

Государственный Совет Чувашской Республики



**ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга
правоприменения нормативных
правовых актов Чувашской Республики
в Государственном Совете
Чувашской Республики
за 2023 год**

Чебоксары

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Условия проведения в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований	5
2. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, многодетным семьям.....	6
3. Формирование обязательного экземпляра документов Чувашской Республики.....	12
4. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, установление и оценка применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертиза нормативных правовых актов Чувашской Республики.....	13
5. Отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики.....	17

Введение

В 2023 году в Государственном Совете Чувашской Республики продолжена плановая деятельность по проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Мониторинг правоприменения направлен на изучение социальных потребностей в законодательных актах, анализ объективной информации о законодательстве и правоприменительной практике и позволяет не только отслеживать соответствие региональных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации, но и определять достижение нормативным правовым актом целей правового регулирования, анализировать реальное действие правового акта в практике применения органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и организациями.

Мониторинг правоприменения в Государственном Совете Чувашской Республики проводился в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", Положением о мониторинге правоприменения в Государственном Совете Чувашской Республики, утвержденным постановлением Государственного Совета Чувашской Республики от 28 мая 2013 года № 316.

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2023 год, утвержденным распоряжением Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 23 декабря 2022 года № 1150 (далее – План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2023 год), Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Совета Чувашской Республики был проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики по вопросам условий проведения в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, многодетным семьям, формирования обязательного экземпляра документов Чувашской Республики, порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, установления и оценки применения обязательных требований,

содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, отношений, связанных с перераспределением отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики.

Результаты мониторинга правоприменения, отраженные в информации, формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Чувашской Республики по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 (далее – методика).

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Чувашской Республики, Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Чебоксарская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, органы местного самоуправления в Чувашской Республике.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики в сфере отношений, регулируемых соответствующими законами Чувашской Республики.

В ходе этой работы выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Чувашской Республики, являвшихся объектами мониторинга, а также недостатки и пробелы в законодательстве Чувашской Республики.

1. Условия проведения в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2023 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 30 ноября 2012 года № 77 "Об обеспечении реализации права граждан Российской Федерации на проведение в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований" (далее – Закон Чувашской Республики № 77), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих условия проведения в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В 2023 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики, регулирующего условия проведения в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, был принят Закон Чувашской Республики от 27 сентября 2023 года № 66 "О внесении изменений в статью 5 Закона Чувашской Республики "Об обеспечении реализации права граждан Российской Федерации на проведение в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований", скорректировавший перечень дополнительно установленных мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в соответствии с положениями Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (в редакции Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ), статьей 8 которого предусмотрен перечень мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 77, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 77, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих условия проведения в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, не выявлены.

2. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, многодетным семьям

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2023 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 1 апреля 2011 года № 10 "О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике" (далее – Закон Чувашской Республики № 10), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, многодетным семьям.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В рамках проведения мониторинга по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) и дополнительному показателю (повышение эффективности правоприменения нормативного правового акта) поступили следующие предложения:

1) от Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации гражданам, имеющим трех и более детей, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются бесплатно в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет,

а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Анализ региональной практики показал, что в более чем в 37 субъектах Российской Федерации гражданам, имеющим трех и более детей, предоставляются меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. В ряде регионов предусмотрено предоставление многодетным семьям денежных средств в виде сертификата или единовременных выплат на улучшение жилищных условий вместо предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Сумму единовременной денежной выплаты регион устанавливает самостоятельно (от 150000 до 470000 рублей).

Всего с начала реализации Закона Чувашской Республики № 10 по состоянию на 24 марта 2023 года на учет для получения земельного участка в собственность бесплатно органами местного самоуправления поставлено 20089 многодетных семей. Получили земельные участки 9866 многодетных семей (информация Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики).

Одной из причин долгого ожидания является недостаточное количество на территориях муниципальных образований готовых (сформированных) земельных участков для предоставления многодетным семьям. При этом при наличии готовых (сформированных) земельных участков семьи неоднократно отказываются от них в связи с удаленностью от места жительства и необеспеченностью их транспортной и инженерной инфраструктурами.

Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики предложило в целях повышения эффективности правоприменения нормативных актов Чувашской Республики в части предоставления земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике при рассмотрении вопроса о предоставлении земельных участков либо предоставлении единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка учитывать следующие критерии:

- нуждаемость в улучшении жилищных условий;
- статус малоимущей семьи;

ограничение по времени использования сертификата или единовременной выплаты;

2) от администрации города Чебоксары и Чебоксарского городского Собрания депутатов

По состоянию на 25 апреля 2023 года на территории Чебоксарского городского округа Чувашской Республики состояло на учете для бесплатного получения земельных участков в собственность 8266 многодетных семей. За период действия Закона Чувашской Республики № 10 администрацией города Чебоксары сформировано 2124 земельных участка, из них 2079 земельных участков предоставлены многодетным семьям в собственность бесплатно.

Для полного обеспечения многодетных семей не хватает земельных участков общей площадью более 400 га. Сформировать такое количество земельных участков в границах Чебоксарского городского округа Чувашской Республики не представляется возможным в связи с отсутствием свободных земель в городе, пригодных для данных целей.

От многодетных семей поступает большое количество обращений по вопросу получения единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Данные, полученные в ходе личного приема многодетных семей, также подтверждают их желание получить денежную компенсацию.

На основании изложенного администрация города Чебоксары и Чебоксарское городское Собрание депутатов предложили рассмотреть возможность предоставления иных мер социальной поддержки многодетным семьям взамен предоставления им в собственность бесплатно земельных участков;

3) от администраций Урмарского муниципального округа Чувашской Республики, городов Алатыря и Шумерли

В связи с недостаточностью в муниципальном образовании свободных земельных участков, пригодных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно, а также с затруднениями по обеспечению земельных участков инфраструктурой предложено ввести возможность денежной компенсации вместо земельного участка (на покупку земли или жилья, а также на строительство жилья).

Также предложено рассмотреть возможность снятия с учета многодетных семей в связи с неоднократным отказом от предложенных им земельных

участков и установления в качестве критерия приема на учет многодетной семьи нуждаемость ею в улучшении жилищных условий;

4) от администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики

Предложено предусмотреть возможность принятия решения о снятии с учета многодетной семьи в случаях:

получения письменного заявления представителя многодетной семьи о снятии с учета;

наличия трех письменных отказов или непредоставления письменных заявлений в установленный срок (в течение одного месяца после получения уведомления с предложением о предоставлении конкретного земельного участка в собственность бесплатно) о предоставлении земельного участка от представителя многодетной семьи.

Данное положение, по мнению администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, позволит увеличить количество семей, получивших земельные участки, и сократить очередность в получении земельного участка состоящей в Реестре учета многодетных семей, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно (далее – Реестр).

В последние несколько лет участились случаи неоднократных отказов многодетных семей от предложенных земельных участков (число отказов от 2 до 10 раз). На территории муниципального округа сформировано более 30 земельных участков на землях населенных пунктов с разрешенным использованием "ведение садоводства", "для индивидуального жилищного строительства" площадью от 500 кв. м до 1500 кв. м. Многодетные семьи просят, чтобы земельные участки для них были сформированы в определенном месте, при этом свободные земельные участки для формирования многодетным семьям в указанных местах отсутствуют;

5) от администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики

Предложено в Закон Чувашской Республики № 10 внести изменения, направленные на уточнение условий предоставления земель.

В случае отсутствия подходящего земельного участка предусмотреть возможность предоставления таким гражданам земельного сертификата. Этот документ должен подразумевать выделение многодетной семье бюд-

жетных средств на покупку по своему усмотрению земельного участка в границах муниципального образования. Вместе с тем предлагается предусмотреть возможность направления земельного сертификата и на другие нужды, в частности на оплату договора на строительство индивидуального жилого дома и оплату первоначального взноса при получении жилищного кредита.

В настоящее время Земельный кодекс Российской Федерации устанавливает правила бесплатного предоставления государственных и муниципальных земель многодетным семьям в соответствии с установленным субъектом Российской Федерации порядком. Предложено установить к таким гражданам требования о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, а также предусмотреть возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Номинал земельного сертификата предложено определять в соответствии со средним уровнем кадастровой стоимости земельных участков в муниципальном образовании.

Органы местного самоуправления должны обеспечить земельные участки, предоставляемые многодетным семьям, инженерной инфраструктурой, необходимой для строительства и эксплуатации жилых домов (организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжение населения топливом). Суды рассматривают это в качестве вопросов местного значения муниципальных образований. На текущий момент Цивильский муниципальный округ за счет собственных средств не в состоянии обеспечить финансирование мероприятий по обеспечению инженерной инфраструктурой сформированные земельные участки. В этой связи предложено рассмотреть возможность выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу предоставления земельных участков многодетным семьям с двумя или тремя элементами инфраструктуры.

Учет многодетных семей, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, ведется органом местного самоуправления в Реестре. Земельные участки предоставляются на основании данных учета многодетных семей, осуществляемого органом местного само-

управления по месту жительства многодетной семьи. Но в связи с проведенной муниципальной реформой органы местного самоуправления поселений упразднены. Соответственно, и Реестр должен быть один. Предложено изменить в Законе Чувашской Республики № 10 порядок ведения Реестра, а именно, сделать привязку к территориальному отделу по месту жительства многодетной семьи, что упростит предоставление сформированных земельных участков многодетным семьям на сельских территориях без изменения порядка очередности по городской территории. Так как, если выдавать земельные участки по общему Реестру, многодетные семьи, проживающие на территории, обслуживаемой городским территориальным отделом, отказываются от земель на сельских территориях. Тем самым им присваивается новый порядковый номер учета в конце Реестра. Также в условиях действующего законодательства стоящим в начале Реестра сельским жителям будут предложены участки в городе, что может привести к оттоку сельского населения и их переезду в другой населенный пункт;

6) от администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики

Для решения проблемы недостаточности земельных участков для многодетных семей администрацией муниципального округа постоянно ведется работа по включению земельных массивов в земли населенных пунктов и по изысканию свободных земельных участков.

В целях повышения эффективности правоприменения нормативных правовых актов в указанной сфере предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Чувашской Республики № 10, предполагающих реализацию альтернативных мер поддержки многодетных семей наряду с предоставлением земельного участка;

7) от администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики

Предложено предусмотреть возможность ведения Реестра по территориальным отделам (по месту жительства многодетной семьи).

Информация о поступивших предложениях была направлена Комитетом Государственного Совета Чувашской Республики по аграрным вопросам, природопользованию и экологии в Кабинет Министров Чувашской Республики. По законодательной инициативе Главы Чувашской Республики Государственным Советом Чувашской Республики с учетом результатов мониторинга правоприменения был принят Закон Чувашской Республики от 27 сентября

2023 года № 61 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике".

При анализе правоприменительной практики по показателям количества и содержания заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта и количества и содержания удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения (подпункты "п" и "с" пункта 8 методики), установлено, что с 1 января 2022 года по 1 июня 2023 года в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от многодетных семей поступило 25 обращений по вопросам разъяснения применения положений Закона Чувашской Республики № 10, а также 37 обращений, связанных с применением Закона Чувашской Республики № 10.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 10, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, иные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 10, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, многодетным семьям, не выявлены.

3. Формирование обязательного экземпляра документов Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2023 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 17 декабря 2008 года № 60 "Об обязательном эк-

земляре документов Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 60), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих формирование обязательного экземпляра документов Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В 2023 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики в области формирования обязательного экземпляра документов Чувашской Республики был принят Закон Чувашской Республики от 27 сентября 2023 года № 64 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике" и статью 19 Закона Чувашской Республики "Об обязательном экземпляре документов Чувашской Республики", предусмотревший замену термина "орган исполнительной власти Чувашской Республики" на термин "исполнительный орган Чувашской Республики".

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 60, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 60, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих формирование обязательного экземпляра документов Чувашской Республики, не выявлены.

4. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, установление и оценка применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертиза нормативных правовых актов Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чуваш-

ской Республики на 2023 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 4 марта 2016 года № 4 "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, об установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертизе нормативных правовых актов Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 4), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (далее – проекты актов), установление и оценку применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертизу нормативных правовых актов Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

Изучение правоприменительной практики с использованием статистической информации, полученной от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, позволяет сделать вывод о том, что органами государственной власти Чувашской Республики эффективно реализуются положения Закона Чувашской Республики № 4 по проведению оценки регулирующего воздействия проектов актов.

Так, за период с 2013 года по ноябрь 2023 года уполномоченным исполнительным органом Чувашской Республики, ответственным за организационное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов, контроль качества исполнения исполнительными органами Чувашской Республики процедур оценки регулирующего воздействия проектов актов (в настоящее время – Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики), было подготовлено 839 заключений об оценке регулирующего воздействия проектов актов.

По результатам проведенных процедур оценки регулирующего воздействия устранены избыточные требования и ограничения в 172 проектах актов. Согласно информации Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики при разработке проектов актов Чувашской Республики исполнительными органами Чувашской Рес-

публики необоснованно включались в перечень документов, предоставляемых для получения государственной поддержки, копии документов, сведения о которых уже имелись в выписках налоговых органов или которые могли быть получены в порядке межведомственного взаимодействия, а также необоснованно предъявлялись требования к наличию печати на документах.

Экономическая эффективность процедур оценки регулирующего воздействия проектов актов в связи с устранением необоснованных издержек у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, по данным Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, оценена в объеме 2,5–3,7 млрд. рублей.

Согласно рейтингу качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по итогам 2022 года Чувашская Республика сохранила свои позиции в группе регионов Российской Федерации, занимающих высший уровень в данном рейтинге.

При анализе правоприменительной практики по показателям количества и содержания заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта (подпункт "п" пункта 8 методики) установлено, что в 2023 году Министерством экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики были подготовлены разъяснения по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов, установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики:

в отношении проекта приказа Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики "О внесении изменений в приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 14 ноября 2017 г. № 03/1-03/1012";

в отношении проекта приказа Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики "Об утверждении Положения о комиссии Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики по контролю за соблюдением целевого использования древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд";

в отношении проектов приказов Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики об установлении границ и режимов охранных зон объектов культурного наследия.

В 2023 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики, регулирующего порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов, установление и оценку применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертизу нормативных правовых актов Чувашской Республики, был принят Закон Чувашской Республики от 28 марта 2023 года № 20 "О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Чувашской Республики "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, об установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертизе нормативных правовых актов Чувашской Республики", предусматривающий, что оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или разрабатываемых в целях реализации мер, принимаемых в рамках особых режимов, вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ "О военном положении", на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 4, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 4, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов, установление и оценку применения обязательных

требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, экспертизу нормативных правовых актов Чувашской Республики, не выявлены.

5. Отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2023 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 21 декабря 2021 года № 94 "О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 94), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

При проведении мониторинга правоприменения по методике, позволяющей анализировать информацию по дополнительному показателю (повышение эффективности правоприменения нормативного правового акта), от Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратуры Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры поступило предложение о рассмотрении возможности перераспределения отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления и органами государственной власти Чувашской Республики по всей территории Чувашской Республики.

Информация о поступившем предложении была направлена Комитетом Государственного Совета Чувашской Республики по жилищной политике и инфраструктурному развитию в Кабинет Министров Чувашской Республики.

По данному предложению по поручению Кабинета Министров Чувашской Республики от Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики поступила информация о преждевременности рассмотрения вопроса о расширении перечня муниципальных образований, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 94, по следующим основаниям.

Объекты водоснабжения и водоотведения муниципальных образований, отдельные полномочия которых в сфере водоснабжения и водоотведения переданы с муниципального на республиканский уровень, закреплены на праве хозяйственного ведения за государственным унитарным предприятием Чувашской Республики "Биологические очистные сооружения" Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики или находятся в аренде у акционерного общества "Водоканал". По г. Новочебоксарску закрепление объектов водоснабжения и водоотведения находится на завершающей стадии документального оформления.

При этом результаты деятельности указанных хозяйствующих субъектов за полный финансовый год с учетом эксплуатации соответствующих объектов, учитывающие в том числе принятые тарифные решения, утвержденные инвестиционные программы, меры финансовой поддержки из республиканского бюджета Чувашской Республики, на сегодняшний день отсутствуют ввиду поэтапного подхода к передаче объектов, принятого в связи с низкой степенью документальной и технической готовности муниципалитетов.

Кроме того, в ходе детального анализа конъюнктуры сферы водоснабжения и водоотведения в рамках реализации Закона Чувашской Республики № 94 определен ряд проблемных вопросов, для решения которых требуется в том числе внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты, в частности:

- 1) организационно-правовая форма акционерного общества "Водоканал" и связанная с этим проблематика с передачей предприятию на обслуживание и эксплуатацию имущественных комплексов водоснабжения и водоотведения (требуется обсуждение на федеральном уровне, в том числе, необходима подготовка проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении");

2) отсутствие на республиканском уровне порядка, регулирующего механизм оценки целесообразности и процедуру принятия объектов водоснабжения и водоотведения в государственную собственность Чувашской Республики, в частности, от юридических лиц (в настоящее время указанный порядок находится в разработке);

3) реализуемые программы, направленные на строительство и обновление объектов коммунальной инфраструктуры, неизбежно приводят к увеличению налоговой нагрузки организаций, эксплуатирующих указанные объекты, в частности налога на имущество (разрабатывается вопрос о возможности установления льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, предназначенных для водоснабжения и водоотведения, в том числе установления указанной льготы в отношении объектов, расположенных на территориях сельских населенных пунктов).

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 94, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, иные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 94, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики, не выявлены.