

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального**  
**округа Чувашской Республики «Развитие образования»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 03.02.2023 № 01-01-16/318.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 №4 (далее – Перечень муниципальных программ);

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования

реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Молодежь Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Развитие воспитания в образовательных организациях Яльчикского муниципального округа» (далее – приложение № 5).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 3 143 146,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 220 138,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 265 553,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа – 437 591,9 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 219 863,1 тыс. рублей, который не соответствует объему финансирования, представленному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие образования».

Выборочный анализ расходов в приложении № 2 проекта Муниципальной программы показал следующее:

- итоговый объем расходов за весь период реализации проекта Муниципальной программы указан в сумме 3 143 146,5 тыс. рублей, что не соответствует общему объему расходов муниципальной программы (934 276,5 тыс. рублей);

- по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» в основном мероприятии 1 итоговый объем расходов за 2023-2025 годы (80 982,5 тыс. рублей) отличается от общего объема расходов в разрезе источников финансирования за аналогичный период (81 327,5 тыс. рублей), а также, итоговый объем расходов по вышеуказанной подпрограмме по всем основным мероприятиям (3 044 258,3 тыс. рублей), отличается от итогового объема расходов данной подпрограммы (3 043 913,3 тыс. рублей).

Таким образом, *в итоговых значениях объема расходов муниципальной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий, представленных в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, имеются расхождения.*

Необходимо отметить, в паспорте проекта Муниципальной программы прогнозируемый объем финансирования мероприятий муниципальной программы в 2023–2035 годах указан в сумме 3 143 146,50 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 323 049,7 тыс. рублей;

в 2024 году – 228 476,5 тыс. рублей;

в 2025 году – 228 320,3 тыс. рублей;

в 2026-2030 годах – 122 715,0 тыс. рублей;

в 2031-2035 годах – 122 715,0 тыс. рублей.

Таким образом, *суммарный объем финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы за период с 2023-2035 годы составляет 1 025 276,5 тыс. рублей, что не соответствует итоговому объему*

**финансирования в паспорте муниципальной программы за аналогичный период (3 143 146,50 тыс. рублей).**

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Развитие образования» составляет на 2023 год – 217 151,6 тыс. рублей, на 2024 год – 213 588,8 тыс. рублей и на 2025 год – 213 243,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя муниципальной программы с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы, в том числе:

- с финансовым отделом администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;
- с отделом культуры, социального развития и архивного дела администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;
- с управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;
- с отделом образования и молодежной политики администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, представленный проект муниципальной программы согласован со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

**1.6.** Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

1. *«Муниципальная поддержка развития образования»*, которая включает 15 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности организаций в сфере образования;

Основное мероприятие 2. Финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

Основное мероприятие 3. Проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников муниципальных образовательных организаций Яльчикского муниципального округа;

Основное мероприятие 4. Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда»;

Основное мероприятие 5. Стипендии, гранты, премии и денежные поощрения;

Основное мероприятие 6. Капитальный ремонт объектов образования;

Основное мероприятие 7. Реализация мероприятий регионального проекта «Меры социальной поддержки»;

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»;

Основное мероприятие 9. Строительство (приобретение), реконструкция объектов капитального строительства образовательных организаций;

Основное мероприятие 10. Приобретение оборудования для муниципальных образовательных организаций;

Основное мероприятие 11. Реализация мероприятий регионального проекта «Учитель будущего»;

Основное мероприятие 12. Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам общеобразовательных организаций Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 13. Развитие единой образовательной информационной среды в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 14. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа»;

Основное мероприятие 15. Реализация проектов и мероприятий по инновационному развитию системы образования.

2. «Молодежь Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики», которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи;

Основное мероприятие 2. Организация отдыха детей.

3. «Развитие воспитания в образовательных организациях», которая включает 7 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование нормативно-правового регулирования и организационно-управленческих механизмов в сфере воспитания;

Основное мероприятие 2. Развитие кадрового потенциала;

Основное мероприятие 3. Организация и проведение мероприятий в образовательных организациях;

Основное мероприятие 4. Информационно-методическое сопровождение и мониторинг реализации подпрограммы;

Основное мероприятие 5. Мероприятия, направленные на экологическое просвещение обучающихся;

Основное мероприятие 6. Развитие и поддержка кадетского образования;

Основное мероприятие 7. Развитие и поддержка поискового движения.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования»» включает одно основное мероприятие «Обеспечение функций и деятельности муниципальных органов сфере образования».

Проведен выборочный анализ соответствия кодов целевых статей расходов в приложении № 1 к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» и решении о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с, который показал следующее:

несоответствие кода целевой статьи расходов «Ц7114S5493» по мероприятию 7.7. «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях за счет гранта за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» коду целевой статьи расходов «Ц7114S1560», предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с;

несоответствие кода целевой статьи расходов «Ц71E250970» по мероприятию 7.8. «Обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся общеобразовательных организаций, находящихся на территории Чувашской Республики, являющихся членами семей лиц, проходящих военную службу в батальоне связи «Атал», а также погибших (умерших) военнослужащих» коду целевой статьи расходов «Ц711422170», предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с.

Таким образом, **имеются расхождения в кодах целевых статей расходов в приложении № 1 к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» и решении о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с.**

Следует отметить, что в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования» предусмотрены 4 подпрограммы:

- «Поддержка развития образования»;
- «Молодежь Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»;
- «Обеспечение реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»;
- «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения».

***В проекте Муниципальной программы наименование подпрограммы «Развитие воспитания в образовательных организациях», не соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ («Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»).***

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Приоритеты муниципальной политики в сфере образования определены Стратегией социально-экономического развития Яльчикского района Чувашской Республики, утвержденной решением Собрании депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 18.02.2019 № 32/2-с.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 31 «О преобразовании муниципальных образований Яльчикского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Яльчикский муниципальный район Чувашской Республики преобразован в Яльчикский муниципальный округ Чувашской Республики.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

Целью муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Развитие образования» является обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

Основное финансирование проекта Муниципальной программы предусмотрено за счет средств республиканского бюджета (в сумме 2 265 553,5 тыс. рублей), в связи с этим принимаем во внимание показатели государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования». Цель проекта Муниципальной программы соответствует цели государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования».

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- обеспечение населения услугами дошкольного образования;
- повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики;
- создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития муниципального округа и Чувашской Республики;
- формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего – 85 процентов;
- обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях – 98,5 процентов;
- доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций – 100 процентов;
- доля детей и молодежи, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, в общей численности детей и молодежи 5–18 лет – 80 процентов.

Выборочный анализ целевых показателей в проекте Муниципальной программы показал *несоответствие значения целевого показателя «Доля детей и молодежи, вовлеченных в деятельность общественных организаций экологической направленности» к 2036 году в приложении № 1 (60 процентов) значению целевого показателя за аналогичный период в приложении № 5 проекта Муниципальной программы (65 процентов).*

Согласно абзацу 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной

программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

*Целевые показатели муниципальной программы не установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и не увязаны с основными мероприятиями подпрограмм проекта Муниципальной программы.*

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с.

Согласно пункту 7 Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ в извещении о проведении публичных обсуждений муниципальных программ должны содержаться следующие сведения: предмет публичных обсуждений, дата и время завершения публичных обсуждений.

Проект Муниципальной программы размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5259>, с указанием периода с 04.02.2023 по 14.02.2023 проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В итоговых значениях объема расходов муниципальной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий, представленных в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, имеются расхождения.

1. Суммарный объем финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы за период с 2023-2035 годы составляет 1 025 276,5 тыс. рублей, что не соответствует итоговому объему финансирования в паспорте муниципальной программы за аналогичный период (3 143 146,50 тыс. рублей).

2. Имеются расхождения в кодах целевых статей расходов в приложении № 1 к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» и решении о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с.

3. Наименование подпрограммы «Развитие воспитания в образовательных организациях» в проекте Муниципальной программы, не соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ («Создание новых мест в

общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»).

4. Значение целевого показателя «Доля детей и молодежи, вовлеченных в деятельность общественных организаций экологической направленности» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к 2036 году (60 процентов) не соответствует значению в приложении №5 проекта Муниципальной программы (65 процентов).

5. В нарушение абзаца 8 пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели муниципальной программы не установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и не увязаны с основными мероприятиями подпрограмм проекта Муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.