

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы города Новочебоксарска
«Молодежь города Новочебоксарска»

1. Анализ проекта муниципальной программы города Новочебоксарска «Молодежь города Новочебоксарска».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы города Новочебоксарска «Молодежь города Новочебоксарска» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26.02.2021 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией города Новочебоксарска в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 26.11.2024 № 29/А0001-11500.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией города Новочебоксарска утверждены:

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочебоксарска, утвержденный постановлением администрации города Новочебоксарска от 21.11.2021 № 1535;

Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Новочебоксарска, утвержденный постановлением администрации города Новочебоксарска от 12.08.2024 № 1135 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135), в соответствии с которым реализация муниципальных программ будет осуществляться с 01.01.2025;

Методические рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Новочебоксарска, утвержденные постановлением администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 12.08.2024 № 1136 (далее - Методические рекомендаций от 12.08.2024 № 1136);

Перечень муниципальных программ города Новочебоксарска, утвержденный постановлением администрации города Новочебоксарска от 08.11.2018 № 1599 (с изм. от 28.05.2024 № 745) (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы города Новочебоксарска.

Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в три этапа: 1 этап – 2025-2027 годы; 2 этап – 2028-2030 годы; 3 этап – 2031-2035 годы.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом III Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135 и состоит из текстовой части с указанием стратегических приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования города Новочебоксарска, паспорта, показателей, структуры, финансового обеспечения муниципальной программы «Молодежь города Новочебоксарска», паспорт комплекса процессных мероприятий «Развитие потенциала молодежи», паспорт комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи города Новочебоксарска», паспорт комплекса процессных мероприятий «Развитие инфраструктуры молодежной политики», паспорт комплекса процессных мероприятий «Развитие добровольчества в городе Новочебоксарске».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется в сумме 8 075,0 тыс. рублей за счет средств бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Согласно пункту 7.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики о бюджете города Новочебоксарска Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в решении Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 12.12.2024 № С 67-г «О бюджете города Новочебоксарска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на реализацию муниципальной программы «Молодежь города Новочебоксарска», составляет на 2025 – 2026 годы по 807,5 тыс. рублей ежегодно, на 2027 год – не предусматривается, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы на 2025-2027 годы.

1.3. Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135, разработка муниципальных программ осуществляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками в соответствии с перечнем муниципальных программ города Новочебоксарска.

При этом, ***в нарушение пункта 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135 в Перечне муниципальных программ муниципальная программа «Молодежь города Новочебоксарска» не предусмотрена.***

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является Советник главы администрации по работе с молодёжью города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Согласно пункту 4.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135 проект муниципальной программы подлежит согласованию с ответственным исполнителем, соисполнителями, участниками, финансовым отделом администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, отделом экономического развития и торговли администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики. Проект муниципальной программы также направляется на экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

При этом отмечаем, что *администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики с проектом Муниципальной программы лист согласования не представлен.*

В соответствии со структурой, предусмотренной в таблице 3 паспорта муниципальной программы, муниципальная программа включает:

реализацию регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодёжь России»)), которая предусматривает 2 мероприятия;

реализацию регионального проекта «Социальная активность», которая предусматривает 1 мероприятие;

реализацию регионального проекта «Патриотическое воспитание», которая предусматривает 1 мероприятие;

комплекс процессных мероприятий «Развитие потенциала молодежи», который предусматривает реализацию 2 мероприятий;

комплекс процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи города Новочебоксарска», который предусматривает реализацию 2 мероприятий;

комплекс процессных мероприятий «Развитие инфраструктуры молодежной политики», который предусматривает реализацию 1 мероприятия;

комплекс процессных мероприятий «Развитие добровольчества в городе Новочебоксарске», который предусматривает реализацию 1 мероприятия.

Пунктом 2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135 установлено, что для каждой муниципальной программы устанавливаются одна или несколько целей, которые должны соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития города Новочебоксарска в соответствующей сфере.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

1) создание условий для формирования у молодёжи гражданской идентичности и высокого патриотического сознания;

2) повышение роли добровольчества (волонтерства), формирование и распространение добровольческих (волонтерских) практик среди молодёжи Чувашской Республики;

3) повышение эффективности молодёжной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Цели проекта Муниципальной программы соответствуют целям государственной программы Чувашской Республики «Молодежь Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.12.2023 № 794.

Согласно пункту 3.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135 в приоритеты муниципальной программы включаются:

оценка текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития города Новочебоксарска Чувашской Республики;

описание основных приоритетов и целей, реализуемых на территории города Новочебоксарска в сфере реализации муниципальной программы;

сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Чувашской Республики;

задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления.

В разделе III текстовой части проекта Муниципальной программы указаны сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Чувашской Республики «Молодежь Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.12.2023 № 794 и Стратегией развития молодёжной политики в Чувашской Республике до 2035 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.11.2023 № 1352-р, которые предусмотрены в соответствии со стратегическими приоритетами в вышеуказанных документах.

В соответствии с пунктом 2.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135 в перечень показателей муниципальных программ, показателей их структурных элементов включаются показатели приоритетов социально-экономического развития города Новочебоксарска Чувашской Республики, определяемые в документах стратегического планирования.

При этом, администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития города Новочебоксарска Чувашской Республики до 2035 года не утверждена.

Таким образом, в несоблюдение пункта 2.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135 администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики проект Муниципальной программы разработан в отсутствие приоритетов социально-экономического развития, определенных стратегией социально-экономического развития муниципального образования.

1.6. В разделе IV текстовой части проекта Муниципальной программы предусматривается реализация следующих задач:

обеспечение условий для развития потенциала молодёжи города Новочебоксарска Чувашской Республики и поддержка молодёжных инициатив;

создание условий для повышения гражданской ответственности за судьбу страны, укрепления чувства сопричастности молодёжи великой истории и культуре России, обеспечения преемственности поколений россиян, воспитания гражданина, любящего свою Родину и семью, имеющего активную жизненную позицию;

создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи города Новочебоксарска Чувашской Республики;

создание условий для формирования и распространения эффективных добровольческих (волонтерских) практик, повышения роли добровольчества (волонтерства) в социально-экономическом развитии города Новочебоксарска Чувашской Республики.

В представленном проекте Муниципальной программы в паспортах комплексов процессных мероприятий в соответствии с задачами муниципальной программы определены мероприятия и целевые показатели.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается достижение к 2035 году следующих целевых показателей:

доля граждан, охваченных мероприятиями по патриотическому воспитанию – 17%;

доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность – 25%;

общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность – 0,0932 млн человек;

доля молодёжи от 14 до 35 лет (включительно), охваченной молодёжными проектами и программами – 8,5 %.

Согласно подпункту 6 п. 4.2. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Новочебоксарска, утвержденных постановлением администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 12.08.2024 № 1136 (далее - Методические рекомендации от 12.08.2024 № 1136), паспорт муниципальной программы разрабатывается с учетом обеспечения соответствия информации, указанной в паспорте муниципальной программы и в паспортах ее структурных элементов.

В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлены несоответствия:

значения целевого показателя «Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность» на 2025-2035 годы, предусмотренные в паспорте муниципальной программы, не соответствует значениям в паспорте комплекса процессных мероприятий «Развитие добровольчества в городе Новочебоксарске» за аналогичный период;

значения целевого показателя «Доля граждан, охваченных мероприятиями по патриотическому воспитанию» на 2025-2035 годы, предусмотренные в паспорте муниципальной программы, не соответствует значениям в паспорте комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи города Новочебоксарска» за аналогичный период.

Таким образом, ***в несоблюдение подпункта 6 п. 4.2. Методических рекомендаций от 12.08.2024 № 1136 в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в паспорте муниципальной программы и в паспортах комплексов процессных мероприятий.***

Согласно подпункту 4 п. 4.2. Методических рекомендаций от 12.08.2024 № 1136, паспорт муниципальной программы разрабатывается с учетом детализации значений показателей муниципальной программы по годам реализации муниципальной программы вплоть до года достижения целевых значений показателей или года окончания реализации муниципальной программы.

При этом, в паспорте проекта Муниципальной программы значения показателей предусматривается на периоды с 2028-2030 и с 2031-2035 реализации муниципальной программы.

Таким образом, ***в несоблюдение подпункта 4 п. 4.2. Методических рекомендаций от 12.08.2024 № 1136, показатели на 2028-2030 годы и на 2031-2035 годы, предусмотренные в паспорте муниципальной программы, указаны без разбивки по годам.***

1.7. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией города Новочебоксарска постановлением администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 09.01.2024 № 1 утвержден Порядок проведения общественного обсуждения проектов муниципальных программ города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации города Новочебоксарска размещено извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Молодежь города Новочебоксарска» и проект

Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 09.12.2024 по 23.12.2024.

2. Выводы

1. В несоблюдение пункта 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 12.08.2024 № 1135 в Перечне муниципальных программ города Новочебоксарска, утвержденном постановлением администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 08.11.2018 № 1599 (с изм. от 28.05.2024 № 745), муниципальная программа «Молодежь города Новочебоксарска» не предусмотрена.

2. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в паспорте муниципальной программы и в паспортах комплексов процессных мероприятий, в несоблюдение подпункта 6 п. 4.2. Методических рекомендаций от 12.08.2024 № 1136.

3. В несоблюдение подпункта 4 п. 4.2. Методических рекомендаций от 12.08.2024 № 1136, показатели на 2028-2030 годы и на 2031-2035 годы, предусмотренные в паспорте муниципальной программы, указаны без разбивки по годам.

3. Предложения

1. Направить настоящее заключение главе администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечания, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов города Новочебоксарска проект решения Собрания депутатов города Новочебоксарска об утверждении Стратегии социально - экономического развития города Новочебоксарска Чувашской Республики до 2035 года.