

## **Заключение**

**на проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики и Положения о комиссии по установлению ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики»**

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики «01» ноября 2024 года, протокол № 85)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики и Положения о комиссии по установлению ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики» (далее – проект решения) подготовлено на основании обращения председателя Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 28.10.2024 № 05/02-36-5076 в соответствии с Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Комсомольский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022.

Проект решения устанавливает:

Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Комсомольского района Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики (далее - Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии);

Положение о Комиссии по установлению ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики и должности в органах местного самоуправления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики (далее - Положение о Комиссии).

Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии разработано в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее по тексту – Федеральный закон № 400-ФЗ), от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Чувашской Республики от 05.10.2007 № 62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.1999 №287 «О социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Чувашской Республики и должности в органах государственной власти и управления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики».

Пунктом 1.2. Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии дано определение муниципальной должности – выборное должностное лицо, замещавшее на постоянной основе муниципальную должность.

В Положении о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии устанавливается перечень должностей муниципальной службы, применительно к денежному содержанию, по которым исчисляется ежемесячная доплата к пенсии лицам, а также определены лица, которым ежемесячная доплата к пенсии не назначается.

Пунктом 3.1. Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии предлагается размер ежемесячной доплаты к пенсии устанавливать:

1) при назначении ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим на постоянной основе должности «глава муниципального района», «глава муниципального округа», «глава сельского поселения», пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы «глава администрации муниципального округа», «глава администрации муниципального района» следующие условия:

а) ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим должности муниципального района, муниципального округа, сельского поселения, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы «глава администрации муниципального округа», «глава администрации муниципального района», «глава сельского поселения» устанавливается в размере, не превышающем:

45 процентов должностного оклада по соответствующей муниципальной должности (должности муниципальной службы) при замещении соответствующей муниципальной должности (муниципальной службы) от трех до пяти лет;

55 процентов должностного оклада по соответствующей муниципальной должности (должности муниципальной службы) при замещении

соответствующей муниципальной должности (муниципальной службы) от пяти до десяти лет;

75 процентов должностного оклада по соответствующей муниципальной должности (должности муниципальной службы) при замещении соответствующей муниципальной должности (муниципальной службы) от десяти лет и более.

б) ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим на постоянной основе должности в органах местного самоуправления Комсомольского района Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики устанавливается в размере, не превышающем:

45 процентов должностного оклада по соответствующей муниципальной должности (должности муниципальной службы) при замещении соответствующей муниципальной должности (муниципальной службы) от трех до пяти лет;

55 процентов должностного оклада по соответствующей муниципальной должности (должности муниципальной службы) при замещении соответствующей муниципальной должности (муниципальной службы) от пяти до десяти лет;

75 процентов должностного оклада по соответствующей муниципальной должности (должности муниципальной службы) при замещении соответствующей муниципальной должности (муниципальной службы) от десяти и более.

в) ежемесячная доплата к пенсии и пенсия за выслугу лет лицам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, выплачивается за вычетом фиксированной выплаты к установленной им страховой пенсии, установленной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях»;

г) ежемесячная доплата к пенсии лицам, указанным в подпункте «б» настоящего пункта назначается по соответствующим должностям, согласно приложению 1 к настоящему Положению, выплачивается за вычетом фиксированной выплаты к установленной им страховой пенсии, установленной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях».

Лицам, замещавшим должности первого секретаря, второго секретаря, третьего секретаря, секретаря горкома, райкома КПСС, секретаря парткома (с правами райкомов) предприятий, учреждений, организаций Комсомольского района Чувашской АССР, Чувашской ССР, ежемесячная доплата к пенсии устанавливается в размере 5000 рублей.

*Отмечаем, что для лиц, определенных в подпунктах а) и б) части 1 пункта 3.1 Положения порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии устанавливаются предельные значения, которые не должны превышать размеры ежемесячной доплаты к пенсии, вместе с тем, фиксированный показатель для определения размера ежемесячной доплаты к пенсии не установлен.*

Пунктом 3.5 Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии установлено, что в части не предусмотренных в настоящем Положении применяются положения постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 1999 года № 287 «О социальных гарантиях

лицам, замещавшим государственные должности Чувашской Республики и должности в органах государственной власти и управления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики» (далее – Постановление КМ ЧР № 287).

*Вместе с тем отмечаем, что пункт 5 Постановления КМ ЧР № 287, в котором предусматривались рекомендации органам местного самоуправления, утратил силу согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.04.2024 № 175 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 1999 г. № 287».*

Частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Аналогичная норма установлена в части 5.1 статьи 35 Закона Чувашской Республики от 18.10.2004 № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике».

Таким образом, вышеуказанные гарантии регулируются уставом муниципального образования и устанавливаются в пределах, определяемых федеральным законом и законом Чувашской Республики.

Отдельные гарантии по осуществлению полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на территории Чувашской Республики регулируются законом Чувашской Республики от 03.10.2012 № 64 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Чувашской Республике».

*Дополнительные социальные и иные гарантии в виде доплаты к пенсии в Уставе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденном решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 17.11.2022 № 3/47) (в ред. от 05.12.2023) не предусмотрены.*

#### **Выводы:**

1. Для лиц, определенных в подпунктах а) и б) части 1 пункта 3.1 Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии устанавливаются предельные значения, которые не должны превышать размеры

ежемесячной доплаты к пенсии, вместе с тем, фиксированный показатель для определения размера ежемесячной доплаты к пенсии не установлен.

2. Пунктом 3.5 Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии предусматривается отсылочная норма к Постановлению КМ ЧР № 287 в части не предусмотренных в настоящем Положении.

Вместе с тем пункт 5 Постановления КМ ЧР № 287, в котором предусматривались рекомендации органам местного самоуправления, утратил силу согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.04.2024 № 175 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 1999 г. № 287».

3. Согласно части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должны устанавливаться уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем дополнительные социальные и иные гарантии в виде доплаты к пенсии в Уставе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденном решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 17.11.2022 № 3/47) (в ред. от 05.12.2023) не предусмотрены.

#### **Предложения:**

1. Направить настоящее заключение:

1.1. Собранию депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

1.2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики принять соответствующие управленческие решения.