

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Канашского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Канашского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 29.03.2023 № 08/01-05-1640.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно - целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (программ) и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 275 483,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 799,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 206 925,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 67 750,6 тыс. рублей, который не соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

В ходе анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие общего объема финансирования за 2025 год (92 751,3 тыс. рублей) в паспорте проекта Муниципальной программы суммарному объему по источникам финансирования (91 943,4 тыс. рублей) в паспорте проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие объема финансирования муниципальной программы (92 751,3 тыс. рублей) в паспорте проекта Муниципальной программы объему финансирования муниципальной программы (1 262 545,95 тыс. рублей) в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы;

несоответствие объема финансирования муниципальной программы за 2025 год (92 751,3 тыс. рублей) в паспорте проекта Муниципальной программы объему финансирования муниципальной программы (92 751,1 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

несоответствие итогового объема финансирования основного мероприятия «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня» подпрограммы «Безопасные и

качественные автомобильные дороги» за 2024 год (91 243,4 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарному объему финансирования по всем мероприятиям вышеуказанного основного мероприятия (88 243,4 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие объема финансирования подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2025 год (91 243,4 тыс. рублей) в паспорте, разделе IV текстовой части приложения № 3 проекта Муниципальной программы объему финансирования вышеуказанной подпрограммы (92 051,1 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа о бюджете Канашского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 10.02.2023 № 10/1) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/31), на реализацию муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие транспортной системы» составляет на 2023 год – 92 888,9 тыс. рублей, на 2024 год – 91 943,4 тыс. рублей и на 2025 год – 92 751,1 тыс. рублей, что не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы за 2023 год (90 788,9 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» (92 888,9 тыс. рублей) за аналогичный период.

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики дважды внесены изменения в решение Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие транспортной системы».

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с

распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Необходимо отметить, что в приложении к подпрограмме «Безопасность дорожного движения» распределение расходов по подпрограмме отражено без указания кодов классификации расходов бюджетов, что не соответствует пункту 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.3. Срок реализации проекта Муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики, который не соответствует ответственному исполнителю (отдел строительства, ЖКХ и дорожного хозяйства управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики) указанному в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие транспортной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.6. В паспорте и разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы предусмотрена реализация двух подпрограмм:

1. Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги», которая предусматривает реализацию следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 Строительство и реконструкция автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2 Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них вне границ населенных пунктов в границах Канашского района, в границах населенных пунктов поселения, а также по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

Основное мероприятие 3 Содержание, проведение диагностики и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Канашского района, в границах населенных пунктов поселения;

Основное мероприятие 4 Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня включает мероприятия по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Канашского района, в границах населенных пунктов поселения;

Основное мероприятие 5 Содействие развитию конкуренции в сфере дорожной деятельности направлено на обеспечение конкурентной среды на рынке работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

2. Подпрограмма «Безопасность дорожного движения», предусматривает выполнение основного мероприятия - Реализация мероприятий регионального проекта «Безопасность дорожного движения».

В ходе выборочного анализа основных мероприятий подпрограмм установлено, что **количество основных мероприятий подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (5 основных мероприятий) в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не соответствует количеству основных мероприятий (3 основных мероприятия) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.**

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы в соответствии с паспортом являются:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31.12.2023);

развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, законных прав на безопасные условия движения на автомобильных дорогах;

ремонт дворовых территорий многоквартирных домов.

Необходимо отметить, что *в разделе I. «Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не указаны цели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы.*

1.8. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы в рамках достижения поставленных целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

развитие применения прогрессивных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов на объектах строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог;

повышение надежности и доступности услуг по перевозке пассажирским транспортом для населения в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики;

обеспечение развития малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими;

создание системы пропаганды с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;

формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах;

повышение культуры вождения;

развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2022 годом.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы планируется достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

протяженность автомобильных дорог местного значения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту (для поддержания в нормативном состоянии) – 73,1 км;

доля автомобильных дорог общего пользования местного значения,

соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности – 71,6 процента;

стремление к нулевой смертности детей в дорожно-транспортных происшествиях - на 100 процентов по сравнению с 2022 годом;

снижение социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения) - до 2 человек (на 100,0 процентов по сравнению с 2022 годом);

снижение транспортного риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств) - до 1 человека (на 100,0 процентов по сравнению с 2022 годом).

Необходимо отметить, что в представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели, предусмотренные в паспорте муниципальной программы и в паспортах ее подпрограмм, не указаны в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 4 проекта Муниципальной программы достижение целевых показателей, указано по сравнению с 2019 годом, который не является базовым годом, предшествующим году разработки муниципальной программы.

Кроме того, целевые показатели муниципальной программы и ее подпрограмм в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа утверждено постановление администрации Канашского муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения общественного

обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» от 27.03.2023 № 275.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Канашского муниципального округа представлено постановление администрации Канашского муниципального округа «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов» от 24.01.2023 № 79 (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 1.6. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов секретарь комиссии в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных действующих актов и проектов актов на согласование в органы прокуратуры, размещает действующие акты и проекты актов на официальном сайте органа местного самоуправления Канашского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Канашского муниципального округа и отсутствует информация о проведении антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы за 2023 год (90 788,9 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/31 (с изменениями от 10.02.2023) по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» (92 888,9 тыс. рублей) за аналогичный период.

3. Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом

бюджетных ассигнований в решении о бюджете Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие транспортной системы».

4. В приложении к подпрограмме «Безопасность дорожного движения» распределение расходов по подпрограмме отражено без указания кодов классификации расходов бюджетов, что не соответствует пункту 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

3. Ответственный исполнитель в проекте Муниципальной программы (администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики), не соответствует ответственному исполнителю (отдел строительства, ЖКХ и дорожного хозяйства управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики), указанному в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

4. Количество основных мероприятий подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (5 основных мероприятий) в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не соответствует количеству основных мероприятий (3 основных мероприятия) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

5. В представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели, предусмотренные в паспорте муниципальной программы и в паспортах ее подпрограмм не указаны в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

6. В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 4 проекта Муниципальной программы достижение целевых показателей, указано по сравнению с 2019 годом, который не является базовым годом, предшествующим году разработки муниципальной программы.

Кроме того, целевые показатели муниципальной программы и ее подпрограмм в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

7. На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Канашского муниципального округа и отсутствует информация о проведении антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие транспортной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно-правовых актов.