

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 22.12.2022 № С 37-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

(утверждено решением коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от «23» мая 2023 года, протокол № 38)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ), решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 10.11.2022 № С 35-2 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Новочебоксарске Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Новочебоксарск Чувашской Республики от 26.02.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 19.05.2023 № 215.

Проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 22.12.2022 № С 37-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения) представлен врио главы города Новочебоксарска Чувашской Республики в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 17.05.2023 № 343.

Проектом Решения предлагается дополнить решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 22.12.2022 № С 37-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» статьей 4.1 «Особенности использования средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям», определяющей перечень средств, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики, подлежащих казначейскому сопровождению.

Так, в соответствии с абзацами пятым-одиннадцатым пункта 1 проекта Решения казначейское сопровождение распространяется на следующие

средства, предоставляемые из бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики:

1) субсидии и (или) бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности города Новочебоксарска Чувашской Республики юридическим лицам, иные формы направления бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики в случае, если указанные средства перечисляются на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности;

2) взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), вклады в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающие их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, предоставляемые из бюджета города Новочебоксарска;

3) авансовые платежи и расчеты по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями субсидий и бюджетных инвестиций, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, а также получателями взносов (вкладов), указанных в подпункте 2 настоящего пункта, с исполнителями по контрактам (договорам) на сумму 10,0 млн. рублей и более, источником финансового обеспечения которых являются такие субсидии, бюджетные инвестиции и взносы (вклады);

4) авансовые платежи и расчеты по муниципальным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым бюджетными и автономными учреждениями города Новочебоксарска Чувашской Республики, лицевые счета которым открыты в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключаемым на сумму 10,0 млн. рублей и более;

5) авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных в подпунктах 3 и 4 настоящей части муниципальных контрактов (контрактов, договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, концессионных соглашений;

б) средства, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242.23 БК РФ, финансовые органы муниципальных образований в случаях, установленных муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, вправе осуществлять казначейское сопровождение в отношении средств,

определенных в соответствии со статьей 242.26 БК РФ, в порядке, установленном местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством России, содержащими в том числе положения, предусмотренные подпунктом 3 пункта 2, пунктом 3 статьи 242.23 БК РФ, а также требования к порядку санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, устанавливаемому финансовым органом муниципального образования.

Согласно пункту 2 статьи 242.26 БК РФ казначейское сопровождение предоставляемых из местного бюджета средств, определенных в соответствии с п. 1 ст. 242.26 БК РФ, осуществляется финансовым органом муниципального образования или Федеральным казначейством при осуществлении им отдельных функций финансового органа муниципального образования в соответствии со ст. 220.2 БК РФ.

При этом, осуществляя в соответствии со ст. 220.2 БК РФ казначейское сопровождение предоставленных из местного бюджета средств, Федеральное казначейство руководствуется федеральным порядком казначейского сопровождения (пункт 1 Правил казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2024).

Также отмечаем, что порядок осуществления казначейского сопровождения, установленный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, применяется финансовыми органами субъектов Российской Федерации в отношении средств, перечень которых определен законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, проектом Решения (абзац четвертый пункта 1) предлагается установить, что в 2023 году казначейское сопровождение средств, указанных в абзацах 5-11 проекта Решения, предоставляемых из бюджета города Новочебоксарска, осуществляет Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Таким образом, в несоблюдение части 5 статьи 242.23 БК РФ, пункта 1 Правил казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2024, проектом Решения предусмотрено, что казначейское сопровождение средств, указанных в абзацах 5-11 проекта Решения, предоставляемых из бюджета города Новочебоксарска, осуществляет Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном, в том числе Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Пунктом 3 статьи 242.14 БК РФ предусмотрено, что казначейские счета, в том числе казначейский счет для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения, открываются в порядке, установленном Федеральным казначейством.

При этом абзацем тринадцатым проекта Решения предусмотрено, что при казначейском сопровождении операции по зачислению и списанию целевых средств производятся на казначейском счете для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения, открытом в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике, и отражаются на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике.

Таким образом, положение абзаца тринадцатого проекта Решения в части открытия в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения в порядке, установленном Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике, противоречит действующему федеральному законодательству (пункт 3 статьи 242.14 БК РФ).

Выводы:

1. В несоблюдение части 5 статьи 242.23 БК РФ, пункта 1 Правил казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2024, проектом Решения предусмотрено, что казначейское сопровождение средств, указанных в абзацах 5-11 проекта Решения, предоставляемых из бюджета города Новочебоксарска, осуществляет Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном, в том числе Кабинетом Министров Чувашской Республики.

2. Положение абзаца тринадцатого проекта Решения в части открытия в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения в порядке, установленном Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике, противоречит действующему федеральному законодательству (пункт 3 статьи 242.14 БК РФ).

3. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 22.12.2022 № С 37-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рассмотрен Новочебоксарским городским Собранием депутатов Чувашской Республики после устранения нарушений (недоработок), указанных в пунктах 1 и 2 настоящего раздела.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Новочебоксарское городское

Собрание депутатов Чувашской Республики и главе администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики.

2. Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики в целях устранения допущенных нарушений (недостатков) пересмотреть проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 22.12.2022 № С 37-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внести изменения и корректировки по замечаниям, изложенным в настоящем заключении.