

ОТЧЕТ

об оценке фактического воздействия
Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 69 «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольного и спиртосодержащей
продукции на территории Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. *Наименование нормативного правового акта Чувашской Республики (далее - нормативный правовой акт). Реквизиты и источники официального опубликования нормативного правового акта:*

Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 69 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольного и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики».

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Республика», № 53, 30 декабря 2005 г., «Собрание законодательства Чувашской Республики», 2005, №12, ст. 807 (подписано в печать 22.02.2006).

1.2. *Сведения о внесенных в нормативный правовой акт изменениях (при наличии) (в том числе вид, дата, номер, наименование, источник официального опубликования):*

Изменения в ред. Законов Чувашской Республики от 09.12.2009 № 77, от 27.02.2010 № 8, от 25.11.2011 № 75, от 28.05.2014 № 23, от 06.10.2015 № 46, от 10.12.2016 № 94, от 02.11.2017 № 63, от 20.06.2018 № 44, от 21.09.2020 № 71, от 28.04.2021 № 27).

1.3. *Сведения о полномочиях органа исполнительной власти Чувашской Республики на установление соответствующих обязательных требований:*

Реализация полномочий, определенных подпунктами 7 и 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

1.4. *Дата вступления в силу нормативного правового акта:* Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых статьей 15 установлены иные сроки вступления в силу. Статья 10 настоящего Закона вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования. Положение части 1 статьи 11 настоящего Закона в части обязанности предпринимателей декларировать объем розничной продажи алкогольной продукции утрачивает силу с 1 июля 2006 г.

1.5. *Установленный переходный период и (или) отсрочка вступления в силу нормативного правового акта либо распространение установленного правового регулирования на ранее возникшие отношения:* через десять дней после дня официального опубликования.

1.6. *Сведения о результатах оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее также - проект акта) (да/нет) (углубленная/предварительная) с приведением результатов ее проведения в соответствие со сводным отчетом о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, заключением об оценке регулирующего воздействия проекта акта, сводкой предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта:*

углубленная оценка регулирующего воздействия завершена 21 апреля 2017 г. (заключение об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта согласовано письмом Минэкономразвития Чувашии от 21 апреля 2017 г. № 05/18-4181).

1.7. *Электронный адрес размещения информации и материалов о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:*

http://regulations-old.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=398:22072013-18-38&catid=61&Itemid=114

1.8. Период действия нормативного правового акта и его отдельных положений (при наличии): не установлен

1.9. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (далее - разработчик): Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики

1.10. Информация об исполнителях: Рассказчикова Елена Владимировна телефон: 8(8352) 56-52-40 (вн. 2389), economy17@cap.ru.

2. Цели введения регулирования

2.1. Цели введения регулирования, предусмотренного нормативным правовым актом, во взаимосвязи с целями, указанными в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, и сведения о качественном результате регулирования (вывод на основе анализа качественных и количественных параметров, характеризующих результат введения указанного регулирования), а также о показателях количественной динамики, характеризующих степень достижения таких целей с течением времени

Злоупотребление алкоголем, особенно в молодежной среде, подрывает социально - экономические и духовно - нравственные основы жизнедеятельности общества: наносит непоправимый вред здоровью нации, ведет к разрушению семьи, калечит детей, приводит к противоправным действиям и росту преступности, влечет за собой значительный ущерб экономике республики. В целях усиления государственного контроля за уровнем потребления спиртных напитков, недопущения распространения пьянства и алкоголизма, снижения их негативных социальных, экономических и медицинских последствий приоритетной государственно - общественной задачей в деятельности органов государственной власти Чувашской Республики и местного самоуправления является усиление борьбы с пьянством и алкоголизмом.

2.2. Сведения о достижении целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований), в том числе на основе сравнительного анализа с использованием качественных и количественных результатов регулирования (индикативных показателей), указанных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

В 2021 году под наблюдением наркологической службы находились 14603 человека, что составило 1219,1 случая на 100 тыс. человек населения. Из их числа 36,8% составили сельские жители (5367 человека), 63,2% – городские (9236 человек). Соотношение мужчин и женщин составило 3,1:1.

Число пациентов, впервые обратившихся за медицинской помощью по поводу алкоголизма, в сравнении с 2020 годом уменьшилось на 21,4% и в 2021 году составило 46,4 случая на 100 тыс. человек населения (рис. 2.13), что связано с обеспечением доступности помощи лицам, имеющим проблемы с потреблением алкоголя, созданием системы единого профилактического и реабилитационного пространства, направленной на раннее выявление, лечение и динамическое медико-социальное сопровождение таких пациентов.

Число впервые выявленных лиц, злоупотребляющих алкоголем, по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 25,5% и составило 20,5 случая на 100 тыс. человек

населения (2020 г. – 27,5). В связи с недостаточной активностью превентивной работы среди населения в Ибресинском, Моргаушском, Порецком и Урмарском районах потребители алкоголя не выявлены.

Органы исполнительной власти Чувашской Республики и органы местного самоуправления в Чувашской Республике в течение 2021 года продолжали планомерную, систематическую работу по реализации Указа Президента Чувашской Республики от 4 декабря 2002 г. № 137 «О дополнительных мерах по усилению контроля за потреблением алкоголя, профилактике алкоголизма и пьянства».

Мероприятия по борьбе с незаконным производством и продажей алкогольной продукции, повышению качества оказываемой при острых отравлениях алкоголем медицинской помощи привели к уменьшению числа новых случаев алкогольных психозов.



Рис. Распространенность алкоголизма и заболеваемость алкоголизмом населения Чувашской Республики, на 100 тыс. человек населения

Уровень первичной заболеваемости алкогольными психозами в Чувашской Республике в 2021 году составил 8,6 случая на 100 тыс. человек населения (2020 г. – 8,9 случая на 100 тыс. человек населения). Данный показатель остается значительно ниже среднего показателя по России (10,4 случая на 100 тыс. человек населения) и по ПФО (13,5 случая на 100 тыс. человек населения), что свидетельствует о достаточно высоком уровне проводимых мероприятий по превенции заболеваемости (рис. 2.14).

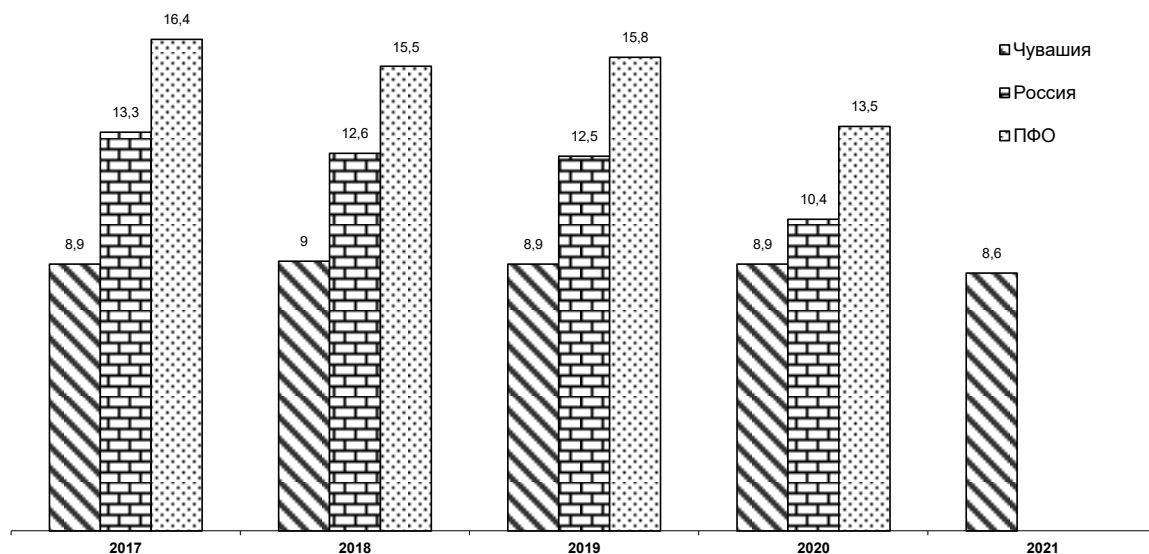


Рис. Первичная заболеваемость алкогольными психозами в Чувашской Республике в сравнении с показателями по Российской Федерации и ПФО, на 100 тыс. человек населения

По состоянию на 31 декабря 2021 года на территории Чувашской Республики согласно реестру действующих лицензий 583 организации осуществляли розничную продажу алкогольной продукции в 3286 территориально обособленных объектах торговли и общественного питания.

В отношении указанных контролируемых лиц Минэкономразвития Чувашии в отчетном периоде проведено 2550 профилактических мероприятий, в том числе:

- объявлено 651 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ);
- проведено 1268 консультирований, посредством телефонной связи и при личном обращении - на личном приеме (в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ);
- проведено 32 профилактических визита (в соответствии со ст. 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);
- в рамках информирования подконтрольных субъектов 599 организациям в личные кабинеты, расположенные на официальном сайте Росалкогольрегулирования, направлены разъяснения о соблюдении требований, установленных законодательством.

В соответствии частью 2 статьи 56 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия, из них: 3 внеплановые документарные проверки и 1 внеплановый инспекционный визит.

В 2021 году составлено 100 протоколов об административных правонарушениях, из них к административной ответственности привлечены 81 юридическое лицо и 19 индивидуальных предпринимателей, а также возбуждено 3 административных расследования по фактам нарушения требований законодательства в сфере регулирования алкогольного рынка. Общая сумма наложенных штрафов в 2021 году составила 430,0 тыс. рублей.

Наибольшее количество нарушений в 2021 году связано с несоблюдением обязательных требований к декларированию объема розничной продажи оборота и использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

МВД по Чувашской Республике в сфере незаконного оборота алкогольной продукции за 2021 год составлены протоколы об административном правонарушении:

- по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) – 86;
- по ч.ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния)– 72;
- по ст. 14.17.1 КоАП РФ (Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами) – 22.

За 2021 год Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике - Чувашии проведены проверки 24 субъектов, осуществляющих реализацию алкогольной продукции, количество проверенных объектов - 65. На 26 объектах выявлены нарушения требований законодательства в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти Чувашской Республики, интересы которых затрагиваются правовым регулированием, установленным нормативным правовым актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта

3.1. Перечень субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Чувашской Республики, интересы которых затрагиваются правовым регулированием, установленным нормативным правовым актом (далее - заинтересованные лица):

Группы заинтересованных сторон:

государство в лице Минэкономразвития Чувашии;

субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

общество в лице населения.

3.2. Данные о количестве заинтересованных лиц в настоящее время:

По состоянию на 1 января 2022 года на территории Чувашской Республики, согласно реестру действующих лицензий, 574 организации осуществляли розничную продажу алкогольной продукции в 3300 территориально обособленных объектах торговли и общественного питания.

59 объектов у 12 юридических лиц определены местами нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

3.3. Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия нормативного правового акта:

Количество субъектов предпринимательской деятельности (лицензиатов) сократилось в период действия постановления № 481. Если на начало 2021 года на территории Чувашской Республики 614 организаций осуществляли розничную продажу алкогольной продукции на основании соответствующих лицензий в 3379 обособленных подразделениях, то на начало 2022 года их количество значительно снизилось. Уменьшение количества организаций обусловлено досрочным прекращением лицензируемой деятельности организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции в одном - двух предприятиях торговли (объектах общественного питания), а также ограничительными мероприятиями из-за COVID-19.

3.4. Источники данных: Ведомственная статистика.

4. Изменение бюджетных расходов и доходов республиканского бюджета Чувашской Республики в связи с реализацией, предусмотренных нормативным правовым актом полномочий, прав и обязанностей органов исполнительной власти Чувашской Республики

4.1. Реализация полномочий, прав и обязанностей:

Законом № 69 реализованы полномочия, установленные Федеральным законом №171-ФЗ.

Розничную продажу алкогольной продукции вправе осуществлять организации, имеющие уставный капитал (уставный фонд) в размере не менее чем 250 тысяч рублей. Данное ограничение не распространяется на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

А также положения статьи 9 по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

4.2. Описание расходов и доходов республиканского бюджета Чувашской Республики:

За выдачу, продление действия и переоформление лицензии взимается государственная пошлина в следующих размерах:

предоставление (выдача) или продление срока действия лицензии - 65000 рублей за каждый год срока действия лицензии (абзац 24 подпункта 94 пункта 1 статьи 333.33 Налогового Кодекса Российской Федерации);

переоформление лицензии при реорганизации юридического лица (за исключением реорганизации юридических лиц в форме слияния, присоединения или преобразования и при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего юридического лица лицензии на осуществление одного и того же вида деятельности) - в размере, установленном для предоставления соответствующего вида лицензии - 65000 рублей (абзац 17 подпункта 94 пункта 1 статьи 333.33 Налогового Кодекса Российской Федерации);

переоформление лицензии при реорганизации юридических лиц в форме слияния и при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего юридического лица лицензии на осуществление одного и того же вида деятельности - 3500 рублей (абзац 18 пункта 94 части 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации);

переоформление лицензии в связи с изменением наименования юридического лица (без его реорганизации), его места нахождения или указанных в лицензии мест нахождения его обособленных подразделений, окончания срока аренды производственного или складского помещения, стационарного торгового объекта, используемого для осуществления лицензируемого вида деятельности, изменения иных указываемых в лицензии сведений - 3500 рублей (абзацем 19 пункта 94 части 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации).

4.3. Оценка расходов и доходов республиканского бюджета Чувашской Республики:

Доходы республиканского бюджета Чувашской Республики от выданных лицензий составила:

в 2017 году - 39146, 0 тыс. рублей.

в 2018 году - 41773,5 тыс. рублей.

в 2019 году - 41636,5 тыс. рублей.

в 2020 году - 11317,7 тыс. рублей.*

в 2021 году - 29330,0 тыс. рублей *

** В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» Росалкогольрегулированием на 12 месяцев продлены лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, срок действия которых истек в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года.*

С учетом изменений, внесенных в вышеназванное Постановление Правительства Российской Федерации, на 12 месяцев были продлены:

лицензии на розничную продажу алкогольной продукции срок действия которых заканчивался в 2022 году.

лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания срок действия которых будет заканчиваться в 2021 и в 2022 г.г.;

Таким образом, действия около 430 лицензий продлены автоматически, что и повлияет на снижение поступившей госпошлины.

4.4. Источники данных: Ведомственный учет Минфина Чувашии и Минэкономразвития Чувашии.

5. Оценка фактических расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, запретов или ограничений

5.1. Установленные обязанности, запреты или ограничения:

Законом установлены случаи необходимости лицензирования и установлены требования к размеру уставного капитала (уставного фонда) организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

5.2. Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Число лицензиатов по состоянию на 1 января 2022 г. на территории Чувашской Республики, согласно реестру действующих лицензий, составляло 574 организации, которыми розничная продажа алкогольной продукции осуществлялась в 3300 территориально обособленных объектах торговли и общественного питания.

5.3. Описание видов расходов и доходов (единовременные, периодические):

Затраты субъектов предпринимательской деятельности возникают в части выпадающих доходов от розничной продажи алкогольной продукции, либо штрафов. Кроме того, в 2021 г. валовая прибыль (убыток) АО «Букет Чувашии» снизилась на 13,9%.

Источники данных: Ведомственный учет Минэкономразвития Чувашии.

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования

6.1. Описание фактических отрицательных последствий установленного правового регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия:

Информация об отрицательных последствиях установленного правового регулирования за время действия связаны со снижением производства пива и доходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

6.2. Оценка отрицательных последствий: выпадающие доходы республиканского бюджета Чувашской Республики могут составлять до 70,6 млн. рублей.

6.3. Описание фактических положительных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия:

Положительные последствия для общества, выраженные в повышении уровня общественного порядка, снижения количества правонарушений, повышении ответственности за противоправные действия в сфере оборота и потребления алкогольной продукции.

6.4. Оценка положительных последствий:

Закон № 69 позволяет реализовать отдельные положения Федерального закона № 171-ФЗ, регулирующего отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, способствующие предотвращению распространения алкогольной зависимости населения.

6.5. Источники данных: Ведомственный учет МВД по Чувашской Республике Минэкономразвития Чувашии.

7. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов республиканского бюджета Чувашской Республики

7.1. Описание реализованных методов контроля эффективности достижения целей правового регулирования, а также необходимых для достижения целей мероприятий (при наличии):

Контроль эффективности достижения заявленной цели правового регулирования осуществляется Минэкономразвития Чувашии в рамках регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

В 2016 году проведены 2 плановые выездные проверки на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год и 744 внеплановых проверки на основании заявлений соискателей лицензий, представивших заявления о выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (далее – лицензия), или лицензиатов, представивших заявления о переоформлении или продлении срока действия лицензий.

В ходе проведения как плановых, так и внеплановых проверок осуществляется проверка сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений лицензионным требованиям, документов, сопровождающих оборот алкогольной продукции, а также проверка подлинности наклеенных на потребительскую тару федеральных специальных марок (акцизных марок) через Информационный ресурс «Проверка марок», расположенный на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

В 2017 году Минэкономразвития Чувашии проведены 5 плановых выездных проверок на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год и 1044 внеплановых проверок на основании заявлений соискателей лицензий, представивших заявления о выдаче, или лицензиатов, представивших заявления о переоформлении или продлении срока действия лицензий.

В 2018 году проведено 1444 проверки (документарных и выездных) в связи с обращением в Минэкономразвития Чувашии соискателей (лицензиатов) за получением. Продлением, переоформлением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, по результатам 21 заявления выявлено несоответствие лицензиатов (соискателей) лицензионным требованиям. Плановые проверки в 2018 году не проводились.

В 2019 году проведено 1340 проверок (документарных и выездных) в связи с обращением в Минэкономразвития Чувашии соискателей (лицензиатов) за получением. Продлением, переоформлением лицензий, по результатам 25 заявлений выявлено несоответствие лицензиатов (соискателей) лицензионным требованиям. Плановые проверки в 2019 году не проводились.

В 2020 г. в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях

в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 440) Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка продлено действие лицензий (далее - Росалкогольрегулирование) на 12 месяцев продлены лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензии), сроки действия которых истекает (истек) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года.

Таким образом, действия более 400 лицензий продлены автоматически. Сведения о продлении названных лицензий на территории Чувашской Республики внесены Росалкогольрегулированием в Государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях выявления и пресечения правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции на территории республики Минэкономразвития Чувашии за 2020 году проведено 324 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлено 27 нарушений обязательных (лицензионных) требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции.

По итогам контрольных мероприятий к административной ответственности привлечено 12 юридических лиц.

В целях выявления и пресечения правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции на территории республики Минэкономразвития Чувашии в 2021 году проведено 1004 контрольных мероприятия, по результатам которых у 215 организаций и индивидуальных предпринимателей выявлены нарушения обязательных (лицензионных) требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции, а также порядку ее учета в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

7.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий:

Штрафы за выявленные нарушения:

2016 г. - 1560,0 тыс. руб.;

2017 г. - 827,0 тыс. руб.;

2018 г. - 674,0 тыс. руб.;

2019 г. - 160,0 тыс. руб.;

2020 г. - 200,0 тыс. руб.;

2021 г. - 430,0 тыс. руб.;

2022 г. - 545,0 тыс. руб.

7.3. Оценка расходов республиканского бюджета Чувашской Республики:

8. Оценка эффективности достижения заявленных целей правового регулирования:

Цели установленного правового регулирования	Наименование индикатора (показателя) достижения целей нормативного правового акта	Значения до вступления в силу нормативного правового акта	Значения за период действия нормативного правового акта		Плановые значения на следующий год после отчетного
		2016 г.	2017 г.	2021 г.	2022 г.
Защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов	Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии	48,6	36,3	28,9	37,6

граждан, соблюдения общественного порядка в период проведения публичных мероприятий	алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений, %				
---	---	--	--	--	--

Источники данных: Ведомственный учет МВД по Чувашской Республике

8.1. Сравнение индикаторов (показателей) достижения целей нормативного правового акта, установленных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, и их фактических значений:

№ п/п	Отчетный период	Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений, %	
		План	Факт
1.	2016 год	44,5	48,6
2.	2017 год	43,0	36,3
3.	2018 год	41,5	38,1
4.	2019 год	38,0*	31,5
5.	2020 год	37,9*	32,3
6.	2021 год	37,8*	28,9

* Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 сентября 2018 г. № 385

«О государственной программе Чувашской Республики "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

8.2. Выводы по итогам сравнительного анализа:

Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений, снижается, можно сделать вывод, что цели нормативного правового акта достигнуты, и принимаемые меры позволили снизить долю преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений с 48,6% до 29,9%.

	2017	2018	2019	2020	2021
Кол-во юридических лиц (контролируемых), осуществляющих деятельность	1568	1526	1509	1596	1478
Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений, % (план/факт)	43,0/36,3	41,5/38,1	38,0*/31,5	37,9*/32,3	37,8*/28,9
Штрафы за выявленные нарушения особых к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции (тыс.руб)**	827,0	674,0	160,0	200,0	430,0
Отравления спиртосодержащей продукцией (показатель на 100 тыс.населения)***	75,6	64,1	50,5	49,1	55,8

* Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 сентября 2018 г. № 385 «О государственной программе Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;

** Указываются общие данные штрафов за нарушения;

*** Данные Роспотребнадзора по Чувашской Республике.

9. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом обязательных требований (в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность) и анализ основных причин нарушения соответствующих обязательных требований, в том числе на предмет исполнимости обязательных требований без несоразмерных издержек субъектов регулирования и (или) наличия необоснованных ограничений

9.1. Вид ответственности и сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом обязательных требований:

ответственность установлена: частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что нарушение особых требований и правил розничной торговли алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Штрафы за выявленные нарушения:

2016 г. - 1560,0 тыс. руб.;

2017 г. - 827,0 тыс. руб.;

2018 г. - 674,0 тыс. руб.;

2019 г. - 160,0 тыс. руб.;

2020 г. - 200,0 тыс. руб.;

2021 г. - 430,0 тыс. руб.;

2022 г. - 545,0 тыс. руб.

9.2. Анализ основных причин нарушения соответствующих обязательных требований, в том числе на предмет исполнимости обязательных требований без несоразмерных издержек субъектов регулирования и (или) наличия необоснованных ограничений:

- в рамках контроля за соблюдением обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за нарушения установленных сроков сдачи деклараций, в 2022 году составлено 152 протокола об административных правонарушениях, из них к административной ответственности по статье 15.13 КоАП РФ привлечено: 32 организации в виде предупреждения; одно должностное лицо в виде штрафа; 115 индивидуальных предпринимателей в виде предупреждения; 4 индивидуальных предпринимателя в виде штрафа. Сумма штрафа составила 25,0 тыс. рублей;

справочно: в 2021 году к административной ответственности привлечено 7 организаций в виде предупреждения, а также 11 индивидуальных предпринимателей привлечены к административному наказанию в виде предупреждения и 4 индивидуальных предпринимателя в виде штрафа. Сумма штрафа составила 20,0 тыс. рублей; В 2021 году за реализацию алкогольной продукции ниже минимально установленной цены 7 организаций привлечены к административному наказанию в виде предупреждения и 4 организации привлечены к административному штрафу. Сумма штрафа составила 200,0 тыс. рублей;

- в ходе контроля за соблюдением ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики в 2021 году, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481, составлено 72 протокола об административных правонарушениях, из них к административной ответственности по части 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отчетном периоде привлечена 71 организация в виде предупреждения и одна организация в виде штрафа. Сумма штрафа составила 50,0 тыс. рублей;

справочно: в 2021 году к административной ответственности привлечено 37 организаций в виде предупреждения и 4 организации в виде штрафа. Сумма штрафа составила 200,0 тыс. рублей;

- по материалам Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Приволжскому федеральному округу об организациях и индивидуальных предпринимателях, нарушивших порядок учета оборота алкогольной продукции (фиксация оборота алкогольной продукции в ЕГАИС) составлено 19 протоколов об административных правонарушениях, из них по статье 14.19 КоАП РФ к административной ответственности в 2022 году привлечены: 11 организаций в виде предупреждения; 2 организации в виде штрафа; 3 индивидуальных предпринимателя в виде предупреждения; 3 индивидуальный предпринимателя в виде штрафа. Сумма штрафа составила 330,0 тыс. рублей; 3 дела об административных правонарушениях в отношении 3 организаций прекращены в связи с отсутствием состава административного правонарушения и малозначительностью совершенного административного правонарушения;

справочно: в 2021 году к административной ответственности привлечены 20 организаций в виде предупреждения, 2 индивидуальных предпринимателя в виде предупреждения и 1 индивидуальный предприниматель в виде штрафа. Сумма штрафа составила 10,0 тыс. рублей;

- на основании информации администрации города Чебоксары, а также информации, размещенной в СМИ, в отчетном периоде проведено административное расследование в отношении одной организации по факту реализации алкогольной продукции в объекте общественного питания, имеющем зал обслуживания посетителей площадью менее 50 квадратных метров, расположенном в многоквартирном доме, по результату которого составлен один протокол об административных правонарушениях в отношении юридического лица, которое привлечено по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ к административной ответственности в виде штрафа. Сумма штрафа составила 100,0 тыс. рублей;

- на основании сообщений о розничной продаже алкогольной продукции: в нестационарном торговом объекте составлено 4 протокола об административных правонарушениях, из них к административной ответственности по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ привлечено 1 юридическое лицо и 1 индивидуальный предприниматель в виде предупреждения; о розничной продаже алкогольной продукции с нарушением порядка учета оборота алкогольной продукции в ЕГАИС по статье 14.19 КоАП РФ привлечено 2 юридических лица в виде предупреждения;

- за неуплату административного штрафа по статьям 14.19 и 15.13 КоАП РФ в срок, предусмотренный КоАП РФ, составлено 3 протокола об административных правонарушениях, из них к административной ответственности мировым судьей по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ привлечены 3 индивидуальных предпринимателя в виде штрафа. Сумма штрафа составила 40,0 тыс. рублей;

- по материалам территориальных подразделений МВД по Чувашской Республике в 2022 году по факту осуществления им оборота флаконов с этикеткой «Этиловый спирт этанол 95% 100 мл.», в торговом объекте (магазине) проведено 9 административных расследований в отношении одного индивидуального предпринимателя, из них составлено 3

протокола об административных правонарушениях по частям 1 и 2 статьи 14.16 и части 3 статьи 14.17 КоАП РФ.

справочно: по материалам территориальных подразделений МВД по Чувашской Республике в 2021 году: - за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции 1 юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения; по факту осуществления оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии Арбитражном судом Чувашской Республики-Чувашии 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

9.3. Источники данных: Ведомственный учет Минфина Чувашии, Минэкономразвития Чувашии.

10. Иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта

10.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Производство пива, в 2019 г. составило 5637,0 тыс. далл, в 2020 г. – 5192,0 тыс. далл.

Поступление акцизов в 2019 г. на алкогольную продукцию составило 819,8 млн. рублей или на 66,3% больше, чем в 2018 году, акцизов на пиво – 1204,5 млн. рублей или на 7,5% меньше, чем в 2018 г.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2020 г. составило 905,0 млн. рублей или на 9,8% больше, чем в 2019 году, акцизов на пиво – 1133,9 млн. рублей или на 5,9% меньше, что связано со снижением производства пива. Выпадающие доходы республиканского бюджета Чувашской Республики составляют порядка 70,6 млн. рублей.

10.2. Источники данных: Минфин Чувашии.

11. Сведения о проведении публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и сроках их проведения

11.1. Общие сроки проведения публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта (далее – публичные консультации):

Начало проведения публичных консультаций с 25 декабря 2021 г. по 25 января 2022 г.

11.2. Электронный адрес размещения нормативного правового акта, отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и перечня вопросов к участникам публичных консультаций на официальном сайте на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozddejstviya-i-ekspertiza/ocenka-fakticheskogo-vozddejstviya/2022-god/postanovlenie-kabineta-ministrov-chuvashskoj-respu>

11.3. Описание иных форм проведения публичных консультаций с указанием способа представления мнений:

Уведомления о проведении оценки фактического воздействия постановления № 481 направлены в адрес администраций муниципальных округов и администраций городских округов, Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Чувашской Республике, Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики, ряда организаций. Кроме того, вопросы реализации алкогольной продукции и пива рассматривались на заседаниях рабочей группы по выработке мер, направленных на сокращение незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, снижение смертности от отравлений данной продукцией

<https://minec.cap.ru/action/activity/regulirovanie-alkogoljnogo-rinka/rabochaya-gruppa-po-provedeniyu-analiza-prichin-i/>
11.4. Справка о результатах публичных консультаций размещена по адресу:
<https://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozddejstviya-i-ekspertiza/ocenka-fakticheskogo-vozddejstviya/2022-god/postanovlenie-kabineta-ministrov-chuvashskoj-respu> и сводка предложений к ней не составлялась.

11.5. Подготовленные на основе полученных результатов выводы: В рамках проведения публичных консультаций предложения и замечания к отчету об оценке фактического воздействия постановления № 481 не поступали.

12. Подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившими силу, или пересмотре, или продлении срока действия нормативного правового акта, его отдельных положений (о целесообразности сохранения действия нормативного правового акта, его отдельных положений) - в случае оценки нормативного правового акта, содержащего срок действия в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

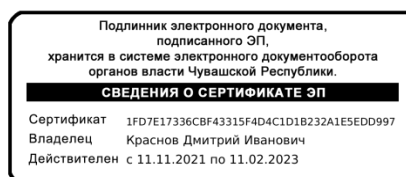
12.1. Содержание предложения:

В ходе проведенного анализа выявлено, что цели принятия регулирования достигнуты. Положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Чувашской Республики установлены. Существующие запреты реализации пива привели к сокращению местного производства пива и выпадающим доходам республиканского бюджета Чувашской Республики,

В Чувашии производится пиво. Борьба с пьянством привела к закрытию пивных фестивалей в республике, что негативно сказывается как на доходах республиканского бюджета, так и на привлекательности больших праздников. Пиво по праву считается визитной карточкой Чувашской Республики. Издревле регион славился своим пивом – традиционным напитком, обязательным угощением на всех праздниках. Раньше каждая женщина варила этот напиток, может, даже свою зрелость показывала, варив пиво. Недаром даже на гербе Чувашской Республики изображена лоза с шишками хмеля. Изучив опыт субъектов Российской Федерации, а также городов федерального значения, где проводятся выставки-дегустации алкоголя на специализированных площадках Минэкономразвития Чувашии предложено дополнительно рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Чувашской Республики Закон Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 69 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольного и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики». Кроме того, необходимо приведение в соответствие федеральному законодательству.

Предлагается предусмотреть, что в соответствии с законодательством Российской Федерации розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, розничная продажа винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки) на специализированных ярмарках винодельческой продукции (специализированный раздел ярмарки пищевой промышленности и сопутствующих товаров) при наличии лицензии на осуществление одного из видов деятельности, указанных в абзацах третьем, шестом, десятом и двенадцатом пункта 2 статьи 18 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», лицензированию не подлежат.

Заместитель Председателя
Кабинета Министров
Чувашской Республики – министр



Д.И. Краснов