Тезисы выступления Председателя Контрольно-счетной палаты

Уважаемый Олег Алексеевич,

уважаемые депутаты и участники заседания!

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Остановлюсь на отдельных результатах экспертизы.

За основу бюджетных проектировок принят «базовый» вариант Прогноза социально-экономического развития региона на предстоящий трехлетний период. Разработчиком проекта закона о республиканском бюджете учтены новации законодательства Российской Федерации по внедрению проектного принципа управления государственными программами с учетом изменения федерального законодательства.

Как и в прошлом году, первоначальный проект закона о республиканском бюджете внесен в Законодательное Собрание в условиях неполного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Необходимо отметить, что по оценке Счетной палаты Российской Федерации, в этом году это самый низкий уровень распределения в федеральном бюджете за последние 5 лет (заключение СП РФ в 2023 г.-55,1%, в 2024 год-31,2%).

15 ноября Главой региона внесен изменённый проект закона о республиканском бюджете, где предусмотрено увеличение доходов и расходов в 2024 году на 4632 млрд рублей.

Доходы республиканского бюджета спрогнозированы на основании методик и расчетов главных администраторов доходов, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Доля собственных доходов в 2024 году в общем объеме доходов составит 58,6 % (налоговые доходы и неналоговые доходы), безвозмездные поступления – 41,4%. Показатели по основным налоговым доходам бюджета на 2024 год сформированы в том числе с учетом так же оценки налоговых расходов (налоговых льгот), их размер спрогнозирована на 2024 год в сумме 616,8 млн рублей. ( на трехлетний период – 1596,1 млн рублей).

В разрезе администраторов доходов основная доля прогнозируемых собственных доходов республиканского бюджета Чувашской Республики приходится на Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике – 93% и Министерство финансов Чувашской Республики – 2,84% .

Вместе с тем, анализируя представленные расчеты, мы полагаем, что при сохранении текущих темпов роста экономики региона и реализации сценарных условий базового варианта прогноза, в бюджет поступят дополнительные доходы.

Также в ходе исполнения республиканского бюджета могут образоваться резервы по доходам от управления остатками средств на едином казначейском счете, от распоряжения государственным имуществом, а также за счет эффективной работы по сокращению недоимки и просроченной дебиторской задолженности.

Верхний предел государственного долга Чувашской Республики прогнозируется на безопасном уровне, с ростом на 6,2% к ожидаемой оценке 2023 года, что в первую очередь обусловлено дополнительным привлечением бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов. Однако, уже 2025 – 2026 гг. прогнозируется его снижение до 16,6 млрд. рублей к 01.01.2027 г. Обслуживание государственного долга сохраняется на низком уровни. Использования различных новых инструментов льготного заимствований, участия в проектах государственно-частного партнерства активно используется регионом и требует постоянного мониторинга финансовых обязательств.

Размер дефицита республиканского бюджета планируется только в 2024 году , в сумме 1 385, 6 млн. рублей, что составляет 2,6% общего годового объема доходов в 2024 году, в 2025- 2026 гг. – исполнение планируется с профицитом.

Оценивая расходную часть республиканского бюджета, мы констатируем, что в целом планируемые расходы подкреплены соответствующими обоснованиями и расчетами. Вместе с тем, по отдельным расходам необходимо завершить разработку соответствующей нормативной правовой базы, являющейся основанием для выделения и направления бюджетных средств получателям.

Говоря об бюджетных расходах, то они планируются в 2024 году в общей сумме 90958,6 млн рублей, из которой программные расходы - 99,8%, непрограммные расходы в общей сумме - 0,2%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом закона направляются на реализацию 24 государственных программ Чувашской Республики со сроками реализации по 2035 год, с включением в них мероприятий 36 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ), 26 региональных проектов, реализуемых вне рамок национальных проектов, а так же 26 ведомственных проектов и 124 комплексов процессных мероприятий. В 2024 году планируется к реализации новая государственная программа Чувашской Республики «Молодежь Чувашии».

Безусловный приоритет Правительства Чувашской Республики – образование, здравоохранение, социальная поддержка. В виду того, что проекты паспортов разработаны в целях внедрения проектного принципа управления государственными программами, необходимо до 1 января 2024 года завершить работу по внесению изменений.

Учитывая, что госпрограммы являются одним из инструментов достижения целей социально-экономического развития республики, при экспертизе проекта закона о республиканском бюджете мы особое внимание уделяем ожидаемым результатам и показателям госпрограмм. Ведь именно от качества таких показателей будет зависеть эффект, который мы получим от использования бюджетных ресурсов.

Полагаем, что информация, отраженная в наших материалах, позволит главным распорядителям бюджетных средств повысить качество исполнения бюджета на следующий год.

Министр финансов Чувашской Республики озвучил основные запланированные направления расходов бюджетных средств. По результатам экспертизы КСП Чувашии остановлюсь на отдельных направлениях.

1. В законопроекте предусмотрен комплексный подход и государственная поддержка по обеспечению жильем отдельных категорий нуждающихся граждан, она запланирована по 13 направлениям использования бюджетных средств. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 2511,2 млн. рублей (количество получателей мер на 2024 год –1316 человек (семей)). Формы предоставления мер государственной поддержки нуждающихся в жилье граждан различная – это и в виде социальных выплат, приобретения жилых помещений, выдача жилищных сертификатов, предоставление единовременных денежных выплат на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа), возмещение затрат по процентам .

2. Касаясь темы бюджетных инвестиций, отмечаем, что более 60% - это социальные объекты. Ассигнования на инвестиции и капитальный ремонт распределены по отраслевому принципу, что создает условия для планомерного проведения мероприятий, своевременности исполнения расходов и достижения ожидаемого социального эффекта. Надеюсь, материалы проведенной КСП Чувашии экспертизы будут полезными исполнительным органам Чувашской Республики и в последующем использованы ими при утверждении программы РАИП.

Сегодня на всех уровнях власти большое внимание уделяется проблеме незавершенного строительства. Кабинетом Министров приняты необходимые постановления – создана правовая база для организации системного учета объектов незавершенного строительства. Безусловно, на завершение строительства требуются значительные финансовые ресурсы. Представленным законопроектом предусмотрено завершение строительства 7 объектов на 1058,1 млн рублей, а так же предусмотрены средства ПИР еще на 5 объектов (95,0 млн рублей).

3. Особое внимание уделяется формированию Дорожного фонда Чувашской Республики. В заключении КСП Чувашии отмечает, что доходы Дорожного фонда Чувашской Республики сформированы в соответствии п.4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по объему бюджетных ассигнований в 2024 году составят – 7815,5 млн рублей. Структура расходов в 2024 году изменяется по сравнению с 2023 г.

- более 46,8 % средств дорожного фонда направляется на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, 22,9 % - на строительство и реконструкцию автомобильных дорог;

- не маловажное значение имеет и тот факт, что 40,4 % от общего объема фонда направляется на муниципальные дороги.

4. По подразделу «Транспорт» на 2024 год законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 1 135, 3 млн рублей, ( на 230 587,2 тыс. рублей или на 16,9% меньше, чем на 2023 год), но на 754 510,7 тыс. рублей или в 3,0 раза больше, чем по итогам 2022 года.

Кроме вложения в обновления подвижного состава, предусмотрена государственная поддержка, субсидирование всех 4 видов перевозок, наибольшая поддержка - перевозка пассажиров автомобильным и электрическим транспортом

5. Говоря о такой важной составляющей бюджетной политики как межбюджетные отношения, мы отмечаем их, что в последние годы их доля в расходах регионального бюджета составляет 30 % (несмотря на централизацию отдельных полномочий на уровень субъекта) и объем межбюджетных трансфертов максимально распределяется между муниципальными образованиями Законом о бюджете. Представленным проектом закона на 2024 год доля распределенных межбюджетных трансфертов составляет 98,6%, что повышает прозрачность и предсказуемость формирования доходной и расходной базы местных бюджетов.

Сохраняются все виды финансовой помощи местным бюджетам и соблюдаются установленные принципы распределения межбюджетных трансфертов между ними. В рассматриваемом законопроекте увеличивается количество субсидий представляемые муниципалитетам с 39 до 45 – это целевые деньги:

В качестве мер поддержки местных бюджетов Правительством региона предусмотрено предоставление бюджетных кредитов.

В целом, предусмотренная финансовая помощь из республиканского бюджета должна позволить муниципальным образованиям обеспечить исполнение расходных обязательств в полном объеме, не допуская просроченной кредиторской задолженности.

Уважаемые депутаты в завершение отмечу, что проведенный анализ КСП Чувашии позволяет сделать вывод о соответствии представленного законопроекта требованиям бюджетного законодательства. Обеспечена сбалансированность бюджета, соблюдены требования и ограничения предусмотренные БК РФ и законопроект может быть рассмотрен в установленном порядке.

Спасибо за внимание!