

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики
«Формирование современной городской среды»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 05/05-01-09-2210.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий» муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды» Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 2/1 «Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий» муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды»» (далее – приложение № 2/1), приложения № 3 «Адресный перечень объектов реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров, общественных пространств на 2023-2025 года» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 206 561,04 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 53 940,04 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 651,87 тыс. рублей, бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской – 151 689,85 тыс. рублей, что *не соответствует суммарному объему бюджетных ассигнований по источникам финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы (206 281,76 тыс. рублей)*.

Необходимо отметить, в паспорте проекта Муниципальной программы общая сумма расходов за счет средств местного бюджета предусмотрена в сумме 151 689,85 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 79 033,61 тыс. рублей;

в 2024 году – 35 747,12 тыс. рублей;

в 2025 году – 37 188,1 тыс. рублей.

Таким образом, **в паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств местного бюджета предусмотрен в сумме 151 689,85 тыс. рублей, что не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств местного бюджета (151 968,83 тыс. рублей)**.

Выборочный анализ объемов финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие итогового объема расходов за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в паспорте проекта Муниципальной программы 151 689,85 тыс. рублей к суммарному объему расходов за счет средств местного бюджета по подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (151 969,13 тыс. рублей);

несоответствие суммарного объема расходов за счет средств местного бюджета по основным мероприятиям в приложении № 2 проекта Муниципальной программы 151 689,85 тыс. рублей к суммарному объему за счет средств местного бюджета по подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (151 969,13 тыс. рублей);

несоответствие итогового значения объема расходов за 2023 год по основному мероприятию 2 «Содействие благоустройству населенных пунктов» приложения № 2 проекта Муниципальной программы 79 982,85 тыс. рублей к суммарному объему расходов по мероприятиям вышеуказанного основного мероприятия за аналогичный период 77 662,84 тыс. рублей.

Таким образом, в паспорте, приложении № 2 проекта Муниципальной программы имеются расхождения в объемах финансирования муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решении о бюджете от 08.12.2022 № 05-01) на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Формирование современной городской среды» составляет на 2023 год – 95 936,78 тыс. рублей, на 2024 год – 54 482,23 тыс. рублей и на 2025 год – 56 142,03 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Необходимо отметить, **объем бюджетных ассигнований по мероприятию «Приобретение и обустройство детских игровых, спортивных площадок и малых архитектурных форм» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за 2025 год в сумме 1 607,0 тыс. рублей, не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 (1 607,7 тыс. рублей).**

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является управление благоустройства и развития территорий администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ ответственными исполнителями муниципальной программы являются отдел жилищно-коммунального хозяйства управления благоустройства и развития территорий.

Таким образом, *наименование ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ (отдел жилищно-коммунального хозяйства управления благоустройства и развития территорий), не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы (управление благоустройства и развития территорий администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики).*

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Формирование современной городской среды», которая соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает подпрограмму «Благоустройство дворовых и общественных территорий», которая предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование современной городской среды».

Основное мероприятие 2 «Содействие благоустройству населенных пунктов».

Стоит отметить, что *наименование основного мероприятия «Содействие благоустройству населенных пунктов» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы отличается от наименования вышеуказанного основного мероприятия, предусмотренного решением о*

бюджете от 08.12.2022 № 05-01 («Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики»).

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики путем реализации в период 2023 - 2025 годы комплекса мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров и общественных пространств.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

благоустройство дворовых территорий и тротуаров;
 благоустройство общественных территорий Чебоксарского муниципального округа, наиболее посещаемых гражданами.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы представлен целевой показатель «Количество реализованных на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий», значение по которому отсутствует.

Целевые показатели муниципальной программы «Формирование современной городской среды» представлены в таблице «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды»» (далее – таблица – Сведения о целевых показателях).

Целевой показатель «Количество реализованных на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий», предусмотренный в паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует в таблице - Сведения о целевых показателях.

В ходе проведения выборочного анализа соответствия целевых показателей проекта Муниципальной программы установлено:

- значения целевого показателя «Реализация программой формирования современной городской среды» не характеризуют результаты достижения цели или решения задач муниципальной программы;

- несоответствие количества мероприятий по целевому показателю «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров» по основному мероприятию «Содействие благоустройству населенных пунктов» (в 2023 году – 5 мероприятий, в 2024 году - 7 мероприятий и в 2025 году – 7 мероприятий) к количеству мероприятий по вышеуказанному основному мероприятию, предусмотренному в проекте Муниципальной программы (6 мероприятий).

Таким образом, *в значениях целевых показателей «Реализация программой формирования современной городской среды», «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров», предусмотренных в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.*

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа муниципальная программа «Формирование современной городской среды» не размещена.

Проект Муниципальной программы размещен в информационной сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5304>, с указанием периода 09.02.2023 - 28.02.2023 проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- разработать и утвердить нормативно – правые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

- разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы в сумме 206 561,04 тыс. рублей, не соответствует суммарному объему бюджетных ассигнований по источникам финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы (206 281,76 тыс. рублей).

2. В паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств местного бюджета предусмотрен в сумме 151 689,85 тыс. рублей, что не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств местного бюджета (151 968,83 тыс. рублей).

3. В паспорте, приложении № 2 проекта Муниципальной программы имеются расхождения в объемах финансирования муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

4. Объем бюджетных ассигнований по мероприятию «Приобретение и обустройство детских игровых, спортивных площадок и малых архитектурных форм» в проекте Муниципальной программы за 2025 год в сумме 1 607,0 тыс. рублей не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 (1 607,7 тыс. рублей).

5. Наименование основного мероприятия «Содействие благоустройству населенных пунктов» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы отличается от наименования вышеуказанного основного мероприятия, предусмотренного решением о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 («Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики»).

6. Целевой показатель «Количество реализованных на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий», предусмотренный в паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует в таблице - Сведения о целевых показателях.

7. В значениях целевых показателей «Реализация программой формирования современной городской среды», «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров», предусмотренных в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Формирование современной городской среды», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить нормативно – правовые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа