

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики
«Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского
муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа» за всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» к муниципальной программе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа»» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 63 716,38 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 200,1 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 12,1 тыс. рублей, бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской – 62 504,18 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа» составляет на 2023 год – 62 388,3 тыс. рублей, на 2024 год – 664,0 тыс. рублей и на 2025 год – 664,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа».

Стоит отметить, что наименование муниципальной программы «Комплексная развитие сельских территорий» в Перечне муниципальных программ не соответствует наименованию муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Чебоксарском муниципальном округе», предусмотренному проектом Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения.

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» предусматривает 1 основное мероприятие.

Основное мероприятие 1. Улучшение жилищных условий граждан на селе.

2. Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусматривает одно основное мероприятие 1. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог.

Стоит отметить, что наименование основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан на селе» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа» в приложении № 2 отличается от наименования данного основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях», предусмотренного решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;

стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях - 0,2 тыс. кв. метров;

доля семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме социальных выплат - 13,5 процентов;

количество объектов, на которые разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства - 1 единица;

количество реализованных инициативных проектов - 312 единиц.

Выборочной проверкой установлено, что значения целевых индикаторов, предусмотренные приложением № 1 проекта Муниципальной программы, не соответствуют значениям целевых индикаторов, предусмотренных паспортом проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан на селе» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа» в приложении № 2 отличается от наименования данного основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях», предусмотренного решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Значения целевых индикаторов, предусмотренные приложением № 1 проекта Муниципальной программы, не соответствуют значениям целевых индикаторов, предусмотренных паспортом проекта Муниципальной программы.

3. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий Чебоксарского муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.