

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 13.02.2023 № 514.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», подпрограмм муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», приложения № 4 «Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», приложения № 5 «Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий».

При этом в несоблюдение требований пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, титульный лист к муниципальной программе отсутствует.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 26 728,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 981,9 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 15 490,0 тыс. рублей, бюджета Ибресинского муниципального округа – 10 256,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по годам реализации муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», составляет на 2023 год – 21 522,3 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей и на 2025 год – 0,0 тыс. рублей, **что не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы, предусмотренным на 2023 год (26 728,0 тыс. рублей).**

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», приложении «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» проекта Муниципальной программы не отражены коды бюджетной классификации.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

Следует отметить, что срок реализации государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2029 № 606 предусмотрен на 2020-2025 годы.

1.4. Ответственными исполнителями Муниципальной программы являются: отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики; отдел сельского хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями Муниципальной программы являются: отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики; отдел сельского хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

финансовый отдел администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Отмечаем, что согласно паспорту проекта Муниципальной программы отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и отдел сельского хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики являются одновременно исполнителями и соисполнителями муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 6 Перечня муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» является отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства.

Таким образом, отдел сельского хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, указанный в паспорте проекта Муниципальной программы в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы, в Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем не определен.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» включает Основное мероприятие 1. Улучшение жилищных условий граждан на селе;

Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий;

Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» включает Основное мероприятие 1. Содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей

сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;
стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.

В соответствии с разделом I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы Муниципальная программа направлена на достижение следующих основных целей:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;
стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

активизация участия граждан, проживающих на сельских территориях, в решении вопросов местного значения;

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики.

Следовательно, перечень целей, указанный в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует перечню, предусмотренному в разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Наименование раздела I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы указано некорректно.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие сельскохоззяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2025 году:

объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях, - 0,2 тыс. кв. метров;

доля семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме социальных выплат, - 3,1 процента;

количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях) - 0 ед.

объем ввода жилья, предоставленного гражданам по договорам найма жилого помещения, - 0 тыс. кв. метров

количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций - 1 ед.;

количество реализованных общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий - 5 ед.;

количество реализованных проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах - 90 ед.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее.

Сравнительный анализ целевых показателей в паспорте подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы показал следующее.

Несоответствие значения целевого индикатора (показателя) «Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях» в паспорте 0,2 тыс. кв. метров и в приложении № 1 - 10,5 кв. метров.

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствует целевой индикатор (показатель) «Объем ввода жилья, предоставленного гражданам по договорам найма жилого помещения», предусмотренный в паспорте проекта подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» проекта Муниципальной программы.

По целевым индикаторам (показателям) «Количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях)», «Объем ввода жилья, предоставленного гражданам по договорам найма жилого помещения» в проекте Муниципальной программы не предусмотрены запланированные по годам количественные значения.

В паспорте подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы отсутствуют

целевые индикаторы (показатели), предусмотренные в приложении № 1 и приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» проекта Муниципальной программы:

«Ввод в действие распределительных газовых сетей»;

«Количество объектов, на которые разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства»;

«Количество населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, в которых реализованы проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку на сельских территориях»;

«Ввод в действие локальных водопроводов»;

«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции»;

«Количество реализованных проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку».

Кроме того, по указанным целевым индикаторам (показателям) в приложении № 1 и приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы отсутствуют запланированные по годам количественные значения.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Ибресинского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение требований пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, титульный лист к муниципальной программе отсутствует.

2. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», составляет на 2023 год – 21 522,3 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей и на 2025 год – 0,0 тыс. рублей, что не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы, предусмотренным на 2023 год (26 728,0 тыс. рублей).

3. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», приложении «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» проекта Муниципальной программы не отражены коды бюджетной классификации.

4. Отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и отдел сельского хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики являются одновременно исполнителями и соисполнителями муниципальной программы.

5. Отдел сельского хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, указанный в паспорте проекта Муниципальной программы в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы, в Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем не определен.

6. Перечень целей, указанный в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует перечню, предусмотренному в разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

7. Наименование раздела I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы указано некорректно.

8. Несоответствие значения целевого индикатора (показателя) «Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях» в паспорте 0,2 тыс. кв. метров и в приложении № 1 - 10,5 кв. метров.

9. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствует целевой индикатор (показатель) «Объем ввода жилья, предоставленного гражданам по договорам найма жилого помещения», предусмотренный в паспорте проекта подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» проекта Муниципальной программы.

10. По целевым индикаторам (показателям) «Количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях)», «Объем ввода жилья, предоставленного гражданам по договорам найма жилого помещения» в проекте Муниципальной программы не предусмотрены запланированные по годам количественные значения.

11. В паспорте подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы отсутствуют отдельные целевые индикаторы (показатели), предусмотренные в приложении № 1 и приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы.

Кроме того, по указанным целевым индикаторам (показателям) в приложении № 1 и приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы отсутствуют запланированные по годам количественные значения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Предусмотреть в нормативных правовых актах Ибресинского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закон № 172.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.