

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Красночетайского муниципального округа
Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»

1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 29.03.2023 № 03/06-925.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы утверждены:

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 82 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 83 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Социальная поддержка граждан» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Социальное обеспечение граждан» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 65 501,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 838,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 60 663,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования муниципальной программы, предусмотренному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1), на реализацию муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Социальная поддержка граждан» составляет на 2023 год – 5 024,1 тыс. рублей, на 2024 год – 5 039,8 тыс. рублей, на 2025 год – 5 039,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, указанным в проекте Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023 – 2025 годы;
- 2 этап – 2026 - 2030 годы;
- 3 этап – 2031 – 2035 годы.

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы является Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан».

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Социальная поддержка граждан», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с разделом II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы:

1. *Подпрограмма «Социальное обеспечение граждан»*, которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

2. *Подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»*, которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение семейных ценностей.

В Перечне муниципальных программ и в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» предусмотрены 2 подпрограммы:

Социальное обеспечение граждан;

Обеспечение реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан».

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий установлено:

несоответствие количества подпрограмм в паспорте (1 подпрограмма) и разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (2 подпрограммы);

несоответствие наименования подпрограммы в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (Совершенствование социальной поддержки семьи и детей) и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (Социальная поддержка граждан);

отсутствие в паспорте и приложениях проекта Муниципальной программы подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», которая предусмотрена в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы;

несоответствие наименования подпрограммы в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (Совершенствование социальной поддержки семьи и детей) наименованию в Перечне муниципальных программ и в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1

по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» (Обеспечение реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан»).

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы, в Перечне муниципальных программ и в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» имеются несоответствия в наименовании и количестве подпрограмм.*

Кроме того, в паспорте и в приложениях проекта Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», предусмотренная в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социальных услуг для граждан.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

обеспечение выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году планируется достижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума - 5,0 процентов.

Необходимо отметить, что *в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не указан целевой показатель «Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума», предусмотренный в паспорте проекта Муниципальной программы.*

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом

форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Красночетайского муниципального округа представлено постановление «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 09.02.2023 № 81 (далее - Порядок проведения общественных обсуждений проектов).

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений. Пункт 5 Порядка проведения общественных обсуждений проектов предусматривает, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов целевых программ на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети Интернет.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети «Интернет».

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы, в Перечне муниципальных программ и в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан» имеются несоответствия в наименовании и количестве подпрограмм.

2. В структуре проекта Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», предусмотренная в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

3. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы не указан целевой показатель «Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума», предусмотренный в паспорте проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.