

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов Шемуршинского
муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете
Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на
2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 30.11.2023 № 90)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрании депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов от 18.10.2022 № 2.3 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение), п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2024 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 16.11.2023 № 322 ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики сектора по осуществлению внешнего муниципального контроля отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля управления внешнего муниципального финансового контроля Николаевой Т.Г.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрании депутатов «О бюджете Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шемуршинский муниципальный округ), проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

1.1. Согласно ст. 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 13.11.2023 № 01-08/120, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

При этом в нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией не представлены следующие материалы:

- предварительные итоги социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики за текущий финансовый год;

- отчет об оценке налоговых расходов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период.

Необходимо отметить, что в ходе проведения экспертизы проекта бюджета Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы вышеуказанные материалы и документы дополнительно представлены письмом от 16.11.2023 № 11/01-2541.

В то же время настоящее заключение подготовлено с учетом уточненного проекта бюджета, предоставленного письмом Собрания депутатов от 20.11.2023 № 11/01-2563.

1.2. Статьей 1 проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа – 419 981,7 тыс. рублей или 108,4% (387 536,1 тыс. рублей) к уровню 2023 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 323 729,2 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики Шемуршинскому муниципальному округу;

общий объем расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа – 417 704,5 тыс. рублей или 83,1% (502 464,5 тыс. рублей) к уровню 2023 года;

верхний предел муниципального внутреннего долга Шемуршинского муниципального округа на 01.01.2025 – 2 277,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Шемуршинского муниципального округа - 0,0 – тыс. рублей;

прогнозируемый профицит бюджета Шемуршинского муниципального округа – 2 277,2 тыс. рублей;

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа в сумме 355 763,3 тыс. рублей или 84,7% к уровню 2024 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 256 269,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа – 353 486,1 тыс. рублей или 84,6% к уровню 2024 года, в том числе условно утвержденные расходы – 3 540,7 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга Шемуршинского муниципального округа на 01.01.2026 – 2 277,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Шемуршинского муниципального округа - 0,0 – тыс. рублей;

прогнозируемый профицит бюджета Шемуршинского муниципального округа – 2 277,2 тыс. рублей;

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа в сумме 371 264,1 тыс. рублей или 104,3% к уровню 2025 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 266 120,8 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа – 371 264,1 тыс. рублей или 105,0% к уровню 2025 года, в том числе условно утвержденные расходы – 7 523,3 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых

(утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на 2025 и 2026 годы соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

1.3. В статье 4 проекта бюджета кроме индексации размеров заработной платы работников муниципальных учреждений Шемуршинского муниципального округа предусматривается также индексация окладов денежного содержания муниципальных служащих Шемуршинского муниципального округа в 2024-2026 годах с учетом принятия решения.

Вместе с тем отмечаем, что законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики в 2024 году индексация размеров денежного содержания государственным служащим приостановлена и, соответственно, в проекте Закона о бюджете индексация размеров денежного содержания государственным служащим не предусмотрена.

На основании вышеизложенного предлагаем п. 4 проекта бюджета пересмотреть.

1.4. Статьей 9 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета Шемуршинского муниципального округа бюджетным и автономным учреждениям Шемуршинского муниципального округа предоставляются субсидии в соответствии со ст. 78.1 БК РФ.

При этом отмечаем, что предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется ст. 78.1 БК РФ, а также ст. 78.2 и 78.4 БК РФ. Кроме того с учетом норм Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений Шемуршинского муниципального округа не является обязательным.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении

проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2024 - 2026 годы.

На основании п. 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 (далее – Постановление № 796), результаты рассмотрения оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

К проекту бюджета Собранием депутатов приложены основные направления бюджетной и налоговой политики Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и отчет об оценке налоговых расходов Шемуршинского муниципального округа за отчетный финансовый год и плановый период, согласно которому сумма налоговых расходов по земельному налогу составит: в 2024 году – 2 497,0 тыс. рублей, 2025 году – 2 502,0 тыс. рублей, 2026 году – 2 507,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об оценке налоговых расходов Шемуршинского муниципального округа за отчетный финансовый год и плановый период налоговые льготы, освобождения и иные преференции установлены по земельному налогу, в том числе:

- учреждения и организации, финансируемые за счет средств бюджета Шемуршинского муниципального округа;
- физические лица, являющиеся членами садоводческих товариществ, в отношении земельных участков, расположенных на территории садоводческих товариществ;
- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов и инвалидов боевых действий;
- автономные и бюджетные учреждения, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется в виде субсидий из бюджета Шемуршинского муниципального округа;
- многодетные семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, сроком на три года со дня предоставления им земельного участка в соответствии с Законом Чувашской Республики от 01.04.2011 № 10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике», в отношении предоставленных им земельных участков;
- субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты в соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» на период

реализации указанных инвестиционных проектов и в отношении земельных участков используемых в реализации указанных инвестиционных проектов.

При этом Основные направления бюджетной и налоговой политики в нарушение ст. 174.3 БК РФ, п. 20 Постановления № 796 не содержат данные об оценке налоговых расходов (выпадающих доходов) бюджета Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и плановые периоды 2025-2026 годов.

Согласно п. 2 ст. 174.3 БК РФ оценка налоговых расходов муниципального образования осуществляется ежегодно в порядке, установленном соответственно местной администрацией с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Однако, в несоблюдение п. 2 ст. 174.3 БК РФ порядок оценки налоговых расходов не разработан и отчет об оценке налоговых расходов Шемуршинского муниципального округа составлен в отсутствие порядка.

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

3.1. В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке,

установленном местной администрацией.

При этом в нарушение ст. 173 БК РФ Администрацией не разработан и не утвержден порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период.

Одновременно с проектом бюджета Собранием депутатов представлены показатели прогноза социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (на среднесрочный период), утвержденные постановлением Администрации от 09.11.2023 № 960.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в двух вариантах – базовом и консервативном.

Базовый вариант исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики и предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики, последовательное увеличение несырьевого экспорта.

Консервативный вариант исходит из менее благоприятного сценария развития экономики и характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса.

При разработке бюджета Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целом используется базовый вариант прогноза.

Из существа норм, предусмотренных ст. 170.1 БК РФ следует, что на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период формируется бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период, который разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

В связи с этим постановлением Администрации от 30.01.2023 № 57 разработан Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период.

К экспертизе проекта бюджета предоставлен проект бюджетного прогноза Шемуршинского муниципального округа на период до 2030 года на долгосрочный период.

При этом с проектом бюджета прогноз социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период (проект) не представлен.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы проекта бюджета по данным общедоступных источников (Консультант, Гарант, официальный сайт Шемуршинского муниципального округа) прогноз социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период также отсутствует.

Таким образом, в нарушение ст. 170.1 БК РФ Администрацией не разработан и не утвержден прогноз социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период, следствием чего явилось то, что проект бюджетного прогноза Администрацией сформирован и утвержден без учета данных прогноза социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период.

4. Доходы бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2024 году – 419 981,7 тыс. рублей (108,4% к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы 85 647,5 тыс. рублей (120,3%); неналоговые доходы – 10 605,0 тыс. рублей (79,0%); безвозмездные поступления – 323 729,2 тыс. рублей (124,3%);

2) в 2025 году – 355 763,3 тыс. рублей (84,7% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 90 836,9 тыс. рублей (106,0%); неналоговые доходы – 8 657,0 тыс. рублей (81,6%); безвозмездные поступления – 256 269,4 тыс. рублей (79,2%);

3) в 2026 году – 371 264,1 тыс. рублей (104,3% к уровню 2025 года), в т.ч.: налоговые доходы – 96 263,3 тыс. рублей (106,0%); неналоговые доходы – 8 880,0 тыс. рублей (102,6%); безвозмездные поступления – 266 120,8 тыс. рублей (103,8%).

Исходя из приложения № 2 к заключению видно, что в 2024 году по сравнению с 2023 годом планируется увеличение налоговых доходов на 20,3%, в 2024 и 2025 годах по сравнению с предыдущим годом – на 6,0% соответственно.

При этом в 2024 году по сравнению с 2023 годом планируется увеличение поступлений по неналоговым доходам на 0,02%, в 2025 году планируется снижение на 22,5%, в 2026 году увеличение на 2,6%.

По безвозмездным поступлениям планируется увеличение в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 20,3%, в 2025 году планируется снижение по сравнению с предыдущим годом на 26,3% и увеличение в 2026 году по сравнению с 2025 годом на 3,8%.

В соответствии с п. 3.1 ст. 160.1 БК РФ закрепление за органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по исполнению государственных функций в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами

государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее – Общие требования к утверждению перечня главных администраторов доходов).

На основании п. 3 ст. 160.2 БК РФ закрепление за органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по осуществлению операций с источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

Во исполнение вышеуказанных норм в Шемуршинском муниципальном округе приняты следующие нормативно-правовые акты:

постановление Администрации от 30.01.2023 № 58 «Об утверждении положений о порядке и сроках внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики;

постановление Администрации от 21.12.2022 № 644 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» (с внесенными изменениями от 15.03.2023).

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от

23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Вместе с тем, Собранием депутатов представлены следующие правовые акты:

распоряжение администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 06.09.2016 № 282 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, главным администратором которых является администрация Шемуршинского района» (далее – Распоряжение от 06.09.2016 № 282);

приказ отдела образования и молодежной политики администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 15.04.2022 № 67 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шемуршинского района Чувашской Республики, главным администратором которых является отдел образования молодежной политики администрации Шемуршинского района Чувашской Республики» (далее – Приказ от 15.04.2022 № 67);

приказ финансового отдела администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 10.03.2022 № 5 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шемуршинского района Чувашской Республики, главным администратором которых является финансовый отдел администрации Шемуршинского района Чувашской Республики» (далее – Приказ от 10.03.2022 № 5).

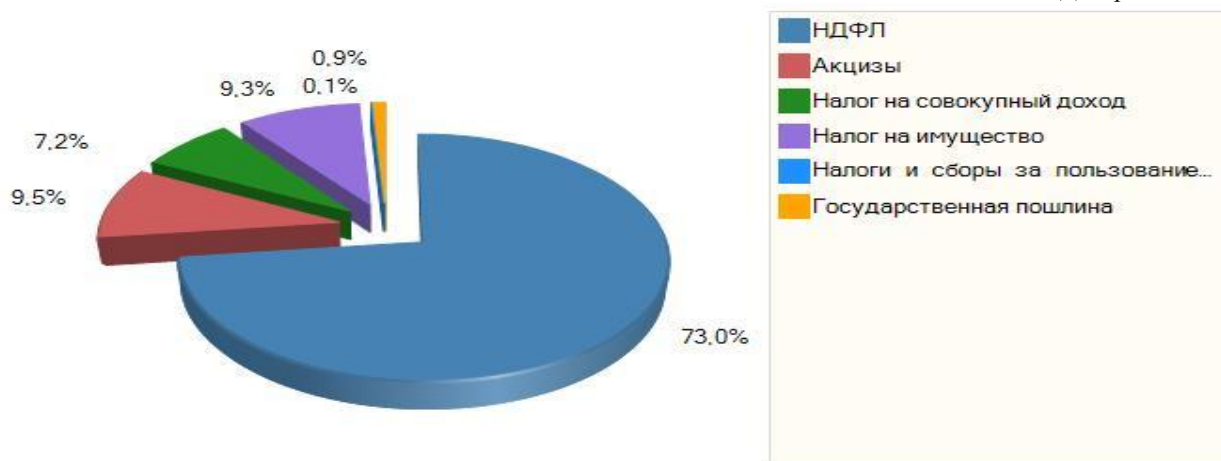
Таким образом, в не соблюдение ст. 160.1 БК РФ главными администраторами доходов бюджета (администрация Шемуршинского муниципального округа, финансовый отдел администрации Шемуршинского муниципального округа, отдел образования и молодежной политики администрации Шемуршинского муниципального округа) не утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов Шемуршинского муниципального округа в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

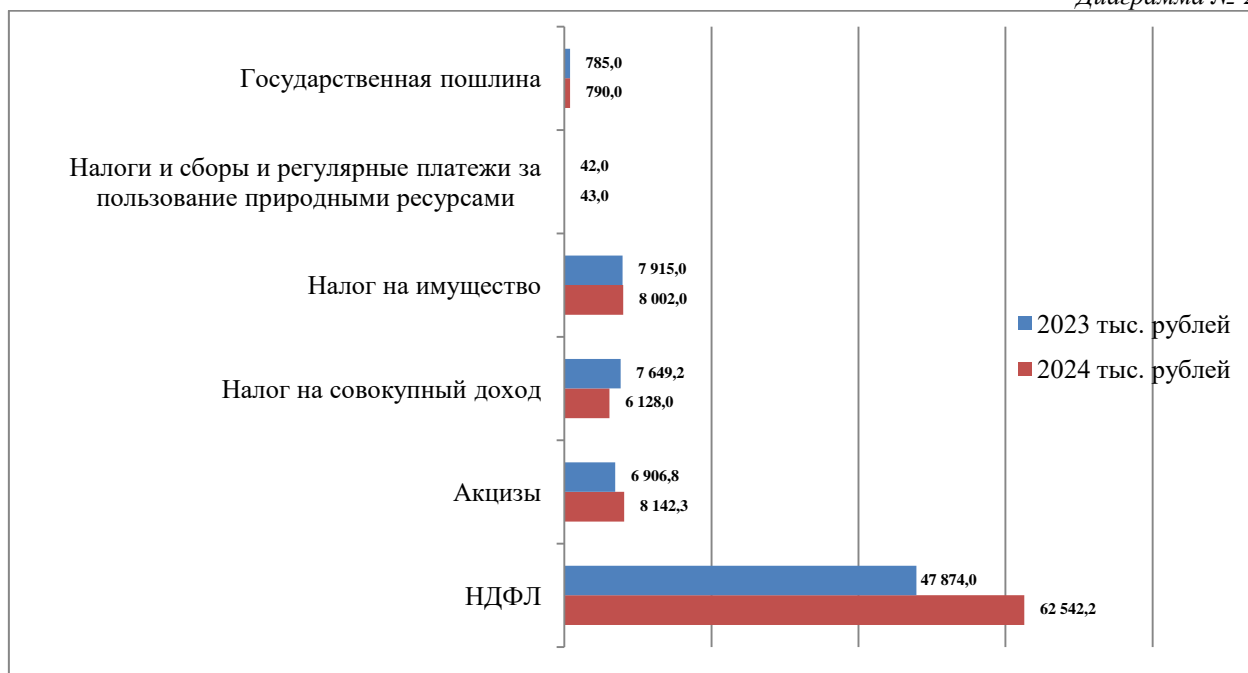
Диаграмма № 1



Налоговые доходы бюджета Шемуршинского муниципального округа в 2024 году прогнозируются в сумме 85 647,5 тыс. рублей, что больше на 14 475,5 тыс. рублей или 20,3% от плановых поступлений 2023 года (71 172,0 тыс. рублей).

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа за 2023 год (оценка) и 2024 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).

Диаграмма № 2



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2025 году в сумме 90 836,9 тыс. рублей (рост к 2024 году на 5 189,4 тыс. рублей или на 6,1%) и в 2026 году в сумме 96 263,3 тыс. рублей (рост к 2025 году на 5 426,4 тыс. рублей или на 6%).

По состоянию на 01.10.2023 налоговых доходов в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 46 798,3 тыс. рублей, или 65,8% к годовым показателям (71 172,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Шемуршинского муниципального округа в 2024 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступило налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в сумме 35 401,7 тыс. рублей или 101,5% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление НДФЛ в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 35 004,5 тыс. рублей, или 73,1% к годовым показателям (47 874,0 тыс. рублей).

Согласно п. 3 ст. 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Вместе с тем, ст. 2 и приложением № 2 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект Закона ЧР) предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет Шемуршинского муниципального округа в 2024 году в размере 70,0%, в 2025 году – 70,0%, в 2026 году – 70,0%. При расчете НДФЛ на 2024 - 2025 годы учтено действие ст. 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которой устанавливается единый норматив отчислений по данному налогу в бюджет Шемуршинского муниципального округа в размере 3%.

Таким образом, в 2024 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет Шемуршинского муниципального округа составит 88,0%, в 2025 году – 88,0%, в 2026 году – 88,0%.

Поступление НДФЛ прогнозируется проектом бюджета на 2024 год в размере 62 542,2 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 130,6%), на 2025 год – 67 336,8 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 107,7%), на 2026 год – 72 273,5 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 107,3%).

При этом прогноз поступления НДФЛ в 2024 году в сопоставимых условиях 2023 года составляет 62 384,2 тыс. рублей или 115,1 % к оценке поступлений на 2023 год (54 200,0 тыс. рублей).

Стоит отметить, что в прогнозе социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций (базовый вариант) на 2024 год составляет 115,1% к уровню оценки 2023 года, на 2025 год – 108,3 %, на 2026 год – 109,9 %.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 31.10.2023 № 10-31/44220@ представлен прогноз поступления по налогам на 2023 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление НДС по Шемуршинскому муниципальному округу прогнозируется: в 2024 году – 55 700,0 тыс. рублей, что меньше предусмотренного проектом решения о бюджете на 6 842,2 тыс. рублей; в 2025 году – 60 270,0 тыс. рублей, что меньше предусмотренного проектом решения о бюджете на 7 066,8 тыс. рублей; в 2026 году – 64 675,0 тыс. рублей, что меньше предусмотренного проектом решения о бюджете на 7 598,5 тыс. рублей.

Анализ объемов прогнозируемых доходов показал, что в случае отрицательной динамики поступлений доходов НДС с учетом прогноза социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа, имеются риски недопоступления доходов НДС в 2024 году – 6 842,2 тыс. рублей, в 2025 году – 7 066,8 тыс. рублей, в 2026 году – 7 598,5 тыс. рублей.

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступили акцизы в сумме 7 170,0 тыс. рублей или 109,8% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление акцизов в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 5 816,2 тыс. рублей, или 84,2% к годовым показателям (6 906,8 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, прогнозируются в бюджет Шемуршинского муниципального округа в соответствии с нормативом зачисления в бюджет Шемуршинского муниципального округа, установленного ст. 3 и приложением № 3 к проекту Закона ЧР в размере – 0,2329% (в 2023 году 0,2390%) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2024 году в размере 8 142,3 тыс. рублей, в 2025 году – 8 355,1 тыс. рублей, в 2026 году – 8 569,8 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 16.11.2023 № 10-31/46288, поступление акцизов от нефтепродуктов в Шемуршинский муниципальный округ в 2024 году составит 8 142,3 тыс. рублей, в 2025 году – 8 355,1 тыс. рублей, в 2026 году – 8 569,8 тыс. рублей, которые соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), в 2023 - 2026 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального

округа поступил УСН в сумме 4 511,4 тыс. рублей или 101,1% к годовым бюджетным назначениям (4 461,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 года поступление УСН в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 2 709,1 тыс. рублей, или 47,5% к годовым показателям (5 704,2 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2024 году в размере 3 770,0 тыс. рублей, в 2025 году – 3 902,0 тыс. рублей, в 2026 году – 4 097,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 31.10.2023 № 10-31/44220@, поступление УСН в Шемуршинский муниципальный округ в 2024 году составит 3 900,0 тыс. рублей, в 2025 году – 4 030,0 тыс. рублей, в 2026 году – 4 170,0 тыс. рублей, которые не соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога, в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступил единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), в сумме 844,8 тыс. рублей или 100,2% к годовым бюджетным назначениям (843,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление ЕСН в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 1 104,3 тыс. рублей, или 116,9% к годовым показателям (945,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2024 год в размере 1 168,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 89,2%), на 2025 год – 965,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 82,6%), на 2026 год – 964,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 99,9%).

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 31.10.2023 № 10-31/44220@, поступление ЕСН в Шемуршинский муниципальный округ в 2024 году составит 1 170,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 175,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1 180,0 тыс. рублей, которые не соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), в сумме 1 294,5 тыс. рублей или 108,4% к годовым бюджетным назначениям (1 194,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление ПСН в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 663,7 тыс. рублей, или 66,4% к годовым показателям (1 000,0 тыс. рублей).

Поступление патентной системы налогообложения прогнозируется в 2024 году в размере 1 190,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 203,0 тыс. рублей, в

2026 году – 1 240,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 31.10.2023 № 10-31/44220@, поступление ПНС в Шемуршинский муниципальный округ в 2024 году составит 955,0 тыс. рублей, в 2025 году – 960,0 тыс. рублей, в 2026 году – 965,0 тыс. рублей, которые не соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц, в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступил налог на имущество физических лиц (НИФЛ), в сумме 4 160,9 тыс. рублей или 100,3% к годовым бюджетным назначениям (4 146,2 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление НИФЛ в бюджет Шемуршинского муниципального округа, составило 186,6 тыс. рублей, или в 22,5 раза меньше к годовым показателям (4 200,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2024 году в размере 4 255,0 тыс. рублей, на 2025 год – 4 263,0 тыс. рублей, на 2026 год – 4 263,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 31.10.2023 № 10-31/44220@, поступление НИФЛ в Шемуршинский муниципальный округ в 2024 году составит 4 270,0 тыс. рублей, в 2025 году – 4 280,0 тыс. рублей, в 2026 году – 4 290,0 тыс. рублей, которые не соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога, в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступил транспортный налог, в сумме 1 387,7 тыс. рублей или 101% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление транспортного налога в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 157,3 тыс. рублей, или в 8,2 раза ниже к годовым показателям (1 285,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10% от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2024 году в размере 1 250,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 252,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1 255,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 31.10.2023 № 10-31/44220@, поступление транспортного налога в Шемуршинский муниципальный округ в 2024 году составит 1 400,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 410,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1 420,0 тыс. рублей, которые не соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты земельного налога, в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступил земельный налог, в сумме 2 114,1 тыс. рублей или 100,3% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление земельного налога в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 410,7 тыс. рублей, или в 5,9 раза ниже к годовым показателям (2 430,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2024 году в размере 2 497,0 тыс. рублей, на 2025 год – 2 502,0 тыс. рублей, на 2026 год – 2 507,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 31.10.2023 № 10-31/44220@, поступление земельного налога в Шемуршинский муниципальный округ в 2024 году составит 2 435,0 тыс. рублей, в 2025 году – 2 438,0 тыс. рублей, в 2026 году – 2 440,0 тыс. рублей, которые не соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины, в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступила государственная пошлина, в сумме 957,8 тыс. рублей или 101,1% к годовым бюджетным назначениям (947,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление государственной пошлины в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 718,4 тыс. рублей, или 91,5% к годовым показателям (785,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты государственной пошлины прогнозируется в 2024 году в 790,0 тыс. рублей, в 2025 году – 800,0 тыс. рублей, в 2026 году – 810,0 тыс. рублей.

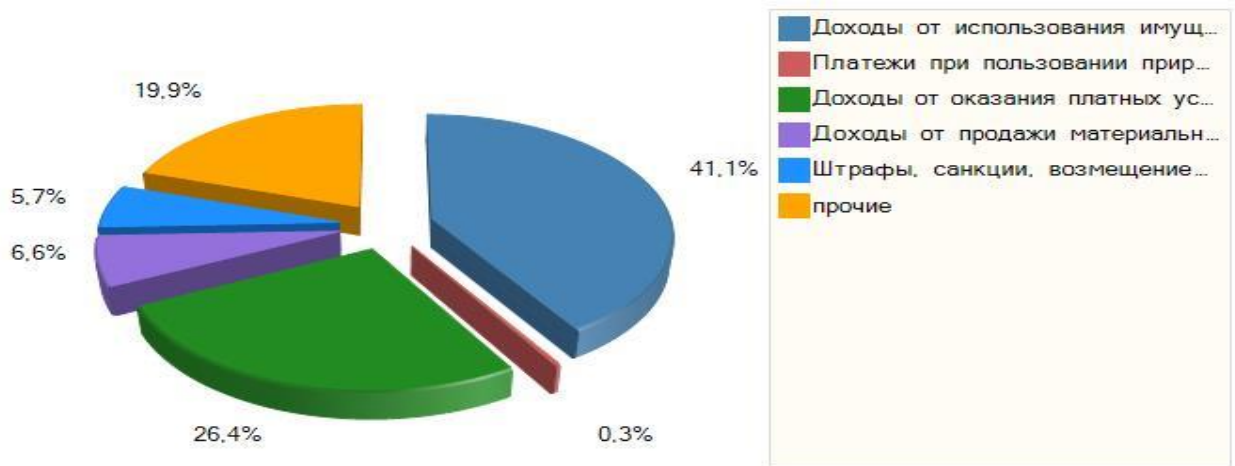
В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 31.10.2023 № 10-31/44220@, поступление доходов от уплаты государственной пошлины в Шемуршинский муниципальный округ в 2024 году составит 790,0 тыс. рублей, в 2025 году – 793,0 тыс. рублей, в 2026 году – 795,0 тыс. рублей, которые не соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет Шемуршинского муниципального округа.

Структура неналоговых доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма № 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет Шемуршинского муниципального округа на 2024 год составляет 10 605,0 тыс. рублей, что на 2 816,0 тыс. рублей или 21% меньше бюджетных назначений 2023 года (13 421,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление неналоговых доходов в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 9 020,8 тыс. рублей, или 72,4% к утвержденным годовым показателям (12 453,1 тыс. рублей).

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет поступили доходы от использования имущества в общей сумме 5 183,4 тыс. рублей или 100,2% к годовым бюджетным назначениям (5 173,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление доходов от использования имущества в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 3 272,0 тыс. рублей, или 75,23% к утвержденным годовым показателям (4 348,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), прогнозируется в бюджет на 2024 год в сумме 4 360,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 4 447,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 4 540,0 тыс. рублей.

4.1.2.2. Динамика поступления платежей при использовании природными ресурсами в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступили платежи при использовании природными ресурсами в общей сумме 21,7 тыс. рублей или 103,2% к годовым бюджетным назначениям (21,0

тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 18,8 тыс. рублей, или 62,7% к утвержденным годовым показателям (30,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2024 год в сумме 30,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 30,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 30,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 3 032,4 тыс. рублей или 100,4% к годовым бюджетным назначениям (3 020,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 1 670,3 тыс. рублей, или 60,9% к утвержденным годовым показателям (2 744,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2024 год в сумме 2 800,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 2 860,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2 890,0 тыс. рублей.

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 2 802,4 тыс. рублей или 103,0% к годовым бюджетным назначениям (2 721,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 980,0 тыс. рублей, или 57,6% к утвержденным годовым показателям (1 700,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2024 год в сумме 700,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 700,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 800,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных округов в бюджет на 2024 год в сумме 700,0 тыс. рублей, что аналогично бюджетным назначениям 2023 года.

Доходы от продажи земельных участков на 2024 год сформированы исходя из плановых доходов от реализации земельных участков под

объектами собственности на 2024 год в сумме 700,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 700,0 тыс. рублей, в 2026 году 800,0 тыс. рублей.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет Шемуршинского муниципального округа.

Проверке представлен проект программы приватизации, разработанный в соответствии с Порядком принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Шемуршинского муниципального округа, утвержденным решением Собрании депутатов Шемуршинского муниципального округа от 16.03.2023 № 8.2 (далее – Порядок от 16.03.2023 № 8.2).

В соответствии с проектом программы приватизации в 2024 году планируется приватизировать:

нежилое здание, с кадастровым номером 21:22:000000:315, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, с. Трехизб-Шемурша, ул. Центральная площадью 177,5 кв. м;

нежилое здание (склад), с кадастровым номером 21:22:000000:2679, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, с/пос Трехбалтаевское, с. Трехбалтаево площадью 84,9 кв. м;

нежилое здание (склад запчастей), с кадастровым номером 21:22:000000:2278, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, с/пос Трехбалтаевское, с. Трехбалтаево площадью 216,0 кв. м;

нежилое здание (гараж), с кадастровым номером 21:22:000000:313, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, с. Трехизб-Шемурша, ул. Центральная, д. б/н площадью 302,2;

нежилое здание (свинарник-маточник), с кадастровым номером 21:22:000000:3106, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Шемуршинский район, с. Трехизб-Шемурша площадью 526,3 кв. м.

Поступления в бюджет Шемуршинского муниципального округа от приватизации муниципального имущества Шемуршинского муниципального округа в 2024 году ожидаются в размере не менее 700,0 тыс. рублей.

4.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 684,3 тыс. рублей или 100,1% к годовым бюджетным назначениям 683,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 213,2 тыс. рублей, или 36,8% к утвержденным годовым показателям (580,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2024 год прогнозируется в сумме 600,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 620,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 620,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступили прочие неналоговые доходы в сумме 389,5 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям (389,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление прочих неналоговых доходов в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 2 866,5 тыс. рублей, или 94% к утвержденным годовым показателям (3 051,1 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в сумме 2 115,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

4.2. Безвозмездные поступления в бюджет Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики

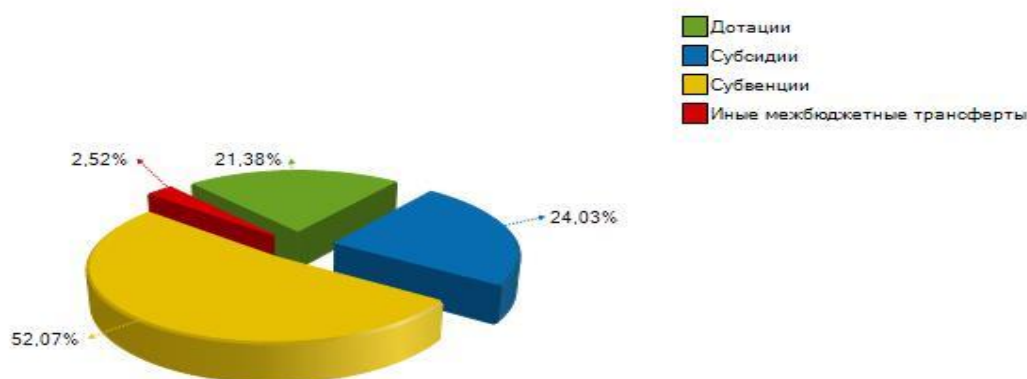
На 2024 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 323 729,2 тыс. рублей, что имеет отклонение на 20 786,0 тыс. рублей или 6,9% от утвержденных годовых назначений 2023 года (302 943,2 тыс. рублей).

На плановый период 2025 и 2026 годов прогнозное поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Шемуршинского муниципального округа составляет 256 269,4 тыс. рублей и 266 120,8 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 01.10.2023 поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило в общей сумме 222 201,6 тыс. рублей, или 73,3% от утвержденных прогнозных показателей 2023 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2024 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма № 4



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 69 221,4 тыс. рублей, что имеет отклонение на 17 277,3 тыс. рублей или 33,3% от утвержденных годовых назначений 2023 года (51 944,1 тыс. рублей).

Динамика поступления дотаций в бюджет Шемуршинского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступили дотации в общей сумме 37 501,8 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление дотаций в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 39 660,1 тыс. рублей, или 76,4% к годовым показателям (51 944,1 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 79 462,3 тыс. рублей, что имеет отклонение на 2 419,2 тыс. рублей или 2,9% от утвержденных годовых назначений 2023 года (81 881,5 тыс. рублей).

Динамика поступления субсидий в бюджет Шемуршинского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступили субсидии в общей сумме 192 032,1 тыс. рублей или 98,7% к годовым бюджетным назначениям (194 575,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление субсидий в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 61 446,3 тыс. рублей, или 75% к годовым показателям (81 881,6 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2024 году планируется направить на:

- субсидии бюджетам муниципальных округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 29 116,3 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных округов на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ в сумме 744,9 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее

образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 5 822,2 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных округов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 3 757,6 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных округов на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 2 769,8 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных округов на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в сумме 12,2 тыс. рублей;

- прочие субсидии бюджетам муниципальных округов в сумме 37 239,3 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 166 889,5 тыс. рублей, что имеет отклонение на 5 101,8 тыс. рублей или 3,1% от утвержденных годовых назначений 2023 года (161 787,7 тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в бюджет Шемуршинского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа поступили субвенции в общей сумме 171 076,4 тыс. рублей или 0,3% к годовым бюджетным назначениям (171 604,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление субвенций в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 116 064,9 тыс. рублей, или 71,7% к годовым показателям (161 787,8 тыс. рублей).

Основной объем субвенций в 2024 году планируется направить на:

- субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 156 929,8 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования в сумме 182,8 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 7 338,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 942,5 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные

заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 2,4 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 1 493,9 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 8 156,0 тыс. рублей, что имеет отклонение на 2 509,2 тыс. рублей или 23,5% от утвержденных годовых назначений 2023 года (10 665,2 тыс. рублей).

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджет Шемуршинского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет Шемуршинского муниципального округа иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 11 074,9 тыс. рублей или 99,7% к годовым бюджетным назначениям (11 105,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет Шемуршинского муниципального округа составило 8 396,9 тыс. рублей, или 78,7% к годовым показателям (10 665,2 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2024 году запланировано направить на:

- иные межбюджетные трансферты на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 969,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 7 187,0 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики

Расходы бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год предусматриваются в сумме 417 704,5 тыс. рублей, на 2025 год – 349 945,4 тыс. рублей и на 2026 год – 363 740,8 тыс. рублей.

Объем расходов на 2024 год по сравнению с показателями 2023 года (502 464,5 тыс. рублей) уменьшается на 84 760,0 тыс. рублей (на 16,9%), на 2025 год по сравнению с 2024 годом уменьшается на 67 759,1 тыс. рублей (на 16,2%) и на 2026 год по сравнению с 2025 годом увеличивается на 13 795,4 тыс. рублей (на 3,9%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2025 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 349 945,4 тыс. рублей, на 2026 год – 363 740,8 тыс. рублей, которые распределены по 11

направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа составляют расходы на:

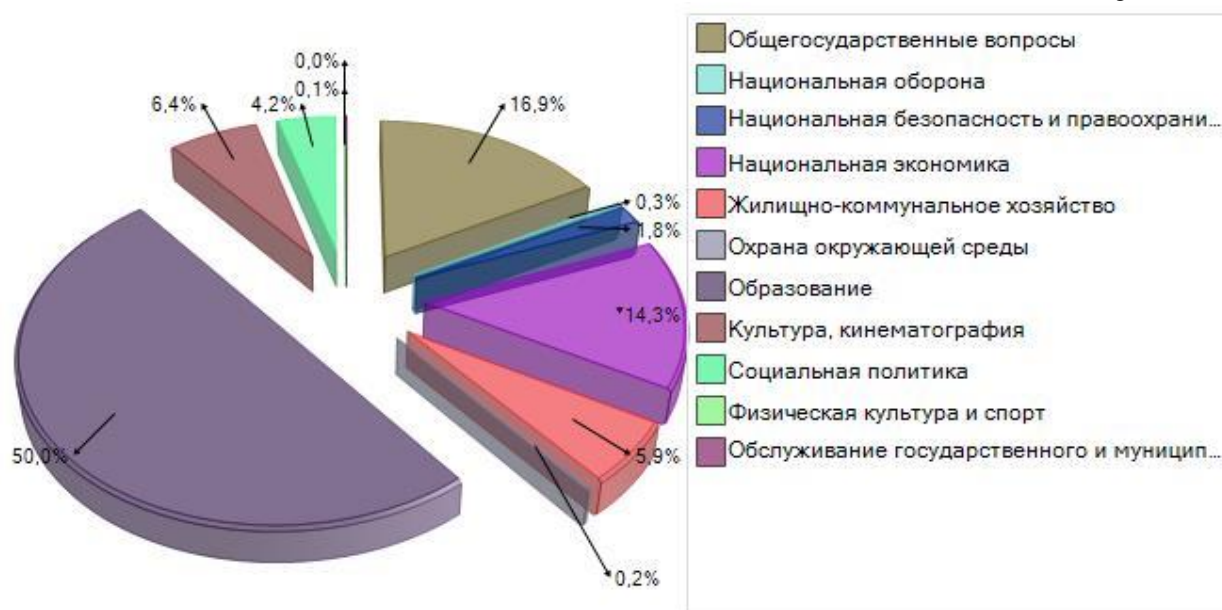
«Образование» - 50,0%;

«Общегосударственные вопросы» - 16,9%;

«Национальная экономика» - 14,3%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2024 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма № 5



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 18 действующих муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Шемуршинского муниципального округа. Расходы бюджета Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа (за исключением условно утвержденных расходов).

В соответствии со ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

При этом в несоблюдение ст. 174.2 БК РФ Администрацией не утвержден порядок планирования бюджетных ассигнований.

Проведенный выборочный анализ обоснований планируемых бюджетных ассигнований, представленных Администрацией, показал следующее.

По коду расходов бюджетной классификации 0113 4410373450 830 в 2024 году в проекте бюджета планируются бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов в сумме 127,6 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 06-05/05-2594 Администрация (письмо от 24.11.2023 № 11/01-2609) сообщает, что обосновывающие документы (исполнительные листы) для планирования бюджетных ассигнований по коду расходов бюджетной классификации 0113 4410373450 830 на сумму 127,6 тыс. рублей отсутствуют.

Таким образом, в нарушение требований п. 4 ст. 158 БК РФ в проекте бюджета бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов по коду расходов бюджетной классификации 0113 4410373450 830 в сумме 127,6 тыс. рублей запланированы в отсутствие информации, документов (исполнительных листов).

5.1. Анализ формирования бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Проект бюджета Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре расходов.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа, утвержденным постановлением Администрации от 29.12.2022 № 22 «Об утверждении перечня муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики», планируется реализовать 24 муниципальную программу Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 18 муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики со сроками реализации в основном с 2023 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа на 2024 год приведено в Приложении № 4 к проекту бюджета в общей сумме 417 704,5 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа.

Согласно приложению № 7 к проекту решения о бюджете распределение бюджетных ассигнований на реализацию 18 муниципальных

программ Шемуршинского муниципального округа на 2025 год составило 349 945,4 тыс. рублей, или 100% от общего объема расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа на указанный год, на реализацию 18 муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2026 год составило 363 740,8 тыс. рублей, или 100% от общего объема расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа на указанный год.

В соответствии со ст. 184.2. БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту бюджета приложены паспорта 15 муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

Финансовое обеспечение муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа в 2023 - 2026 годах и изменения по ним в сравнении с 2023 годом (с измен.) представлено в Приложении № 7 к данному заключению.

Таким образом, в нарушении ст. 184.2 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией с проектом бюджета не представлены паспорта (проекты паспортов) 3 муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа.

Сравнительный анализ объемов средств, предусмотренных паспортами муниципальных программ и проектом решения о бюджете на 2024-2026 годы, представленный в Приложении № 7 показал, что ***объемы финансирования согласно паспортам (проектов паспортов) муниципальных программ не соответствуют объемам финансирования проекта бюджета на 2024 год в сумме 14 676,6 тыс. рублей, на 2025 год – 5 013,1 тыс. рублей, на 2026 год – 91 984,5 тыс. рублей.***

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2024-2026 годы сформирован на основе 2 национальных проектов, планируется финансирование 3 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию

национальных проектов на 2024 год в объеме 4 487,2 тыс. рублей (снижение к уровню 2023 года на 78 397,8 тыс. рублей или на 94,6%), на 2025 год – 977,3 тыс. рублей снижение к уровню 2024 года на 3 509,9 тыс. рублей, или на 78,2%) и на 2026 год – 1 180,3 тыс. рублей рост к уровню 2025 года на 203,0 тыс. рублей, или на 20,8%).

На реализацию региональных проектов в 2024 году направляется 1,1% всех расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа, в 2025 году – 0,3%, в 2026 году – 0,3%. Наибольший удельный вес расходов на 2024 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

Национальный проект «Жилье и городская среда» - 0,7%;

Национальный проект «Образование» - 0,4%.

На запрос КСП Чувашии от 06-05/05-2594 Администрацией представлено обоснование расходов на реализацию программы формирование современной городской среды по коду бюджетной классификации 0503 А51F255550 в сумме 2 769,6 тыс. рублей.

Согласно письму Администрации от 24.11.223 № 11/01-2609 расходы в объеме 2 769,6 тыс. рублей предусмотрены на благоустройство общественного пространства по ул. Советская в с. Шемурша Шемуршинского муниципального округа в соответствии с представленным локальным сметным расчетом.

5.3. Расходы на реализацию районной адресной инвестиционной программы Шемуршинского муниципального округа на 2024-2026 годы

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Данные нормы предусмотрены и ст. 5 проекта решения.

Согласно п. 4 ст. 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений предметом рассмотрения проекта решения Собрания депутатов о бюджете Шемуршинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период являются текстовые статьи проекта решения Собрания депутатов о бюджете Шемуршинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, а также приложение к нему, устанавливающее адресную инвестиционную программу Шемуршинского муниципального округа.

Собранием депутатов в составе проекта бюджета представлена адресная инвестиционная программа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по Шемуршинскому муниципальному округу Чувашской Республики (далее – Адресная инвестиционная программа).

Однако, в нарушение п. 2 ст. 79 БК РФ Администрацией порядок, регулирующий правила предоставления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты не разработан и соответственно Адресная инвестиционная программа составлена в отсутствие данного порядка.

В соответствии с проектом бюджета по виду расхода бюджетной классификации 410 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены средства на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2024 году в объеме 1 800,5 тыс. рублей, 2025 году – 3 601,0 тыс. рублей, 2026 году – 3 601,0 тыс. рублей.

Доля капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в общем объеме расходов в 2024 году составляет 0,4%, в 2025 году – 1,0% и в 2026 году – 0,1%.

Вместе с тем, Адресной инвестиционной программой на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 601,0 тыс. рублей, что больше, чем предусмотрено в проекте бюджета бюджетных ассигнований на капитальные вложения в сумме 1 800,5 тыс. рублей.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 3 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в сумме 3 948,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 4 003,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 4 079,4 тыс. рублей.

Представленный вместе с проектом бюджета Перечень ПНО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует текстовой части

проекта бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2024 - 2026 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы снижаются в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 5,7% (2023 год – 4 172,8 тыс. рублей), в 2025 году увеличение на 1,4% по сравнению с 2024 годом и в 2026 году увеличение на 1,9% по сравнению с 2025 годом.

В структуре общих расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа указанные расходные обязательства составят: в 2024 году – 0,9%, в 2025 году – 1,1%, в 2026 году – 1,1% (в 2023 году – 0,8%).

В Перечень ПНО включено 3 публичных нормативных обязательств, предусмотренных следующими нормативными правовыми актами, в том числе:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ);

Закон Чувашской Республики от 08.02.2005 № 1 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг» (далее - Закон Чувашской Республики от 08.02.2005 № 1);

Указ Президента Чувашской Республики от 15.07.2004 № 78 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении лиц, замещавших должности в органах государственной власти и управления Чувашской АССР, Чувашской ССР и Чувашской Республики» (далее - Указ Президента Чувашской Республики от 15.07.2004 № 78);

постановление Кабинета Министров ЧР от 27.12.2013 № 541 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики, и ее выплаты» (далее - постановление Кабинета Министров ЧР от 27.12.2013 № 541);

решение Собрании депутатов Шемуршинского муниципального округа от 16.03.2023 № 8.6 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии) муниципальным служащим Шемуршинского муниципального округа ЧР» (далее - решение Собрании депутатов Шемуршинского муниципального округа от 16.03.2023 № 8.6);

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования на:

обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг в рамках реализации Закона Чувашской Республики от 08.02.2005 № 1;

осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими

образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики в рамках реализации Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и постановления Кабинета Министров ЧР от 27.12.2013 № 541);

выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Шемуршинского муниципального округа в рамках реализации Указа Президента Чувашской Республики от 15.07.2004 № 78 и решения Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа от 16.03.2023 № 8.6.

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Шемуршинского муниципального округа проектом бюджета на 2024 год планируется в сумме 59 005,2 тыс. рублей, что на 4 271,8 тыс. рублей или на 6,8% меньше объема на 2023 год (63 277,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2025 год планируются в сумме 38 723,4 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 44 853,1 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 9 к данному заключению.

В 2024 году доходы Дорожного фонда Шемуршинского муниципального округа прогнозируются от: транспортного налога в сумме 1 250,0 тыс. рублей (2,1%); доходов от уплаты акцизов в сумме 8 142,3 тыс. рублей (13,8%); безвозмездных поступлений в сумме 49 612,9 тыс. рублей (84,1%), в том числе инициативных платежей на реализацию проектов в части дорожного фонда в сумме 20 496,6 тыс. рублей (34,7%).

В 2024 году доходы Дорожного фонда Шемуршинского муниципального округа прогнозируются в сумме 59 005,2 тыс. рублей, что на 3 979,7 тыс. рублей или на 6,7% меньше прогнозируемых доходов в 2023 году (62 984,9 тыс. рублей). Доходы дорожного фонда на 2025 год планируются в сумме 38 723,4 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 44 853,1 тыс. рублей.

Выборочный анализ Дорожного фонда Шемуршинского муниципального округа показал следующее.

На запрос КСП Чувашии от 06-05/05-2594 Администрацией (письмом от 24.11.2023 № 11/01-2609) представлена следующая информация о планируемых бюджетных ассигнованиях на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4181 в сумме 13 922,6 тыс. рублей, в том числе:

в объеме 5 150,1 тыс. рублей планируются на оплату выполненных работ по переходящему муниципальному контракту от 03.06.2022 № 3 на выполнение ремонта автомобильной дороги «Шемурша – Бичурга-Баишево» - Мордовские Тюки» - Баскаки – Муллинская» с км 0+600 по км 2+600 в

Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республике, предусмотренному на период с 2022 года по 2024 год;

в сумме 1 969,0 тыс. рублей планируются на оплату выполненных работ по переходящему муниципальному контракту от 06.06.2022 № 4 на ремонт автомобильной дороги «Шемурша – Новая Шемурша – Большое Буяново» с км 2+099 по км 2+799 в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики, предусмотренному на период с 2022 года по 2024 год;

в объеме 6 803,5 тыс. рублей на ремонт участков дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов. Однако обоснования (локальные сметные расчеты и иные документы) подтверждающие объем планируемых бюджетных ассигнований не представлены.

Таким образом, в нарушение требований п. 4 ст. 158 БК РФ, планируемый объем бюджетных ассигнований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4181 в сумме 6 803,5 тыс. рублей предусматривается в отсутствие информации, документов (сметного расчета, коммерческих предложений, и др.).

7. Муниципальный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 настоящего Кодекса, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проектом бюджета в соответствии со ст. 107 БК РФ предусмотрен:

верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 в сумме 2 277,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 в сумме 2 277,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга на 01.01.2027 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Администрацией в 2023 году заключено соглашение от 25.09.2023 № 2 о предоставлении бюджету Шемуршинского муниципального округа из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита местного бюджета, возникшего в связи с реализацией инвестиционной программы (далее – Соглашение).

В соответствии с пунктом 2.1. Соглашения проценты за пользование бюджетным кредитом взимаются в размере 0,1 процента годовых.

Срок возврата бюджетного кредита, выданного из республиканского бюджета Чувашской Республики:

25.09.2024 – 2 277,2 тыс. рублей;

25.09.2025 – 2 277,2 тыс. рублей.

Пунктом 2.2. Соглашения предусмотрено погашение процентов за пользование бюджетным кредитом в 2023 году не позднее 22.12.2023, в 2024 году - не позднее 23.12.2024, в 2025 году – не позднее 22.12.2025. На основании графика погашения основного долга и процентов за пользование бюджетным кредитом (приложение № 1 к Соглашению) сумма начисленных процентов за пользование бюджетным кредитом в 2023 году – составляет 1,2 тыс. рублей, в 2024 году – 3,9 тыс. рублей, в 2025 году 1,7 тыс. рублей.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2024 году предусматриваются в сумме 3,9 тыс. рублей. На плановый период 2025 и 2026 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 1,7 тыс. рублей и 0,0 тыс. рублей соответственно.

В Программе внутренних заимствований Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и плановые периоды 2025 и 2026 годов (приложение № 7 к проекту бюджета) предусмотрено погашение бюджетного кредита в размере 2 277,2 тыс. рублей в 2024 и 2025 годах, привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций не предусмотрено.

С учетом изложенного, КСП Чувашии ***предлагает привести размер верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований Шемуршинского муниципального округа.***

8. Резервный фонд

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 17.02.2023 № 123.

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2024 год – 500,0 тыс. рублей; на 2025 год – 500,0 тыс. рублей; на 2026 год – 500,0 тыс. рублей.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета профицит бюджета составит: в 2024 году – 2 277,2 тыс. рублей; в 2025 году – 2 277,2 тыс. рублей; в 2026 году – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с приложением № 7 «Программа муниципальных внутренних заимствований Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту бюджета и графику, предусмотренному Соглашением от 25.09.2023 № 2, предусмотрено погашение кредита в размере 2 277,2 тыс. рублей на 2024 год и 2 277,2 тыс. рублей на 2025 год.

Соответственно в приложении № 6 к проекту бюджета, утвержденном статьей 6 сумму бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотренную на 2024 год - 2 277,2 тыс. рублей, на 2025 год - 2 277,2 тыс. рублей следовало отразить со знаком (-) как возврат.

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2024 год: общий объем доходов – 419 981,7 тыс. рублей (108,4% к уровню 2023 года); общий объем бюджетных ассигнований – 417 704,5 тыс. рублей (83,1% к уровню 2023 года); профицит бюджета – 2 277,2 тыс. рублей;

- на 2025 год: общий объем доходов – 355 763,3 тыс. рублей (84,7% к уровню 2024 года); общий объем бюджетных ассигнований – 353 486,1 тыс. рублей (84,6% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 3 540,7 тыс. рублей; профицит бюджет – 2 277,2 тыс. рублей;

- на 2026 год: общий объем доходов – 371 264,1 тыс. рублей (104,4% к уровню 2025 года); общий объем бюджетных ассигнований – 371 264,1 тыс. рублей (105% к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы - 7 523,3 тыс. рублей; дефицит или профицит бюджета не прогнозируется.

Размеры условно утвержденных расходов на 2025 и 2026 годы соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2. Проектом бюджета в соответствии со ст. 107 БК РФ предусмотрен: верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 в сумме 2 277,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 в сумме 2 277,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга на 01.01.2027 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, при планируемом погашении бюджетного кредита в 2024 и 2025 годах в полном объеме, верхний предел муниципального долга утверждается на 01.01.2026 в сумме 2277,2 тыс. рублей.

В приложении № 6 к проекту решения при условии погашения бюджетных кредитов в 2024 году в сумме 2277,2 тыс. рублей, в 2025 году – 2277,2 тыс. рублей, по КБК «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» следовало отразить суммы со знаком (-).

На обслуживание муниципального долга расходы на 2024 год предусматриваются в сумме 3,9 тыс. рублей, на 2025 год – 1,7 тыс. рублей, на 2026 год расходы не предусмотрены.

3. В Шемуршинском муниципальном округе в 2024 году планируется реализация 3 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования в 2024 году - 4 487,2 тыс. рублей или 5,4% к уровню 2023 года, в 2025 году – 977,3 тыс. рублей, в 2026 году – 1 180,3 тыс. рублей.

4. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств: в 2024 году – 3 948,7 тыс. рублей, в 2025 году – 4 003,3 тыс. рублей, в 2025 году – 4 079,4 тыс. рублей.

5. В проекте решения о бюджете в Дорожном фонде Шемуршинского муниципального округа предусмотрены доходы: в 2024 году – 59 005,2 тыс. рублей, в 2025 году – 38 723,3 тыс. рублей, в 2026 году – 44 853,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования: в 2024 году – 59 005,2 тыс. рублей, в 2025 году – 38 723,3 тыс. рублей, в 2026 году – 44 853,1 тыс. рублей.

6. В проекте решения о бюджете на 2023–2025 годы предусмотрен резервный фонд Администрации на 2024 год – 500,0 тыс. рублей, на 2025 год – 500,0 тыс. рублей, на 2026 год – 500,0 тыс. рублей.

7. В п. 4 проекта бюджета кроме индексации размеров заработной платы работников муниципальных учреждений Шемуршинского муниципального округа предусматривается также индексация окладов денежного содержания муниципальных служащих Шемуршинского муниципального округа в 2024-2026 годах в соответствии с законодательством Чувашской Республики.

Вместе с тем отмечаем, что законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики в 2024 году индексация размеров денежного содержания государственным служащим приостановлена и, соответственно,

в проекте Закона о бюджете индексация размеров денежного содержания государственным служащим не предусмотрена.

8. Статьей 9 текстовой части проекта бюджета предусмотрено предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям в соответствии со ст. 78.1 БК РФ, в то время как предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям также еще предусмотрено ст. 78.2 и 78.4 БК РФ. Кроме того с учетом норм Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений Шемуршинского муниципального округа не является обязательным.

9. Основные направления бюджетной и налоговой политики в нарушение ст. 174.3 БК РФ, п. 20 Постановления № 796 не содержат данные об оценке налоговых расходов (выпадающих доходов) бюджета Шемуршинского муниципального округа на 2024 год и плановые периоды 2025-2026 годов.

10. В несоблюдение п. 2 ст. 174.3 БК РФ порядок оценки налоговых расходов не разработан и отчет об оценке налоговых расходов Шемуршинского муниципального округа составлен в отсутствие порядка.

11. В нарушение ст. 173 БК РФ Администрацией не разработан и не утвержден порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период.

12. В нарушение ст. 170.1 БК РФ Администрацией не разработан и не утвержден прогноз социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период, следствием чего явилось то, что проект бюджетного прогноза Администрацией сформирован и утвержден без учета данных прогноза социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период.

13. В несоблюдение ст. 160.1 БК РФ главными администраторами доходов бюджета (администрация Шемуршинского муниципального округа, финансовый отдел администрации Шемуршинского муниципального округа, отдел образования и молодежной политики администрации Шемуршинского муниципального округа) не утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

14. В несоблюдение ст. 174.2 БК РФ Администрацией не утвержден порядок планирования бюджетных ассигнований.

15. Выборочный анализ показал, что главными распорядителями бюджетных средств Шемуршинского муниципального округа при планировании бюджетных ассигнований не соблюдены требования п. 4 ст. 158 БК РФ, в том числе:

не представлены исполнительные листы на исполнение судебных актов по коду расходов бюджетной классификации 0113 Ч410373450 830 в сумме 127,6 тыс. рублей;

не представлена информация, документы (сметный расчет,

коммерческие предложения, и др.) на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4181 в сумме 6 803,5 тыс. рублей.

16. В нарушении ст. 184.2 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией с проектом бюджета не представлены паспорта (проекты паспортов) 3 муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа.

17. Объем ресурсного обеспечения, предусмотренный в 9 проектах паспортов муниципальных программ из 15 представленных, не соответствует объему финансирования на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета.

18. В нарушение п. 2 ст. 79 БК РФ Администрацией порядок, регулирующий правила предоставления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты не разработан и соответственно Адресная инвестиционная программа составлена в отсутствие данного порядка.

19. Адресной инвестиционной программой на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 601,0 тыс. рублей, что больше, чем предусмотрено в проекте бюджета бюджетных ассигнований на капитальные вложения в сумме 1 800,5 тыс. рублей.

20. КСП Чувашии считает, что проект бюджета может быть рассмотрен Собранием депутатов с учетом доработок по замечаниям, указанным в абз. 6 п. 2, 7, 8, 19 данного раздела.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики и администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Произвести доработку проекта решения до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в п. 7 раздела «Выводы».

2.2. Привести верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2026 в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований Шемуршинского муниципального округа.

2.3. Принять меры по доработке муниципальных программ и приведение в соответствие со ст. 179 БК РФ.

2.4. В целях результативного использования в течение года бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов и капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ

населенных пунктов в границах муниципального округа повторно проанализировать стоимость работ и при необходимости внести изменения в планируемые бюджетные ассигнования.

2.5. Принять меры по разработке и утверждению:

- порядка оценки налоговых расходов Шемуршинского муниципального округа;
- прогноза социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на долгосрочный период;
- методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет главными администраторами доходов Шемуршинского муниципального округа;
- порядка планирования бюджетных ассигнований;
- порядка, осуществляющего бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты.