

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 17.01.2025 № 01/03-05-177.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.09.2024 № 1985-а (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 11.11.2024 № 2406 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2024 № С-29/3 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из стратегических приоритетов в сфере реализации муниципальной программы, паспорта муниципальной программы и 7 паспортов комплексов процессных мероприятий, в том числе: «Развитие многоуровневой системы профилактики

правонарушений», «Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы», «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения», «Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения», «Обеспечение деятельности административных комиссий для рассмотрения дел об административных правонарушениях», «Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики» и «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений».

Согласно пункту 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в стратегические приоритеты муниципальной программы включают:

- 1) оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа;
- 2) описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы;
- 3) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;
- 4) задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления.

При этом в подпункте 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024, в стратегические приоритеты муниципальной программы рекомендуется включать сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

На основании вышеизложенного рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется в сумме 18 526,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 13 246,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 5 280,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 29.11.2024 № С-44/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на

2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», составляет на 2025 год – 1 623,6 тыс. рублей, на 2026 год – 1 690,3 тыс. рублей и на 2027 год – 1 690,3 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно п. 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ данные паспорта структурных элементов муниципальной программы и приложения к ним, включая планы реализации структурных элементов муниципальной программы, разрабатываются по форме согласно приложениям № 2 и № 3 к Порядку, в которых предусмотрено отражение кода бюджетной классификации (далее – КБК).

При этом *в таблицах «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» во всех комплексах процессных мероприятий, предусмотренных в проекте Муниципальной программы, отсутствует информация по кодам бюджетной классификации, что является несоблюдением п. 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в два этапа: 1 этап – 2025-2030 годы; 2 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Куратором проекта Муниципальной программы является и.о. заместителя главы администрации Моргаушского муниципального округа по социальным вопросам - начальник отдела образования, молодежной политики, физической культуры и спорта. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является сектор по обеспечению деятельности КДН администрации Моргаушского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с ответственным исполнителем и соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». При этом в Перечне и в проекте Муниципальной программы отсутствует информации о направлениях (подпрограммах) муниципальных программ.

Вместе с тем согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ указываются

наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы), ответственный исполнитель.

На основании вышеизложенного, предлагаем пересмотреть пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ и в случае необходимости внести соответствующие изменения.

1.6. В структуре проекта Муниципальной программы предусмотрены 7 комплексов процессных мероприятий:

1. «Развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений», который предусматривает реализацию 2 мероприятий;

2. «Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы», который предусматривает реализацию 4 мероприятий;

3. «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения», который предусматривает реализацию 2 мероприятий;

4. «Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения», который предусматривает реализацию 4 мероприятий;

5. «Обеспечение деятельности административных комиссий для рассмотрения дел об административных правонарушениях», который предусматривает реализацию 1 мероприятия;

6. «Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики», который предусматривает реализацию 5 мероприятий;

7. «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений», который предусматривает реализацию 4 мероприятий.

1.7. Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из обеспечения достижения целей и приоритетов социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, установленных документами стратегического планирования.

В приложении № 5 Стратегии, по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» планируется достижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет - 4,2%, что соответствует значению, предусмотренному в проекте Муниципальной программы.

Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из принципа синхронизации муниципальных программ с государственными программами Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

- совершенствование взаимодействия субъектов профилактики Моргаушского муниципального округа, граждан, общественных формирований в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, в том числе удержание контроля над криминогенной ситуацией в Моргаушском муниципальном округе;

- совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

- совершенствование взаимодействия субъектов профилактики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ цели проекта Муниципальной программы соответствуют целям государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.09.2018 № 385.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- 1) обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

- 2) организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

- 3) совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

- 4) совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

- 5) снижение уровня подростковой преступности на территории Моргаушского муниципального округа.

1.9. В проекте Муниципальной программы к 2036 году планируется достижение целевых показателей. В ходе выборочного анализа целевых показателей установлены несоответствия значений по следующим целевым показателям:

- доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений.

Значение указанного показателя на 2027 год в таблице 2 «Показатели муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» паспорта муниципальной программы установлено в размере 36,9 %, вместе с тем в таблице 2 комплекса процессных

мероприятий «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения» - 37,0%;

- доля трудоустроенных лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, обратившихся в центры занятости населения, в общем количестве лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и обратившихся в органы службы занятости.

Значения указанного показателя на 2027 и 2035 годы в таблице 2 «Показатели муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» паспорта муниципальной программы установлены в размерах 57,9% и 58,7%, соответственно, вместе с тем в таблице 2 комплекса процессных мероприятий «Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы» - 57,8% и 58,0%, соответственно;

- удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний.

Значение указанного показателя на 2027 год в таблице 2 «Показатели муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» паспорта муниципальной программы установлено в размере 7,6 %, вместе с тем в таблице 2 комплекса процессных мероприятий «Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики» - 7,7 %;

- доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе преступлений.

Значение указанного показателя на 2027 год в таблице 2 «Показатели муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» паспорта муниципальной программы установлено в размере 6,5 %, вместе с тем в таблице 2 комплекса процессных мероприятий «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений» - 6,8 %;

- число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

Значение указанного показателя на 2027 год в таблице 2 «Показатели муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» паспорта муниципальной программы установлено в размере 6,5 %, вместе с тем в таблице 2 комплекса процессных мероприятий «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений» - 6,8 %.

Таким образом, в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в значениях отдельных целевых показателей предусмотренных в таблице 2 «Показатели муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» паспорта муниципальной программы и в таблице 2 отдельных комплексов процессных мероприятий.

1.10. Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и инвестиционной деятельности, финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ устанавливается постановлением администрации Моргаушского муниципального округа.

На официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа размещено извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и проект Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 14.01.2025 по 24.01.2025.

2. Выводы

1. В несоблюдение п. 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в таблицах «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» во всех комплексов процессных мероприятий проекта Муниципальной программы отсутствует информация по коду бюджетной классификации реализуемых мероприятий.

2. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в таблице 2 «Показатели муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» паспорта муниципальной программы и в таблице 2 отдельных комплексов процессных мероприятий, в том числе:

- доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений на 2027 год;

- доля трудоустроенных лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, обратившихся в центры занятости населения, в общем количестве лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и обратившихся в органы службы занятости на 2027 и 2035 годы;

- удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний на 2027 год;
- доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе преступлений на 2027 год;
- число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет на 2027 год;

3. В несоблюдении подпункта 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики в администрации муниципальных образований письмом от 31.07.2024, в пункте 3 пункта 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что в стратегические приоритеты муниципальной программы включают сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Предложения

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить муниципальную программу после доработки по замечаниям, указанным в разделе «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики рекомендуем:

2.1. Пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. и пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, направленными Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024.