



**ОТЧЕТ**  
**о деятельности**  
**Контрольно-счетной палаты**  
**Чувашской Республики**  
**за 2022 год**

*(рассмотрен и одобрен коллегией Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики от 15.02.2023 № 8,  
утвержден приказом Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики от 15.02.2023 №5)*

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Основные результаты работы Контрольно-счетной палаты.....	7
1.1. Реализация полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля.....	14
1.1.1. Экспертно-аналитическая деятельность.....	14
1.1.1.1. Предварительный контроль.....	14
1.1.1.2. Последующий контроль.....	18
1.1.1.3. Оперативный контроль.....	20
1.1.1.4. Мониторинг за ходом реализации региональных проектов.....	21
1.1.2. Контрольная деятельность.....	23
1.2. Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.....	26
1.2.1. Общие результаты.....	26
1.2.2. Экспертно-аналитическая деятельность.....	28
1.2.3. Контрольная деятельность.....	35
2. Осуществление полномочия по аудиту закупок товаров, работ, услуг.....	39
3. Взаимодействие и сотрудничество.....	42
3.1. Взаимодействие с Государственным Советом Чувашской Республики.....	42
3.2. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно- счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.....	46
3.3. Взаимодействие с государственными и муниципальными органами, органами прокуратуры и правоохранительными органами.....	50
3.4. Участие в работе и заседаниях межведомственных комиссий и иных совместных органов, направленных, в том числе на противодействие коррупции.....	51
4. Предложения по совершенствованию законодательства и реализации закона о республиканском бюджете.....	54
5. Методологическое обеспечение деятельности.....	58
6. Работа с обращениями граждан.....	60
7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты.....	62
8. Автоматизация процессов, использование информационных ресурсов.....	64
9. Правовое обеспечение деятельности.....	67
10. Финансовое и кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты.....	68
11. Заключительные положения.....	71
Приложение №1.....	74
Приложение №2.....	76
Приложение №3.....	89
Приложение №4.....	90
Приложение №5.....	91
Приложение №6.....	99
Приложение №7.....	105
Приложение №8.....	110
Приложение №9.....	115





***Вступительное слово  
председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики***



*«Контрольно-счетная палата Чувашской Республики является постоянно действующим независимым органом внешнего государственного финансового контроля Чувашской Республики. Главная наша задача - это контроль за эффективным и результативным использованием бюджетных средств, направляемых из республиканского и местных бюджетов, а также содействие повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами. Поставленные задачи на 2022 год, по нашему мнению, коллективом КСП выполнены в полном объеме».*

*С.И. Аристова*



## ВВЕДЕНИЕ

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее также – Контрольно-счетная палата, Палата) за 2022 год подготовлен в соответствии с Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон №58, Закон Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики»).

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год по выполнению полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля (далее – ВГФК), в сфере внешнего муниципального финансового контроля (далее – ВМФК), которые определены законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, соглашениями, заключенными с представительными органами муниципальных образований Чувашской Республики о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

***2022 год для Контрольно-счетной палаты ознаменован важными событиями и «перестройкой» внутренних процессов:***

✓ *во-первых*, Контрольно-счетная палата перешагнула 25-ти летний рубеж своей профессиональной деятельности. За последние годы значительно изменились подходы к государственному управлению, произошел переход на стратегическое планирование социально-экономического развития страны и регионов, определены механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, постоянно совершенствуются межбюджетные отношения и др.

Указанные изменения требуют постановки новых задач и перед органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Повышение результативности деятельности контрольно-счетных органов и стало предметом дискуссий и обсуждений «круглого стола», проведенного Контрольно-счетной палатой в апреле 2022 года с участием коллег из Счетной палаты Российской Федерации и отдельных субъектов Российской Федерации, а также председателя Государственного Совета Чувашской Республики Черкесова Л.И., Первого заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – министра финансов Чувашской Республики Ноздрякова М.Г., Руководителя Администрации Главы Чувашской Республики Борисова В.А., представителей органов внутреннего государственного финансового контроля и прокуратуры;



✓ *во-вторых*, вступили в действие внесенные изменения в законодательные акты Чувашской Республики, регулирующие деятельность контрольно-счетного органа республики, произошли изменения в составе должностных лиц (заместителей председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты), перераспределены аудиторские направления деятельности;

✓ *в-третьих*, завершен процесс централизации функций внешнего муниципального финансового контроля и в 2022 году Контрольно-счетная палата полноценно приступила к реализации полномочий на территории всей республики;

✓ *в-четвертых*, проведены структурные и кадровые изменения, направленные на трансформацию деятельности, в том числе создано управление по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в составе которого выделено структурное подразделение (отдел) по реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля муниципальных образований, входящих в состав Чебоксарской агломерации;

✓ *в-пятых*, разработан и введен в действие новый Регламент Контрольно-счетной палаты, обновлены стандарты, определяющие правила и процедуры организации и осуществления ВГФК и ВМФК;

✓ *в-шестых*, активно развивается автоматизация процессов в Контрольно-счетной палате, в том числе направленных на модернизацию программных продуктов, используемых в деятельности, обмен данными в электронном виде и др.;

✓ *в-седьмых*, продолжен переход от выявления отклонений по отдельным объектам контроля к выявлению и оценке системных нарушений и их профилактике (предотвращению), а также к проведению Контрольно-счетной палатой аудитов по отдельным значимым сферам, отбираемым как по объему финансирования, так и по востребованности со стороны граждан;

✓ *в-восьмых*, в целях более комплексной оценки использования бюджетных средств проводятся мероприятия одновременно в рамках двух полномочий (например, анализ объектов незавершенного строительства, анализ реализации региональных проектов, оперативный контроль за исполнением бюджетов и др.).



## 1. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы на год, который включает два отдельных направления деятельности: внешний государственный финансовый контроль и внешний муниципальный финансовый контроль.

Всего в 2022 году проведено и завершено 484 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

- 87 контрольных мероприятий в отношении 167 объектов аудита (контроля), из них: 3 - аудит использования бюджетных средств, 24 - внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год, 14 - плановых проверок законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики (в том числе 4 - переходящие проверки с 2021 года), 46 - проверки отдельных вопросов формирования и исполнения местных бюджетов, финансово-хозяйственной деятельности муниципальных организаций и управления муниципальным имуществом. Три контрольных мероприятия, начатые в 2022 году, на 31.12.2022 не завершены.

- 397 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе при осуществлении полномочий по ВГФК - 77, при осуществлении ВМФК - 320.

Сведения о проведенных мероприятиях за 2021-2022 годы представлены в таблице.

Таблица №1

Проведено мероприятий	2021 г.	2022 г.
<b>Всего, из них</b>	<b>186</b>	<b>484</b>
<b>контрольных, в том числе:</b>	<b>66</b>	<b>87</b>
внешняя проверка ГБО	26	24
<b>экспертно-аналитических, в том числе:</b>	<b>120</b>	<b>397</b>
экспертных	75	298
аналитических	45	99

2022 год характеризуется рядом особенностей, которые повлияли на деятельность Контрольно-счетной палаты, и связаны как с изменениями административно-территориального деления муниципалитетов, централизацией и перераспределением отдельных полномочий в республике между органами власти, так и изменением вектора деятельности в Контрольно-счетной палате, в том числе с передачей представительными





органами всех 26 муниципальных образований полномочий по осуществлению ВМФК, потребовавшего дополнительного внимания к организации на местном уровне бюджетного процесса, изучения документов стратегического планирования, а также синхронизации работы с основными полномочиями Контрольно-счетной палаты в рамках осуществления ВГФК.

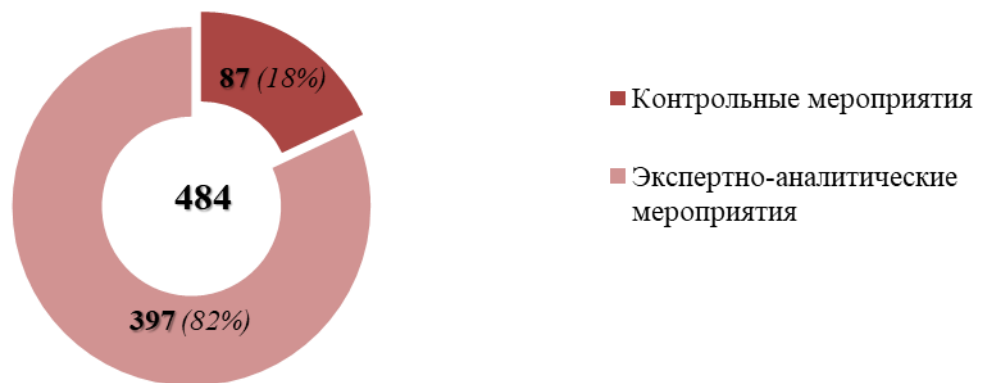
Все это повлияло на увеличение аналитической составляющей в деятельности Контрольно-счетной палаты, как одного из обязательного элемента работы и важного инструмента предварительного и оперативного контроля.

Так, в 2022 году по сравнению с 2021 годом в 3,3 раза увеличилось количество экспертно-аналитических мероприятий. Например, в рамках ВМФК в 2022 году проведено 320 экспертно-аналитических мероприятий против 51 мероприятия в 2021 году.

Тематика экспертно-аналитических мероприятий определялась с учетом приоритетов, риск-ориентированных направлений, озвученных Счетной палатой Российской Федерации.

Доля экспертно-аналитических мероприятий в общем количестве мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году, представлена на диаграмме.

Диаграмма 1



Контрольно-счетной палатой при планировании контрольной деятельности в первую очередь учитываются предложения Главы Чувашской Республики, поручения Государственного Совета Чувашской Республики и представительных органов муниципальных образований.



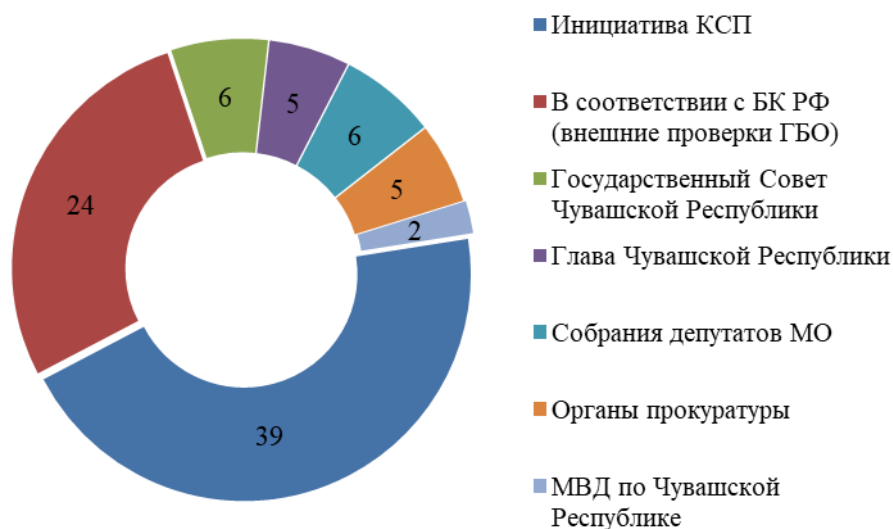
*«Централизация контроля за всеми деньгами с точки зрения консолидированного бюджета республики позволяет нам повысить эффективность использования бюджетных средств и, главное, вовремя скорректировать и сделать так, чтобы поставленные цели и задачи, зафиксированные в государственных программах и национальных проектах, были реализованы своевременно. Централизация деятельности контрольно-счетных органов позволит быстро и детально заглянуть в использование финансов на любом уровне».*

*О.А. Николаев, Глава Чувашской Республики*

При формировании плана также учтены предложения прокуратуры Чувашской Республики, МВД по Чувашской Республике и информация, содержащаяся в обращениях граждан.

Мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в отчетном году по поручениям (предложениям, обращениям), представлены на диаграмме.

Диаграмма 2



С целью исключения «дублирования» работы с другими органами контроля и достижения лучшей результативности в деятельности

Контрольно-счетной палатой проводятся заранее скоординированные совместные проверки.

Из общего количества контрольных мероприятий в 2022 году совместно с прокуратурой Чувашской Республики проведено 4 проверки, с МВД по Чувашской Республике – 2, с Министерством финансов Чувашской Республики – 2.

Объем охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями средств составил 110 978,6 млн рублей, из них в общем объеме проверенных (проанализированных) средств: 98,4% - средства бюджетов различных уровней (в том числе средства местных бюджетов - 30,7%), 1,6% - иные средства.

Из общей суммы проверенных средств (110 978,6 млн рублей):

- 98 504,7 млн рублей (88,8%) – средства, которые проверены в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проводимой в рамках осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля;

- 6 952,0 млн рублей (6,2%) - охвачено выездными и камеральными проверками в ходе ВГФК;

- 5 521,9 млн рублей (5,0%) - охвачено выездными проверками в ходе ВМФК, в том числе комплексными проверками 2 муниципальных образований.

#### Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты в 2021 - 2022 годах

Таблица №2

	<i>Показатели</i>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>1.</b>	<b>Количество мероприятий, всего, из них:</b>	<b>186</b>	<b>484</b>
1.1	экспертно-аналитических	120	397
1.2	контрольных	66	87
1.3.	<i>в том числе из стр. 1</i> в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	122	118
1.4	<i>в том числе из стр. 1</i> в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	64	366
<b>2.</b>	<b>Количество проверенных объектов, всего, из них:</b>	<b>168</b>	<b>345</b>
2.1.	проверенных в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	155	120
2.2.	проверенных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	13	225
<b>3.</b>	<b>Выявлено нарушений, всего (кол-во), из них:</b>	<b>1684</b>	<b>4 912</b>
3.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	855	1 029
3.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	829	3 883
<b>4.</b>	<b>Сумма нарушений, всего (млн руб.), из них:</b>	<b>1 824,6</b>	<b>2 336,7</b>
4.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	1 308,2	1 249,5



	<i>Показатели</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
4.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	516,4	1 087,2
<b>5.</b>	<b>Сумма установленного неэффективного использования денежных средств и материальных ресурсов и имущества, всего (млн руб.), их них:</b>	<b>201,2</b>	<b>198,3</b>
5.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	148,4	168,6
5.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	52,8	29,7
<b>6.</b>	<b>Предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества, всего (млн руб.)</b>	<b>362,1</b>	<b>913,6</b>
6.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	340,1	415,3
6.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	22,0	498,3
<b>7.</b>	<b>Сумма возмещенных выявленных финансовых нарушений, всего (млн руб.)</b>	<b>7,7</b>	<b>27,5</b>
7.1.	в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	6,9	22,0
7.2.	в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	0,8	5,5
<b>8.</b>	<b>Общее количество направленных объектам контроля (аудита) представлений, всего</b>	<b>56</b>	<b>113</b>

Контрольно-счетной палатой при осуществлении полномочий по 2-м направлениям из 397 экспертно-аналитических мероприятий проведены:

- экспертиза проектов законов о республиканском бюджете Чувашской Республики - 4;

- экспертиза проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики - 4;

- экспертиза проектов решений собраний депутатов муниципальных образований Чувашской Республики – 149;

- экспертно-аналитические мероприятия – 44 (в рамках полномочий по ВГФК – 8, ВМФК- 36);

- экспертиза проектов муниципальных программ – 49;

- экспертиза нормативных правовых актов – 56 (в рамках полномочий по ВГФК – 31, ВМФК- 25);

- иные аналитические мероприятия – 91 (в рамках полномочий по ВГФК– 30, ВМФК- 61).

В рамках контрольной деятельности проведено 87 мероприятий. Увеличено количество проверенных объектов в 2 раза, что связано с изменением численности инспекторского состава на реализацию полномочий по ВМФК.

Основными инструментами при проведении выездных мероприятий



являются в том числе комиссионные осмотры объектов для оценки качества и подтверждения объемов выполненных работ с проведением инструментальных контрольных замеров.

Кроме того, привлекаются специалисты для проведения лабораторных исследований, например, для определения марки используемой при ремонтных работах асфальтобетонной смеси, щебня природного для строительных работ, прочности бетона и другие.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составила в общей сумме 2 336,7 млн рублей, в том числе нарушения:

- по ведению бухгалтерского учета, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности - 1 625,4 млн рублей;
- при формировании и исполнении бюджетов – 476,5 млн рублей, в том числе повлекшие нецелевое использование средств – 6,5 млн рублей;
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 227,6 млн рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 7,2 млн рублей.

Таким образом, основную долю финансовых нарушений составляют нарушения, связанные с бухгалтерским учетом, а также формированием и исполнением бюджетов (89,7%).

В соответствии с возложенными полномочиями направлено в целом 262 заключения, в том числе 157 заключений – на законопроекты Чувашской Республики и проекты решений собраний депутатов муниципальных образований, 49 заключений – на проекты муниципальных программ, 56 заключений – на иные нормативные правовые акты.

В целях устранения нарушений и недостатков и недопущению их впредь должностным лицам объектов аудита (контроля) направлено 113 представлений Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 215 информационных писем и рекомендаций.

В результате, предотвращены финансовые потери и нарушения на общую сумму 887,2 млн рублей, в том числе путем:

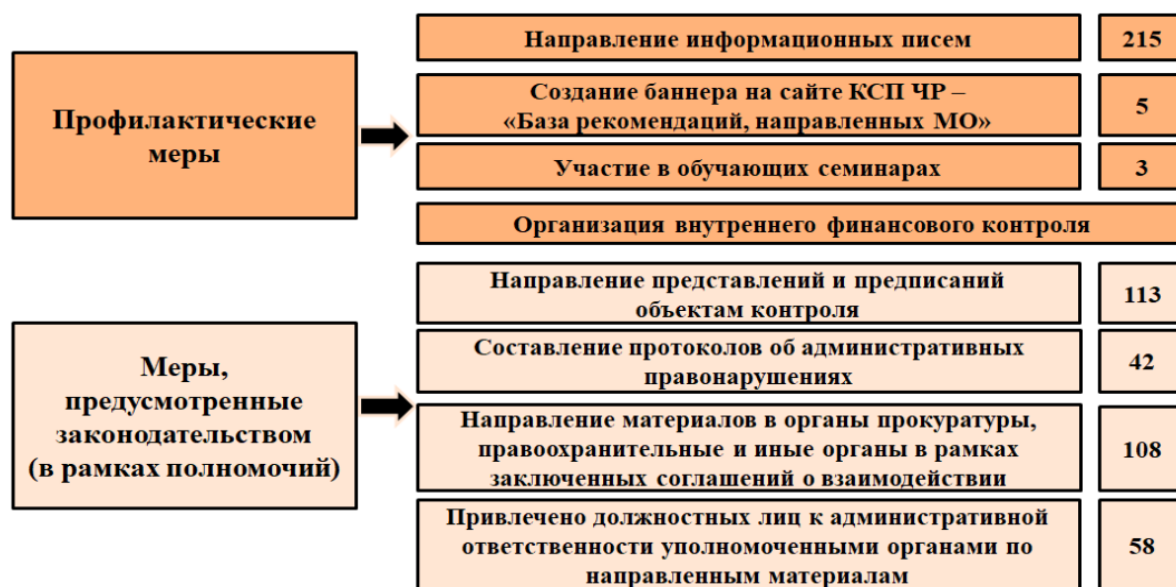
- устранения нарушений в использовании имущества – 11,1 млн рублей;
- отражения сумм в бухгалтерском учете – 876,1 млн рублей.

Сумма финансовых нарушений, подлежащих устранению и возмещению, составила 185,5 млн рублей, или 7,9% от общей суммы выявленных нарушений.



## Принимаемые меры по предотвращению и устранению выявленных нарушений (недостатков)

Диаграмма 3



По результатам контрольных мероприятий объем восстановленных (возмещенных) средств составил 27,5 млн рублей (в 2021 году – 7,7 млн рублей).

Кроме того, подрядными организациями выполнены ранее невыполненные работы на общую сумму 28,9 млн рублей, возмещено неустойки на сумму 3,3 млн рублей.

Контрольно-счетная палата продолжит контроль за устранением выявленных нарушений.

Действенным механизмом устранения системных нарушений является направление обращений в адрес Главы региона. Так, в 2022 году направлено 15 информационных писем, по результатам которых даны поручения, а органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления принимаются соответствующие меры.

По результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты органами прокуратуры внесено протестов (представлений) – 44, направлены материалы органам следствия для проведения процессуальной проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ – 28, в защиту интересов публичного образования подготовлено 2 проекта исковых заявлений.

Так, по результатам процессуальной проверки отделом по расследованию особо важных дел Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Чувашской Республике возбуждено уголовное дело по материалу Контрольно-счетной палаты 2020 года. Причиненный ущерб в сумме 10,3 млн рублей возмещен в ходе предварительного следствия.



Поступило отказов в возбуждении уголовных дел в количестве 10 постановлений (в том числе по материалам, направленным Контрольно-счетной палатой в предыдущие годы).

По результатам выявленных нарушений 32 должностных лица объектов контроля (аудита) привлечены к дисциплинарной ответственности.

Подробная информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год отражена в приложении №1 к Отчету.

Сведения о нарушениях по «Классификатору нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля)» представлены в приложении №2 к Отчету.

Основные результаты в разрезе аудиторских направлений приведены в приложениях №№5-9 к Отчету.

## **1.1. Реализация полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля**

### **1.1.1. Экспертно-аналитическая деятельность**

#### ***1.1.1.1. Предварительный контроль***

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 6-ти проектов законов Чувашской Республики, в том числе:

- «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- двух проектов законов «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- двух проектов законов «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

По результатам экспертизы подготовлены заключения и направлены в Государственный Совет Чувашской Республики.

В ходе экспертизы проектов законов «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2023 год и на



плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия (объекты контроля - Минфин Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Минстрой Чувашии, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Чувашской Республики), по итогам которых установлены отдельные недостатки.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой рекомендовано Минэкономразвития Чувашии (как главному администратору доходов, а также организатору и координатору работы субъектов бюджетного планирования, координатору деятельности по разработке и реализации государственных программ) совместно с иными органами исполнительной власти Чувашской Республики:

- исключить несоответствия в положениях норм Закона Чувашской Республики от 21.11.2002 № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики» и постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.07.2021 № 315 «Об утверждении Порядка планирования приватизации государственного имущества Чувашской Республики» в части сроков формирования прогнозного плана (программы) приватизации на очередной финансовый год и плановый период;

- производить расчеты прогнозируемых неналоговых доходов при реализации государственного имущества (приватизации) в соответствии с утвержденной Методикой прогнозирования;

- провести дополнительный анализ планируемых поступлений, в т.ч. доходов от приватизации имущества на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов с учетом Прогнозного плана (программы) приватизации, по результатам которого привести в соответствие планируемые собственные доходы при очередном уточнении республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (в случае необходимости);

- в целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования Чувашской Республики и исключения формирования рисков осуществления некорректной оценки реализации целей и задач социально-экономического развития Чувашской Республики провести корректировку и актуализацию документов стратегического планирования и согласованности их между собой, в частности целевых показателей государственных программ (подпрограмм) Чувашской Республики со Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, Прогнозом социально-экономического развития Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов, а также Прогнозом социально-экономического развития Чувашской Республики на 2023 - 2025 гг. - в части





количества реализуемых подпрограмм;

- с учетом программно-целевых принципов организации бюджетной системы одновременно с проектом закона о бюджете вносить паспорта (проекты паспортов) в соответствии с расходами, предусмотренными проектом закона по общей сумме расходов, и предусматривающих мероприятия по вновь принимаемым обязательствам на очередной и плановый периоды и целевые показатели по ним;

- в целях оперативного управления за ходом реализации государственных программ Чувашской Республики и выработки единой позиции в части отражения финансового обеспечения государственных программ Чувашской Республики рассмотреть вопрос определения и доведения до ответственных исполнителей государственных программ порядка (алгоритма) принятия решений о внесении изменений в ресурсное обеспечение утвержденных государственных программ Чувашской Республики при перераспределении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в случае корректировки сводной бюджетной росписи (без внесения изменений в Закон о бюджете);

- согласно положениям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации привести государственные программы Чувашской Республики в соответствие с принятым Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части объемов финансирования и включения мероприятий, на которые планируются бюджетные ассигнования, не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, а также в соответствие с нормативными правовыми актами – в сроки, регламентирующие организацию проектной деятельности;

- учесть необходимость требований новой системы управления государственными программами в дальнейшем при разработке (внесении изменений) в государственные программы Чувашской Республики.

Согласно ответу Минэкономразвития Чувашии планируется:

- внесение изменений (приведение в соответствие с федеральным законодательством) в Закон Чувашской Республики от 21.11.2002 № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики» и постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.07.2021 № 315 «Об утверждении Порядка планирования приватизации государственного имущества Чувашской Республики» в части сроков формирования прогнозного плана (программы) приватизации на очередной финансовый год и плановый период, в Методику в части корректировки сроков для расчетов средней стоимости проданного имущества, а также



подготовка изменений в Прогноз социально-экономического развития Чувашской Республики на 2023 – 2025 годы, одобренный распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.06.2022 №617-р, в части правильного отражения подпрограмм в количестве 97 шт.;

- внесение изменений в Порядок разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.04.2011 №145, в котором будет предусмотрен алгоритм принятия решений о внесении изменений в ресурсное обеспечение утвержденных государственных программ Чувашской Республики при перераспределении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в случае корректировки сводной бюджетной росписи после получения методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ и муниципальных программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786.

Также по результатам проведенной экспертизы проекта закона «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Минтрансу Чувашии рекомендовано внести изменения в нормативные правовые акты Чувашской Республики:

- в Закон Чувашской Республики от 25.11.2011 № 71 «О Дорожном фонде Чувашской Республики» в части дополнения источников формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Чувашской Республики иными источниками, в том числе средствами бюджетного кредита;

- в методики распределения субсидий за счет средств Дорожного фонда Чувашской Республики, которые будут использоваться при распределении средств Дорожного фонда между муниципальными образованиями Чувашской Республики при очередных уточнениях республиканского бюджета Чувашской Республики, в целях исключения фактов образования кредиторской задолженности и неравномерного распределения средств между муниципальными образованиями.

Кроме того, в течение года Контрольно-счетной палатой на поступившие из Государственного Совета Чувашской Республики проекты законов Чувашской Республики подготовлено 28 отзывов и заключений, которые в установленные сроки направлены в Государственный Совет Чувашской Республики.

Также в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 8 Закона о Контрольно-счетной палате проведены экспертизы проектов 2-х постановлений Кабинета



Министров Чувашской Республики.

### ***1.1.1.2. Последующий контроль***

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой проведены:

➤ внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 24-х главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств установлены отдельные нарушения, недостатки.

Основной причиной выявленных отклонений явилась не передача (несвоевременная передача) документов главными распорядителями бюджетных средств (субъектами централизованного учета) уполномоченной по ведению бюджетного учета организации, а также не проведение междокументарного сравнения с данными, содержащимися в иных источниках (Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики, информацией ЕИС в сфере закупок и др.).

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности показала, что продолжают иметь место нарушения в части не отражения в бухгалтерском учете (на забалансовых счетах) фактов хозяйственной деятельности, в том числе банковских гарантий, представленных поставщиками в целях обеспечения исполнения контрактов или гарантийных обязательств, не отражения сумм пени, штрафов, не списания сомнительной дебиторской задолженности на забалансовый счет, не отражения просроченной задолженности и др.

В рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной палатой также систематизирована информация об объектах незавершенного строительства. Анализ показал, что отдельными главными распорядителями не проводится работа по своевременному вводу объектов капитального строительства в эксплуатацию и вовлечению их в хозяйственный оборот, а также списанию затрат с бухгалтерского учета по введенным объектам.

Следует отметить, что путем представления исправленной бухгалтерской отчетности по результатам внешней проверки устранены нарушения, недостатки на общую сумму 408,1 млн рублей, что составляет 74,6% от общей суммы выявленных нарушений;

➤ экспертиза годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год;



➤ экспертно-аналитическое мероприятие по экспертизе проекта закона Чувашской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год» по вопросу исполнения мероприятий Республиканской адресной инвестиционной программы и исполнения государственных программ Чувашской Республики за 2021 год.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные недостатки, в том числе в части отражения в сводном годовом докладе значений целевых показателей, не соответствующих значениям целевых показателей (индикаторов) государственных программ (подпрограмм).

По рекомендациям Контрольно-счетной палаты, направленным в Кабинет Министров Чувашской Республики, Минэкономразвития Чувашии представлен уточненный сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Чувашской Республики за 2021 год, который размещен на официальном сайте органов власти Чувашской Республики;

➤ экспертно-аналитическое мероприятие по исполнению бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2021 год;

➤ экспертно-аналитическое мероприятие «Проектная деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по вопросу мониторинга и контроля за использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог в Чувашской Республике в 2020-2021 годах и за истекший период 2022 года».

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ выполнения отдельных работ. В целях исключения выявленных рисков Минтранс Чувашии совместно с муниципальными образованиями рекомендовано провести анализ правомерности (не правомерности) приемки и оплаты муниципальными образованиями расходов на приготовление противогололедных материалов (пескосоляной смеси с содержанием хлоридов) в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года, устранить выявленные несоответствия результатов диагностики и оценки технического состояния автомобильных дорог с нормативно-правовыми документами, Единым государственным реестром недвижимости, а также бухгалтерским учетом;

➤ экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, а также результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Чувашской Республики, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в



2020 - 2021 годах и за истекший период 2022 года».

Аналогичное мероприятие проведено и в рамках ВМФК.

Анализ динамики изменения объема и количества объектов незавершенного строительства показал, что, несмотря на принимаемые органами исполнительной власти меры, количество объектов незавершенного строительства не сокращается.

При этом отмечено, что поэтапные планы снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утверждены не всеми главными распорядителями бюджетных средств Чувашской Республики, не определен орган исполнительной власти, в полномочия которого входит выявление и сокращение объектов незавершенного строительства.

Также отмечено, что данные реестров государственного (муниципального) имущества Чувашской Республики не дают объективную и достоверную информацию об имуществе, которое вовлечено или готовится к вовлечению в хозяйственный оборот, т.к. в реестры государственного (муниципального) имущества об объектах незавершенного строительства включены только объекты, прошедшие государственную регистрацию.

Результаты мероприятия доведены до Кабинета Министров Чувашской Республики, главным распорядителям бюджетных средств направлены рекомендации.

В настоящее время с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты приняты соответствующие Правила и порядки (информация отражена в разделе «Предложения по совершенствованию законодательства и реализации закона о республиканском бюджете» настоящего Отчета).

### ***1.1.1.3. Оперативный контроль***

В соответствии с полномочиями, установленными в статье 8 Закона №58, Контрольно-счетной палатой проводился оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Дорожного фонда Чувашской Республики, бюджета ТФОМС Чувашской Республики, отчеты по результатам которых ежеквартально представлялись в Государственный Совет Чувашской Республики и Главе Чувашской Республики.

Также в течение года осуществлялся оперативный мониторинг поступлений основных налоговых и неналоговых доходов в республиканский, консолидированный бюджет Чувашской Республики, формирования государственного долга Чувашской Республики, текущего исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета



ТФОМС, осуществлялся мониторинг за формированием и реализацией региональных проектов.

По результатам оперативного контроля за ходом исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года Контрольно-счетной палатой проведен анализ уровня исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики как по главным распорядителям бюджетных средств, так и в разрезе разделов классификации расходов.

В ходе мониторинга исполнения бюджета Контрольно-счетной палатой выборочно анализировались отдельные направления расходов в части закупок, по которым предусмотрено авансирование (в размере до 90%), уровень освоения средств республиканского бюджета Чувашской Республики, сроки исполнения контрактов с учетом графиков работ.

При этом установлены отдельные недостатки, а именно:

- заказчиками информация о выполнении этапов контракта на сайте ЕИС в сфере закупок своевременно не размещалась;

- условиями контракта предусматривалось поэтапное выполнение работ (до 56 этапов) с одним и тем же сроком исполнения, что не позволяет заказчику на постоянной основе контролировать ход исполнения подрядчиком условий контрактов и своевременно реагировать в случае недобросовестного исполнения подрядчиком принятых на себя обязательств;

- факты увеличения размера аванса без увеличения размера обеспечения исполнения контракта при отсутствии казначейского сопровождения либо в отсутствие правовых оснований.

Аналогичные аспекты исследованы и в рамках ВМФК.

В целях исключения вышеуказанных недостатков главным распорядителям бюджетных средств республиканского бюджета Чувашской Республики, муниципальным заказчикам рекомендовано обеспечить контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов в части авансирования работ (услуг) и за надлежащим исполнением подрядчиками обязательств в рамках заключенных контрактов, а также в случае заключения дополнительных соглашений в связи с необходимостью увеличения размера авансовых платежей обеспечить включение требований по предоставлению дополнительного обеспечения исполнения контракта.

#### ***1.1.1.4. Мониторинг за ходом реализации региональных проектов***

Контрольно-счетной палатой в течение 2022 года осуществлялся мониторинг за ходом реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов,



входящих в состав национальных проектов (программ).

По итогам проведенного мониторинга подготовлено три аналитические записки (за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года), которые направлены в Региональный проектный офис – Минэкономразвития Чувашии.

В ходе мониторинга выборочно анализировались отдельные направления расходов, уровень освоения средств республиканского бюджета Чувашской Республики, сроки исполнения контрактов с учетом графиков работ.

По результатам мониторинга выявлены отдельные недостатки и риски при реализации региональных проектов, например:

- выявлены риски образования кредиторской задолженности по итогам 2022 года в ходе анализа контракта, заключенного на строительство Центра культурного развития в г. Цивильск, ул. Арцыбышева (цена контракта 48 641,6 тыс. рублей) *в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда»*. По результатам мониторинга по состоянию на 01.12.2022 авансовый платеж в размере 636,0 тыс. рублей возвращен подрядчиком (АО «ПМК №8»);

- наличие рисков нарушения бюджетного законодательства в ходе анализа условий заключенных муниципальных контрактов администрацией города Шумерля и Козловского городского поселения на реализацию проектов благоустройства *в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»* и условий Соглашений с Минстроем России (соответствующая информация направлена в адрес главного распорядителя бюджетных средств);

- не соблюдение условий государственного контракта, заключенного на реализацию мероприятий *в рамках регионального проекта «Оздоровление Волги»* между КУ «Республиканская служба единого заказчика» и ООО «Тусдорстрой», а именно графика выполнения работ, что привело к начислению пени (неустойки) в сумме 2,4 млн рублей, принятые и оплаченные работы не подтверждены надлежаще оформленной исполнительной документацией на общую сумму 2,5 млн рублей, иные нарушения и недостатки.

Результаты мониторинга оперативно доводились до главного распорядителя бюджетных средств (Минстроя Чувашии);

- в ходе анализа контракта на строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары выявлены риски дополнительных расходов в случае увеличения цены контракта на индекс-дефлятор с учетом ранее выполненных работ и приобретенных



материальных ресурсов, не подтвержденных документально и другие.

До муниципального образования г. Чебоксары доведена информация о выявленных расхождениях для принятия соответствующих мер.

### 1.1.2. Контрольная деятельность

В 2022 году Контрольно-счетной палатой в рамках полномочий по ВГФК проведено 41 контрольное мероприятие в отношении 95 объектов контроля (аудита).

Из общего количества контрольных мероприятий (за исключением внешней проверки ГРБС) проведено в форме аудита использования бюджетных средств - 3, проверки использования бюджетных средств и государственных ресурсов - 14.

Объем средств, охваченных (проанализированных) в ходе проверок, составил 83 478,1 млн рублей, из них: в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности 24-х главных администраторов бюджетных средств – 76 526,1 млн рублей (91,7%), в ходе выездных проверок - 6 952,0 млн рублей (8,3%).

Объем проверенных средств по результатам выездных проверок в разрезе отраслей представлен на диаграмме.

Диаграмма 4



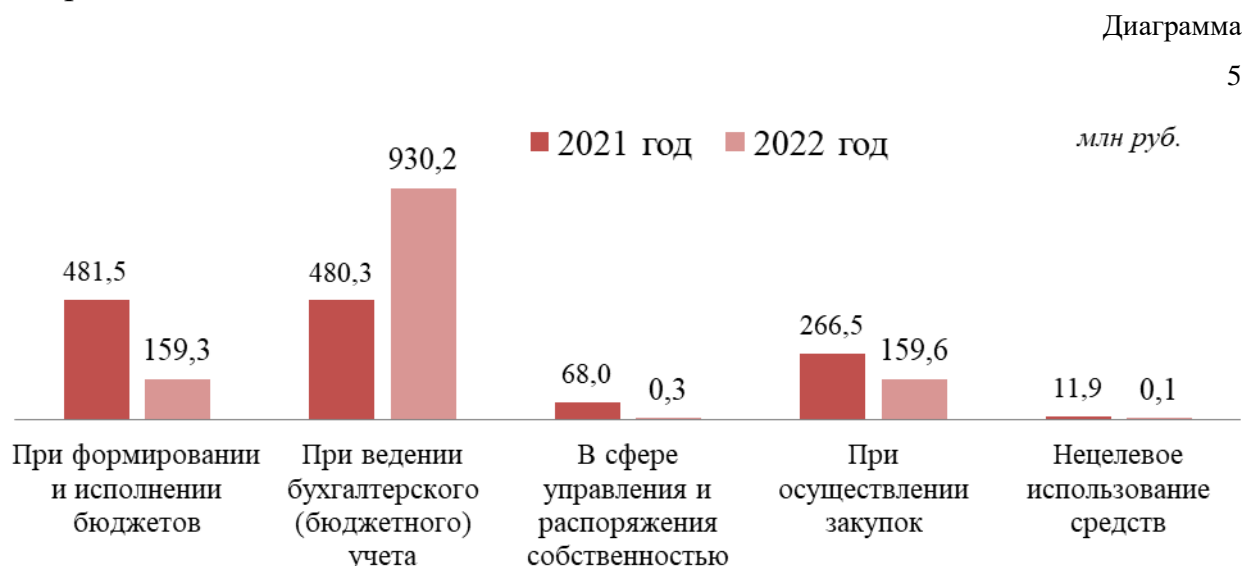
Контрольными мероприятиями в 2022 году установлено 448 финансовых нарушений на общую сумму 1 249,5 млн рублей. Количество финансовых нарушений по сравнению с 2021 годом сократилось на 407 нарушений или на 47,6%, а сумма финансовых нарушений сократилось на 58,7 млн рублей или на 4,5%.

Сравнительные данные по выявленным Контрольно-счетной палатой нарушениям в 2021 - 2022 годам в разрезе групп нарушений представлены на





диаграмме.



Кроме того, выявлено 162 факта неэффективного использования государственной собственности (средств и имущества) на общую сумму 168,5 млн рублей (в 2021 году – 148,5 млн рублей).

По итогам контрольных мероприятий должностным лицам объектов контроля направлено 49 представлений об устранении выявленных нарушений и недопущению их впредь.

В результате, предотвращены финансовые потери и нарушения на сумму 403,9 млн рублей, в том числе путем:

- устранения нарушений в использовании имущества – 10,2 млн рублей;
- отражения сумм в бухгалтерском учете – 393,7 млн рублей.

Сумма финансовых нарушений, подлежащих восстановлению, составила 150,4 млн рублей, или 12,0% от суммы выявленных нарушений.

По результатам контрольных мероприятий объем возмещенных (возвращенных) средств в бюджетную систему составил 22,0 млн рублей, объем выполненных подрядными организациями ранее невыполненных работ – 21,4 млн рублей, возмещено неустойки на сумму 0,6 млн рублей.

В 2022 году по направлению ВГФК продолжено проведение контрольных мероприятий в форме аудита использования бюджетных средств.

Цель проведения таких мероприятий заключается во всестороннем глубоком изучении определенной сферы деятельности, которые не ограничиваются только одним контрольным мероприятием или одним годом.

В рамках аудита изучаются наиболее проблемные отрасли экономики с охватом большего круга объектов контроля, в результате которого выявляются отдельные проблемы и риски.



Кроме того, комплекс мероприятий Контрольно-счетной палаты направлен на совершенствование межбюджетных отношений в части оптимизации полномочий и ресурсов и выработке мер по предупреждению нарушений.

Так, качество капитальных ремонтов общеобразовательных организаций, автомобильных дорог, благоустройства территорий населенных пунктов республики на протяжении нескольких лет являются предметами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты.

Например, в отчетном периоде проведено 3 аудита по вышеуказанным направлениям, которыми охвачено 2 164,7 млн рублей, что составляет 31,1% от общего объема проверенных средств (6 952,0 млн рублей).

Ранее выданные Контрольно-счетной палатой рекомендации объектами контрольных мероприятий учитываются, в то же время допускаются отдельные системные недостатки и выявляются новые нарушения.

В связи с этим на 2023 год запланированы аналогичные контрольные и экспертно-аналитических мероприятия:

«Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, в части строительства и капитального ремонта учреждений образования в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде, в том числе оценка влияния принятых в указанный период временных «послаблений» в законодательство о закупках» (совместно с Минфином Чувашии);

«Проверка использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров, а также по установке межквартальных детских игровых комплексов в рамках подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики»;

Указанные мероприятия позволят дополнительно оценить результаты проведенного капитального ремонта и благоустройства территорий в других муниципальных образованиях, а также использование государственных ресурсов, направленных на строительство объектов государственной (муниципальной) собственности.

Краткая информация по отдельным контрольным мероприятиям приведена в соответствующих аудиторских направлениях (приложения №№5-9 настоящего Отчета).



## **1.2. Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля**

### **1.2.1. Общие результаты**

В соответствии с частью 2.1 статьи 8, статьей 9.1 Закона № 58 и в целях реализации Послания Главы Чувашской Республики с 1 января 2022 года Контрольно-счетная палата приступила к реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля по 26 муниципальным образованиям (городским поселениям), с 1 июля 2022 года – по 27 муниципальным образованиям (городским поселениям).

В целях осуществления полномочий проведена организационная работа, совместные рабочие встречи с собраниями депутатов муниципальных образований.

В 2022 году работа в рамках реализации полномочий была сконцентрирована в следующих направлениях:

- контроль за формированием местных бюджетов и внесению в них изменений, оперативный контроль за ходом исполнения местных бюджетов;
- изучение, анализ, экспертиза муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные процессы; экспертиза проектов муниципальных программ;
- проверка деятельности отдельных муниципальных унитарных предприятий и обществ в сфере ЖКХ;
- контроль за поступлением собственных доходов, в том числе неналоговых доходов, в муниципальных образованиях;
- эффективность использования средств и имущества, выделенных муниципальным учреждениям культуры, спорта и образования.

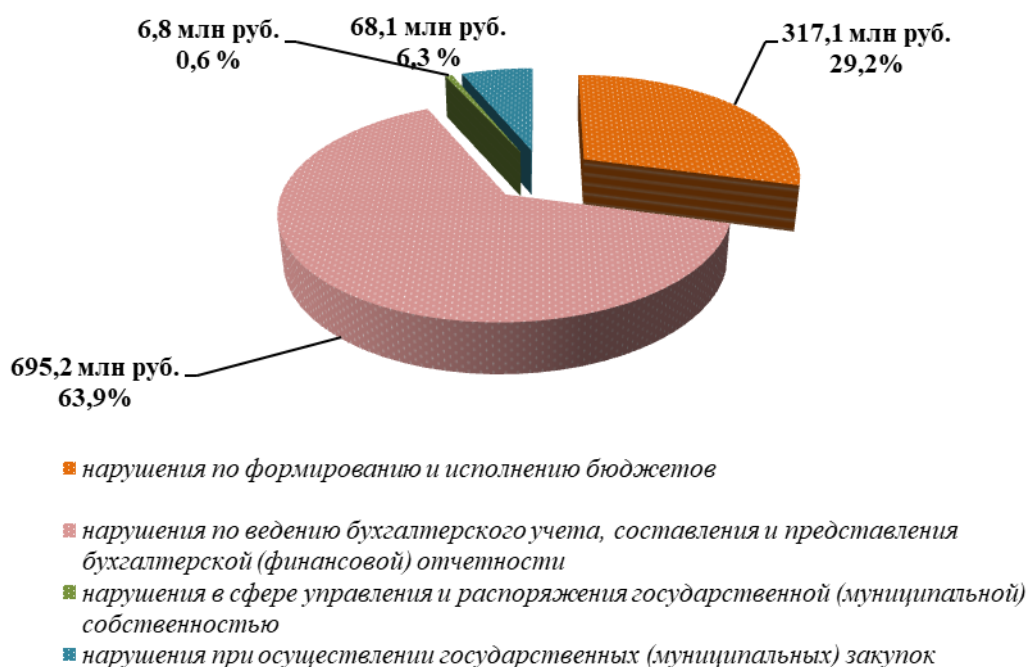
За 2022 год всего проведено 320 экспертно-аналитических и 46 контрольных мероприятий, в том числе комплексные проверки двух муниципальных образований, по итогам которых выявлено 3 883 нарушения (688 финансовых нарушений на сумму 1 087,2 млн рублей), а также 118 случаев неэффективного использования средств на сумму 29,7 млн рублей (Диаграммы 6, 7).

Информация о количестве и сумме выявленных финансовых нарушений в разрезе муниципальных образований представлена в приложениях №№3-4 к Отчету.



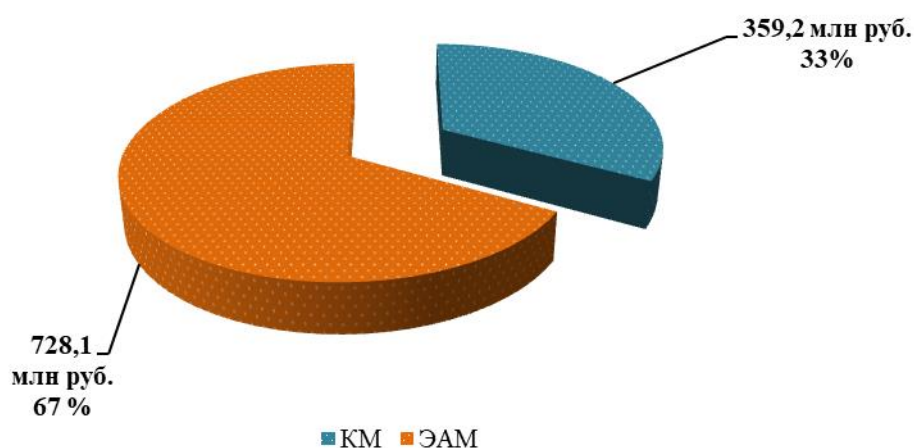
### Виды финансовых нарушений в общем объеме нарушений

Диаграмма 6



### Финансовые нарушения в разрезе проводимых мероприятий

Диаграмма 7



По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объектам контроля предложено разработать либо внести соответствующие изменения в 242 нормативно-правовых акта (далее – НПА), локальных акта.

Информация в разрезе муниципальных образований представлена в нижеследующей таблице.

Таблица № 3

№	Наименование контрольного мероприятия	Необходимо разработать НПА, локальные акты, внести изменения в существующие НПА, локальные акты объектов проверки			Разработаны НПА, локальные акты, внесены изменения в существующие НПА, локальные акты объектов контроля			Не разработаны, не внесены изменения в НПА, локальные акты объектов контроля		
		все го	разр абота ть	внести измене ния	всег о	разрабо таны	внесен ы измене ния	всег о	не разрабо таны	не внесены измене ния
1	Алатырский	6	0	6	6	0	6	0	0	0
2	Аликовский	16	6	10	3	3	0	-13	-3	-10
3	Батыревский	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Вурнарский	5	0	5	4	0	4	-1	0	-1
5	Ибресинский	17	9	8	6	3	3	-11	-6	-5
6	Канашский	13	0	13	14	1	13	1	1	0
7	Козловский	11	3	8	11	3	8	0	0	0
8	Комсомольский	1	0	1	1	0	1	0	0	0
9	Красноармейский	17	8	9	1	0	1	-16	-8	-8
10	Красночетайский	7	0	7	6	0	6	-1	0	-1
11	Мариинско-Посадский	5	4	1	1	0	1	-4	-4	0
12	Моргаушский	17	0	17	5	3	2	-12	3	-15
13	Порецкий	1	0	1	1	0	1	0	0	0
14	Урмарский	4	2	2	2	2	0	-2	0	-2
15	Цивильский	16	6	10	12	5	7	-4	-1	-3
16	Чебоксарский	11	0	11	11	0	11	0	0	0
17	Шемуршинский	16	9	7	14	9	5	-2	0	-2
18	Шумерлинский	4	0	4	4	0	4	0	0	0
19	Ядринский	10	4	6	8	4	4	-2	0	-2
20	Яльчикский	3	0	3	2	0	2	-1	0	-1
21	Янтиковский	13	8	5	11	7	4	-2	-1	-1
22	г. Алатырь	18	5	13	14	3	11	-4	-2	-2
23	г. Канаш	11	2	9	4	2	2	-7	0	-7
24	г. Новочебоксарск	7	2	5	4	0	4	-3	-2	-1
25	г. Шумерля	4	3	1	3	2	1	-1	-1	0
26	г. Чебоксары	9	2	7	0	0	0	-9	-2	-7
	<b>Всего</b>	<b>242</b>	<b>73</b>	<b>169</b>	<b>148</b>	<b>47</b>	<b>101</b>	<b>-94</b>	<b>-26</b>	<b>-68</b>

Анализ показал, что муниципальными образованиями разработаны (внесены изменения) 148 НПА, локальных актов (61,1% от необходимого количества).

При этом следует отметить, что 6 муниципальными образованиями (Алатырский, Козловский, Комсомольский, Порецкий, Чебоксарский районы и Шумерлинский муниципальный округ) работа по разработке (внесению изменений) НПА, локальных актов проведены в полном объеме.

### 1.2.2. Экспертно-аналитическая деятельность

1. В 2022 году проведено 320 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- экспертиза 49-ти проектов муниципальных программ;



➤ экспертиза 94-х проектов решений представительных органов муниципальных районов и городских округов о внесении изменений в бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

В результате экспертизы выявлены как недостатки в текстовой части проектов решений, так и отдельные нарушения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с чем в адрес муниципалитетов направлены информационные письма для принятия соответствующих мер.

➤ внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 118-ти главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год по 26-ти муниципальным образованиям (52 мероприятия);

В ходе выборочного анализа в рамках указанных мероприятий выявлены случаи формирования недостоверной бюджетной отчетности (например, не отражение кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе просроченной), не включения в доходы дорожного фонда средств, поступивших в бюджет муниципального образования от уплаты неустоек (пеней) по муниципальным контрактам, финансируемым из дорожного фонда в соответствии с утвержденными порядками формирования и расходования средств дорожных фондов и др.;

Всего выявлено 629 нарушений и недостатков, в том числе 125 финансовых нарушений на общую сумму 722,6 млн рублей, которые предотвращены путем отражения в бухгалтерском (бюджетном) учете на общую сумму 428,5 млн рублей (59,3%).

➤ мониторинг исполнения местных бюджетов за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2022 года по 27-ми муниципальным образованиям (61 мероприятие);

В рамках ежеквартального оперативного контроля за ходом исполнения бюджетов муниципальных образований (городских поселений) в ходе выборочного анализа проводимых закупочных процедур выявлены факты изменения существенных условий контрактов, которые привели к исполнению муниципальных контрактов в отсутствие обеспечения исполнения контракта при наличии в условиях указанного контракта размера предоставления заказчиком авансовых платежей, что в свою очередь является нарушением федерального закона о контрактной системе.

Также в ходе мониторинга исполнения бюджетов выявлены случаи несоблюдения принципов бюджетной системы.

➤ экспертиза проектов бюджетов на 2023-2025 годы по 29-ти проектам решений о бюджете;

По результатам проведенной экспертизы 25 представительным органам местного самоуправления направлены заключения с предложением



рассмотрения проектов бюджетов с учетом доработки отдельных положений проектов решений в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Представительными органами местного самоуправления решения о бюджете на 2023-2025 годы приняты с учетом таблиц поправок после устранения замечаний, отраженных в заключениях Контрольно-счетной палаты. При этом следует отметить, что двум муниципальным образованиям выданы отрицательные заключения и в последующем по одному из них проведена повторная экспертиза нового проекта решения о бюджете.

Также в ходе осуществления экспертизы проектов решений о бюджете на 2023-2025 годы в отдельных муниципальных образованиях выявлены факты формирования основных параметров проектов бюджетов в нарушение требований бюджетного законодательства. Так, например, при наличии планируемого кредитного обязательства и привлечении новых заимствований кредитных организаций в проекте решений о бюджете муниципальных образований не предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга и др.

- финансово-экономическая экспертиза 25-ти нормативно-правовых актов;

- 3 экспертно-аналитических мероприятия «О результатах выполнения Плана мероприятий «Дорожной карты» по социально-экономическому развитию г. Алатыря»;

- 1 экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, а также результативности мер, принимаемых органами местного самоуправления Чувашской Республики, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2020 - 2021 годах и за истекший период 2022 года»;

Результаты экспертно-аналитического мероприятия направлены в Кабинет Министров Чувашской Республики, на основании которых с целью сокращения количества объектов незавершенного строительства первым заместителем председателя Кабинета Министров Чувашской Республики рекомендовано главам администраций муниципальных образований рассмотреть предложения Контрольно-счетной палаты по решению проблемных вопросов учета объектов незавершенного строительства и их сокращения.

- 1 экспертно-аналитическое мероприятие «Формирование и исполнение Дорожного фонда муниципальных образований за 2022 год»;

- 3 экспертно-аналитических мероприятия «Мониторинг объема кредиторской задолженности муниципальных образований и бюджетных



учреждений муниципальных образований Чувашской Республики»;

➤ 1 экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ поступления и планирования неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 год»;

➤ 1 экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ по результатам проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, за 2020-2021 годы»;

Экспертно-аналитические мероприятия «Мониторинг объема кредиторской задолженности муниципальных образований и бюджетных учреждений муниципальных образований Чувашской Республики», «Анализ поступления и планирования неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 годы» и «Анализ по результатам проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, за 2020-2021 год» позволили выявить определенные системные риски и проблемные вопросы в части образования просроченной кредиторской задолженности, а также поступления и планирования неналоговых доходов.

В 2022 году ежеквартально отмечался рост просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований. Так, по состоянию на 01.10.2022 объем просроченной кредиторской задолженности по сравнению с началом года увеличился в 22 раза. При этом если на начало года просроченная кредиторская задолженность отмечалась в 2 муниципальных образованиях (городе Алатыре, Чебоксарском районе), то по итогам девяти месяцев 2022 года - в 6-ти муниципальных образованиях (городах Алатырь, Чебоксары, Шумерля и Аликовском, Козловском районах, Мариинско-Посадском городском поселении). Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности приходится на г. Алатырь (95,3%). В составе просроченной кредиторской задолженности г. Алатыря основную долю занимает задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (95,7%), возникшая в результате солидарной ответственности с МУП «АПОК и ТС» за поставку природного газа.

Кроме того, в 2022 году отмечалось наличие просроченной кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений 3-х муниципальных образований (городах Алатырь, Новочебоксарск и Мариинско-Посадском районе), которая по состоянию на 01.10.2022





погашена.

На образование просроченной кредиторской задолженности повлияли следующие основные причины:

- принятие бюджетных обязательств на основании подписанных актов о выполненных работах и заключения муниципальных контрактов в отсутствие лимитов бюджетных обязательств (Ибресинском, Канашском районах);

С учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты администрацией Канашского района приняты меры по заключению мировых соглашений, в соответствии с которыми подрядчик отказался от взыскания сумм пеней в размере 1,3 млн рублей.

- заключение муниципальных контрактов в нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики (в городе Шумерля) на сумму 2,7 млн рублей (в 2022 году указанная задолженность погашена за счет средств бюджета г. Шумерля);

- муниципальными унитарными предприятиями, хозяйственными обществами, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности муниципальных образований, не выполняются свои обязательства перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания», что привело к образованию кредиторской задолженности муниципальных образований и к дополнительным расходам за счет бюджетных средств в виде уплаты сумм пеней за несвоевременную оплату в соответствии с условиями заключенных договоров, а также уплаты государственной пошлины (например, в городе Алатырь, Аликовском, Козловском районах). В то же время Контрольно-счетной палатой отмечено, что муниципальными образованиями не достаточно осуществляется контроль за деятельностью муниципальных унитарных предприятий;

- отдельными муниципальными образованиями в бухгалтерской отчетности не отражалась имеющаяся просроченная кредиторская задолженность на начало отчетного периода. Контрольно-счетной палатой путем межведомственного взаимодействия (с УФК по Чувашской Республике, УФССП России по Чувашской Республике) выявлена неучтенная задолженность.

К примеру, установлено, что на исполнении в УФССП России по Чувашской Республике находятся исполнительные производства на общую сумму 7,4 млн рублей, задолженность по которым не отражена в бюджетной отчетности (в городах Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары, Шумерля, Вурнарском, Красночетайском, Мариинско-Посадском районах).

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты муниципалитетами



образовавшаяся кредиторская задолженность в последующем принята к учету (Канашский район, г. Чебоксары), а также приняты меры по ее погашению.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий выявлены резервы по увеличению неналоговых доходов местных бюджетов, в том числе за счет:

✓ эффективного использования муниципального жилищного фонда;

Отдельными муниципалитетами не велась работа по вовлечению в оборот свободного жилищного фонда, заключению договоров коммерческого и социального найма. В ряде муниципалитетов доходы от сдачи в наем жилищного фонда, поступающие в местный бюджет, меньше расходов, производимых за счет средств местного бюджета на оплату коммунальных услуг и платежей по капитальному ремонту по неиспользуемому жилищному фонду. Кроме того, установлены случаи сбора средств за наем жилого помещения, являющегося собственностью муниципального района, по договорам социального найма, которые перечислены на счет администрации городского поселения. Также в нарушение статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отдельных муниципальных образованиях не утвержден Порядок начисления, сбора, перечисления платы за пользование (наем) жилыми помещениями;

✓ принятия к учету и системного контроля за самовольно установленными рекламными щитами, отсутствие которого приводит к недопоступлению неналоговых доходов.

Например, указанные факты были выявлены в городах Алатырь (расчетная сумма за 2020-2021 годы составила 0,7 млн рублей), Новочебоксарск (расчетная сумма за 2020-2021 годы составила 1,6 млн рублей), Чебоксарском районе (расчетная сумма за 2020-2021 годы составила 0,6 млн рублей).

По результатам проверки Контрольно-счетной палаты администрациями муниципальных образований произведена актуализация реестра договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, дополнительно выявлены самовольно возведенные объекты, которые в последующем демонтированы, обеспечено дополнительное поступление неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований.

Необходимо отметить, что аналогичные факты выявлены в учреждениях спорта.

✓ контроля полноты и своевременности поступления части прибыли, полученной в результате деятельности предприятия, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, в местный бюджет;

Установлено, что отчисления в местные бюджеты производятся не



всеми муниципальными предприятиями, по результатам финансовой деятельности которых получена прибыль. Анализ показал, что размеры отчислений от чистой прибыли, подлежащей перечислению в местные бюджеты, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления установлены от 15,0% до 40,0% в зависимости от видов экономической деятельности муниципальных унитарных предприятий.

В то же время отдельными муниципальными образованиями не утвержден норматив и сроки отчисления. Сумма, подлежащая перечислению, определяется на заседании балансовой комиссии.

В отдельных муниципальных образованиях балансовыми комиссиями вопросы о распределении части прибыли не рассматривались, контроль за своевременным перечислением средств в местные бюджеты не осуществлялся.

В результате выборочных проверок установлено, что сумма недополученного дохода отдельными муниципальными образованиями расчетно составила 44,2 млн рублей.

✓ предоставления в аренду муниципального имущества и земельных участков путем оформления договорных отношений, а также определения размера арендной платы не в соответствии с Порядком определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утвержденным представительным органом местного самоуправления.

✓ выполнения плана приватизации не обеспечено в полном объеме;

Всего в муниципальных образованиях по результатам торгов в 2020 году реализовано 16,3% от запланированных к приватизации объектов, в 2021 году – 35%. Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества в полном объеме исполнили в 2020 году только 2 муниципальных образования (Чебоксарский, Яльчикский районы), в 2021 году - 1 муниципальное образование (Шумерлинский район).

В ходе мероприятия было установлено, что на низкое исполнение Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества повлияло ненадлежащее осуществление предпродажной подготовки, занижение начальной (максимальной) цены продаваемого недвижимого имущества, принятие решений о приватизации в сроки, не позволяющие обеспечить их приватизацию в текущем году, включение в план приватизации имущества, находящегося в хозяйственном ведении.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отдельными муниципальными образованиями решениями Собрания депутатов внесены соответствующие изменения в прогнозный план (программу) приватизации



муниципального имущества.

✓ взыскания задолженности по арендным платежам, включая неустойки за несвоевременную их оплату;

С учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты всего направлено претензионных писем и исковых заявлений на сумму 5,8 млн рублей, в соответствии с которыми по состоянию на 01.10.2022 задолженность погашена на сумму 3,0 млн рублей, а также возбуждены исполнительные производства на сумму 1,0 млн рублей.

✓ соблюдение порядка ведения реестра муниципального имущества, его актуализация, а также приведение его в соответствие с регистрами бухгалтерского учета.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты отдельными муниципальными образованиями в реестр муниципального имущества внесены дополнительные сведения, характеризующие физические свойства недвижимого имущества, а также исключены ликвидированные и снятые с учета объекты.

Всего по результатам проведенных в 2022 году экспертно-аналитических мероприятий выявлено 668 нарушений (129 финансовых нарушений на сумму 728,1 млн рублей), в том числе:

- 392 нарушения по формированию и исполнению бюджетов (17 финансовых нарушений на сумму 113,0 млн рублей);

- 138 нарушений по ведению бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (85 финансовых нарушений на сумму 603,8 млн рублей);

- 27 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (2 финансовых нарушения на сумму 0,03 млн рублей);

- 111 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (25 финансовых нарушений на сумму 11,2 млн рублей).

По итогам указанных мероприятий подготовлено 223 заключения (в том числе 5 отрицательных), 97 аналитических записок и отчетов, направлено 104 информационных письма (рекомендаций) в органы местного самоуправления, 4 письма – в Минфин Чувашии и 45 писем – в прокуратуру Чувашской Республики и прокуратуры муниципальных образований.

### **1.2.3. Контрольная деятельность**

По итогам 46 завершенных в 2022 году контрольных мероприятий подготовлено 83 акта проверки.

Объем охваченных контрольными мероприятиями средств составил



5 521,9 млн рублей, из них средств муниципальных предприятий и хозяйственных обществ – 757,2 млн рублей или 13,7% от общего объема проверенных средств.

Объем проверенных средств по результатам контрольных мероприятий в разрезе отраслей представлен на диаграмме.

Диаграмма 8

**Объем проверенных средств****5 521,9 млн руб.**

В рамках контрольных мероприятий было выявлено 3 215 нарушений (559 финансовых нарушений на сумму 359,2 млн рублей), в том числе:

- 1 836 нарушений по формированию и исполнению бюджетов (252 финансовых нарушения на сумму 204,1 млн рублей);

- 496 нарушений по ведению бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (199 финансовых нарушений на сумму 91,4 млн рублей);

- 317 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (29 финансовых нарушений на сумму 6,8 млн рублей);

- 531 нарушение при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (79 финансовых нарушений на сумму 56,9 млн рублей);

- 35 иных нарушений.

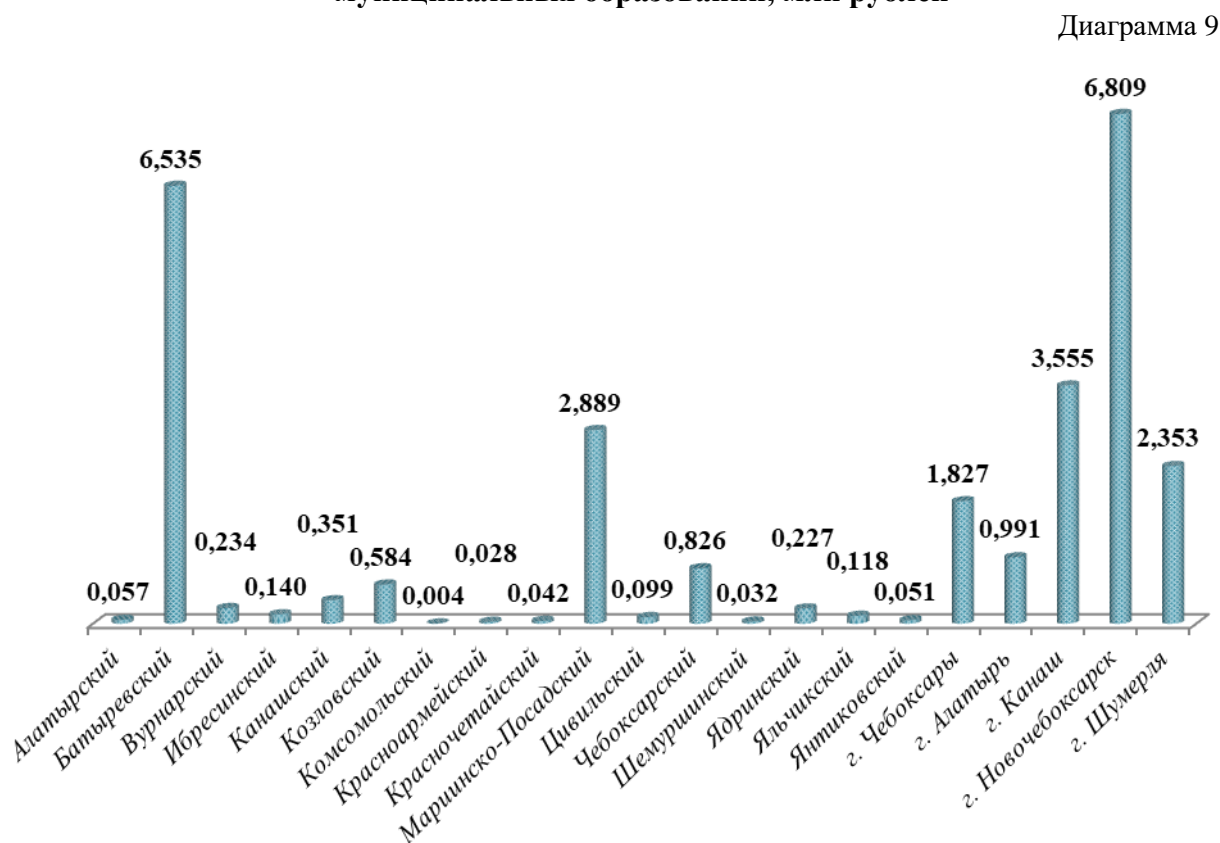
В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь Контрольно-счетной палатой направлено 64 представления (администрациям



(структурным подразделениям администраций) муниципальных образований Чувашской Республики – 29 представлений, бюджетным и автономным учреждениям - 27 представлений и муниципальным унитарным предприятиям - 8 представлений) и 4 рекомендательных письма.

Общая сумма средств, подлежащая возмещению в бюджет, составила 27,8 млн рублей, возмещено 7,0 млн рублей или 25,3% от общей суммы, подлежащей к возмещению.

**Сумма, подлежащая к возмещению в бюджетную систему, в разрезе муниципальных образований, млн рублей**



Следует отметить, по Алатырскому, Вурнарскому, Шемуршинскому, Янтиковскому районам и Красноармейскому муниципальному округу суммы возмещены в полном объеме, по г. Чебоксары – 94,5% от общей суммы к возмещению.

Также предотвращены финансовые потери и нарушения на сумму 69,3 млн рублей или 19,3% от выявленных финансовых нарушений, в том числе путем:

- устранения нарушений в использовании имущества – 1,6 млн рублей;
- подписания скорректированного акта о приемке выполненных работ исходя из фактически выполненных работ по незавершенному контракту – 9,5 млн рублей;
- отражения сумм в бухгалтерском учете – 58,2 млн рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных



учреждениях культуры, спорта, образования и в органах (структурных подразделениях) местного самоуправления, осуществляющих полномочия учредителя в указанных учреждениях, выявлены отдельные нарушения в части отсутствия нормативно-правовых актов, регулирующих порядок оплаты труда и премирования директоров муниципальных учреждений, утверждения, выполнения муниципального задания, выявления фактов не целевого использования субсидий на выполнение муниципального задания, иных целевых субсидий; а также нарушений в части использования муниципального имущества и другие.

Также в ходе указанной проверки отмечено, что в отдельных муниципальных образованиях в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не осуществляется бесплатное питание детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста.

В ходе осуществления контрольного мероприятия по эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных с республиканского бюджета Чувашской Республики и с бюджета муниципального образования, в двух муниципальных образованиях выявлены факты принятия не выполненных работ; принятия работ, не соответствующих проектно-сметным документам; не ведения претензионной работы с подрядчиками в связи с несвоевременным выполнением работ; расходование субсидий, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики, не в соответствии с условиями, предусмотренными соответствующими порядками расходования субсидий, не правильного определения балансовой стоимости объектов основных средств, принятых к учету по результатам проведенных ремонтных работ.

В рамках проверки муниципальных унитарных предприятий выявлены случаи предоставления муниципальным образованием субсидии при несоблюдении общих требований, указанных в нормативно - правовых актах, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе на цели, не предусмотренные порядком предоставления субсидии.



## 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПО АУДИТУ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

В 2022 году Контрольно-счетная палата продолжила исполнение полномочия в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) по осуществлению аудита в сфере закупок.

В рамках большинства контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялся выборочный аудит закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Всего по итогам проведенных мероприятий выявлено 1 136 нарушений и недостатков в сфере закупок, в том числе 662 нарушения, имеющих стоимостную оценку, на общую сумму 227,6 млн рублей.

### Структура основных финансовых нарушений по аудиту закупок за 2021-2022 годы (млн рублей)

Таблица № 4

Нарушения и недостатки	2021 год	2022 год
Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	145,5	87,8
Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	0,9	1,1
Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	5,7	4,1
Отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора)	0,3	0,06
Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	94,3	4,5
Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	109,7	117,7
Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	16,4	6,4
Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств	-	5,1
Иные нарушения	3,4	0,84

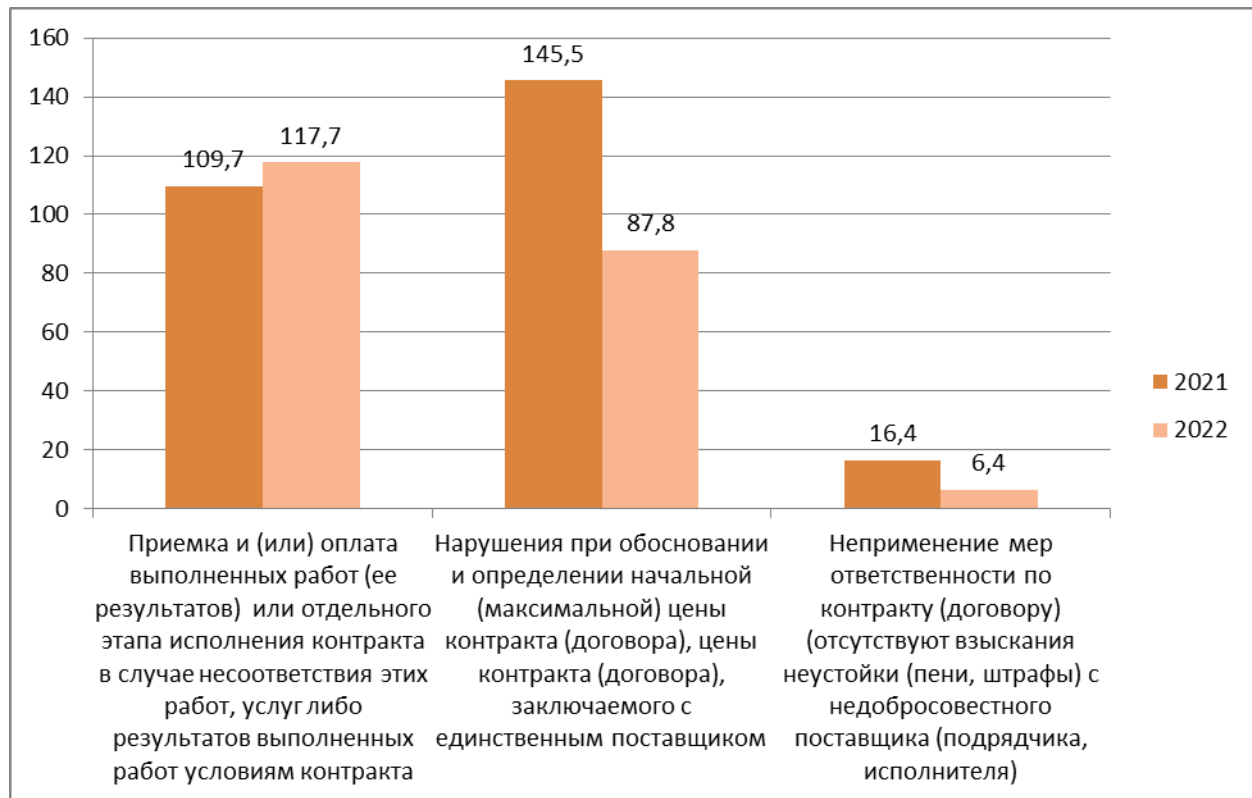
В 2021 и 2022 годах при проведении контрольных мероприятий,





включая мероприятия по аудиту в сфере закупок, сохраняется высокий показатель выявленных нарушений при приемке и оплате выполненных работ (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товаров, работ, услуг либо результатов выполненных работ условиям контракта. При этом количество нарушений при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократилось.

Диаграмма 10



В 2022 году по итогам контрольных мероприятий предотвращены потери путем выполнения подрядными организациями невыполненных работ на общую сумму 15,7 млн рублей.

Основными недостатками процедурного характера в 2022 году являлись: нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе;

непредставление, несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

не размещение или размещение с нарушением срока в единой

информационной системе в сфере закупок информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора);  
несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров.

По фактам выявленных нарушений Контрольно-счетная палата в рамках заключенных соглашений направляет материалы в соответствующие надзорные органы.

Так, например, по материалам Контрольно-счетной палаты Чувашским УФАС России возбуждено дело по факту нарушения Федеральных законов «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О защите конкуренции» в части несоблюдения муниципальным заказчиком способа определения поставщика, приводящего к ограничению конкуренции, при заключении 7 договоров на общую сумму 4 193,7 тыс. рублей (каждый до 600 тыс. рублей) на ремонт участков одной автомобильной дороги.

Также по факту не размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Чувашским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ и к должностному лицу муниципального унитарного предприятия применена мера административного наказания в виде предупреждения.

В рамках межведомственного взаимодействия по результатам контрольного мероприятия, проведенного в отношении муниципальных унитарных предприятий г. Алатырь и Новочебоксарск Чувашской Республики, в УФНС России по Чувашской Республике направлена информация о признаках нарушения налогового законодательства.

Согласно полученной информации муниципальным унитарным предприятием г. Алатырь представлены уточненные декларации по налогу на прибыль организаций с уменьшением суммы амортизации, включаемых в расходы при определении налоговой базы. Контрольные мероприятия в отношении муниципального унитарного предприятия г. Новочебоксарск УФНС России по Чувашской Республике продолжаются.



### 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

#### 3.1. Взаимодействие с Государственным Советом Чувашской Республики

Контрольно-счетная палата на постоянной основе осуществляет взаимодействие с Государственным Советом Чувашской Республики и его комитетами.



*«Контрольно-счетная палата Чувашии и республиканский парламент работают в тесном сотрудничестве. Мы решаем множество общих задач, в том числе по обсуждению, принятию и контролю за исполнением главного финансового документа – бюджета Чувашии».*

*Л.И. Черкесов, Председатель  
Государственного Совета Чувашской Республики*

В соответствии со статьей 11 Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» по поручениям Государственного Совета Чувашской Республики в 2022 году проведено 6 контрольных мероприятий (одно мероприятие на конец отчетного периода не завершено). Отчеты по результатам контрольных мероприятий рассмотрены на комитетах Государственного Совета Чувашской Республики с участием представителей органов исполнительной власти и объектов контроля, по всем приняты постановления.

Кроме того, в сроки, установленные распоряжениями Государственного Совета Чувашской Республики, подготовлены и направлены 8 заключений Контрольно-счетной палаты на проекты законов о бюджетах республиканского бюджета Чувашской Республики и ТФОМС Чувашской Республики, 28 отзывов и заключений на проекты законов Чувашской Республики.





Председателем Государственного Совета Чувашской Республики Черкесовым Л.И., председателями комитетов Государственного Совета Чувашской Республики принято участие в заседании «круглого стола» «Взаимодействие с органами власти и общественными институтами как инструмент повышения эффективности деятельности органов внешнего государственного финансового контроля», приуроченного к 25-летию создания Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, в заседании расширенной коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении отчета по проведенному аудиту использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на капитальный ремонт и модернизацию инфраструктуры муниципальных образовательных организаций, а также в обучающем семинаре, организованном Контрольно-счетной палатой.





В течение года председатель Контрольно-счетной палаты Аристова С.И. участвовала в заседаниях комитетов Государственного Совета Чувашской Республики, в том числе в выездных заседаниях по следующим актуальным вопросам:

- о дорожной деятельности в Чувашской Республике, где главной темой стало восстановление автодорог региональной и местной сети, задействованных в строительстве трассы М-12;

- строительства и капитального ремонта образовательных организаций городов Чебоксары и Новочебоксарска, где при посещении ряда образовательных учреждений дана оценка ходу работ по строительству и ремонту объектов (по данному вопросу выездные заседания проведены дважды);

- цифровизации в сфере культуры, где проведен обмен опытом и передовыми практиками по внедрению современных технологий и формированию информационного пространства в области культуры и искусства, а также принято решение о продолжении работы по реализации просветительских и образовательных проектов;

- развития агропромышленного комплекса и сельских территорий, снижение налоговой нагрузки, меры государственной поддержки молодых специалистов и сельхозтоваропроизводителей на примере субъектов Российской Федерации.

В 2022 году Аристова С.И. выступила на

- заседании Комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам с докладом о муниципальных программах, актуальных вопросах их формирования и реализации;

- семинар-совещании с участием депутатов Государственного Совета Чувашской Республики и председателей представительных органов муниципальных образований республики, где поделилась результатами взаимодействия с Собраниями депутатов муниципальных образований в



рамках полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, информировании депутатов местных парламентов о деятельности в рамках муниципалитета, а также о возможностях получения информации о работе Контрольно-счетной палаты с использованием обновленного сайта и о направлениях наполнения сайта, официальных каналов в социальных сетях.

В 2022 году расширены направления взаимодействия с Государственным Советом Чувашской Республики.

Так, с Экспертным Советом Государственного Совета Чувашской Республики 23 марта 2022 года заключено соглашение о порядке взаимодействия, направленного на реализацию Контрольно-счетной палатой функций по контролю за расходованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики, использованием государственного имущества Чувашской Республики.



*«Экспертный Совет Государственного Совета Чувашской Республики сформирован из профессионалов разных сфер деятельности, обладающих специальными знаниями в разных областях. Сейчас сложно недооценить важность экспертных знаний при консультации по отдельным спорным вопросам и вопросам, требующим глубоких знаний и практических навыков. Ведь экспертное мнение, безусловно, усиливает доказательную базу наших ревизоров, вся работа которых направлена на контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджетов».*

*А.Е. Егорова, Председатель Экспертного Совета  
Государственного Совета Чувашской Республики*

В рамках заключенного соглашения в отчетном году члены Экспертного Совета Государственного Совета Чувашской Республики привлекались для оказания консультационных услуг по отдельным вопросам, требующим специальных познаний в области строительства и дорожной сферы, благоустройства. Мнения учтены в целях надлежащей квалификации выявленных нарушений. Эксперты приняли участие при подготовке 2-х



контрольных мероприятий, проведенных в формате аудита, а также перечня вопросов для опроса населения по благоустройству.

### **3.2. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации**

В 2022 году осуществлялось профессиональное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Так, продолжена работа в составе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии (далее – Комиссии) председателем Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Аристовой С.И., являющейся заместителем председателя Комиссии.

В рамках деятельности Комиссии подготовлены и представлены обобщенные справки:

- по результатам обобщения практики, а также разработки методологических подходов осуществления аудита в сфере закупок контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации;
- по вопросам реализации Общих требований и разработки методологических подходов при реализации полномочия, предусмотренного статьей 186 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Справки одобрены членами Комиссии и размещены на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в разделе «Библиотека» для дальнейшего руководства в деятельности.

28 апреля 2022 года в городе Чебоксары под председательством Председателя Комиссии, Председателя Контрольно-счетной палаты Москвы Двуреченских В.А. состоялось заседание рабочей группы Комиссии. В заседании приняли участие директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Махмутов Т.А., председатели отдельных контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский Федеральный округ, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, а также сотрудники Счетной палаты Российской Федерации и аппарата Контрольно-счетной палаты.





Основными вопросами заседания рабочей группы стали подготовка предложений в рамках работы по реализации общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; унификация подходов к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований через разработку Счетной палатой Российской Федерации Общих требований к стандартам.

Кроме того, 28 апреля 2022 года в городе Чебоксары на площадке Контрольно-счетной палаты проведен «круглый стол» на тему «Взаимодействие с органами власти и общественными институтами как инструмент повышения эффективности деятельности органов внешнего государственного финансового контроля».

Председатель Контрольно-счетной палаты Аристова С.И. в декабре 2022 года приняла участие в совещании с участием представителей Совета Федерации Российской Федерации, проведенного в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, где особое внимание уделено новой методике оценки государственных программ, состоянию и перспективам развития региональных бюджетов, а также организована работа «Школы аудита программ и проектов» для обмена опытом и лучшими практиками в этой сфере.

Сотрудники Контрольной-счетной палаты приняли участие в XX Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России», одним из организаторов и участников которого является Счетная палата Российской Федерации. На пленарных заседаниях,





панельных дискуссиях, в рамках круглых столов форума обсуждена новая методика оценки государственных программ и повышения эффективности их реализации, а также стратегического и среднесрочного планирования в регионах, перспективы применения доказательного подхода в разных сферах деятельности, межбюджетные отношения с субъектами Российской Федерации.



Председателем Контрольно-счетной палатой Аристовой С.И. и сотрудниками принято участие в проводимых обучающих семинарах, встречах аудиторов Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи, мероприятиях, организуемых коллегами из других регионов.

В 2022 году председатель Аристова С.И. приняла участие во встрече аудитора Счетной палаты Российской Федерации Алексея Каульбарса с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по теме: «Анализ системы государственных (муниципальных) закупок как инструмента реализации отдельных государственных программ (федеральных проектов в составе государственных программ)». Обсуждены основные проблемы механизма ценообразования в государственных закупках, лучшая практика аудита в сфере закупок.

Председателем Контрольно-счетной палаты Аристовой С.И. на встрече представлен доклад о результатах контрольного мероприятия реализации регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» по строительству коллектора хозяйственно-бытовых и производственных стоков в п. Вурнары и комплекса очистных сооружений биологической очистки сточных вод с. Порецкое.



Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Яковлевой Е.Г. принято участие в «круглом столе» по обмену опытом контрольно-счетных органов в сфере реализации принципов гласности и открытости деятельности, организованном в рамках плана работы Совета и комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (в режиме видеоконференцсвязи). Яковлева Е.Г. поделилась положительным опытом Контрольно-счетной палаты при реализации принципа гласности с использованием сайта и социальных сетей.

В течение 2022 года в рамках взаимодействия с коллегами других регионов Российской Федерации проведены встречи в ходе визита в г. Чебоксары:

- с председателем Счетной палаты Республики Бурятия Евгением Пегасовым, на которой обсуждены методологические подходы организации деятельности в рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а также продемонстрирована работа с программными продуктами, применяемыми в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также для учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках реализации полномочий в сфере внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

- с аудитором Счетной палаты Республики Татарстан Ильнуром Мубараковым и другими сотрудниками Счетной палаты Республики Татарстан по вопросу обмена опытом в сфере информатизации, в ходе которой в том числе продемонстрирована работа с программными продуктами, применяемыми Контрольно-счетной палатой.



### **3.3. Взаимодействие с государственными и муниципальными органами, органами прокуратуры и правоохранительными органами**

Контрольно-счетной палатой продолжено взаимодействие с органами прокуратуры и правоохранительными органами, с территориальными органами федеральных органов власти и органами исполнительной власти Чувашской Республики в рамках заключенных 16 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии и с 2 общественными институтами на основе соглашения и Протокола о намерении сотрудничества.

Предложения органов прокуратуры, МВД по Чувашской Республики, Министерства финансов Чувашской Республики учитываются при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (на 2022 год учтено при планировании 9 предложений).

Продолжена практика проведения совместных проверок как с органами прокуратуры (4 контрольных мероприятия) и правоохранительными органами (2 контрольных мероприятия), так и с Министерством финансов Чувашской Республики (2 контрольных мероприятия).

В отчетном периоде в ходе совместно проведенных контрольных мероприятий в отношении 34-х объектов контроля (аудита) установлены нарушения на сумму свыше 133,3 млн рублей, неэффективное использование средств на сумму свыше 69,5 млн рублей, предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества на сумму 10,7 млн рублей, 17 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 6 – к административной ответственности в виде штрафа на сумму 75,0 тыс. рублей, в отношении 2-х должностных лица вынесены предупреждения.

По направленным в рамках осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля материалам органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, виновные лица привлекались к административной ответственности. Анализ представлен в таблице № 5.

Для решения задач, связанных с выявлением, пресечением фактов незаконного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе коррупционного характера, Контрольно-счетная палата активно взаимодействует с правоохранительными органами.

Так, в рамках Соглашения о взаимодействии в адрес прокуратуры Чувашской Республики направлено 24 материала по результатам проведенных контрольных мероприятий, в отношении которых не только приняты дополнительные меры прокурорского реагирования, но и дана



оценке действиям как должностных лиц Контрольно-счетной палаты, так и объектов контроля.

Таблица № 5

Наименование органа	Кол-во возбужденных административных дел	Наложено штрафов		Кол-во устных замечаний /предупреждений	Кол-во прекращенных административных дел
		Кол-во	Сумма (тыс. рублей)		
Контрольно-счетная палата	42	14	185,0	16	6
Органы прокуратуры (по материалам, направленным в уполномоченные органы)	42	17	548,0	25	1
Чувашский УФАС (по направленным Палатой)	9	6	132,0	3	-
Министерство финансов Чувашской Республики (по направленным Палатой)	6	1	20,0	5	-
Государственная инспекция труда в Чувашской Республике (по направленным Палатой)	1		-	1	-
Итого	100	38	885,0	50	7

В 2022 году Контрольно-счетной палатой принято участие во Всероссийском антикоррупционном форуме финансово-экономических органов республики, организатором которого выступило Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике. Контрольно-счетная палата заняла 1 место в конкурсной номинации видеоматериалов антикоррупционной направленности в возрастной номинации от 19 до 35 лет. На рассмотрение конкурсной комиссии был представлен видеоролик, в основу которого взят реальный факт злоупотребления должностными лицами полномочий при приобретении антитеррористического оборудования, установленный в ходе совместного с прокуратурой Чувашской Республики контрольного мероприятия.

### **3.4. Участие в работе и заседаниях межведомственных комиссий и иных совместных органов, направленных, в том числе на противодействие коррупции**

Председатель Контрольно-счетной палаты Аристова С.И. является членом Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике, входит в состав Совета при Главе Чувашской Республики по стратегическому развитию и проектной деятельности, также входит в состав Экспертно-методического совета по закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд при Управлении



Федеральной антимонопольной службы России по Чувашской Республике-Чувашии, межведомственных рабочих комиссий, созданных правоохранительными органами и органами прокуратуры.

В течение 2022 года председатель и заместители председателя Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях координационных и совещательных органов, межведомственных рабочих группах, в том числе:

- под председательством Главы региона ежеквартально проводятся встречи с депутатами Государственного Совета Чувашской Республики в формате «расширенного правительства», участие в которых принимают должностные лица Контрольно-счетной палаты;

- на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике, состоявшихся 28 июня и 7 сентября 2022 года, председатель Контрольно-счетной палаты Аристова С.И. доложила о проведенных контрольных мероприятиях по вопросу расходования средств, направленных на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами и о результатах контроля за законностью расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий по капитальному ремонту и модернизации инфраструктуры муниципальных образовательных организаций Чувашской Республики;

- на заседании Координационного совещания при Главе Чувашской Республики по обеспечению правопорядка в Чувашской республике заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Яковлева Е.Г. доложила результаты работы по реализации комплекса мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, в том числе коррупционного характера, при реализации региональных проектов по итогам 1 полугодия 2022 года;

- заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Родионовой И.В. принято участие в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, проводимого Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

В целях содействия эффективной организации системы государственного и муниципального финансового контроля в республике Контрольно-счетная палата принимает участие в работе «круглых столов», семинар-совещаниях, комиссий представительных органов муниципальных образований и их рабочих групп.

В рамках форума «Urbankасы» перед участниками круглого стола по вопросу «Задачи регионов по сокращению объектов незавершенного



строительства» выступила заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Родионова И.В.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Яковлева Е.Г. совместно с представителями прокуратуры республики и Минсельхоза Чувашии приняла участие в прямом эфире в социальной сети «ВКонтакте» на тему «Типовые нарушения, выявляемые при проведении контрольных мероприятий».

Учитывая важность взаимного сотрудничества, направленного на решение задач при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетной палатой заключено соглашение об информационном взаимодействии с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Чувашской Республики».

Являясь членом коллегии Минфина Чувашии, председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в выездном расширенном заседании, на котором доложила об основных нарушениях (недостатках), выявленных Контрольно-счетной палатой в 2021 году в ходе внешнего государственного финансового контроля и осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, где также затронуты вопросы при формировании муниципальными образованиями неналоговых доходов, дорожных фондов, управления имуществом комплексом, качества подготовки проектов бюджетов, предоставляемых в Контрольно-счетную палату на экспертизу.

Кроме того, на очередной рабочей встрече с руководителем Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике председателем Контрольно-счетной палаты обсуждались новые форматы обмена данными в электронном виде, в том числе в рамках информационного взаимодействия при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.



#### **4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ**

Неотъемлемой частью повышения эффективности использования государственных ресурсов, бюджетных средств является направление органам исполнительной власти предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства и нормативной правовой базы.

Так, по рекомендациям Контрольно-счетной палаты, направленным в адрес Кабинета Министров Чувашской Республики, Минэкономразвития Чувашии внесены изменения в сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Чувашской Республики за 2021 год в части устранения расхождений в количественных данных по целевым показателям и сведениям об их достижении, а также принято предложение Контрольно-счетной палаты о необходимости предусмотреть алгоритм принятия решений о внесении изменений в ресурсное обеспечение утвержденных государственных программ Чувашской Республики при перераспределении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в случае корректировки сводной бюджетной росписи, которое планируется осуществить при внесении изменений в Порядок разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики в целях перехода на программное управление государственных программ.

По предложениям Контрольно-счетной палаты:

- в Перечень мероприятий по реализации Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», утвержденный постановлением Кабинета Министров ЧР от 02.11.2022 № 548, включено внесение Минэкономразвития Чувашии изменений в постановление Кабинета Министров ЧР от 24.11.2021 № 604 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Чувашской Республики»;

- в Перечне мероприятий по реализации Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.12.2022 №664, предусмотрена дополнительно подготовка проектов постановлений Кабинета



Министров Чувашской Республики:

о внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.12.2010 № 428 «Об утверждении Правил формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы и Порядка оценки эксплуатационных расходов будущих периодов инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется в рамках республиканской адресной инвестиционной программы» (*проект постановления Кабинета Министров находится на согласовании в Минфине Чувашии*);

о внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики 09.12.2020 № 692 «Об утверждении республиканского краткосрочного плана реализации в 2021 - 2023 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014 - 2043 годы» (*соответствующие изменения внесены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2022 № 756*);

об утверждении правил предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики единому институту развития в жилищной сфере, осуществляющему деятельность в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», – акционерному обществу «ДОМ.РФ» на финансовое обеспечение затрат, возникающих в результате возмещения кредитным и иным организациям недополученных ими доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам на приобретение (строительство) жилья на условиях льготного ипотечного кредитования (*Правила утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.12.2022 № 730*).

Кроме того по результатам направленных рекомендаций по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, органами исполнительной власти Чувашской Республики разработаны либо учтены предложения Контрольно-счетной палаты в следующих нормативных правовых актах:

- Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности Чувашской Республики, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (*утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики*





от 03.10.2022 № 493);

- Порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, бюджета муниципального образования Чувашской Республики, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений и Порядок принятия управленческих решений в отношении объектов капитального строительства, включенных в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, бюджета муниципального образования Чувашской Республики, и внесения изменений в такие решения (утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2022 № 4671);

- Республиканская адресная инвестиционная программа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в которую включена информация о распределении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства в разрезе кодов бюджетной классификации, мероприятий национальных (региональных) проектов, с указанием периода строительства (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.2022 № 793);

- Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики государственным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, на развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2022 № 676);

- Порядок согласования государственным унитарным предприятием Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики уровня накладных расходов на выполнение полномочий единственного поставщика (исполнителя), связанных с обеспечением процедур закупки, хранения, доставки и отпуска лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания» (утвержден приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики №76, Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам № 01/06-5 от 24.01.2022);

- Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики учтены



предложения Контрольно-счетной палаты в части возможности предоставления участниками конкурсного отбора вместо выписки из решения о бюджете или сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района (городского (сельского) поселения) о бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта гарантийных писем глав соответствующих муниципальных образований о готовности принять участие в софинансировании проекта, а также в части применения этапности реализации проектов при условии, что работы по каждому из этапов повторяться не будут, и соответствующие *изменения внесены 12.10.2022 в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 № 71 «О реализации на территории Чувашской Республики инициативных проектов».*



## 5. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Эффективность функционирования системы государственного финансового контроля напрямую зависит от наличия, уровня и качества внутренних документов, которыми руководствуется инспекторский состав.

В отчетном году в рамках методологического обеспечения деятельности в Контрольно-счетной палате уделялось приоритетное внимание разработке и актуализации стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

При этом председателем Контрольно-счетной палаты принято активное участие в работе комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии при подготовке предложений в рамках работы по разработке общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, их унификации.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, в 2022 году Контрольно-счетной палатой актуализировано и утверждено в новой редакции 11 стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе основополагающие стандарты:

- «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;
- «Финансовый аудит (контроль)»;
- «Аудит эффективности»;
- «Стратегический аудит»;
- «Контроль за реализацией документов, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;
- «Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской



Республики»;

- «Предварительный контроль формирования республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

- «Последующий контроль за исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

- «Последующий контроль за исполнением бюджета муниципального образования Чувашской Республики за отчетный год»;

- «Предварительный контроль формирования бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики».

Целью стандартов является обеспечение эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности за счет унификации требований при осуществлении мероприятий, повышения уровня взаимодействия контрольных органов, единых требований к планированию деятельности, проведению экспертизы бюджетов, рассмотрению возражений объектов контроля и реализации результатов контрольных мероприятий и др.



## 6. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Работа с обращениями граждан, объединений граждан, юридических лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и является одним из важнейших инструментов в организации работы Контрольно-счетной палаты, применяемых в целях повышения эффективности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и получения дополнительной информации в сфере контроля использования государственных ресурсов.

В 2022 году в Контрольно-счетную палату поступило 43 обращения (за аналогичный период 2021 года – 44), из них обращения граждан – 24, юридических лиц – 13, адвокатские запросы – 2, депутатские запросы – 2, обращения иных лиц – 2.

Обращения поступали по различным каналам связи. Основная доля обращений (51,2%) поступила через электронный почтовый ящик Контрольно-счетной палаты.

### Анализ обращений по тематике вопросов

Диаграмма 11



На поступившие обращения заявителям даны соответствующие ответы и разъяснения.

В ходе подготовки ответов на обращения направлялись запросы в иные органы для выяснения обстоятельств, 4 обращения дополнительно



направлены в иные государственные и правоохранительные органы для рассмотрения в рамках компетенции. Факты, изложенные в 15-ти обращениях, учтены при планировании деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год, информация 8-ми обращений использована при проведении контрольных мероприятий, 1-го обращения - в ходе экспертно-аналитического мероприятия. По результатам рассмотрения обращений граждан и организаций в соответствующие компетентные органы и заявителям направлено 45 писем.



## 7. ИНФОРМИРОВАНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

На протяжении 2022 года велась работа по информированию граждан о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты. На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.kcp.chr.ru](http://www.kcp.chr.ru)) осуществлено размещение отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты за предыдущий отчетный период, опубликование результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информации о принятых решениях и мерах по устранению выявленных нарушений.

За отчетный период на официальном сайте опубликовано 119 новостных лент, в том числе о заседаниях коллегии; о совещаниях под руководством Главы Чувашской Республики, о проводимых мероприятиях обучающего характера, об участии в сессиях Государственного Совета Чувашской Республики, заседаниях Президиума Госсовета, его комитетов; об участии в иных мероприятиях, семинар-совещаниях.

Деятельность Контрольно-счетной палаты освещалась в газетах «Советская Чувашия», «Республика», а также на телевидении.

Важным элементом работы Контрольно-счетной палаты в 2022 году, как и прежде, являлась обратная связь с гражданами. Так, на официальном сайте проведен опрос граждан по вопросу благоустройства населенных пунктов Чувашской Республики с целью выявления проблемных аспектов.

Для привлечения внимания граждан к вопросам деятельности Контрольно-счетной палаты, расширена обратная связь и информирование

через социальные сети:  , 

Кроме того, для информирования пользователей на сайте Контрольно-счетной палаты созданы отдельные баннеры, в которых размещена информация (материалы, отчеты, рекомендации) по реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в разрезе каждого муниципалитета.



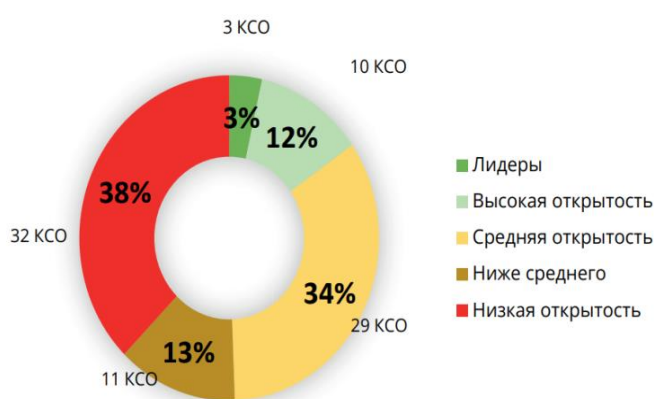
В отчетном периоде продолжено активное освещение результатов деятельности с использованием портала Счетной палаты Российской

Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Следует отметить, что Высшей школой государственного аудита МГУ им. М.В. Ломоносова представлен доклад «Открытость контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации – 2022». В ходе исследования были проанализированы 85 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. За основу методологии были взяты критерии 2021 года с добавлением новых и введения отрицательных баллов по оценке части критериев. Исследование проводилось по двум направлениям, каждое из которых включало свои критерии и параметры для оценки: «Открытость информации» (оценка сайтов контрольно-счетных органов, оценка реагирования на информационные запросы граждан), «Открытый диалог» (использование социальных сетей в деятельности КСО).

По результатам оценки за 2022 год Контрольно-счетная палата Чувашской Республики вошла в тройку среди 85 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по информационной открытости и заняла 3 место (стоит отметить, что Контрольно-счетная палата по итогам оценки Высшей школой государственного аудита МГУ им. М.В. Ломоносова отмечена в тройке лидеров по Российской Федерации второй год подряд, по итогам деятельности за 2021 года присуждено 1 место). Отмечено, что деятельность Контрольно-счетной палаты в самой высокой мере соответствует задаче КСО по публикации информации о своей деятельности и выстраиванию диалога с обществом.

Общая оценка информационной открытости КСО в 2022 году





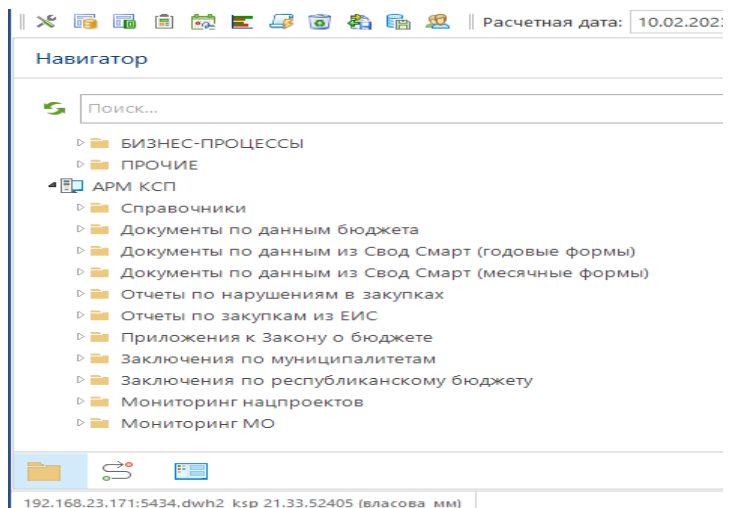
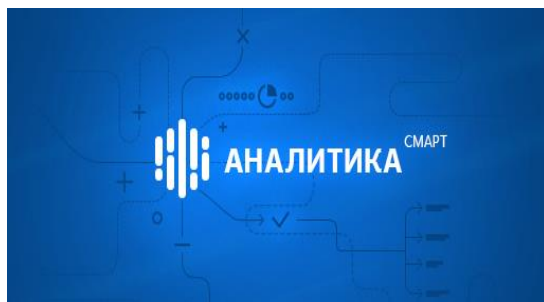
## 8. АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

В 2022 году Контрольно-счетная палата значительно изменила подходы в работе.

В связи с расширением полномочий, в частности, в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля, возникла необходимость в цифровизации и автоматизации процессов деятельности Контрольно-счетной палаты, целью которой являются повышение эффективности и оперативности работы сотрудников, в том числе сокращение временных и трудовых затрат, уменьшение нагрузки на объекты контроля, повышение качества и объективности выводов, сделанных по результатам проверок.

С 2021 года Контрольно-счетная палата, как орган независимого финансового контроля, включилась в программу цифровой трансформации, которая позволила начать работу по созданию второго программного продукта, на базе которого в автоматическом режиме появилась возможность проведения различных анализов поступающей информации в электронном виде, формирование форм выходных документов, выявление отклонений (расхождений) уже на первоначальном этапе своей работы, в целях максимального освобождения рабочего времени сотрудников для проведения контрольных мероприятий.

В отчетном периоде была разработана Информационная система «Аналитика-СМАРТ».



В ИС «Аналитика-СМАРТ» создано восемь шаблонов, которые применяются как в рамках внешнего муниципального, так и государственного финансового контроля, а именно:

- заключения на ГБО;
- заключения на внесение изменений в решения о бюджете муниципального образования, в закон Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики;
- заключения на исполнение бюджета муниципального образования, республиканского бюджета Чувашской Республики (за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев, год);
- заключения на проекты бюджетов муниципального образования, республиканского бюджета Чувашской Республики.

В 2022 году также обновлен действующий в контрольно-счетной палате информационный ресурс ПК «Финконтроль – СМАРТ», в котором систематизирован весь комплекс процедур – от планирования и проведения контрольных мероприятий до учета результатов по двум полномочиям (ранее была возможность только по одному полномочию).

Кроме того, между Контрольно-счетной палатой, Министерством финансов Чувашской Республики и АУ «Центр информационных технологий» Минцифры Чувашии в целях обмена информацией, обрабатываемой с использованием ПК «Свод-Смарт», ПК «Проект-Смарт Про» Информационной системы «Минфин», в электронном виде заключено соглашение об информационном взаимодействии, исключающее ручную загрузку данных.

В рамках указанного соглашения ведется активная работа по настройке автоматической передачи проверенных данных в ИС «Аналитика-СМАРТ» для последующего их анализа в рамках полномочий, а также по обновлению соглашения об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике.



Официальный сайт  
ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ  
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

В целях развития и внедрения практических подходов осуществления аудита в сфере закупок в Контрольно-счетной палате обеспечен доступ аудиторов и инспекторов к подсистеме

«Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок. Таким образом, обеспечена возможность анализа факторов риска, связанных с нарушением законодательства в сфере закупок, которые используются при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях принятия мер реагирования в соответствии с законодательством в рамках компетенции.





Активно используются в деятельности как в экспертно-аналитической, так и в контрольной открытые и закрытые данные Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». Данная система позволяет проводить финансовый мониторинг, оценку рисков в режиме реального времени,

предупреждение бюджетных нарушений.

С целью оценки уровня рисков и обеспечения предотвращения и выявления нарушений в определенных сферах деятельности используется Сервис «Контур-Фокус», который позволяет проверить контрагентов, связи с заказчиками и иными физическими и юридическими лицами, сделки, имущество и др.; при проверке использования средств, направленных на строительные работы, проводится перепроверка данных, включенных в акты выполненных работ, по объемам и расценкам, с использованием ПК «ГрандСмета».



## 9. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В отчетном периоде сотрудниками представлялись интересы Контрольно-счетной палаты в Арбитражном суде Чувашской Республики, в том числе:

в качестве ответчика – 1 дело по заявлению администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики;

в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований, по 7-ми делам.

По результатам рассмотрения в суде первой инстанции дела по заявлению администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики к Контрольно-счетной палате о признании недействительными отдельных пунктов представления, направленного по итогам контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования средств Дорожного фонда городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019 - 2020 годы и истекший период 2021 года», Арбитражным судом Чувашской Республики отказано в удовлетворении заявления администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Судом апелляционной инстанции решение Арбитражного суда Чувашской Республики оставлено без изменения.

В настоящее время органами следствия ведутся дополнительные проверочные мероприятия по вопросу формирования и использования средств Дорожного фонда города Новочебоксарск Чувашской Республики.

Арбитражным судом Чувашской Республики по иску Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики к АО «Ситиматик» о взыскании части полученной ответчиком субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, в котором Контрольно-счетная палата принимала участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельного требования, принято решение об удовлетворении иска на сумму 8,5 млн рублей.

В настоящее время, сотрудники Контрольно-счетной палаты продолжают участие в суде апелляционной инстанции по апелляционным жалобам АО «Ситиматик» и ООО «СК Гидрокор».

На постоянной основе сотрудниками Контрольно-счетной палаты анализируется судебно-арбитражная практика, которая учитывается при квалификации выявляемых нарушений в рамках проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



## 10. ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 25.11.2021 № 86 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования, утвержденные Контрольно-счетной палате, составили 31,9 млн рублей. Сводной бюджетной росписью расходы увеличены на 20,0 млн рублей и составили 51,9 млн рублей. Бюджетная смета исполнена в сумме 51,8 млн рублей, или на 99,80% к утвержденным бюджетным назначениям.

Структура расходов выглядит следующим образом:

91,51% - направлено на фонд оплаты труда, отчисления на ФОТ;

0,79% - иные выплаты (командировочные расходы);

1,43% - приобретение материальных ценностей;

6,27% - другие расходы.

В связи с передачей муниципальными образованиями полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и увеличением штатной численности, изменением статуса заместителей председателя и аудиторов, занимающих государственные должности, Контрольно-счетной палатой активно проводится работа по формированию кадрового состава. Были внесены изменения в действующую структуру Контрольно-счетной палаты, создано управление внешнего муниципального финансового контроля, появились обособленные удаленные рабочие места для возможности осуществления полномочий непосредственно на территории 5-ти муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2023 года штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 42 единицы, в том числе 6 – государственные должности Чувашской Республики, 36 – должности государственной гражданской службы Чувашской Республики.

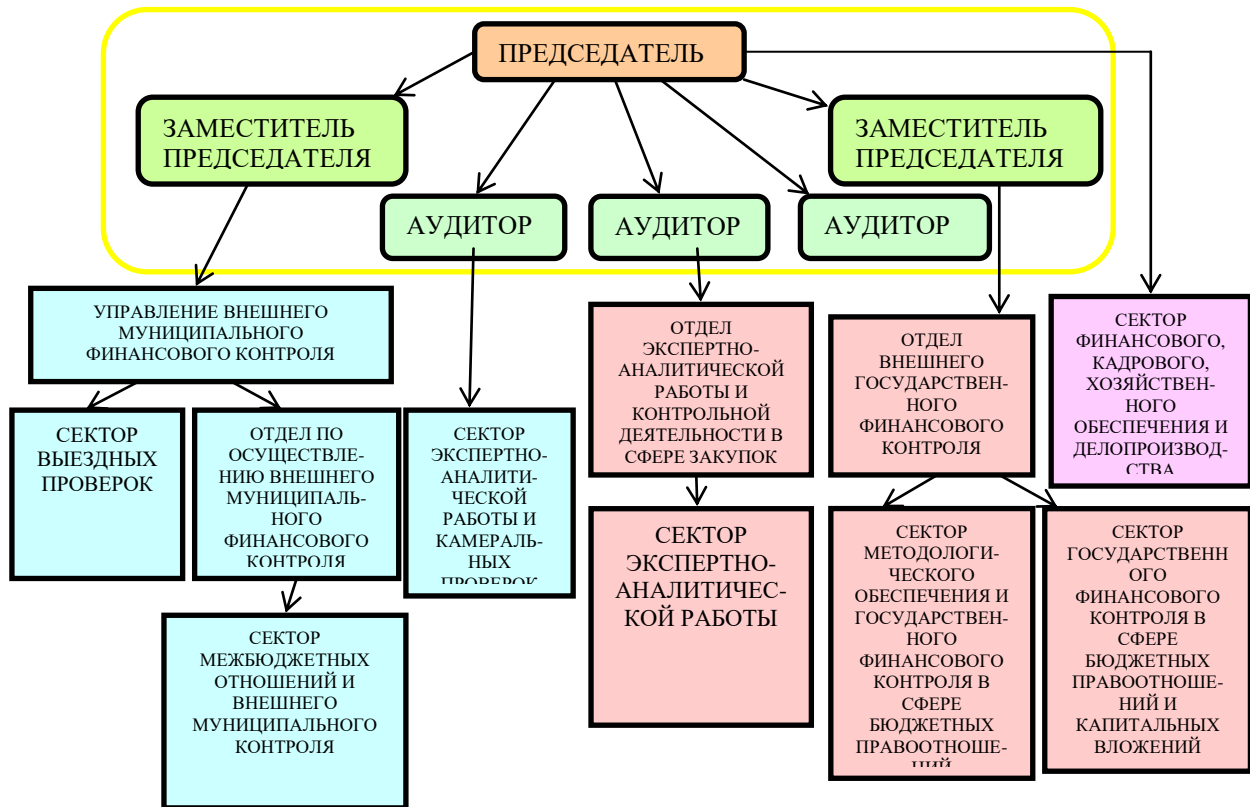
По состоянию на 01.01.2023 замещено 37 должностей.

С целью комплектования штата в течение года проведено 18 конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики (2 конкурса признаны несостоявшимися в связи с наличием менее двух кандидатов) и 7 конкурсов на включение в кадровый резерв (4 не состоялись в связи с отсутствием кандидатов).



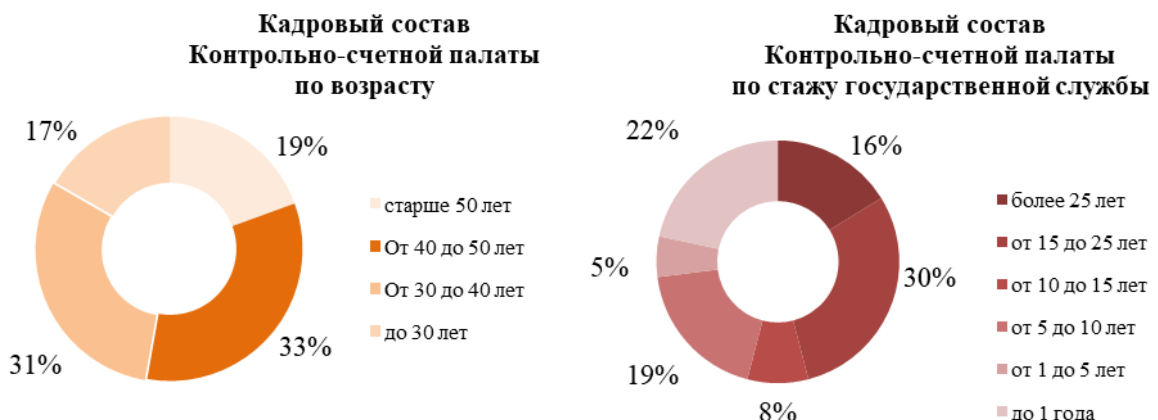
## Структура Контрольно-счетной палаты

Диаграмма 12



Всего в 2022 году замещено 20 должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики.

Диаграмма 13



Постоянно проводится работа по профессиональному развитию и расширению компетенций сотрудников Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой в 2022 году организовано и проведено 5 обучающих семинаров, сотрудники участвовали в семинарах, лекциях и



обучающих видеоконференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.

Высшее образование имеют 100% государственных гражданских служащих.

В течение года 8 сотрудников прошли 9 курсов повышения квалификации (один сотрудник прошел обучение по двум разным направлениям). В рамках государственного заказа, организованного Администрацией Главы Чувашской Республики, обучение 7 сотрудников проходило в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программам «Контрольно-надзорная деятельность в государственном управлении» (3 чел.), «Управление государственными финансами, бюджетная система и бюджетный процесс РФ» (2 чел.), «Основы противодействия коррупции» (2 чел.). Кроме того, за счет сметы Контрольно-счетной палаты 1 сотрудник прошел обучение в ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» по программе «Деятельность контрольно-счетного органа региона: практикум» и 1 сотрудник в АНО ДПО Учебно-методический центр «Финконт» по программе «Государственный (муниципальный) финансовый контроль: управление бюджетными ресурсами субъектов РФ».

В 2022 году Контрольно-счетная палата принимала участие в Конкурсе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации «Лучший финансовый контролер Российской Федерации».

Призером по итогам первого этапа Конкурса Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» в Приволжском федеральном округе сразу в 2-х номинациях «Лучшее контрольное мероприятие» и «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие» стала Родионова И.В., заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, которая награждена Дипломами II и III степени.

В Контрольно-счетной палате определены лица, ответственные за работу по противодействию коррупции. Функционирует комиссия Контрольно-счетной палаты по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чувашской Республики и урегулированию конфликта интересов. Так, в течение 2022 года комиссией проведено 2 заседания.

Кроме того, организована горячая телефонная линия для приема обращений о случаях нарушения требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов гражданских служащих.



## 11. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты вопросы планирования и организации работы, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

В 2022 году было проведено 92 заседания Коллегии, на которых рассматривались актуальные вопросы, в том числе заключения Контрольно-счетной палаты на проекты бюджетов, отчеты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы внесения представлений и предписаний, контроля их исполнения и др. Расширенные заседания Коллегии проведены с участием депутатов Государственного Совета Чувашской Республики, представителей прокуратуры Чувашской Республики, министерств и ведомств Чувашской Республики, администраций муниципальных образований, должностных лиц объектов аудита (контроля).

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год сформированы на основании предложений Главы Чувашской Республики, Государственного Совета Чувашской Республики, прокуратуры Чувашской Республики, Министерства внутренних дел Чувашской Республики, представительных органов муниципальных образований (в том числе Чебоксарского городского Собрания депутатов, Собраний депутатов Вурнарского и Красноармейского муниципальных округов), обращений граждан, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата синхронизировала план работы с учетом приоритетов, определенных Счетной Палатой Российской Федерации на годовом заседании Совета КСО, и геополитической ситуации с охватом ведущих отраслей одновременно на двух уровнях.

В 2023 году будет проведен весь комплекс мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю за формированием и исполнением бюджета Чувашской Республики, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики, проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов.

При осуществлении мероприятий будет продолжена практика комплексного подхода, аудитов, в том числе аудитов закупок, оценки влияния принятых в указанный период временных «ослаблений» в законодательство о закупках, в программу каждого мероприятия, а также проведения экспертно-аналитических мероприятий, мониторингов, направленных на предупреждение возникновения нарушений и недостатков в





деятельности объектов контроля.

В 2023 году запланировано проведение 3-х аудитов использования средств, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики:

на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, в части строительства и капитального ремонта учреждений образования, в том числе оценка влияния принятых в указанный период временных «послаблений» в законодательство о закупках;

на обеспечение отдельных граждан жилыми помещениями (на предоставление социальной (единовременной) выплаты на приобретение или строительство жилого помещения) в рамках государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем», государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», в том числе оценка влияния принятых в указанный период временных «послаблений» в законодательство о закупках *(на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа; многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей; граждан, переселяемых из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации; граждан, проживающих в сельской местности);*

на организацию питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Чувашской Республики, в том числе оценка влияния принятых в указанный период временных «послаблений» в законодательство о закупках.

В сфере здравоохранения запланированы проверка исполнения законодательства о контрактной системе при реализации регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

В сфере физической культуры и спорта будут проведены контрольные мероприятия по проверке использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на строительство и реконструкцию спортивных объектов в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», а в рамках осуществления внешнего муниципального контроля по проверке исполнения отдельных полномочий муниципальных образований Чувашской Республики в области физической культуры и спорта.

Также, на 2023 год запланированы проверка расходов республиканского бюджета Чувашской Республики, связанных с управлением и распоряжением



государственным имуществом Чувашской Республики и (или) его использованием, в том числе учет государственного имущества Чувашской Республики и проведение кадастровой оценки, в рамках осуществления внешнего муниципального контроля - проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Чебоксары Чувашской Республики, и результатов финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности муниципальных образований.

Кроме того, в 2023 году будут проведены контрольные мероприятия по иным вопросам, указанным в плане работы, и экспертно-аналитические мероприятия.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетной палатой сформулированы следующие задачи на 2023 год:

- повышение качества проводимых мероприятий, реализация полномочий в полном объеме с соблюдением основополагающих принципов – законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности;
- оценка реализации внутриведомственного финансового контроля (аудита) как на уровне главных распорядителей бюджетных средств республики, так и на муниципальном уровне;
- развитие подходов и применения на практике различных видов (элементов) аудитов, определенных в полномочиях Контрольно-счетной палаты;
- проведение профилактической работы в целях сокращения и предотвращения финансовых нарушений в использование государственных (муниципальных) ресурсов путем проведения семинаров, участия в круглых столах, направления рекомендаций и наполнения базы обзорами системных недостатков;
- продолжение развития информационных технологий в работе и доступов к сведениям (информации);
- повышение компетенции сотрудников;
- углубленное взаимодействие Контрольно-счетной палаты с образовательными и экспертными сообществами для развития доказательной базы (позиции) в части выявления резервов экономии бюджетных ресурсов, изыскивая дополнительные доходы.

В целях реализации базовых принципов деятельности и полномочий, определенных Законом № 58, Контрольно-счетная палата продолжит открытый диалог с органами власти и обществом.



**Основные показатели деятельности  
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики за 2022 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	484
1.1.	контрольных мероприятий (в т.ч. внешняя проверка ГРБС)	87
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	99
1.3.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	298
2.	Количество проверенных объектов в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	337
2.1.	объектов контрольных мероприятий	167
2.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	170
3.	Проведено совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, в том числе	8
3.1.	с органами прокуратуры	4
3.2.	с МВД по ЧР	2
3.3.	с иными органами (Министерство финансов Чувашской Республики)	2
4.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля (млн руб./количество), из них:	2 336,7/4912
4.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	476,5/2432
4.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1 625,4/831
4.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	7,2/478
4.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	227,6/1136
4.5.	иные нарушения	0/35
5.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн руб. /количество)	198,3/280
6.	Устранено выявленных нарушений (млн руб.), в том числе:	941,1
6.1.	обеспечен возврат средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн руб.)	27,5
6.2.	объем предотвращенных финансовых потерь и нарушений в использовании имущества (млн руб.)	913,6
7.	Внесено представлений всего, в том числе:	113
8.	Направлено предписаний всего, в том числе:	0
8.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	0
8.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
8.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
9.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
10.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (млн руб.)	0
11.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти	215



	субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	
12.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	108
13.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	97
13.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	1
13.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	10
13.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
13.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях	42
13.5.	приняты меры прокурорского реагирования (представления, протесты и др.)	44
14.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	42
15.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания, в том числе с вынесением предупреждения, устного замечания	32
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	58
17.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности (из стр.13,4,15,16) (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	87
17.1.	Сумма наложенных административных штрафов по возбужденным делам об административных правонарушениях	885,0
18.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	32
19.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	42
19.1.	государственную должность	6
19.2.	должность государственной гражданской службы	36
20.	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	37
20.1.	государственную должность	6
20.2.	должность государственной гражданской службы	31
21.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	
21.1.	экономическое	33
21.2.	юридическое	2
21.4.	иное	2
22.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн руб.)	51,9



**Сведения об итогах осуществления внешнего государственного и  
муниципального финансового контроля за 2022 год**

№ п/п	Нарушения и недостатки	Количество всего (ед.)	Сумма (тыс. руб.)
<b>1.</b>	<b>Нарушения при формировании и исполнении бюджетов</b>	<b>2432</b>	<b>476 517,4</b>
1.1.1	Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	41	0,00
1.1.2	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	3	0,00
1.1.3	Несоблюдение требований по внесению изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	2	16,30
1.1.4	Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства	0	0,00
1.1.8	Несоблюдение требований к программе государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	4	0,00
1.1.13	Нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов	11	0,00
1.1.15	Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований	12	0,00
1.1.18	Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования	192	0,00
1.1.20	Нарушение порядка разработки федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ	2	0,00
1.1.21	Нарушение порядка формирования федеральной адресной инвестиционной программы, адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации, муниципального образования	5	0,00
1.1.23	Нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного (муниципального) имущества	14	0,00
1.1.27	Несоблюдение ограничений при установлении законом (решением) о бюджете верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга субъекта Российской Федерации, муниципального внутреннего (внешнего) долга, объема расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга)	1	0,00
1.2.1	Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации об особенностях реализации закона	5	0,00



	(решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению исполнения бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1.2.2	Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	36	0,00
1.2.3	Нарушение порядка проведения оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ	3	0,00
1.2.4	Нарушение порядка реализации ведомственных целевых программ	2	0,00
1.2.5	Нарушение порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ	2	0,00
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	1	0,00
1.2.9	Несоблюдение требований по зачислению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (за исключением нарушений по пункту 1.2.40)	1	0,00
1.2.10	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы Российской Федерации	3	0,00
1.2.11	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу	1	27,80
1.2.15	Несоблюдение порядка использования средств резервного фонда субъекта Российской Федерации	1	0,00
1.2.17	Нарушение порядка использования бюджетных ассигнований дорожных фондов (за исключением нарушений по пункту 1.2.18)	5	0,00
1.2.26	Несоблюдение порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по пункту 1.2.27)	1	0,00
1.2.42	Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений	2	0,00
1.2.45	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам 1.2.46, 1.2.100)	9	0,00
1.2.46	Расходование (использование) государственным (муниципальным) казенным учреждением (органом государственной власти (государственным органом), органом местного самоуправления (муниципальным органом) и органом управления государственным внебюджетным фондом) бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете	7	2 271,30



1.2.47	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту 1.2.48)	582	57019,70
1.2.48	Расходование (использование) государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания	17	1054,79
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.50)	268	12622,45
1.2.50	Расходование (использование) государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления, в том числе за счет неиспользованных остатков средств на начало финансового года	3	1389,25
1.2.51	Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.107)	11	45323,35
1.2.52	Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.53)	2	166,46



1.2.53	Расходование (использование) юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, физическими лицами грантов в форме субсидий, предоставляемых в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, не в соответствии с целями их предоставления, в том числе за счет неиспользованных остатков средств на начало финансового года	4	1339,90
1.2.54	Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.55)	3	2505,10
1.2.59	Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (за исключением нарушений по пункту 4.6)	4	468,70
1.2.60	Нарушение порядка и (или) условий предоставления и распределения дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	17	96962,40
1.2.61	Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту 1.2.62)	116	22850,36
1.2.62	Расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	4	321,00
1.2.66	Расходование (использование) иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не в соответствии с целями их предоставления	1	100,00
1.2.89	Непринятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета (за исключением нарушений по пункту 4.47)	5	1790,14
1.2.91	Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и представления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	97	0,00
1.2.93	Непредставление или представление с нарушением порядка и (или) сроков отчетности бюджетных и автономных учреждений	12	0,00
1.2.94	Непредставление или представление с нарушением сроков главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности, финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской Федерации (контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) для внешней проверки	43	0,00





1.2.95	Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий <sup>3</sup>	283	31009,14
1.2.96	Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации	245	0,00
1.2.97	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	38	13389,31
1.2.98	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	108	63388,87
1.2.99	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	2	0,00
1.2.100	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	14	7484,76
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	7	104216,70
1.2.103	Несоблюдение порядка зачета (уточнения) или возврата излишне уплаченных сумм налоговых и неналоговых платежей, а также пеней	1	27,60
1.2.110	Нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности государственным (муниципальным) бюджетным (автономным) учреждением	164	0,00
1.3.4	Нарушение порядка принятия решения о предоставлении субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным учреждениям или автономным учреждениям, унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение	3	0,00



	объектов недвижимого имущества (за исключением нарушений по пункту 1.3.25)		
1.3.7	Нарушение порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (за исключением нарушений по пункту 1.3.22)	10	0,00
1.3.8	Нарушение порядка и (или) условий предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (за исключением нарушений по пунктам 1.3.9, 1.3.23)	2	10772,00
<b>2.</b>	<b>Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности</b>	<b>831</b>	<b>1 625 417,3</b>
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	7	0,00
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	236	40464,82
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	31	53078,16
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	52	0,00
2.5	Нарушение требований, предъявляемых к денежному измерению объектов бухгалтерского учета экономического субъекта в валюте Российской Федерации	1	11394,80
2.7	Нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта	14	0,00
2.8	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов	17	0,09
2.9	Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	200	608868,64
2.10	Нарушение сроков отчетного периода и отчетной даты для промежуточной и (или) годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта	7	0,00
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	273	911610,88
<b>3.</b>	<b>Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью</b>	<b>478</b>	<b>7 187,4</b>



3.4	Нарушение порядка учреждения (создания) унитарного предприятия, ограничений по целям создания унитарного предприятия (специальной правоспособности)	1	0,00
3.5	Нарушение порядка формирования, увеличения/уменьшения уставного фонда, формирования и использования резервного фонда и иных фондов унитарного предприятия	4	0,00
3.6	Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия	26	0,00
3.7	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	18	263,36
3.9	Невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущее убыточную/ неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно прибыли	7	0,00
3.11	Нарушение порядка распоряжения имуществом автономного учреждения	11	0,00
3.12	Нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения	27	0,00
3.13	Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения	2	0,00
3.14	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) бюджетного учреждения	1	0,00
3.15	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения	2	0,00
3.16	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) автономного учреждения	21	0,00
3.17	Нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества	7	0,00
3.18	Нарушение порядка осуществления государственным (муниципальным) бюджетным учреждением и государственным (муниципальным) автономным учреждением полномочий органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления	1	0,00
3.19	Нарушения при оформлении прав на объекты государственной (муниципальной) казны и выбытии объектов из казны, при приобретении, прекращении права хозяйственного ведения и права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования находящихся в государственной	88	4328,00



	(муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества		
3.20	Не перечисление и (или) перечисление с нарушением размера и (или) сроков унитарными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей	9	414,61
3.24	Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	80	0,00
3.26	Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	1	0,00
3.26	Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	11	0,00
3.27	Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества (за исключением земельных участков)	9	0,00
3.28	Нарушение порядка приватизации государственного и муниципального имущества	17	0,00
3.29	Нарушение требований к раскрытию информации о приватизации государственного (муниципального) имущества уполномоченным исполнительным органом государственной власти, открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в государственной (муниципальной) собственности, и государственными унитарными предприятиями с момента включения в прогнозный план (программу) приватизации государственного (муниципального) имущества на соответствующий период	10	0,00
3.30	Несоблюдение требований, определяющих особенности порядка приватизации имущества	9	0,00
3.37	Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	62	128,96
3.40	Несоблюдение порядка предоставления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками	2	0,00
3.41	Несоблюдение порядка аренды земельных участков	13	637,70
3.43	Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на земельные участки и сделок с ними, государственного кадастрового учета земельных участков	2	0,00



3.45	Несоблюдение порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности	3	0,00
3.60	Неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении государственного (муниципального) имущества и (или) непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом, убытков, неустойки	32	1414,73
3.67	Нарушение порядка владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия	2	0,00
<b>4.</b>	<b>Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц</b>	<b>1136</b>	<b>227 599,1</b>
4.1.	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта (договора)	4	0,00
4.4	Несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд	3	0,00
4.5	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке	3	0,00
4.6	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств	7	5107,60
4.8	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров)	1	0,00
4.9	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров), должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки	1	0,00
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие)	5	0,00
4.11	Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок, а также порядка принятия решений комиссией	2	0,00
4.13	Нарушения порядка организации централизованных	2	0,00



	закупок		
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе	67	0,00
4.22	Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	95	87785,83
4.23	Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	2	0,00
4.24	Включение в документацию (извещение) о закупке не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к участникам закупки, в том числе влекущих ограничение конкуренции (до 1 января 2022 года) Включение в извещение об осуществлении закупки (документацию о закупке) не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к участникам закупки, в том числе влекущих ограничение конкуренции (с 1 января 2022 года)	1	0,00
4.25	Включение в документацию (извещение) о закупке не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к объекту закупки, в том числе приводящих к ограничению конкуренции (до 1 января 2022 года) Включение в описание объекта закупки требований и указаний, не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе приводящих к ограничению количества участников закупки (с 1 января 2022 года)	2	0,00
4.26	Ограничение доступа к информации о закупке, включая нарушения сроков размещения в единой информационной системе информации о закупке, в том числе приводящие к необоснованному ограничению числа участников закупки (до 1 января 2022 года) Ограничение доступа к информации о закупке, включая нарушения сроков размещения в единой информационной системе информации о закупке, а также сроков направления информации о закупке в установленном порядке, в том числе приводящие к необоснованному ограничению числа участников закупки (с 1 января 2022 года)	1	0,00
4.27	Несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке (до 1 января 2022 года) Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке) (с 1 января 2022 года)	4	0,00
4.28	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	8	0,00



4.31	Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (до 1 января 2022 года) Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке), протоколам закупки, заявке участника закупки (с 1 января 2022 года)	2	0,00
4.33	Отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора)	11	0,00
4.34	Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки	7	1134,10
4.40	Нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе	1	0,00
4.41	Внесение изменений (не внесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации	37	4093,42
4.43	Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), отдельного этапа поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором). Несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, экспертного заключения	5	0,00
4.44	Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	110	4466,12
4.45	Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	297	117660,75
4.46	Неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта (договора)	10	54,70
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	59	6354,91
4.48	Отсутствие утвержденного акта, регламентирующего правила закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или его несоответствие	4	0,00



	установленным требованиям		
4.49	Несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров	40	1031,67
4.53	Непредставление (не направление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	175	0,00
4.57	Не размещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	141	0,00
4.59	Не представление (не направление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	21	0,00
4.60	Нарушение установленного порядка, требований к осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	3	0,00
4.63	Нарушение региональным оператором порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг	3	0,00
4.66	Не составление документов о приеме поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо не направление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания	2	0,00
<b>7.</b>	<b>Иные нарушения</b>	<b>33</b>	<b>0,00</b>
7.5	Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации, или без специального разрешения (лицензии), или с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	1	0,00
7.6	Нарушения порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, порядка ведения государственного кадастрового учета недвижимого имущества и предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости	15	0,00
7.7	Непредставление или несвоевременное представление юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями необходимых для включения в	6	0,00

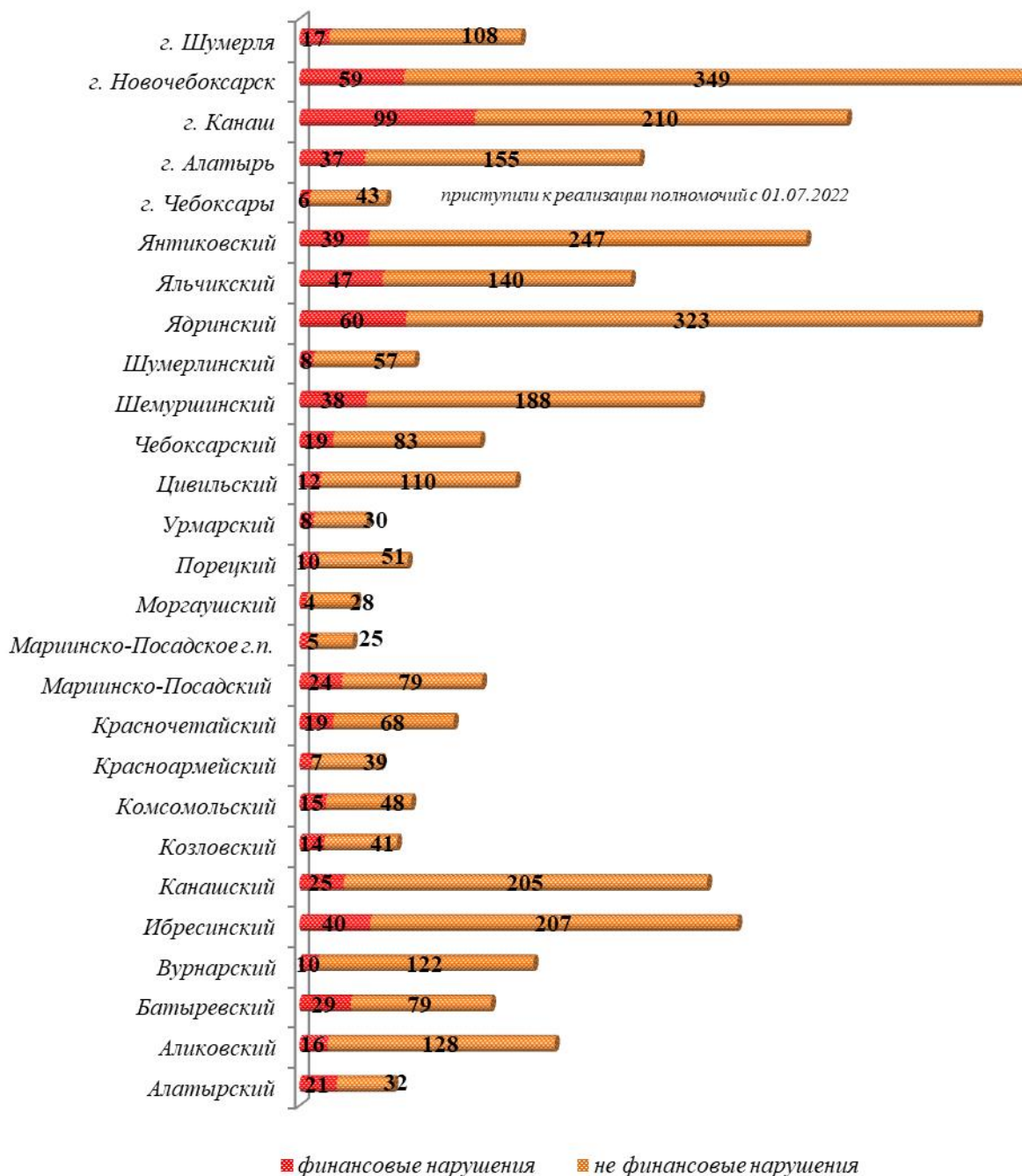




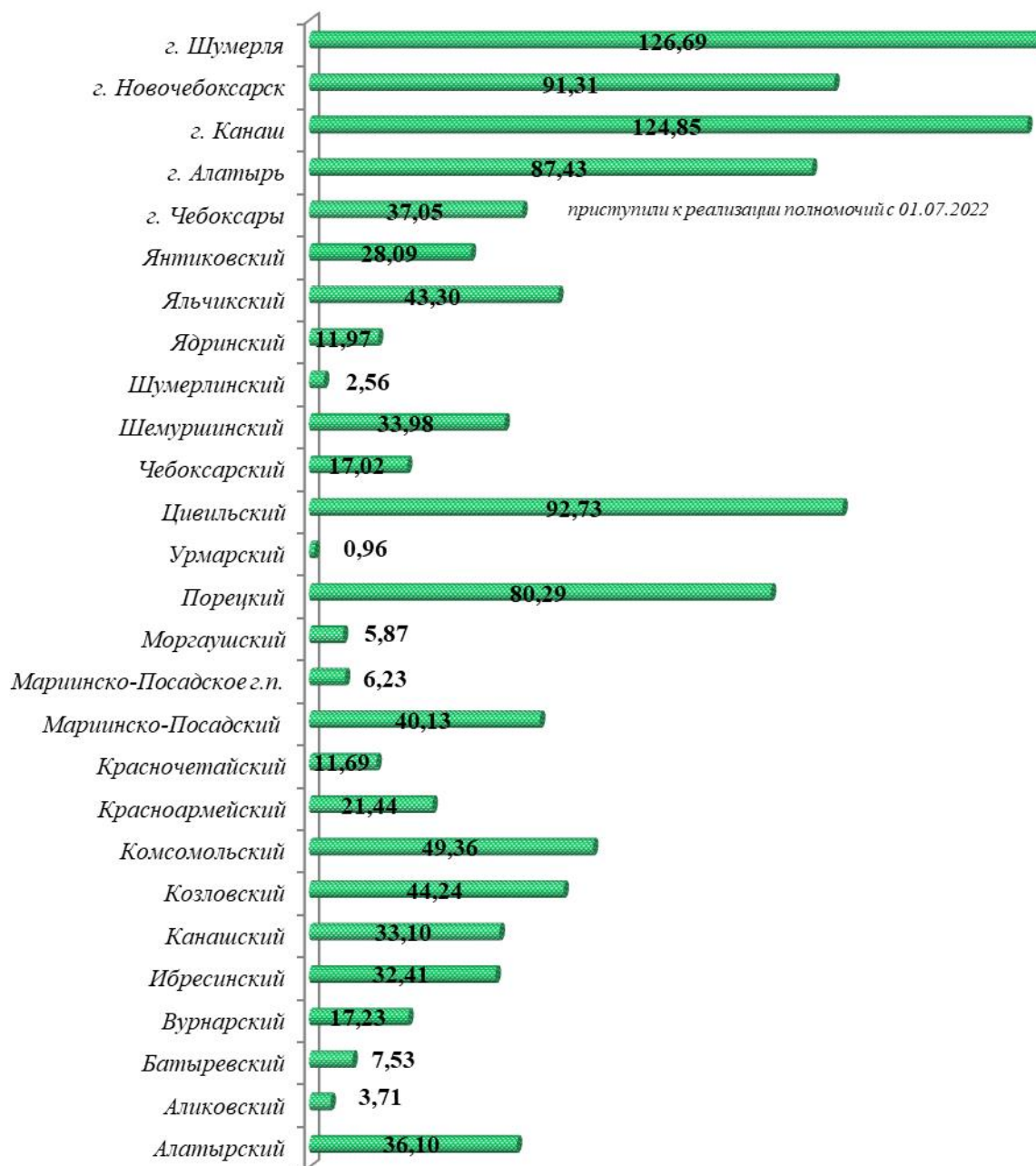
	государственные реестры сведений, а также представление недостоверных сведений		
7.14	Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	11	0,00
<b>9</b>	<b>Неэффективное использование денежных средств и материальных ресурсов и имущества</b>	<b>280</b>	<b>198 250,50</b>



### Количество нарушений в разрезе муниципальных образований, шт.



**Сумма выявленных финансовых нарушений  
в разрезе муниципальных образований, млн рублей**



***Направление заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Яковлевой Е.Г.***

*Возглавляет и координирует следующие направления деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля:*

*Доходы республиканского бюджета Чувашской Республики.*

*Расходы республиканского бюджета в разрезе следующих разделов:*

*«Национальная экономика», за исключением расходов, главными распорядителями которых являются Минстрой Чувашии и Минприроды Чувашии;*

*«Культура и кинематография»;*

*«Физкультура и спорт».*

*Формирование и исполнение доходов и расходов Дорожного фонда Чувашской Республики.*

*Реализация Республиканской адресной инвестиционной программы Чувашской Республики.*

*Дефицит республиканского бюджета Чувашской Республики и источники его финансирования.*

*Проведение оценки эффективности предоставления за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики налоговых и иных льгот и преимуществ.*

В рамках осуществления полномочий по внешнему государственному финансовому контролю по закрепленным направлениям деятельности в 2022 году проведено 5 контрольных мероприятий (из них 1 - в форме аудита), охвачено 14 объектов контроля с объемом проверенных средств в сумме 2 262,8 млн рублей, объемом выявленных финансовых нарушений – 43,5 млн рублей. Устранено финансовых нарушений на общую сумму 4,2 млн рублей, предотвращены финансовые потери на сумму 16,1 млн рублей, в том числе путем выполнения подрядными организациями невыполненных работ на сумму 15,6 млн рублей.

Основные результаты проведенных (скоординированных) мероприятий представлены ниже.

**По разделу «Национальная экономика»** проведено 5 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

**1. В отрасли сельского хозяйства** особое внимание уделено аудиту использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры» государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики».



Анализ показал, что из республиканского бюджета Чувашской Республики за проверяемый период в среднем на 1 инициативный проект направлено 633,7 тыс. рублей. Кроме того, количество человек, вовлеченных в процесс выбора инициативных проектов в Чувашской Республики, из года в год растет.

Так, по инициативным проектам, участвующим в конкурсном отборе на 2020 год, принимали участие 244,8 тыс. человек, в 2021 году участвовало 258,0 тыс. человек, а в истекшем периоде 2022 года численность участников, вовлеченных в процесс выбора инициативных проектов, достигла 288,4 тыс. человек. Это говорит о том, что данный проект востребован сельским и городским населением. Для сравнения, в результате проводимого Контрольно-счетной палатой в 2018 году аналогичного контрольного мероприятия было установлено, что всего на реализацию проектов общественной инфраструктуры в 2017 году и 1 полугодии 2018 года направлено средств республиканского бюджета Чувашской Республики в общей сумме 56,5 млн рублей, соответственно, объем финансирования, приходящийся в среднем на 2020-2022 годы, по сравнению с 2017-2018 годами увеличен более чем в 6 раз.

Количество проектов, получивших финансирование в 2017-2018 годах, составило 103 единицы против 1 617 проектов, профинансированных в 2020-2022 гг. (в 2020 году - 573 проекта, в 2021 году – 711 проектов, в истекшем периоде 2022 года - 333 проекта).

Также анализ показал, что на 6,53 рубля республиканского и местного бюджетов в проверяемом периоде приходится 1 рубль населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (в том числе по итогам 2020 года – 6,39 рублей, по итогам 2021 года – 6,85 рублей, в истекшем периоде 2022 года – 6,27 рублей).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ использования субсидий в разрезе направлений реализации проектов, основанных на местных инициативах, который показал, что реализация проектов по направлению «Автомобильные дороги местного значения и сооружения на них» на протяжении трех анализируемых лет занимают лидирующие позиции как по количеству профинансированных проектов (37,7%), так и по объему направленных средств республиканского бюджета Чувашской Республики на указанные цели (49,3%).

В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой охвачено 6 муниципальных образований – Аликовский, Комсомольский, Моргаушский, Порецкий, Цивильский районы, Шумерлинский муниципальный округ, в том числе встречными проверками – 17 сельских



поселений указанных муниципальных образований.

На указанные муниципальные образования приходится реализация 518 проектов общей стоимостью 598,9 млн рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 420,3 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные случаи нарушений (недостатков) Порядка проведения конкурсного отбора инициативных проектов для реализации на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 № 71, а также Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов на реализацию инициативных проектов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2019 № 606, в которые, по мнению Контрольно-счетной палаты, в целях недопущения подобных нарушений, необходимо внести соответствующие изменения.

В указанном направлении Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики работа проведена, предложения Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики учтены, соответствующие изменения внесены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.10.2022 № 512 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 № 71».

Кроме того, аудитом закупок товаров, работ, услуг установлены отдельные нарушения (недостатки) при формировании начальной (максимальной) цены контракта, случаи использования муниципальными образованиями средств республиканского бюджета Чувашской Республики на цели, не соответствующие целям, указанным в Законе о республиканском бюджете Чувашской Республики, Соглашении, Правилах предоставления субсидий, нарушения при выборочной проверке приемки и оплаты выполненных подрядчиками работ, исполнительной документации, условий заключенных муниципальных контрактов.

По итогам контрольного мероприятия отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Чувашской Республики.

На сегодняшний день предотвращены финансовые нарушения на общую сумму 1,0 млн рублей, контроль по устранению нарушений продолжается.

Контрольно-счетной палатой совместно с МВД Чувашской Республики также проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие



сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы».

В результате выборочной проверки соблюдения условий предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий установлено, что ГРБС заключены соглашения и предоставлены субсидии 2 получателям на общую сумму 2,9 млн рублей в нарушение требований Бюджетного кодекса РФ, Правил предоставления субсидий. Нарушение устранено в ходе проверки, указанные средства возвращены в республиканский бюджет Чувашской Республики.

Кроме того, проверкой установлено, что КУП «Агро-Инновации» завышена потребность в расходах по оплате труда, что привело к завышению суммы полученной субсидии. В результате средства в сумме 166,4 тыс. рублей возвращены в республиканский бюджет Чувашской Республики.

**2. В дорожной отрасли** особое внимание уделено вопросам законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, нанесение дорожной разметки на них в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», а также выделенных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (округа).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при планировании бюджетных ассигнований как на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Минтранс Чувашии не учтены нормативы финансовых затрат, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.2008 № 415 (с учетом изменений), с учетом индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал, что привело к завышению бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. В настоящее время Минтранс Чувашии ведется работа по актуализации указанных нормативов.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены случаи принятия и оплаты КУ «Чувашупдор» Минтранса Чувашии материальных ресурсов, в объемах, не предусмотренных локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью государственного контракта, соответственно, фактического изменения условий контрактов, принятия работ, не



соответствующих условиям контрактов; случаи приемки и оплаты работ, а также материальных ресурсов, не подтвержденных исполнительной документацией и актами освидетельствования скрытых работ, неправомерной оплаты работ в виду их дублирования, выполнения аналогичных работ в рамках иных контрактов, заключенных Учреждением с подрядными организациями, либо отсутствия возможности их выполнения.

Выборочной проверкой предписаний отделений ГИБДД по Чувашской Республике, внесенных в адрес учреждения с 2020 года по истекший период 2022 года установлено, что на отдельных участках автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения зафиксировано ненадлежащее состояние горизонтальной разметки, при этом работы по нанесению дорожной разметки заказчиком оплачены (выполнение работ, в том числе, подтверждено журналом производства работ), что указывает на приемку и оплату фактически невыполненных работ.

Кроме того установлены случаи неприменения КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии штрафных санкций в отношении подрядных организаций при нарушении ими условий заключенного контракта.

Согласно представленной информации в отношении подрядных организаций ведется претензионно-исковая работа по взысканию неправомерно оплаченных бюджетных средств.

Также в 2022 году проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены случаи приемки и оплаты администрацией Чебоксарского района Чувашской Республики работ в объемах, не предусмотренных локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью муниципального контракта.

Кроме того установлено, что администрацией приняты и оплачены работы на условиях, не соответствующих условиям аукционной документации и муниципальных контрактов, что привело к неправомерным дополнительным расходам бюджетов. По состоянию на 01.02.2023 предотвращены финансовые нарушения на общую сумму 0,8 млн рублей путем возврата необоснованно оплаченных сумм в республиканский бюджет Чувашской Республики и бюджет муниципального образования.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Чувашской Республики.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики на протяжении 2021-2022 годов ведется проектная деятельность по





мониторингу, анализу и контролю за использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, муниципального округа (далее – автомобильные дороги).

Контрольно-счетной палатой по результатам ранее проведенных проверок было предложено Минтрансу Чувашии и администрациям муниципальных районов провести работу по паспортизации автомобильных дорог с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по дальнейшему развитию дорожной сети, реконструкции, ремонту и содержанию эксплуатируемых дорог.

Указанные предложения Минтрансом Чувашии учтены, средства на паспортизацию и диагностику автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2019 году выделены, контракты на диагностику и оценку технического состояния автомобильных дорог, их паспортизацию муниципальными образованиями заключены, контракты исполнены.

Однако повторные выборочные проверки показали, что изменения по протяженности объектов муниципальной собственности в нормативно-правовые документы, Единый государственный реестр недвижимости, бухгалтерский учет (с учетом результатов диагностики и оценки технического состояния автомобильных дорог) муниципальными образованиями не вносились.

Расхождения выявлены в администрациях Чебоксарского, Урмарского, Янтиковского районах, ранее выявлено в Моргаушском районе.

Выборочный анализ актов о приемке выполненных работ (по форме № КС-2) показал, что подрядчиком предъявлены работы, услуги, используемые материальные ресурсы, рассчитанные на несуществующую протяженность автомобильных дорог, в связи с чем Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия произведен перерасчет предъявленных работ (услуг, материальных ресурсов) исходя из протяженности, определенной в результате диагностики, который показал, что администрацией необоснованно приняты и оплачены работы, материальные ресурсы расчетно на общую сумму 1,6 млн рублей.

Соответственно, не приведение в соответствие Перечня автомобильных дорог, Реестров муниципальной собственности, Единого государственного реестра недвижимости по фактической протяженности автомобильных дорог указывает на не достижение ожидаемого результата и неэффективное



использование средств республиканского бюджета Чувашской Республики, предусмотренное ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, выделенных муниципальным образованиям Чувашской Республики как на выполнение комплекса работ по диагностике, оценке технического состояния и паспортизации автомобильных дорог, так и на их содержание.

Особое внимание при проектной деятельности уделялось и приготовлению и распределению пескосоляной смеси.

Согласно проведенному анализу данных из ЕИС в сфере закупок по 21 муниципальному образованию установлено, что по отдельным из них объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси согласно актам о приемке выполненных работ, предъявленных подрядчиками, принятыми и оплаченными заказчиками (размещенных в ЕИС в сфере закупок), в 2021 году по сравнению с 2020 годом резко возрастает.

Анализ расходования пескосоляной смеси на 1 кв. м автомобильной дороги в год по 13 муниципальным образованиям показал, что в среднем по исследуемым муниципалитетам по итогам 2020 года расходование расчетно составило 3,64 кг на 1 кв. м в год, в 2021 году – 4,60 кг.

Одним из факторов резкого увеличения объемов пескосоляной смеси, по мнению Контрольно-счетной палаты, послужили в отдельных районах не только погодные условия, но и завершение в 2021 году двухгодичных контрактов и стремление освоить бюджетные средства, предусмотренные на содержание автомобильных дорог.

Таким образом, анализ указывает на наличие рисков неправомерной оплаты заказчиками (муниципальными образованиями) предъявленных подрядными организациями к оплате объемов работ и используемых материальных ресурсов, в частности, по приготовлению пескосоляной смеси, отсутствием должного контроля и подтверждения объемов исполнительной документацией со стороны муниципальных заказчиков.

Данные материалы направлены в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики и предложено совместно с муниципальными образованиями провести анализ правомерности (не правомерности) приемки и оплаты муниципальными образованиями расходов на приготовление противогололедных материалов (пескосоляной смеси с содержанием хлоридов) в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года и принять меры по устранению выявленных нарушений.

Контрольно-счетная палата продолжит проектную деятельность в данном направлении.

**3. В отрасли строительства** Контрольно-счетной палатой проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности)



использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на содержание казенного учреждения Чувашской Республики «Республиканская служба единого заказчика» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и исполнение им функций государственного заказчика.

По результатам контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения при приемке и оплате фактически не выполненных объемов работ, материальных ресурсов, не соответствующих условиям заключенного контракта.

В рамках контроля исполнения представления, направленного в адрес директора учреждения, осуществлен дополнительный осмотр, в результате которого установлено, что предотвращены финансовые потери в общей сумме 15,5 млн рублей путем выполнения подрядной организацией ранее невыполненных работ. Кроме того, средства в сумме 0,55 млн рублей возвращены в республиканский бюджет Чувашской Республики.



***Направление заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Родионовой И.В.***

*Возглавляет и координирует следующие направления деятельности по внешнему государственному финансовому контролю:*

*«Национальная экономика», в части расходов главными распорядителями которых являются Минстрой Чувашии и Минприроды Чувашии;*

*«Жилищно-коммунальное хозяйство»;*

*«Охрана окружающей среды»;*

*«Государственный долг», «Обслуживание государственного и муниципального долга».*

*«Условно утвержденные расходы».*

*Кроме того, за заместителем председателя закреплены функции по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в части организации (координации) деятельности управления по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и сектора экспертно-аналитической работы и камеральных проверок Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.*

С 1 января 2022 года Контрольно-счетная палата Чувашской Республики в соответствии с заключенными с представительными органами местного самоуправления Чувашской Республики соглашениями осуществляла полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю в отношении бюджетов 26 муниципальных образований (включая 1 сельское поселение). С 1 июля 2022 года указанные полномочия реализуются и в отношении города Чебоксары.

В структуре Управления для реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в Контрольно-счетной палате создан отдел, основными задачами которого является осуществление экспертно-аналитической и контрольной работы при формировании и расходовании средств бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики, входящих в Чебоксарскую агломерацию (г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Мариинско-Посадский, Моргаушский, Чебоксарский районы).

Результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению ВМФК отражены в соответствующем разделе отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год.

В рамках осуществления полномочий по ВГФК по закрепленным направлениям деятельности в 2022 году Контрольно-счетной палатой



проведено:

- 8 контрольных мероприятий (с учетом 4 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств), из них 1 - в форме аудита, проверками охвачено 32 объекта контроля.

- 3 экспертно-аналитических мероприятия, из них 1 - в рамках экспертизы республиканского бюджета Чувашской Республики.

В рамках 4-х контрольных мероприятий проверками охвачено 28 объектов контроля, с объемом проверенных средств в сумме 1 840,4 млн рублей, объемом выявленных финансовых нарушений – 125,5 млн рублей.

По результатам проведенной внешней проверки объем выявленных финансовых нарушений составил в сумме 274,8 млн рублей, из которых предотвращено финансовых нарушений путем представления уточненной финансовой (бухгалтерской) отчетности - в сумме 260,9 млн рублей.

Объем возмещенных финансовых нарушений (в том числе путем выполнения подрядными организациями работ) составляет 1,9 млн рублей.

Результаты основных проведенных (скоординированных) мероприятий представлены ниже.

**1. В отрасли строительства и благоустройства** в 2022 году Контрольно-счетной палатой продолжен контроль за эффективным использованием бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий населенных пунктов.

Ежегодно из республиканского бюджета Чувашской Республики на благоустройство территорий населенных пунктов (общественных пространств и дворовых территорий) в рамках государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды» выделяется значительный объем средств, который в 2021 году составил в сумме 1 420,3 млн рублей, в 2022 году – 1 381,1 млн рублей.

Выделенные средства в 2021 году направлены на благоустройство 35 общественных пространств и 204 дворовых территорий, в 2022 году планировалось благоустроить 21 общественную и 233 дворовые территории.

В рамках проведенного в 2022 году аудита охвачено 16 муниципальных образований Чувашской Республики и проверено средств в сумме 899,6 млн рублей.

Кроме того, проведен опрос населения по вопросу качества благоустройства населенных пунктов Чувашской Республики, в котором принял участие 581 житель республики, который показал, что большинство респондентов удовлетворены результатами проведенного благоустройства и высказаны отдельные замечания.



По результатам контрольного мероприятия отмечено, что муниципалитетами в отдельных случаях не обеспечивается соблюдение условий и порядков предоставления (использования) межбюджетных субсидий, в части обязательств по актуализации муниципальных программ формирования современной городской среды, соблюдения уровня софинансирования мероприятий, наличия (отсутствие) согласований дизайн-проектов благоустройства территорий с главным архитектором Чувашской Республики, а также положительных заключений государственной экспертизы сметной стоимости объектов благоустройства.

При реализации победителями Всероссийского конкурса 2019-2021 годов заявленных проектов по благоустройству территорий отмечены проблемы, которые могут существенно влиять на реализацию проектов и регионального проекта в целом, в том числе:

- нереализованность проектов в полном объеме (допускаются исключение отдельных мероприятий заявленных проектов, сокращение заявленных объемов работ);
- неоднократная корректировка проектно-сметной документации;
- не соблюдение сроков реализации мероприятий, установленных графиками выполнения мероприятий, согласованными Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Главой Чувашской Республики.

Муниципальными заказчиками допускается приемка и неправомерная оплата фактически невыполненных работ, неиспользуемых материальных ресурсов, приемки работ в отсутствие надлежаще оформленной исполнительной документации. Кроме того установлены случаи неприменения штрафных санкций в отношении подрядных организаций при нарушении ими условий заключенных контрактов.

В рамках аудита проведен выборочный анализ стоимости установленных на территориях благоустройства различных архитектурных конструкций и используемых материальных ресурсов. С учетом выявленных нарушений при обосновании стоимости конструкции в проектно-сметной документации, отсутствия исполнительной документации (паспортов и сертификатов производителей и поставщиков), на основании произведенных расчетов сметной стоимости в отдельных случаях установлено завышение их стоимости.

Выявлены случаи не эффективного расходования бюджетных средств, направленных на приобретение оборудования и различных конструкций, которые либо не установлены на территориях благоустройства, либо длительное время не используются по назначению, в отсутствии результата



от выполнения работ по озеленению территорий, иные нарушения. Кроме того установлен случай когда при реализации проектов благоустройства в 2022 году утрачиваются ранее выполненные работы.

В целях устранения (недопущения в последующем) выявленных нарушений Минстроем Чувашии с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты внесены изменения в правила и соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов на благоустройство территорий. Муниципальными заказчиками проведена работа по актуализации муниципальных программ, ведется работа с подрядными организациями по устранению нарушений, в том числе в рамках гарантийных обязательств, а также проводится работа по постановке на учет и принятию в муниципальную собственность вновь созданных объектов благоустройства. Контроль за устранением нарушений продолжается.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики в виде субсидий, выделенных бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов на строительство и капитальный ремонт источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах, за 2020 – 2021 годы и истекший период 2022 года» выявлен ряд проблемных моментов при использовании бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт источников водоснабжения, установлены случаи нарушения бюджетного законодательства со стороны муниципальных заказчиков в части не соблюдения ими условий и порядков использования межбюджетных трансфертов, законодательства о закупках при заключении и исполнении муниципальных контрактов, порядка ведения бухгалтерского учета при приемке в муниципальную собственность (списанию) источников водоснабжения.

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики с учетом предложений Контрольно-счетной палаты внесены изменения в порядок предоставления межбюджетных субсидий, определяющих их направления, в том числе в форме капитальных вложений в случае проведения работ по замене (строительству) источников водоснабжения. Органами местного самоуправления проведена работа по принятию объектов водоснабжения в муниципальную собственность, а также приняты меры по устранению нарушений по фактам приемки и оплаты не выполненных работ.

## **2. Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов (далее – МКД) на территории Чувашской Республики**



Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» на обеспечение ее деятельности и на проведение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, и имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, за 2020 – 2021 годы и истекший период 2022 года, с участием Прокуратуры Чувашской Республики установлены нарушения при реализации полномочий по капитальному ремонту МКД: как на стадии подготовки технического задания на разработку ПСД (в которую в последующем вносились изменения), заключения договоров на проведение капитального ремонта МКД (в части укрупнения закупок, условий оплаты в течение 12 мес., заключения дополнительных соглашений о переносе сроков выполнения работ, увеличения цены договоров), так и на стадии приемки работ (фактически не выполненных работ, в отсутствие надлежаще оформленной исполнительной документации, не качественно выполненных работ, и т.д.).

Также отмечено о не достижении Региональным оператором показателей результативности использования субсидии за 2020 и 2021 годы, выделенных из республиканского бюджета на обеспечение его деятельности (не выполнение краткосрочного плана по капитальному ремонту МКД и собираемости взносов), при этом Минстроем Чувашии не применялись к получателю субсидии меры ответственности за не достижение показателей результативности.

В целях устранения нарушений Минстроем Чувашии проведено заседание Попечительского совета на котором рассмотрены результаты деятельности Регионального оператора за 2020 и 2021 годы, по информации Регионального оператора – устранены отдельные нарушения, в части ведения бухгалтерского учета, ведется претензионная работа с порядными организациями по устранению нарушений в части приемки и оплаты не выполненных работ.

**3. Выборочный контроль по закрепленным направлениям деятельности «Государственный долг», «Обслуживание государственного и муниципального долга» и «Условно утвержденные расходы» реализован в рамках экспертизы проектов законов Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики в течении 2022 года, экспертизе отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики, внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год.**





В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведенного по вопросу обоснованности планирования бюджетных ассигнований при формировании адресной инвестиционной программы Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики направлены рекомендации.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, а также результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Чувашской Республики, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2020 - 2021 годах и за истекший период 2022 года» показало отдельные проблемы и недостатки.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты органами исполнительной власти были рассмотрены и Кабинетом Министров Чувашской Республики утверждены три нормативных правовых акта, регулирующих правила и порядки принятия решений о списании объектов незавершенного строительства и затрат, формирования и ведения регионального реестра объектов незавершенного капитального строительства, а также порядок принятия в отношении них управленческих решений.

**4. По поручению Главы Чувашской Республики в 2022 году** продолжен ежеквартальный мониторинг реализации мероприятия по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, в рамках регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология», по результатам которого выявлены отдельные нарушения и недостатки, в части не соблюдения условий государственного контракта от 30.06.2020 №30, заключенного между КУ «Республиканская служба единого заказчика» и ООО «Тусдорстрой», а именно не соблюдения графика выполнения работ, что привело к начислению пени (неустойки), принятые и оплаченные работы не подтверждены надлежаще оформленной исполнительной документацией, иные нарушения и недостатки.

Министром Чувашии с учетом предложений Контрольно-счетной палаты приняты меры по устранению выявленных нарушений.



***Аудиторское направление Иракиной И.А.***

*Возглавляет и координирует следующие направления деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля:*

*«Образование»;*

*«Здравоохранение».*

*«Формирование и исполнение доходов и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики;*

*«Реализация региональных проектов Чувашской Республики, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), в Чувашской Республике».*

В 2022 году проведены плановые контрольные мероприятия, связанные с использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения» в рамках региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Детское здравоохранение» национального проекта «Здравоохранение».

Всего проведено 7 контрольных (с учетом 4-х внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств) мероприятий, в ходе которых проверено 20 объектов контроля. Кроме того, принято участие в экспертизе 11 проектов законов Чувашской Республики, в том числе о республиканском бюджете Чувашской Республики и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики.

Также в рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий за отчетный год подготовлены 3 аналитические записки о ходе исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики.

По результатам работы подготовлено и направлено:

представлений об устранении нарушений объектам контроля – 12;

информационных писем органам исполнительной власти – 10;

обращений в органы прокуратуры и правоохранительные органы – 7.

В результате принятых мер, сумма возмещенных объектами контроля выявленных финансовых нарушений составила 3,3 млн рублей, предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества на сумму 118,8 млн рублей, в том числе за счет отражения в бухгалтерском учете -114,8 млн рублей.

Основные проведенные (скоординированные) мероприятия



представлены ниже.

**1. В сфере образования** в 2022 году деятельность была направлена на выполнения плановых мероприятий, в том числе на проведения проверок, связанных с законностью, результативностью использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, предусмотренных в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования», а также отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», проведено 3 контрольных мероприятия, в частности, по одному мероприятию, проведенному в форме аудита, являлась руководителем.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на капитальный ремонт и модернизацию инфраструктуры муниципальных образовательных организаций в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» за 2020-2021 годы (совместно с прокуратурой Чувашской Республики)» объектами контроля являлись Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее - Минобразования Чувашии) и 8 муниципальных образований, кроме того в 13-ти муниципальных образовательных учреждениях проведены встречные проверки и в 1 учреждении проведен внешний осмотр объекта капитального ремонта (в период проведения капитального ремонта).

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, а именно: приемка и оплата фактически не выполненных работ; приемка и оплата работ, с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте, а также оплата материальных ресурсов при отсутствии в составе исполнительной документации первичных документов (паспорта, сертификаты качества), подтверждающих применение указанного материального ресурса, указанного в актах о приемке выполненных работ; допущено образование кредиторской задолженности в результате принятия к оплате работ при отсутствии в бюджете муниципального образования финансирования на указанные цели и другие нарушения.

В ходе внешних осмотров 8-ми общеобразовательных учреждений выявлены факты некачественного выполнения строительных работ, наличие дефектов, недостатков и разрушений, а также порчи ранее выполненных ремонтных работ 1 этапа при выполнении ремонтных работ в рамках 2 этапа.

По результатам контрольного мероприятия приняты меры направленные на устранения нарушений, контроль продолжается.



Кроме того, в 2022 году проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на создание и функционирование Центров образования «Точка роста» основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года» (руководитель проверки аудитор Львова О.В. совместно с МВД по Чувашской Республике).

Выборочными осмотрами 21-го общеобразовательного учреждения в шести муниципальных образованиях установлено, что отдельными школами не используется в образовательной деятельности переданное оборудование, предусмотренное для обеспечения деятельности Центров цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», в том числе по причине отсутствия (не установления) программного обеспечения на ноутбуках.

Так, из 7 проверенных школ программное обеспечение было установлено и использовалось только в одной школе, в 6-ти школах использование оборудования начато только в период проведения проверки, то есть практически два года после приобретения школами в рамках национального проекта «Современная школа» оборудование не использовалось.

Так же в 13 ноутбуках не установлен драйвер звука (заявлен в аукционной документации) и в работе не используется опция «сканер отпечатка пальца», что указывает на избыточные опции.

Из-за отсутствия в достаточном количестве ноутбуков в Центрах «Точка роста» не использовались цифровые лаборатории по предметным областям (биология, химия, физика, физиология, экология, нейротехнология) в двух муниципальных образованиях. Также выявлены факты не использования в учебном процессе поставленного оборудования (образовательный набор по механике, мехатронике и робототехнике, Квадрокоптеры, 3D принтер Maestro, набор посуды и принадлежностей (микробиология), демонстрационное оборудование по отдельным предметам, согласно пояснениям должностных лиц по причине его не установки, отсутствия кадров, неисправности оборудования. По результатам проверки вышеперечисленные недостатки были частично устранены, контроль за выполнением представлений, направленных в адрес учреждений, продолжается.

Кроме того, осуществлялась координация проведения контрольного мероприятия, проводимого в отношении муниципальных учреждений



образований, отделов (управлений) образования администраций в рамках переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

## **2. В сфере здравоохранения** проведено 2 контрольных мероприятия.

При проведении контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» государственной программы «Развитие здравоохранения», за 2020 -2021 годы и истекший период 2022 года» выявлены следующие основные нарушения.

Формирование Н(М)ЦК по отдельным закупкам произведено без соблюдения Методических рекомендаций № 567, что указывает на признаки нарушения норм, установленных положениями ст.18, 22 Федерального закона № 44-ФЗ. При анализе Н(М)ЦК на выполнение работ по капитальному ремонту здания хирургического корпуса, фасада и благоустройству территории хирургического и радиологического корпуса АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии, выявлены факты неправомерного включения в начальную максимальную цену контракта стоимость медицинского оборудования при отсутствии потребности (светильники медицинские операционные закуплены ранее).

При внешнем осмотре медицинского оборудования, поступившего в АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии установлено, что светильники медицинские операционные находятся в коробках в связи с предстоящим капитальным ремонтом хирургического отделения.

Кроме того, проверкой выявлены нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета (не отражение банковских гарантий и некорректное отражение на счетах бухгалтерского учета основных средств, требующих сборки и монтажа).

В рамках контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики и территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики, выделенных на оказание медицинской помощи, а также на реализацию мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских



организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», в том числе регионального проекта «Детское здравоохранение» национального проекта «Здравоохранение». Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом, а также доходов, поступающих от его использования за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года» объектами контроля определены бюджетные учреждения Чувашской Республики «Моргаушская центральная районная больница» Минздрава Чувашии; «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии; «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии. Объектом встречной проверки являлся Минздрав Чувашии.

По результатам проверки выявлены отдельные нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета, составлением и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) и иной собственностью. Также установлены нарушения при проведении капитального ремонта, выразившиеся в оплате стоимости материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объектах контроля.



***Аудиторское направление Львовой О.В.***

*Возглавляет и координирует следующие направления деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля:*

*«Общегосударственные вопросы»;*

*«Национальная оборона»;*

*«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;*

*«Социальная политика»;*

*«Средства массовой информации»;*

*координация работы по выполнению полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг;*

*оценка эффективности формирования государственной собственности Чувашской Республики, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью.*

В 2022 году деятельность была сосредоточена на выполнении плановых мероприятий, в том числе на оценке эффективности использования государственного имущества Чувашской Республики и эффективности использования муниципальными образованиями имущества, приобретенного в рамках регионального проекта.

По аудиторскому направлению проведено 10 контрольных (с учетом 6 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств) и 2 экспертно - аналитических мероприятий, в ходе которых проверено 23 объекта контроля. Кроме того, принято участие в экспертизе 9 проектов законов Чувашской Республики, в том числе о республиканском бюджете Чувашской Республики.

По результатам работы подготовлено и направлено:

- представлений об устранении нарушений объектам контроля – 14;
- информационных писем органам исполнительной власти -12, в том числе в Кабинет Министров Чувашской Республики – 2;
- обращений в правоохранительные органы – 6, в том числе в органы прокуратуры – 3, в МВД по Чувашской Республике – 3.

Сумма предотвращенных и возмещенных финансовых потерь и нарушений по результатам контрольной деятельности, в том числе при использовании имущества, отражении в бухгалтерском учете, составила - 32,2 млн рублей.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления муниципальных образований по результатам рассмотрения информации Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики принято решений направленных на устранение нарушений – 6, в



том числе по внесению изменений в муниципальные программы – 3.

Кроме того, аудитором осуществлялась координация проведения контрольного мероприятия по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года, проводимого в рамках внешнего муниципального контроля. Объектами проверки являлись 8 муниципальных унитарных предприятий городов Алатырь, Новочебоксарск, Шумерля, Алатырского, Моргаушского, Урмарского и Чебоксарского районов.

В ходе экспертно-аналитической деятельности, осуществленной в рамках экспертизы проектов законов о республиканском бюджете отдельное внимание уделено вопросу исполнения мероприятий государственных программ Чувашской Республики, а также формированию прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По результатам предложений Контрольно-счетной палаты, направленных в адрес Кабинета Министров Чувашской Республики, Минэкономразвития Чувашии внесены изменения в сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Чувашской Республики за 2021 год, а также принято к исполнению предложение Контрольно-счетной палаты в части разработки алгоритма принятия решений о внесении изменений в ресурсное обеспечение утвержденных государственных программ Чувашской Республики при перераспределении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в случае корректировки сводной бюджетной росписи.

Основные проведенные (скоординированные) мероприятия представлены ниже.

**В рамках полномочия по оценке управления и распоряжения государственной собственностью Чувашской Республики, а также использования государственной собственности Чувашской Республики** проведены следующие контрольные мероприятия:

Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, и результатов финансово-хозяйственной деятельности ООО «Продовольственный фонд Чувашской Республики» за 2020 - 2021 годы.

Проверкой установлены отдельные факты и нарушения в деятельности





общества, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны учредителя, в том числе за использованием переданного на ответственное хранение ООО «Продовольственный фонд Чувашской Республики» (далее – Общество) земельного участка, принадлежащего Чувашской Республике, не представление Совету директоров в 2020 и 2021 годах ежеквартально отчета генеральным директором о финансово-хозяйственной деятельности Общества (за исключением результатов за 1 полугодие 2021 г.), установление Обществу планового показателя по производству кормосмесей на 2021 год без учета фактически достигнутого объема за предыдущий год.

Так, Обществом допускались факты несоблюдения порядка сдачи имущества в аренду, а именно как в отсутствие согласия Совета директоров, так и с превышением полномочий генерального директора через заключение 19 договоров хранения имущества поклажедателя, по 5 договорам хранения экономически не обоснована стоимость услуг по хранению, что привело к недопоступлению доходов Общества. В общей сумме дебиторской задолженности Общества (27,3 млн рублей) по состоянию на 31.12.2021 задолженность сроком более 6 месяцев и с высоким риском непогашения составляет 74,0% (более 60% всей дебиторской задолженности из которой составляет задолженность, по которой возбуждены дела о несостоятельности (банкротстве), и контрагенты признаны несостоятельными (банкротами)). Соотношение дебиторской и кредиторской задолженности показало превалирование дебиторской задолженности, которое свидетельствует о неудовлетворительном состоянии внутреннего контроля за расчетами с дебиторами и рисках увеличения суммы безнадежной дебиторской задолженности и возникновению убытков Общества. При этом Обществом не принималось достаточных мер по ведению претензионно-исковой и иной работы по возврату и истребованию дебиторской задолженности, в том числе по работе с судебными приставами-исполнителями.

Проверкой установлены неправомерные и необоснованные выплаты работникам, ненадлежащее управление имуществом, завышение финансового результата Общества за 2021 год, неэффективные расходы средств Общества (в том числе на уплату пени, штрафов, исполнительского сбора, штрафов ГИБДД за работников и др.).

По результатам контрольного мероприятия сумма возмещенных и устраненных нарушений составила свыше – 5,5 млн рублей, привлечено к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица, установлен контроль за взысканием дебиторской задолженности.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики,



выделенных казенному учреждению «Центр организации и безопасности дорожного движения Чувашской Республики» (далее – Учреждение) Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики на создание и эксплуатацию систем автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года (объектом встречной проверки являлось также Министерство транспорта и дорожного хозяйства).

Установлено, что из 212 автоматических стационарных комплексов фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения, находящихся в оперативном управлении Учреждения, срок службы, заявленный производителями, у 133 комплексов (63,0%) на конец 2022 года истек. Только выборочной проверкой установлено, что по результатам работы 78 комплексов отсутствуют вынесенные постановления по нарушениям правил дорожного движения от 6 месяцев до более 2 лет (т.е. за проверяемый период).

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности Учреждения установлено, что оплата труда работникам (стимулирующие выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в общей сумме 10,1 млн рублей) осуществлялась в отсутствие показателей и критериев оценки эффективности труда работников, а также порядка и условий их выплаты, в отсутствие приказа начислены и выплачены ежемесячные выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты в 2020-2021 годах отдельным работникам (сектор обработки информации, конвертования и отправки) в общей сумме 1,7 млн рублей. В несоблюдение Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Чувашской Республики, занятых в сфере дорожного хозяйства и повышении безопасности дорожного движения», утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.07.2015 № 273, Положения об оплате труда Учреждения не установлены порядок и условия выплаты за качество. Положение об оплате труда в части установленного размера материальной помощи не направлено на равную социальную поддержку работников Учреждения.

Установлены факты ненадлежащего контроля за подрядчиками по контрактам на проведение работ по настройке и пуско-наладке комплексов, нарушение положений законодательства о бюджетном (бухгалтерском) учете и законодательства о закупках, неэффективное использование средств и имущества.

Кроме того, Минтранс Чувашии количественные значения, установленные при формировании Учреждению государственного задания на



2020, 2021, 2022 годы, не согласуются с содержанием работы, согласно Региональному перечню (классификатору) государственных (муниципальных) услуг, и установленным показателем качества и с показателем, характеризующим качество государственной услуги (работы). В несоблюдение статей 158, 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минтрансом Чувашии не обеспечен контроль за подведомственными учреждениями (КУ «Чувашупрдор» и Учреждением) в части отражения в бухгалтерском (бюджетном) учете программных комплексов для управления и фиксации нарушений Правил дорожного движения в общей сумме 9,0 млн рублей, расходы на содержание которых с начала создания фактически осуществлялись Учреждением; допущено несоблюдение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств при выплате материальной помощи, премии по результатам достижения показателей государственного задания на оказание государственных услуг.

По итогам проверок установлен контроль по устранению выявленных нарушений.

Выборочный контроль по планируемым и осуществленным расходам республиканского бюджета Чувашской Республики по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Социальная политика», «Средства массовой информации» осуществлялся в ходе экспертизы проектов законов о бюджете, отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики, внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год, а также контрольного мероприятия проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности государственных учреждений средств массовой информации в рамках подпрограммы «Массовые коммуникации» государственной программы Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии», за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года (по состоянию на 01.01.2023 не завершено).

Осуществлялась координация работы по выполнению полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг (общие итоги отражены в разделе 2 настоящего Отчета).



***Аудиторское направление Никифоровой Н.И.***

*Возглавляет и координирует следующие направления деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля:*

*- расходы республиканского бюджета Чувашской Республики:*

*«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»;*

*«Межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Чувашской Республики»;*

*- доходы и расходы местных бюджетов, дефицит и источники его финансирования по муниципальным образованиям Чувашской Республики, по которым переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;*

*- анализ выполнения получателями межбюджетных трансфертов условий Соглашений о дополнительных мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению собственных доходов местных бюджетов в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.*

*Кроме того, закреплены функции по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в части экспертно-аналитической работы и камеральных проверок.*

В 2022 году по указанным направлениям проведено 1 контрольное и 12 экспертно-аналитических мероприятий, проверено 22 объекта, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 23,5 млн рублей. Предотвращено финансовых нарушений на общую сумму свыше 6,2 млн рублей.

По результатам работы подготовлено и направлено:

- представлений об устранении нарушений объектам контроля – 1;
- информационных писем органам местного самоуправления – 11;
- в Кабинет Министров Чувашской Республики – 1;
- обращений в правоохранительные органы и в органы прокуратуры – 4.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики по результатам рассмотрения информации Контрольно-счетной палаты приняты решения, направленные на устранение нарушений, в том числе по внесению изменений в нормативно-правовые акты муниципальных образований.

Кроме того, подготовлены 28 отзывов на законопроекты, из них 5 – на законопроекты, поступившие повторно в связи с их доработкой, осуществлялась работа по текущему контролю за исполнением бюджетов 26 муниципальных образований, а также принято участие в экспертизе 3



проектов законов Чувашской Республике о республиканском бюджете Чувашской Республики.

Основные проведенные (скоординированные) мероприятия представлены ниже.

**1. В рамках полномочия «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Чувашской Республики»** в 2022 году проведено 1 контрольное мероприятие (совместно с прокуратурой Батыревского района Чувашской Республики) «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий, в администрации Батыревского района, в администрациях Батыревского сельского поселения, Тойсинского сельского поселения, Туруновского сельского поселения, Шыгырданского сельского поселения за 2019-2021 годы и истекший период 2022 года», в ходе которого установлены отдельные нарушения (недостатки).

Так, администрацией Батыревского района в нарушение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту, предусматривающему условие предоставления аванса, который перечислен в отсутствие требования к размеру обеспечения исполнения контракта.

Осуществлена приемка и оплата материальных ресурсов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте, и приемка невыполненных работ в рамках муниципального контракта, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств.

Администрацией Шыгырданского сельского поселения Батыревского района приняты и оплачены работы по озеленению объекта, при этом на момент осмотра на территории объекта отсутствовала газонная трава, кустарники и ель, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств, а также осуществлена приемка и оплата материальных ресурсов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте и по завышенной стоимости, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств.

Администрацией Тойсинского сельского поселения Батыревского района в нарушение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок приняты и оплачены работы с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте.

В нарушении требований к бухгалтерскому учету и отчетности стоимость принятого на учет имущества администрациями Батыревского,



Тойсинского и Шыгырданского сельских поселений занижена расчетно на сумму 3,5 млн рублей. Кроме того, объектами контроля неправомерно списаны либо не приняты к бухгалтерскому учету основные средства на общую сумму 1,4 млн рублей.

Администрацией Тойсинского сельского поселения допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 1,3 млн рублей.

Отдельные нарушения устранены в ходе мероприятия, по остальным установлен контроль.

**2. По направлению «Доходы и расходы местных бюджетов, дефицит и источники его финансирования по муниципальным образованиям Чувашской Республики, по которым переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»** проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий: внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов за 2021 год 3 муниципальных образований (г. Алатыря, Ядринского, Вурнарского районов), внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов за 2021 год 3 муниципальных образований (г. Алатыря, Ядринского, Вурнарского районов), а также анализ исполнения бюджета за 1 квартал 2022 года в отношении 1 муниципального образования, за полугодие 2022 года – 2 муниципальных образований и за девять месяцев 2022 года – 1 муниципального образования.

**3. Проведена экспертиза нормативно - правового акта муниципального образования, регулирующего бюджетные правоотношения, а также экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ поступления и планирования неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 годы».**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступления и планирования неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 годы») выявлены резервы, проблемы и риски на этапе планирования и исполнения неналоговых доходов местных бюджетов.

По рекомендациям Контрольно-счетной палаты администрациям муниципальных образований проведена работа по устранению нарушений и недостатков: проведена претензионная работа по взысканию задолженности по договорам социального найма муниципального жилищного фонда; из реестра муниципального имущества исключены ликвидированные и снятые с учета объекты; проведена инвентаризация рекламных конструкций, установленных на территории муниципальных образований, выявленные



рекламные конструкции в последующем оприходованы в качестве излишков основных средств и нематериальных активов; составлено дополнительное соглашение к договору аренды муниципального имущества, согласно которому, стоимость годового размера арендной платы увеличена.

**4. По результатам выполнения отдельных пунктов Плана мероприятий «Дорожной карты» по социально-экономическому развитию г. Алатыря** установлено, что администрация г. Алатыря не участвует в сверке задолженностей с организациями электро-, тепло-, газоснабжения и УФССП по ЧР, УП «АПОК и ТС», так как имеются расхождения по сумме задолженности между сторонами; не осуществляются мероприятия по оптимизации деятельности МУП «АПОК и ТС» с целью снижению затрат; собственником предприятия не проводится работа по увеличению доходов.

Кроме того было установлено, что по состоянию на 01.05.2022 в течение трех месяцев просроченная кредиторская задолженность превышала 10 процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета г. Алатыря, в связи с чем в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации представительным органом муниципального образования утверждается план восстановления платежеспособности муниципального образования. Соответствующая информация была направлена Главе Чувашской Республики.

Вследствие чего, на основании распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 03.08.2022 № 743-р «О мерах по восстановлению платежеспособности города Алатыря Чувашской Республики» решением Собрания депутатов города Алатыря от 26.09.2022 № 58/27-7 был утвержден План восстановления платежеспособности города Алатыря Чувашской Республики на 2022-2026 годы.

Проведенные Контрольно-счетной палатой 3 контрольных мероприятия в рамках «Дорожной карты» позволили выявить резервы для формирования собственных доходов, а так же сокращения неэффективных расходов.

**4. Ежеквартально проводился мониторинг объема кредиторской задолженности** муниципальных образований и бюджетных учреждений муниципальных образований Чувашской Республики на основе анализа показателей, отраженных в информации и бюджетной отчетности, представленной администрациями муниципальных образований.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг объема кредиторской задолженности муниципальных образований и бюджетных



учреждений муниципальных образований Чувашской Республики» выявлены риски образования просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований, в адрес муниципалитет направлены письма для принятия мер.

**5. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «По результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, за 2020-2021 годы»** выявлены нарушения в части управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также факты перерасхода средств сверх предусмотренных в тарифе, утвержденном Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, по таким видам деятельности как водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение.

Результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению экспертно-аналитической деятельности в рамках ВМФК отражены в соответствующем разделе отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год.

Также, в 2022 году аудитором осуществлялся контроль и координация работы за курирующим структурным подразделением Контрольно-счетной палаты по подготовке заключений по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов за 2021 год (15), исполнению бюджетов за 2021 год (15), экспертизе бюджетов муниципальных и городских округов на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годы (26), внесению изменений в бюджеты муниципальных и городских округов на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 годы (94), проектам муниципальных программ (49), по результатам которых были направлены 156 писем в адрес глав администраций и Собраний депутатов муниципальных образований и 12 писем в правоохранительные органы.









### **Контактная информация**

Адрес: 428004, г. Чебоксары, Президентский бульвар, 10

Режим работы: пн-пт 8:00–17:00, перерыв 12:00–13:00

Телефон организации (Приемная): (8352) 62-13-83

Факс: (8352) 62-40-57

<https://kcp.cap.ru/>



[https://t.me/si\\_aristova](https://t.me/si_aristova)



<https://vk.com/kcpchr>

