

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия» на 2023-2035 годы

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 годы

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 годы (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Канашский муниципальный округ Чувашской Республики от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 08/01-05-703.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа

Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023- 2035 годы, подпрограмм муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023- 2035 годы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 гг.» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие ветеринарии» муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 гг.» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 гг.» (далее – приложение № 4), приложение № 5 «Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 гг.» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 6 926,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 3 454,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики - 3 399,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Канашского

муниципального округа – 72,7 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023 год в сумме 539,3 тыс. рублей, на 2024 год – 1 923,7 тыс. рублей, на 2025 год – 1 962,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Вместе с тем, в проекте Муниципальной программы не указаны коды главных распорядителей бюджетных средств.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Отмечаем, что согласно Перечню муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности управления сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

Отмечаем, что наименование программы в проекте Муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 годы не соответствует наименованию программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Канашского муниципального округа Чувашской Республики», представленному в Перечне Муниципальных программ.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Развитие ветеринарии» включает Основное мероприятие 1. Предупреждение и ликвидация болезней животных;

Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» включает следующие мероприятия:

Основное мероприятие 1. Борьба с распространением борщевика Сосновского;

Основное мероприятие 2. Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» включает Основное мероприятие 1. «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ».

При этом согласно Перечню муниципальных программ муниципальная программа включает подпрограммы:

«Развитие ветеринарии»;

«Развитие отраслей агропромышленного комплекса».

Таким образом, подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», предусмотренная в проекте Муниципальной программы, отсутствует в Перечне муниципальных программ.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

создание высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего население качественной и экологически чистой продукцией;

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизация производства.

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I текстовой части проекта Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере агропромышленного комплекса определены в том числе Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254.

Вместе с тем, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» признано утратившим силу с 16.12.2020.

Таким образом, проект Муниципальной программы имеет ссылки на недействующие правовые акты, что не соответствует абзацу 51 п. 3.3.7 Методических рекомендаций по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления, утвержденных приказом Федерального архивного агентства от 24.12.2020 № 199.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;
 осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;
 поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;
 повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
 поддержка малых форм хозяйствования;
 повышение качества жизни сельского населения;
 стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;
 создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;
 развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
 экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня;
 модернизация материально-технической и технологической базы селекции и семеноводства;
 повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;
 укрепление племенной базы, повышение генетического потенциала сельскохозяйственных животных, модернизация технологических процессов;
 развитие аквакультуры (рыбоводства);
 увеличение использования мощностей перерабатывающей промышленности с учетом растущих сырьевых ресурсов, расширение производственной линейки пищевых продуктов;
 реализация проектов, направленных на глубокую переработку сельскохозяйственной продукции;
 развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий – 103,0%;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 17,8 процента;

средняя заработная плата работников, занятых в сельском хозяйстве – 23174,0 руб.

В паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует целевой индикатор (показатель) «Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал сельского хозяйства», предусмотренный в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

Выборочным анализом значений целевых индикаторов (показателей) подпрограмм установлено следующее.

Указанный в паспорте подпрограммы «Развитие ветеринарии» целевой индикатор (показатель) («Выполнение планов ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий») не соответствует целевому индикатору (показателю) («Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Конашского муниципального округа Чувашской Республики»), представленному в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы «Развитие ветеринарии» и приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», в приложении «Сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» муниципальной программы Конашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 гг., и их значениях» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» проекта Муниципальной программы отсутствуют запланированные по годам количественные значения целевых индикаторов (показателей) «Площадь закладки многолетних насаждений», «Количество личных подсобных хозяйств, ведение которых осуществляют граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»», «Прирост объема реализованной продукции, произведенной гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

При этом в паспорте подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году целевых индикаторов (показателей) «Площадь закладки многолетних насаждений» (2 га), «Количество личных подсобных хозяйств, ведение которых осуществляют граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (1997 ед.), «Прирост объема реализованной продукции, произведенной гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (2%).

Кроме того, в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», в приложении «Сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» муниципальной программы Конашского муниципального округа Чувашской

Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 гг., и их значениях» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» проекта Муниципальной программы значения целевых индикаторов (показателей) «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки» (6 ед.), «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших грантовую поддержку для развития материально-технической базы» (3 ед.), «Площадь земельных участков, на которой проведены работы по уничтожению борщевика Сосновского» (34 845 кв. м), планируемые к достижению к 2036 году, не соответствуют значениям предусмотренным в паспорте подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» проекта Муниципальной программы (15 ед., 6 ед. и 57 195 кв. м соответственно).

В соответствии с п. 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

Вместе с тем, целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы и подпрограмм не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Муниципальный нормативный правовой акт (проект муниципального нормативного правового акта), определяющий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа, не представлен.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы не указаны коды главных распорядителей бюджетных средств.

2. Ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

3. Наименование программы в проекте Муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 годы» не соответствует наименованию программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Канашского муниципального округа Чувашской Республики», представленному в Перечне Муниципальных программ.

4. Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», предусмотренная в проекте Муниципальной программы, отсутствует в Перечне муниципальных программ.

5. Проект Муниципальной программы имеет ссылки на недействующие правовые акты, что не соответствует абзацу 51 п. 3.3.7 Методических рекомендаций по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления, утвержденных приказом Федерального архивного агентства от 24.12.2020 № 199.

6. В паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует целевой индикатор (показатель) «Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал сельского хозяйства», предусмотренный в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

7. В паспорте подпрограммы «Развитие ветеринарии» целевой индикатор (показатель) («Выполнение планов ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий») не соответствует целевому индикатору (показателю) («Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики»), представленному в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы «Развитие ветеринарии» и приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

8. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», в приложении «Сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы

«Развитие отраслей агропромышленного комплекса» муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 гг., и их значениях» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» проекта Муниципальной программы отсутствуют запланированные по годам количественные значения целевых индикаторов (показателей) «Площадь закладки многолетних насаждений», «Количество личных подсобных хозяйств, ведение которых осуществляют граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»», «Прирост объема реализованной продукции, произведенной гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»».

9. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», в приложении «Сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2023-2035 гг., и их значениях» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» проекта Муниципальной программы значения целевых индикаторов (показателей) «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки» (6 ед.), «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших грантовую поддержку для развития материально-технической базы» (3 ед.), «Площадь земельных участков, на которой проведены работы по уничтожению борщевика Сосновского» (34 845 кв. м), планируемые к достижению к 2036 году, не соответствуют значениям предусмотренным в паспорте подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» проекта Муниципальной программы (15 ед., 6 ед. и 57 195 кв. м соответственно).

10. Целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы и подпрограмм не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную

программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.