

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект постановления администрации Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной
программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие земельных и имущественных отношений»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 17.02.2023 № 10/01-04-856.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 «Об утверждении перечня муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии

социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», подпрограмм муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»», приложения № 3 «Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом Канашского муниципального округа Чувашской Республики»», приложения № 4 «Подпрограмма «Формирование эффективного государственного сектора экономики»».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 19 291,0 тыс. рублей, который не соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам ее реализации)» проекта Муниципальной программы (27 700,0 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы общий объем финансирования муниципальной программы (19 291,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы (15 700,0 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа о бюджете Канашского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете) утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений»

на 2023 год в сумме 2 500,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 100,0 тыс. рублей, на 2025 год – 2 100,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрены на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел имущественных и земельных отношений управления сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с сосисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.6. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом Канашского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание единой системы учета муниципального имущества Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества Канашского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе земельных участков.

Подпрограмма «Формирование эффективного государственного сектора экономики» предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание эффективной системы муниципального сектора.

Основное мероприятие 2. Эффективное Управление муниципальным имуществом Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Канашского района Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений».

Согласно пункту 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит обобщенную характеристику

основных мероприятий муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы.

В разделе II проекта Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», предусмотренная в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что исходя из положения ст. 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 19 «О преобразовании муниципальных образований Канашского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», муниципальному образованию Канашский район Чувашской Республики с 01.01.2023 присвоен Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

Таким образом, *подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Канашского района Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», предусмотренная в приложении № 2 проекта Муниципальной программы указана некорректно.*

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация состава и структуры муниципального имущества Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

- повышение эффективности использования земельных участков и обеспечение гарантий соблюдения прав участников земельных отношений;

- создание единой системы учета муниципального имущества Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

- повышение эффективности использования средств бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, открытости и доступности информации об исполнении бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

- обеспечение учета и мониторинга использования объектов

недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

- совершенствование управления пакетами акций, долями хозяйственных обществ, принадлежащими Канашскому муниципальному округу Чувашской Республики;

- оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг и исполнения функций отдела.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

доля муниципального имущества Канашского муниципального округа Чувашской Республики, вовлеченного в хозяйственный оборот - 100,0 процента;

отношение суммы дивидендов (чистой прибыли) по пакетам акций (долям) хозяйственных обществ, принадлежащим Канашского муниципального округа Чувашской Республики, фактически поступившей в бюджет Канашского муниципального округа Чувашской Республики, к сумме дивидендов (чистой прибыли), подлежащей перечислению в бюджет Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с решениями собраний акционеров (участников) в отчетном году - 100,0 процента;

доля площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Канашского муниципального округа Чувашской Республики, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, аренду и переданных в собственность, в общей площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Канашского муниципального округа Чувашской Республики (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) - 100,0 процента.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях к подпрограммам целевые показатели, представленные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Канашского муниципального округа размещен проект муниципальной программа «Развитие земельных и имущественных отношений».

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики принято постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Согласно пункту 1.6. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов секретарь комиссии в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных действующих актов и проектов актов на согласование в органы прокуратуры, размещает действующие акты и проекты актов на официальном сайте органа местного самоуправления Канашского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы проект муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений» размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы (19 291,0 тыс. рублей) не соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам ее реализации)» проекта Муниципальной программы (27 700,0 тыс. рублей).

2. В паспорте проекта Муниципальной программы общий объем финансирования муниципальной программы (19 291,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы (15 700,0 тыс. рублей).

3. В разделе II проекта Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», предусмотренная в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

4. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях к подпрограммам целевые показатели, представленные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений».

5. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы проект муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений» размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.