

Заключение
об экспертизе постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
от 18 декабря 2019 г. № 559 «Об утверждении Порядка оказания поддержки в
области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и
добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих
организаций»

Минэкономразвития Чувашии в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным приказом Минэкономразвития Чувашии от 27 февраля 2023 г. № 37, провело экспертизу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2019 г. № 559 «Об утверждении Порядка оказания поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – постановление № 559, СОНКО).

1. *Общее описание рассматриваемого регулирования*

Постановлением № 559 утвержден Порядок оказания поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО (далее – Порядок).

Оказание поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев может осуществляться путем:

организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев по запросам СОНКО;

содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев по запросам СОНКО;

проведения обучающих, научных и практических мероприятий для работников и добровольцев.

Оказание поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев осуществляется при соблюдении СОНКО следующих условий:

государственная регистрация в качестве юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации;

осуществление деятельности на территории Чувашской Республики;

осуществление СОНКО следующих видов деятельности:

деятельность в области образования, просвещения, науки и содействие указанной деятельности;

деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью.

Оказание поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев осуществляется при соблюдении СОНКО на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется оказание поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев, следующих требований:

отсутствие у СОНКО неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

отсутствие у СОНКО просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Чувашской Республикой;

СОНКО не должна находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к нему другого юридического лица), ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, деятельность СОНКО не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

в реестре дисквалифицированных лиц должны отсутствовать сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере СОНКО;

СОНКО не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которой доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

СОНКО не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Государственная поддержка оказывается на конкурсной основе. Для участия в конкурсе СОНКО предоставляет следующие документы:

список работников и добровольцев, желающих принять участие в подготовке, и (или) список работников и добровольцев, желающих принять участие в профессиональной переподготовке, и (или) список работников и добровольцев, желающих принять участие в повышении квалификации (далее - списки работников и добровольцев);

копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность работника и добровольца;

документы, подтверждающие участие СОНКО в видах деятельности, указанных в Порядке;

согласие на обработку персональных данных работников и добровольцев в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных».

СОНКО по собственной инициативе вправе представить копии следующих документов:

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи документов;

справок из налогового органа об отсутствии (наличии) у СОНКО неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется организация обучения;

справок от иных главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики об отсутствии просроченной задолженности по возврату в

республиканский бюджет Чувашской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Чувашской Республикой по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется организация обучения;

документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и ученых званиях и документов, связанных с прохождением обучения, выданных на территории иностранного государства, и их нотариально удостоверенного перевода на русский язык.

В случае если СОНКО не представила по собственной инициативе копии указанных документов, исполнительный орган Чувашской Республики для их получения направляет межведомственный запрос в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Копии документов должны быть заверены подписью руководителя СОНКО и печатью организации.

Запросы СОНКО на организацию обучения и прилагаемые к ним документы регистрируются в день их представления в Минобразования Чувашии в системе электронного документооборота.

Конкурсная комиссия осуществляет отбор работников и добровольцев для организации обучения по утвержденным Минобразования Чувашии критериям, формирует списки работников и добровольцев.

Для организации обучения от одной СОНКО отбираются не более двух работников и (или) добровольцев в год.

2. Основания для проведения экспертизы постановления № 559

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, постановление № 559 включено в соответствии с предложением Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее – министерство), по основаниям, что в постановление № 559 необходимо внесение изменений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782) и изменения функций Минобразования Чувашии.

3. Публичные консультации

В соответствии с приказом министерства от 1 марта 2024 г. № 38 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год» с 4 марта по 26 марта 2024 г. проведены публичные консультации постановления № 559 на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов 1 марта 2024 г. размещено на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya-i-eks-pertiza/eks-pertiza/eks-pertiza-normativnih-pravovih-aktov-chuvashskoj-/2024-god/postanovlenie-kabineta-ministrov-chuvashskoj-respu>.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов письмом министерства от 26 марта 2024 г. № 05/22-4677 направлено по электронной почте 20 организациям Чувашской Республики.

По результатам проведения публичных консультаций получен 1 письменный ответ от Чувашского регионального отделения ВОД «Волонтеры-медики», который не содержит предложений по внесению изменений в постановление № 559.

4. Результаты проведенного Минэкономразвития Чувашии исследования постановления № 559.

По итогам публичных консультаций организации информацию о затратах на формирование пакета документов не представили.

Затраты получателя гранта возникают в части расходов по подготовке заявки и прилагаемых к ней документов (копий документов).

Постановление № 559 предполагает незначительные расходы на подготовку документов для получения государственной поддержки:

для выполнения требований СОНКО будет затрачено до 8 человеко-часов (стоимость 1 часа исходя из заработной платы в Чувашской Республике за январь-ноябрь 2023 г. по виду деятельности «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» = 43896,6 руб. / (22дн * 8 час.) = 249,4 руб.). В денежном выражении это составит до 1995,3 рублей.

На сканирование документов затраты составят 60 рублей (20 листов*3 руб.).

Для формирования пакета документов не требуется возложение обязанностей на отдельного сотрудника, который будет выполнять подготовку заявки в рабочее время в пределах штатной численности.

Следовательно затраты на реализацию требований постановления № 559 составят более 2000 рублей для одной организации. При предоставлении государственной поддержки СОНКО 29 получателям сумма расходов составит 59,6 тыс. рублей.

Государственная поддержка по данному Порядку не оказывалась, однако участник публичных консультаций отметил, что заинтересован с существованием такой формы государственной поддержки. В Чувашии внебюджетное обучение проводится в образовательно-методическом центре «Школа медицины катастроф» БУ ЧР «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – БУ) (<https://mk103.med.cap.ru/shkola-medicini-katastrof/prejskurant>). Стоимость обучения одного человека – 1250 рублей (24 часа). Необходимо отметить, что стоимость пакета документов для подачи заявки на оказание государственной поддержки выше расценок на данные услуги. БУ предлагает также проведение семинара по оказанию первой помощи «Дополнительный уровень к профессиональному образованию» 4 академических часа (теория и практические навыки в группах от 15 человек) стоимостью 350,0 рублей. В связи с этим, необходимо в целях снижения затрат на подачу заявки перевести его в электронный вид и оптимизировать его процесс на примере подачи заявки через электронные ресурсы <https://чувашия.гранты.рф/>.

Кроме того отмечено, что оказание поддержки по обучению в области образования, просвещения, науки и содействие указанной деятельности излишне (обучение по обучению нецелесообразно).

В Чувашии одно из направлений СОНКО, которое требует проведения обучающих мероприятий это деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации и развития детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью.

Для организации обучения работников и добровольцев Администрации Главы Чувашской Республики необходимо создать конкурсную комиссию, утвердить критерии

отбора работников и добровольцев для организации обучения и форму запроса СОНКО на организацию обучения.

Для организации обучения работников и добровольцев Управление Главы Чувашской Республики:

обеспечивает работу конкурсной комиссии;

ведет прием запросов СОНКО на организацию обучения и обеспечивает их сохранность.

Требования к организациям необходимо привести в соответствие с постановлением № 1782.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования постановления № 559

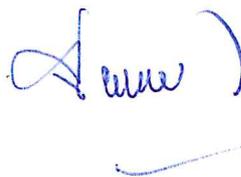
Проект заключения по результатам исследования обсужден в рабочем порядке с участниками публичных консультаций. Во время проведения публичных консультаций Управлением Главы Чувашской Республики по молодежной политике был разработан проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2019 г. № 559» (<https://nk.cap.ru/projects/7859>).

6. Выводы по итогам проведения экспертизы постановления № 559

В соответствии с п. 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в ходе экспертизы постановления № 559 выявлено, что постановление № 559 содержит избыточные требования к организациям в части установления требований по формированию пакета документов. В связи с этим предлагаем рассмотреть возможность перевода процесса подачи заявки через электронные продукты.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в постановление № 559.

И.о. министра экономического развития
и имущественных отношений
Чувашской Республики



Д.В. Бельцов