

Информация

о результатах проведенного контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных на реализацию Плана организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в Чувашской Республики за 2021 год и истекший период 2022 год»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 20.10.2022 № 239, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 08.12.2022 №328 «О приостановлении контрольного мероприятия», распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 27.12.2022 №359 «О возобновлении контрольного мероприятия».

3. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство здравоохранения Чувашской Республики (далее - Минздрав Чувашии);
- Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Вторая городская больница» Минздрава Чувашии (далее - БУ «Вторая городская больница»);
- Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Минздрава Чувашии (далее - БУ «Новочебоксарская городская больница»).

4. Проверяемый период деятельности: 2021 год и истекший период 2022 года

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 24 октября по 29 декабря 2022 года (с учетом приостановления с 08.12.2022 по 27.12.2022).

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 января 2020 г. № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», распоряжением Главы Чувашской Республики от 31 января 2020 года N 19-рг утвержден «План организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в Чувашской Республике» (далее – План).

Анализ выделения средств республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию Плана мероприятий

Законом Чувашской Республики от 11 декабря 2020 года № 108 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию отдельных мероприятий «Плана организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в Чувашской Республике» предусмотрено финансирование в общей сумме 835 614,0 тыс. рублей, в том числе по разделу «Стационарная медицинская помощь» в сумме 667 648,1 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью - 704 676,7 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило в сумме 702 714,6 тыс. рублей или 99,7% и по разделу «Амбулаторная помощь» в сумме 167 965,9 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью - 226 856,8 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило в сумме 224 558,7 тыс. рублей или 99,0%.

Законом Чувашской Республики от 25 ноября 2021 года № 86 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию отдельных мероприятий «Плана организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в Чувашской Республике» предусмотрено финансирование в общей сумме 323722,3 тыс. рублей, в том числе по разделу «Стационарная медицинская помощь» в сумме 159 186,5 тыс. рублей и по разделу «Амбулаторная помощь» в сумме 164 535,8 тыс. рублей.

Выборочный аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках реализации Плана организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в Чувашской Республике за 2021 год и истекший период 2022 года»

В 2021 году Минздравом Чувашии в рамках реализации Мероприятия заключено 165 государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 418 689,3 тыс. рублей, из них 2 государственных контракта заключены с применением конкурентных процедур на общую сумму 6 113,4 тыс. рублей (экономическая эффективность отсутствует) и 163 контракта на общую сумму 412 575,9 тыс. рублей заключены с единственным поставщиком (98,5% от общей суммы заключенных контрактов) на приобретение лекарственных препаратов.

В 2021 году Минздравом Чувашии контракты заключены с 19 поставщиками на общую сумму 418 689,3 тыс. рублей. Наибольший удельный вес заключенных контрактов приходится на АО «Р-ФАРМ» (ИНН 7726311464), с которым заключено 42 контракта (25,4% от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 157 771,0 тыс. рублей (37,8% от общей суммы заключенных контрактов).

В 2022 году (на момент проведения контрольного мероприятия) Минздравом Чувашии заключено 31 государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 43 511,5 тыс. рублей. Наибольший удельный вес заключенных контрактов приходится на ООО «ФАРМГРУПП» (ИНН 2130056706) с которым заключено 7 контрактов (22,6% от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 9 743,2 тыс. рублей, (22,4% от общей суммы заключенных контрактов).

В рамках анализа формирования Н(М)ЦК на закупки лекарственных препаратов на основании п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, а именно

- коммерческие предложения, которые содержали ценовую информацию, полученную по запросам и в последующем использовались для определения стоимости контракта, заключаемого с единственным поставщиком, не регистрировались в делопроизводстве Минздрава Чувашии.

При этом по каждой закупке Минздравом Чувашии к проверке представлен обобщенный список рассылки запросов коммерческих предложений поставщиков на лекарственные препараты, включающий более 700 поставщиков, то есть без указания конкретных поставщиков, которым направлены запросы;

- в 2021 году обоснование Н(М)ЦК по 5 закупкам лекарственных препаратов определено на основании одного или двух коммерческих предложений. Кроме того, по 3 закупкам (в 2021 году – 1, в 2022 году – 2) для формирования стоимости контракта использовано 2 коммерческих предложения одного и того же поставщика.

По мнению Контрольно-счетной палаты, использование только 1-го или 2-х коммерческих предложений для определения Н(М)ЦК на лекарственные препараты не позволяет объективно определить минимальную цену лекарственного препарата.

В совокупности, вышеуказанные факты указывают на недостаточное изучение Минздравом Чувашии рынка поставщиков (в том числе информации об исполненных контрактах на поставку аналогичных лекарственных препаратов) в целях определения минимального значения стоимости лекарственного препарата, предусмотренное приказом Минздрава РФ от 19 декабря 2019 г. № 1064 н, ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в ходе проверки выявлены отдельные факты, указывающие на не соблюдение Минздравом Чувашии требований ст.34 Бюджетного кодекса РФ, что привело к неэффективному использованию средств, направленных на закупку лекарственных препаратов в 2022 году на общую сумму 324,5 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения контрактов заключенных Минздравом Чувашии на поставку медицинских изделий и лекарственных препаратов выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

- в нарушение ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ, п.12 Правил ведения реестра контрактов в ЕИС в сфере закупок Минздравом Чувашии допущено 3 факта не своевременного размещения платежных документов об исполнении контракта, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного по ст. 7.31 КоАП РФ.

- в нарушение ст.34,94 Федерального закона №44-ФЗ Минздравом Чувашии не проводится претензионная работа в отношении отдельных поставщиков, допустивших несвоевременную поставку лекарственных препаратов (информация в ЕИС не размещена).

В рамках контрольного мероприятия также проведена проверка использования целевых субсидий, предоставленных объектам контроля в рамках реализации мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

В ходе выборочного анализа закупок и заключенных контрактов объектами контроля установлены факты приемки и оплаты оборудования, с техническими характеристиками не соответствующими техническим требованиям, предусмотренным заключенными договорами и условиями аукционной документации, что является нарушением статей 34,94 Федерального закона №44-ФЗ.

Кроме того, в ходе проверки выявлены отдельные нарушения, связанные с несвоевременным предоставлением проверяемыми учреждениями информации для

включения в реестр государственного имущества, а также нарушения, связанные с отражением в бухгалтерском учете банковских гарантий и иные нарушения законодательства.

Поступившие от объектов контроля пояснения к актам проверки рассмотрены, и представленные доводы приняты частично.

Предложено направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, Прокуратуру Чувашской Республики, Минздрав Чувашии и информационные письма в Минфин Чувашии и Чувашское УФАС для рассмотрения и принятия соответствующих мер в рамках компетенции.