

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов Шумерлинского муниципального
округа Чувашской Республики «О бюджете Шумерлинского
муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от 10.12.2024 № 99)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее соответственно – заключение, КСП Чувашии, Собрание депутатов) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, проектом решения Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Положения о регулировании бюджетных правоотношений), п. 5.3 Плана работы КСП Чувашии на 2024 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 20.11.2024 № 267.

Формирование проекта решения Собрании депутатов «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» осуществлено с учетом объединения муниципальных образований города Шумерля и Шумерлинского муниципального округа в соответствии с Законом Чувашской Республики от 17.05.2024 № 30 «О преобразовании муниципальных образований города Шумерли Чувашской Республики и Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом муниципального округа и городского округа».

В рамках подготовки заключения проведен выборочный анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрании

депутатов «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств Шумерлинского муниципального округа, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Согласно ст. 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Статьей 21 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений установлен аналогичный срок предоставления проекта бюджета.

В соответствии с п. 1 ст. 22 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений председатель Собрания депутатов в течение трех дней после внесения проекта решения в Собрание депутатов направляет проект решения органу внешнего муниципального финансового контроля на экспертизу.

Проект решения Собрания депутатов «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» представлен в КСП Чувашии Собранием депутатов письмом от 15.11.2024 № 13.

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям, установленным ст. 184.1 БК РФ и ст. 19 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Перечень представленных документов и материалов к проекту бюджета соответствует перечню, предусмотренному ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Проект бюджета уточнялся 1 (один) раз:

Собранием депутатов письмом от 19.11.2024 № 15 в КСП Чувашии представлен уточненный проект решения Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета);

одновременно с проектом бюджета представлены документы и материалы, предусмотренные ст. 184.2 БК РФ и ст. 19 Положения о

регулировании бюджетных правоотношений.

Кроме того, администрацией города Шумерля Чувашской Республики письмом от 26.11.2024 № -07/02-08-7328 представлена таблица поправок по проекту бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 - 2027 годы (далее – таблица поправок к проекту бюджета), а также измененный проект бюджета (без приложений к проекту бюджета) (далее – уточненный проект бюджета).

В соответствии с таблицей поправок уменьшаются общий объем бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы, условно утвержденные расходы на 2026 и 2027 годы, дефицит бюджета на 2025-2027 годы.

2. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Согласно ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов муниципальных образований также основывается на прогнозе социально-экономического развития, который согласно п. 2 ст. 173 БК РФ ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В соответствии с бюджетным законодательством в составе материалов к проекту бюджета представлен прогноз социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

При этом в составе материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, отсутствует документ, подтверждающий проведение процедуры одобрения местной администрацией прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Консервативный вариант – исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса.

Базовый вариант – исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики, характеризуется восстановлением экономического роста.

При разработке проекта бюджета в целом используется базовый вариант прогноза.

3. Основные характеристики бюджета

Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики

3.1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в сумме 1 157 056,4 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 803 404,3 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики вновь образованному Шумерлинскому муниципальному округу;

общий объем расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 1 179 126,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 22 069,6 тыс. рублей;

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в сумме 1 025 525,4 тыс. рублей или 88,6% к уровню 2025 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 643 060,4 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики вновь образованному Шумерлинскому муниципальному округу;

общий объем расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 1 045 594,2 тыс. рублей или 88,7% к уровню 2025 год, в том числе условно утвержденные расходы – 10 334,1 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 20 068,8 тыс. рублей или 90,9% к уровню 2025 года;

на 2027 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в сумме 1 031 935,0 тыс. рублей или 100,6% к уровню 2026 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 624 104,9 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики вновь образованному Шумерлинскому муниципальному округу;

общий объем расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 1 052 022,6 тыс. рублей или 100,6% к уровню 2026 года, в том числе условно утвержденные расходы – 21 854,9 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 20 087,6 тыс. рублей или 100,1% к

уровню 2026 года.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на плановый период 2026 составляет 2,5% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, на 2027 год - 5,0%, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии с уточненным проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в сумме 1 157 056,4 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 803 404,3 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 1 165 126,0 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 14 000,0 тыс. рублей*);

прогнозируемый дефицит бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 8 069,6 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 14 000,0 тыс. рублей*);

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в сумме 1 025 525,4 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 643 060,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 1 033 286,5 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 12 307,7 тыс. рублей*), в том числе условно утверждаемые расходы – 10 026,4 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 307,7 тыс. рублей*);

прогнозируемый дефицит бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 7 761,1 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 12 307,7 тыс. рублей*);

на 2027 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в сумме 1 031 935,0 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 624 104,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 1 037 285,7 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 14 736,9 тыс. рублей*), в том числе условно утверждаемые расходы – 21 118,0 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 736,9 тыс. рублей*);

прогнозируемый дефицит бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа – 5 350,7 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 14 736,9 тыс. рублей*).

Размер условно утверждаемых расходов на плановый период 2026 составляет 2,5% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, на 2027 год - 5,0%, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

3.2. В ходе выборочного анализа текстовой части уточненного проекта бюджета установлено следующее.

3.2.1. Пунктом 1 ст. 5 уточненного проекта бюджета «Особенности использования средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» определен перечень средств, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета Шумерлинского муниципального округа, подлежащих казначейскому сопровождению.

В соответствии с п. 5 ст. 242.23 БК РФ финансовые органы муниципальных образований в случаях, установленных муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, вправе осуществлять казначейское сопровождение в отношении средств, определенных в соответствии со ст. 242.26 БК РФ, в порядке, установленном местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, содержащими в том числе положения, предусмотренные подп. 3 п. 8 2, п. 3 ст. 242.23 БК РФ, а также требования к порядку санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, устанавливаемому финансовым органом муниципального образования.

Согласно п. 2 ст. 242.26 БК РФ казначейское сопровождение предоставляемых из местного бюджета средств, определенных в соответствии с п. 1 ст. 242.26 БК РФ, осуществляется финансовым органом муниципального образования или Федеральным казначейством при осуществлении им отдельных функций финансового органа муниципального образования в соответствии со ст. 220.2 БК РФ.

При этом, осуществляя в соответствии со ст. 220.2 БК РФ казначейское

сопровождение предоставляемых из местного бюджета средств, Федеральное казначейство руководствуется федеральным порядком казначейского сопровождения (п. 1 раздела I Правил казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2024).

Также отмечаем, что порядок осуществления казначейского сопровождения, установленный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, применяется финансовыми органами субъектов Российской Федерации в отношении средств, перечень которых определен законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, п. 1 ст. 5 уточненного проекта бюджета предлагается установить, что в 2025 году казначейское сопровождение средств, указанных в подп. 1-7 п. 2 ст. 5 проекта бюджета, предоставляемых из бюджета Шумерлинского муниципального округа, осуществляет Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Таким образом, положения п. 1 ст. 10 уточненного проекта бюджета, предусматривающие, что казначейское сопровождение средств, указанных в подп. 1-7 п. 2 ст. 5 проекта бюджета и предоставляемых из бюджета Шумерлинского муниципального округа, осуществляет Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном, в том числе Кабинетом Министров Чувашской Республики, не соответствуют положениям ч. 5 ст. 242.23 БК РФ, п. 1 Правил казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2024, в соответствии с которыми казначейское сопровождение указанных средств осуществляется Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем уточнить положения п. 1 ст. 5 уточненного проекта бюджета, исключив слова «и Кабинетом Министров Чувашской Республики».

3.2.2. В силу ст. 96 БК РФ остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств

получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

При этом в нарушение ч. 3 ст. 96 БК РФ подп. «г» п. 3 ст. 9 уточненного проекта бюджета предусмотрено направление остатков средств бюджета на начало текущего финансового года в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых в случаях, определенных федеральным законом, с использованием электронного сертификата, в случае принятия администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики соответствующего решения на увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели.

Вместе с тем, отмечаем, что направление остатков средств на начало текущего финансового года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, в случаях, определенных федеральным законом, предусмотрено ст. 95 БК РФ, регламентирующей направление остатков средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Ввиду вышеизложенного, предлагаем подп. «г» п. 3 ст. 9 уточненного проекта бюджета исключить.

4. Доходы бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики

4.1. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в составе материалов к проекту бюджета представлен реестр источников доходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм администрацией города Шумерля разработано постановление администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики».

Реестр источников доходов бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета Шумерлинского муниципального округа по источникам доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета Шумерлинского муниципального округа на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Доходы бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального

округа согласно проекту бюджета прогнозируются (приложение № 2 к заключению):

1) на 2025 год – 1 157 056,4 тыс. рублей (81,6% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 327 750,8 тыс. рублей (98,9% к уровню 2024 года); неналоговые доходы – 25 901,3 тыс. рублей (57,4% к уровню 2024 года); безвозмездные поступления – 803 404,3 тыс. рублей (77,1% к уровню 2024 года);

2) на 2026 год – 1 025 525,4 тыс. рублей (88,6% к уровню 2025 года), в т.ч.: налоговые доходы – 357 323,7 тыс. рублей (109,0% к уровню 2025 года); неналоговые доходы – 25 141,3 тыс. рублей (97,1% к уровню 2025 года); безвозмездные поступления – 643 060,4 тыс. рублей (80,0% к уровню 2025 года);

3) на 2027 год – 1 031 935,0 тыс. рублей (100,6% к уровню 2026 года), в т.ч.: налоговые доходы – 382 610,8 тыс. рублей (107,1% к уровню 2026 года); неналоговые доходы – 25 219,3 тыс. рублей (100,3% к уровню 2026 года); безвозмездные поступления – 624 104,9 тыс. рублей (97,1% к уровню 2026 года).

4.2. В соответствии с абзацем четвертым п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

Перечень главных администраторов доходов бюджета должен содержать наименования органов (организаций), осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

Одновременно с проектом бюджета представлен проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа» (с включением федеральных органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов государственной власти и других органов власти, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов местного бюджета).

В соответствии с п. 10.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Порядок № 82н), код классификации доходов бюджетов включает в

себя код элемента доходов в зависимости от полномочия по установлению и нормативному правовому регулированию налогов, сборов и иных обязательных платежей, других доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также в зависимости от наличия прав требования к плательщикам по неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям.

Для неналоговых доходов коды элементов доходов «03», «04», «05», «10», «11», «12», «13», «14» присваиваются в следующем порядке:

- в части обязательных платежей коды элементов доходов «03», «04», «11», «12», «05», «10», «13», «14» применяются в зависимости от полномочий по установлению размеров платежей соответственно органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, органами местного самоуправления городского округа, органами местного самоуправления муниципального района, органами местного самоуправления сельского поселения, органами местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, органами местного самоуправления внутригородского района, органами местного самоуправления городского поселения, органами местного самоуправления муниципального округа;

- в части доходов от реализации и использования органами местного самоуправления муниципальных образований нефинансовых и финансовых активов (за исключением земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена) коды элементов доходов «03», «04», «11», «12», «05», «10», «13», «14» применяются к доходам от реализации и использования активов, находящихся соответственно в собственности внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, собственности городского округа, собственности городского округа с внутригородским делением, собственности внутригородского района, собственности муниципального района, собственности сельского поселения, собственности городского поселения, собственности муниципального округа;

- в части доходов от оказания платных услуг коды элементов доходов «03», «04», «11», «12», «05», «10», «13», «14» применяются в зависимости от услуг, оказываемых соответственно получателями средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, получателями средств бюджетов городских округов, получателями средств бюджетов городских округов с внутригородским делением, получателями средств бюджетов внутригородских районов, получателями средств бюджетов муниципальных районов, получателями средств бюджетов сельских поселений, получателями средств бюджетов городских поселений, получателями средств бюджетов муниципальных округов;

- в части поступлений от реализации и использования органами местного самоуправления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, коды элементов доходов «04», «11», «12», «05», «10», «13», «14» применяются в зависимости от расположения указанных земельных участков соответственно в границах территории городского округа, в границах территории городского округа с внутригородским делением, в

границах территории внутригородского района, в границах межселенной территории, в границах территории сельского поселения, в границах территории городского поселения, в границах территории муниципального округа.

Безвозмездным поступлениям присваиваются коды классификации доходов бюджетов, содержащие код элемента доходов бюджета, получающего указанные безвозмездные поступления.

Вместе с тем, в нарушение п. 10.3 Порядка № 82н в проекте Перечня главных администраторов доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа по неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям предусмотрен код элемента доходов кода вида доходов бюджета «04» - бюджет городского округа вместо кода «14» бюджет муниципального округа.

4.1. Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

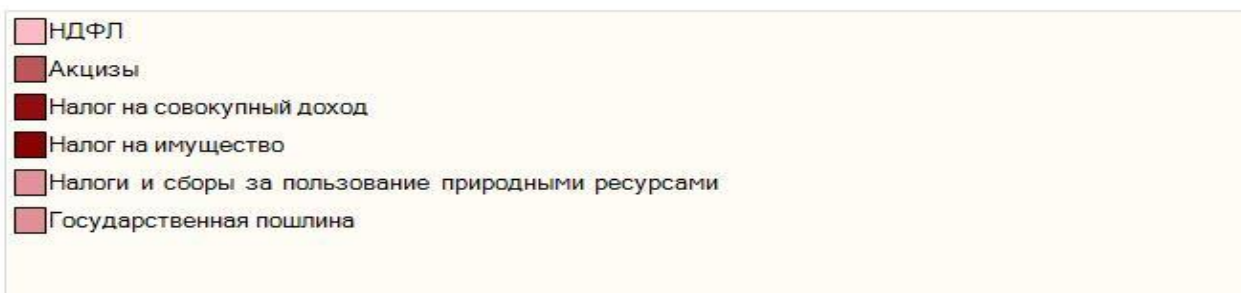
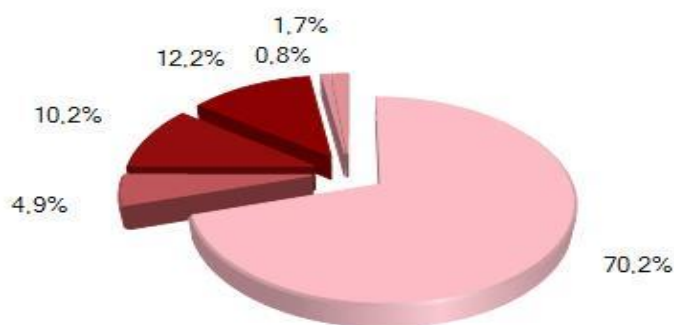
На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Одновременно с проектом бюджета представлены проекты муниципальных нормативных правовых актов об утверждении методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, в отношении которых полномочия главного администратора доходов осуществляют администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, отдел образования, молодежной и социальной политики администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, управление градостроительства и городского хозяйства администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, отдел культуры, физической культуры и спорта администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа представлены в приложении № 3 к заключению.

В структуре собственных доходов основную долю составляют налоговые поступления: на 2025 год – 92,7%, на 2026 год – 93,4%, на 2027 год – 93,8%.

Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2025 год прогнозируются в объеме 327 750,8 тыс. рублей или 98,9% к показателю 2024 года¹, или с уменьшением на 3 480,6 тыс. рублей, на 2026 год - 357 323,7 тыс. рублей, на 2027 год - 382 610,8 тыс. рублей.

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа за 2024 год (плановые значения по решениям о бюджете) и 2025 год (прогноз) приведен в приложении № 3 к заключению.

По состоянию на 1 ноября 2024 года общее поступление налоговых доходов в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 271 768,1 тыс. рублей или 82,0% к плану (331,2 тыс. рублей).

КСП Чувашии проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Шумерлинского муниципального округа в 2025 году.

Прогноз поступления налоговых доходов в бюджет Шумерлинского муниципального округа на 2025-2027 годы сформирован в соответствии с прогнозными данными главного администратора доходов бюджета – УФНС по Чувашской Республике, доведенными финансовому отделу администрации города Шумерля письмами от 23.09.2024 № 10-31/31040@, от 09.10.2024 № 10-31/32984@, от 16.10.2024 № 10-31/.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступило налога на доходы физических лиц (далее -

¹ Показатель сформирован по данным решения Собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2023 № 32/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 05.11.2024), решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 12.12.2023 № 408 «О бюджете города Шумерля на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 05.11.2024).

НДФЛ) в сумме 366 595,2 тыс. рублей или 101,3% к плану (361 831,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление НДФЛ в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 208 621,3 тыс. рублей, или 83,5% к плану (249 705,4 тыс. рублей).

Согласно п. 3 ст. 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15,0% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Статьей 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» установлен единый норматив отчислений по данному налогу в бюджет Шумерлинского муниципального округа – 3,0%.

Статьей 2 Закона Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Закон № 83) предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в 2025 году в размере 15,26%, в 2026 году – 16,62%, в 2027 году – 16,71%.

Таким образом, в 2025 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа составит 33,26% от контингента, в 2026 году – 34,62%, в 2027 году – 34,71%.

Поступление НДФЛ прогнозируется проектом бюджета на 2025 год в размере 230 145,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 62,2%), на 2026 год – 256 819,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 111,6%), на 2027 год – 273 962,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 106,7%).

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили акцизы в сумме 14 257,0 тыс. рублей или 98,1% к годовым бюджетным назначениям (14 533,7 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление акцизов в бюджет Шумерлинского муниципального округа составило 12 908,4 тыс. рублей, или 87,9% к плану (14 688,0 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в соответствии с нормативом зачисления в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа, установленного ст. 3 и приложением 3 к Закону № 83 в размере – 0,4121% (в 2024 году 0,2979% - в бюджет Шумерлинского муниципального округа, 0,1145% - в бюджет города Шумерля), исходя из зачисления в местные бюджеты 10,0% от налоговых

доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2025 году в размере 16 001,8 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 108,9%), в 2026 году – 16 504,7 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 103,1%), в 2027 году – 21 915,8 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 132,8%).

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), в сумме 18 477,8 тыс. рублей или 90,2% к годовым бюджетным назначениям (20 479,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление УСН в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 18 477,8 тыс. рублей, или 90,2% к плану (20 479,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2025 году в размере 29 038,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 141,8%), в 2026 году – 30 535,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 105,2%), в 2027 году – 32 362,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,0%).

В соответствии с прогнозом поступлений УФНС по Чувашской Республике поступление УСН в 2025 году планируется в сумме 21 740,0 тыс. рублей, в 2026 году – 23 262,0 тыс. рублей, в 2027 году – 24 652,0 тыс. рублей.

Соответственно, суммы прогноза поступлений УСН в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2025 - 2027 годы, учтенные в проекте бюджета, не соответствуют (больше) суммам прогноза поступлений, сформированным УФНС России по Чувашской Республике: в 2025 году на 7 298,0 тыс. рублей, в 2026 году – на 7 273,0 тыс. рублей, в 2027 году – на 7 710,0 тыс. рублей.

Исходя из пояснений, представленных одновременно с проектом бюджета, расчет прогноза поступлений УСН осуществлен УФНС по Чувашской Республике в разрезе бюджетов города Шумерля и Шумерлинского муниципального округа по ставкам 18,0% и 25,0% соответственно.

В соответствии со ст. 6, 7 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» для муниципальных округов предусмотрен норматив отчислений от УСН в размере 25,0%, для городских округов - 18,0%.

С учетом роста норматива отчислений от УСН с 18,0% до 25,0% с территории города Шумерля имеют место дополнительные поступления УСН в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа.

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступил единый сельскохозяйственный налог (далее -

ЕСН), в сумме 161,5 тыс. рублей или 100,0% к плану (161,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление ЕСН в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 102,2 тыс. рублей, или 95,5% к плану (107,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2025 году в размере 111,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 103,7%), на 2026 год – 118,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 106,3%), на 2027 год – 125,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 105,9%).

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (далее - ПСН), в сумме 821,9 тыс. рублей или 23,2% к плану (3 538,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление ПСН в бюджет Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 4 374,7 тыс. рублей или 71,3% к плану (6 134,0 тыс. рублей).

Поступление патентной системы налогообложения прогнозируется в 2025 году в размере 4 425,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 72,1%), в 2026 году – 4 709,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 106,4%), в 2027 году – 4 979,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 105,7%).

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступил налог на имущество физических лиц (далее - НИФЛ), в сумме 13 792,8 тыс. рублей или 103,3% к плану (13 347,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление НИФЛ в бюджет Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 6 753,2 тыс. рублей, или 48,2% к плану (14 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты НИФЛ прогнозируются в 2025 году в размере 19 668,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 140,5%), на 2026 год – 19 819,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 100,8%), на 2027 год – 19 972,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 100,8%).

В соответствии с прогнозом поступлений УФНС по Чувашской Республике поступление НИФЛ в 2025 году планируется в сумме 15 123,0 тыс. рублей, в 2026 году – 15 274,0 тыс. рублей, в 2027 году – 15 427,0 тыс. рублей.

Соответственно суммы прогноза поступлений НИФЛ на 2025 - 2027 годы, учтенные в проекте бюджета, не соответствуют (больше) суммам прогноза поступлений УФНС России по Чувашской Республике: в 2025 году в сумме 4 545,0 тыс. рублей, в 2026 году – 4 553,0 тыс. рублей, в 2027 году – 4 545,0 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступлений НИФЛ в бюджет вновь образованного

Шумерлинского муниципального округа, учтенного в проекте бюджета, в составе материалов к проекту бюджета не представлен.

Вместе с тем, исходя из пояснений, представленных одновременно с проектом бюджета, расчет прогноза поступлений НИФЛ осуществлен УФНС по Чувашской Республике в разрезе бюджетов города Шумерля и Шумерлинского муниципального округа. При этом УФНС по Чувашской Республике при расчете поступлений НИФЛ не учтены изменения законодательства, внесенные решением Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 20.07.2023 № 341 «О внесении изменений в Положение «О вопросах налогового регулирования в городе Шумерля, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления», утвержденное решением Собрании депутатов города Шумерля от 29 марта 2018 года № 475»: увеличение налоговой ставки в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым п. 10 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей с 1,25% до 2,0%.

С учетом изложенного имеют место быть дополнительные поступления НИФЛ в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа.

Также необходимо отметить, что с 1 января 2025 года изменится налогообложение отдельных видов недвижимости. Соответствующие поправки внесены в налоговое законодательство Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ.

Так, для объектов капитального строительства, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, предельные значения налоговых ставок повышаются с 2% до 2,5% (п. 1.3 ст. 380 будущей редакции НК РФ).

Решение Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 30.11.2024 № 41 «Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Положения), утверждено с учетом указанных изменений.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты земельного налога в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступил земельный налог в сумме 13 622,0 тыс. рублей или 105,8% к плану (12 875,1 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление земельного налога в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 11 166,9 тыс. рублей, или 74,6% к плану (14 977,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2025 году

в размере 15 896,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,1%), на 2026 год – 16 132,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 101,5%), на 2027 год – 16 372,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 101,5%).

Также отмечаем, что изменения, внесенные в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления ставок по земельному налогу, которые вступают в силу с 01.01.2025, учтены в проекте Положения.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступил транспортный налог в сумме 3 915,8 тыс. рублей или 102,1% к плану (3 837,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление транспортного налога в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 2 554,2 тыс. рублей, или 62,3% к плану (4 099,0 тыс. рублей).

Согласно ст. 179.4 БК РФ доходы от поступлений транспортного налога являются источниками доходов муниципального дорожного фонда. В связи с созданием муниципальных дорожных фондов и в целях стимулирования муниципальных образований к наращиванию собственного экономического и налогового потенциала в соответствии со ст. 6 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога установлен в размере 10,0%.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2025 году в размере 4 548,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 111,0%), в 2026 году – 4 613,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 101,4%), в 2027 году – 4 683,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 101,5%).

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступил налог на добычу полезных ископаемых в сумме 4 197,6 тыс. рублей или 124,7% к плану (3 366,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление налога на добычу полезных ископаемых в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 1 783,6 тыс. рублей или 75,6% к плану (2 360,0 тыс. рублей).

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2025 году в размере 2 490,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 105,5%), в 2026 году – 2 592,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 104,1%), в 2027 году – 2 703,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 104,3%).

4.1.1.20. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2024 - 2027 годах приведена в приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступила государственная пошлина в сумме 4 002,6 тыс. рублей или 93,5% к плану (4 280,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление государственной пошлины в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 5 010,3 тыс. рублей или 107,1% к плану (4 680,0 тыс. рублей).

Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2025 году в размере 5 428,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 116,0%), на 2026 год – 5 482,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 101,0%), на 2027 год – 5 537,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 101,0%).

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа представлены в приложении № 4 к настоящему заключению.

Неналоговые доходы на 2025 год прогнозируются в объеме 25 901,3 тыс. рублей, на 2026 год – 25 141,3 тыс. рублей, на 2027 год – 25 219,3 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета в 2025 году составит 2,2%, в 2026 году – 2,5%, в 2027 году – 2,4%.

Структура неналоговых доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Основные поступления в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа неналоговых доходах в 2025 году предусматривается по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (57,7%).

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2024-

2027 годах приведена в приложении № 4 к заключению.

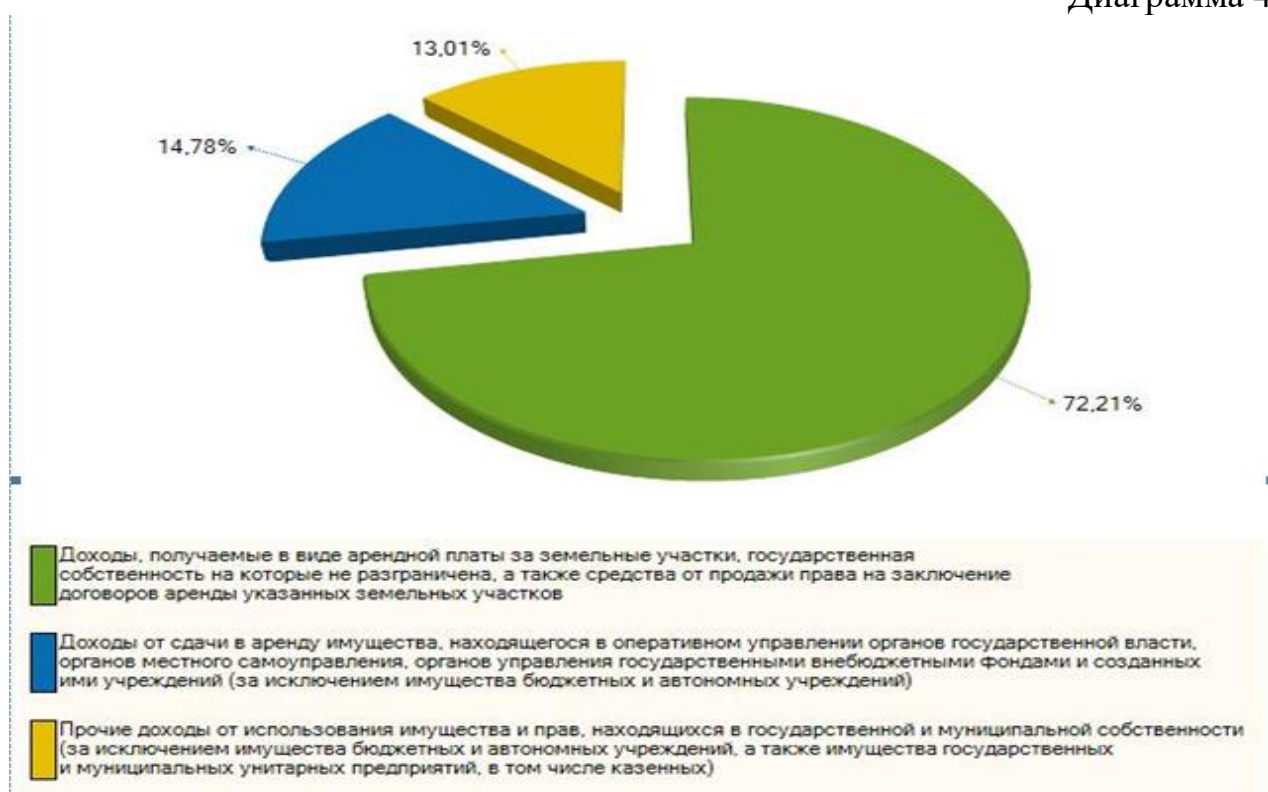
По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в общей сумме 18 247,7 тыс. рублей или 107,9% к плану (16 917,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление доходов от использования имущества в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 10 486,5 тыс. рублей или 64,7% к плану (16 205,9 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет на 2025 год в сумме 14 943,0 тыс. рублей (темп роста к плану 2024 году 62,2%), на 2026 год в сумме 15 469,0 тыс. рублей (темп роста к плану 2025 году 103,5%), на 2027 год в сумме 16 010,0 тыс. рублей (темп роста к плану 2026 году 103,5%).

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2024-2027 годах приведена в приложении № 4 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 1 296,3 тыс. рублей или 78,1% к плану (1 660,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 2 161,5 тыс. рублей или 113,8% к плану (1 900,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2025 год в сумме 2 000,0 тыс. рублей (темп роста к уровню 2024 году 105,3%), на 2026 год в сумме 2 000,0 тыс. рублей (темп роста к уровню 2025 году 100,0%), на 2027 год в сумме 2 000,0 тыс. рублей (темп роста к уровню 2026 году 100,0%).

В составе материалов к проекту бюджета прогноз (расчет прогноза) поступлений платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в составе материалов к проекту бюджет не представлен.

Главным администратором платежей при пользовании природными ресурсами является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

В соответствии с п. 4 ст. 160.1 БК РФ, подп. «б» п. 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995, в соответствии с которыми федеральные органы государственной власти (государственные органы), в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации формируют и представляют в финансовый орган муниципального образования прогноз поступления доходов местного бюджета, аналитические материалы по исполнению бюджета в части доходов бюджета, сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта соответствующего бюджета в части доходов, сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета по доходам.

В связи с изложенным, рекомендуем формирование прогноза поступления платежей при пользовании природными ресурсами в местный бюджет осуществлять исходя из сведений, предоставляемых главным администратором доходов бюджета.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2024-2027 годах приведена в приложении № 4 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 2 716,8 тыс. рублей или 101,2% к плану (2 684,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 2 229,4 тыс. рублей, или 73,1% к плану (3 050,5 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2025 - 2027 годы в сумме 2 903,3 тыс. рублей ежегодно (темп роста к 2024 году 95,2%).

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024-2027 годах приведена в приложении № 4 к заключению.

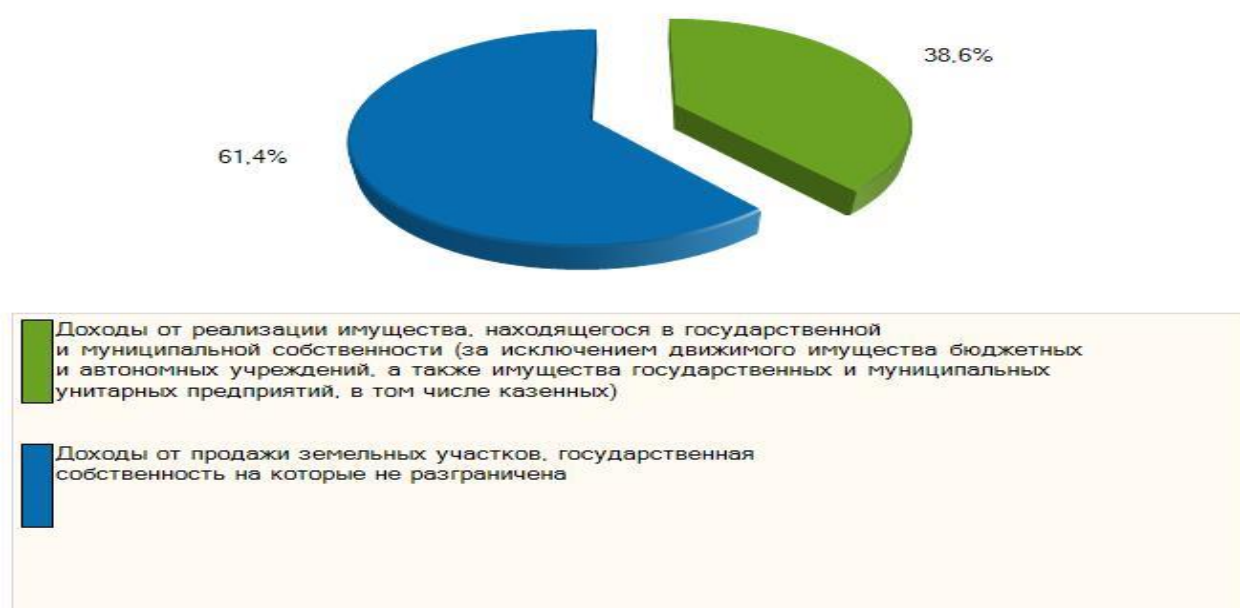
По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 16 771,4 тыс. рублей или 99,8% к плану (16 799,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 5 967,3 тыс. рублей, или 55,1% к плану (10 827,3 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2025 год в сумме 3 755,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 34,7%), на 2026 год в сумме 2 419,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 64,4%), на 2027 год в сумме 1 956,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 80,9%).

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 5



Динамика поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (за исключением

имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2024-2027 годах приведена в приложении № 4 к заключению.

Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет Шумерлинского муниципального округа на 2025 год предусмотрено проектом бюджета в сумме 1 450,0 тыс. рублей, что на 2 921,8 тыс. рублей или 66,8% меньше бюджетных назначений 2024 года (4 371,8 тыс. рублей).

Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, в 2024-2027 годах приведена в приложении № 4 к заключению.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в бюджет Шумерлинского муниципального округа на 2025 год в сумме 2 305,0 тыс. рублей, что на 611,5 тыс. рублей или 36,1% больше бюджетных назначений 2024 года (1 693,5 тыс. рублей).

Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2024-2027 годах приведена в приложении № 4 к заключению.

4.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2024-2027 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 2 005,6 тыс. рублей или 74,9% к плану (2 678,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 2 930,3 тыс. рублей, или 96,9% к плану (3 023,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2025 год прогнозируется в сумме 2 250,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2 300,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 2 300,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2024-2027 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили прочие неналоговые доходы в сумме 5 756,2 тыс. рублей или 98,6% к плану (5 840,2 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление прочих неналоговых доходов в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 3 908,3 тыс. рублей или 38,7% к плану (10 100,1 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2025 - 2026 годы

прогнозируется в сумме 50,0 тыс. рублей ежегодно.

4.2. Безвозмездные поступления в бюджет

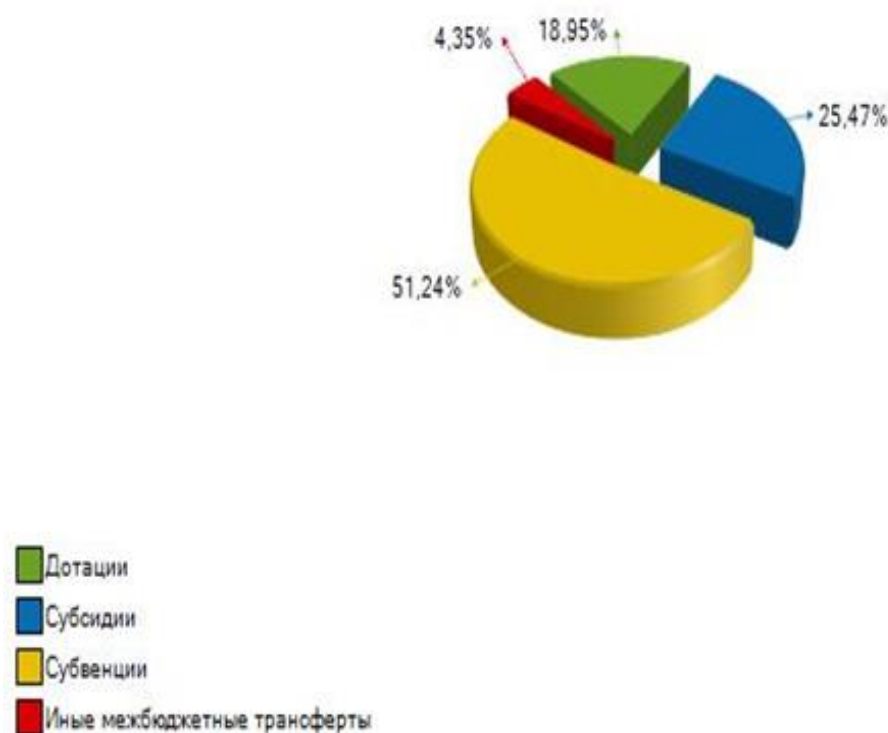
Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики

Общий объем доходов по группе «Безвозмездные поступления» прогнозируется на 2025 год в сумме 803 404,3 тыс. рублей или 77,1% к плановым показателям 2024 года, на 2026 год - 643 060,4 тыс. рублей или 80,0% к уровню 2025 года, на 2027 год - 624 104,9 тыс. рублей или 97,1% к уровню 2026 года.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило в общей сумме 767 949,1 тыс. рублей или 73,7% от плановых показателей 2024 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2025 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год запланированы в проекте бюджета в объеме 152 214,6 тыс. рублей, что

составляет 147,3% от плановых показателей 2024 года или с ростом на 48 854,9 тыс. рублей.

Динамика поступления дотаций в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа представлена в приложении № 5 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили дотации в общей сумме 103 422,5 тыс. рублей или 100% к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление дотаций в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 86 134,0 тыс. рублей или 83,3% к плану (103 359,7 тыс. рублей).

В доходной части проекта бюджета в полном объеме отражены объемы дотаций, предусмотренные вновь образованному Шумерлинскому муниципальному округу Законом № 83.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 204 590,6 тыс. рублей или 48,2% к плану 2024 года (424 201,9 тыс. рублей).

Динамика поступления субсидий в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа представлена в приложении № 5 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили субсидии в общей сумме 462 651,3 тыс. рублей или 98,3% к плану (470 468,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление субсидий в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 242 101,8 тыс. рублей или 57,1% к плану (424 201,9 тыс. рублей).

В доходной части проекта бюджета в полном объеме отражены объемы субсидий, предусмотренные вновь образованному Шумерлинскому муниципальному округу Законом № 83.

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 411 680,0 тыс. рублей или 86,0% к плану 2024 года (478 645,1 тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в бюджет вновь образованного Шумерлинского муниципального округа представлена в приложении № 5 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля поступили субвенции в общей сумме 416 744,5 тыс. рублей или 98,1% к плану (424 806,3 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление субвенций в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 394 106,9 тыс. рублей, или 82,3% к плану (478 645,1 тыс. рублей).

В доходной части проекта бюджета в полном объеме отражены объемы субвенций, предусмотренные Шумерлинскому муниципальному округу проектом Законом № 83.

Иные межбюджетные трансферты на 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 34 919,1 тыс. рублей или 97,1% от утвержденных годовых назначений 2024 года (35 962,8 тыс. рублей).

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля представлена в приложении № 5 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 118 972,7 тыс. рублей или 104,0% к годовым бюджетным назначениям (114 352,1 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджеты Шумерлинского муниципального округа и города Шумерля составило 45 606,4 тыс. рублей или 126,8% к годовым показателям (35 962,8 тыс. рублей).

В доходной части проекта бюджета в полном объеме отражены объемы иных межбюджетных трансфертов, предусмотренные Шумерлинскому муниципальному округу Законом № 83.

5. Расходы бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики

5.1. В соответствии с таблицей поправок к проекту бюджета расходы бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа предлагается утвердить на 2025 год в объеме 1 165 126,0 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 14 000,0 тыс. рублей*), на 2026 год – 1 033 286,5 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 12 307,7 тыс. рублей*) и на 2027 год – 1 037 285,7 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 14 736,9 тыс. рублей*).

Объем расходов на 2025 год по сравнению с плановыми показателями 2024 года (1 696 420,3 тыс. рублей) уменьшается на 531 294,3 тыс. рублей (на 33,3%), на 2026 год по сравнению с 2025 годом уменьшается на 131 839,5 тыс. рублей (на 11,3%) и на 2027 год по сравнению с 2026 годом увеличиваются на 3 999,2 тыс. рублей (на 0,4%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2026 год (без учета условно утверждаемых расходов) составляют 1 023 260,1 тыс. рублей, на 2027 год – 1 016 167,7 тыс. рублей.

Объемы условно утверждаемых расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2026 год в сумме 10 026,4 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 21 118,0 тыс. рублей определены с учетом требований ст.184.1 БК РФ.

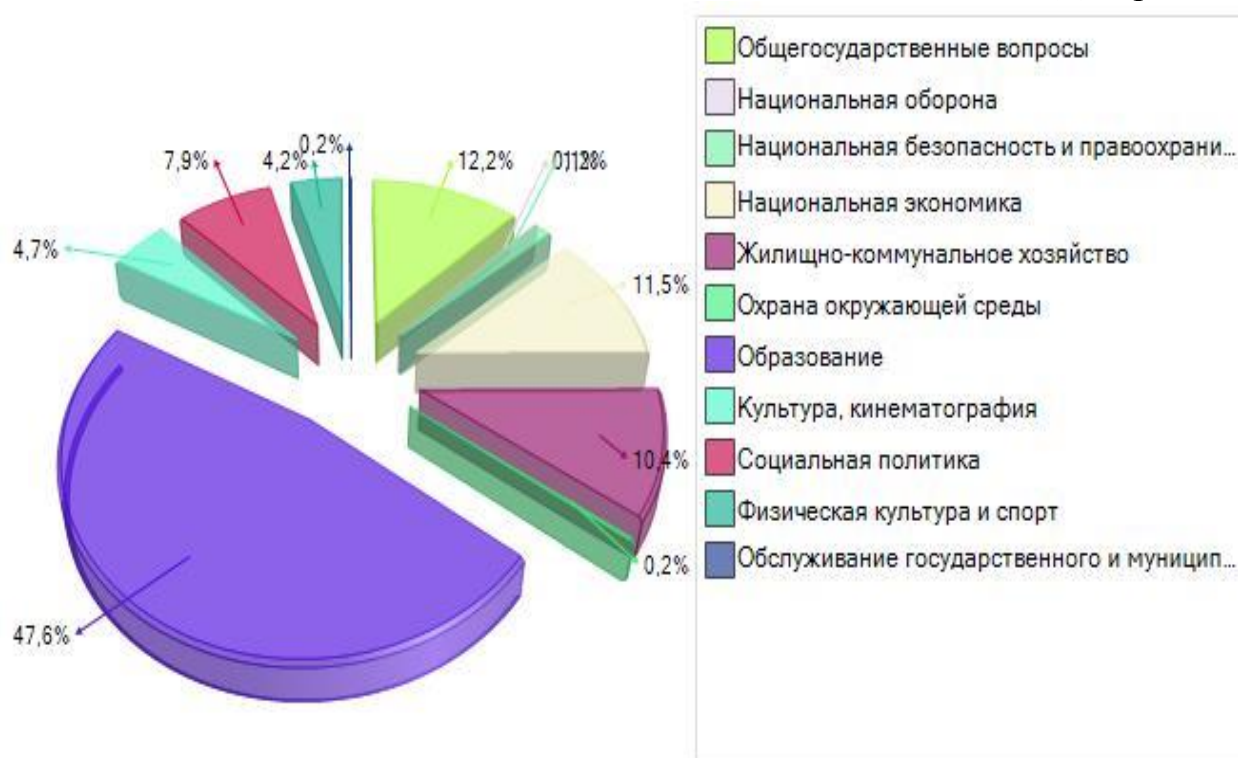
Структура и динамика расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа по разделам функциональной классификации расходов приведены в приложении № 6 к заключению.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период

2026 и 2027 годов приходится на расходы по разделам: «Образование» - 47,6%, 50,1%, 50,9% соответственно, «Общегосударственные вопросы» - 12,2%, 12,2%, 12,5% соответственно, «Национальная экономика» - 11,5%, 12,0%, 12,2% соответственно.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2025 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



Проект бюджета сформирован в программной классификации расходов на основе 19 муниципальных программ вновь образованного Шумерлинского муниципального округа охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов местного самоуправления Шумерлинского муниципального округа. Расходы бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ вновь образованного Шумерлинского муниципального округа (за исключением условно утвержденных расходов).

5.2. Выборочной проверкой запланированных расходов установлено следующее

5.2.1. Анализом планируемых расходов бюджета установлено, что согласно приложениям № 2-4 к проекту бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье А440173610 «Вовлечение в хозяйственный оборот объектов казны Чувашской Республики на условиях приоритетности рыночных механизмов и прозрачности процедур передачи объектов в пользование» на 2025 год предусматриваются расходные обязательства на разработку генерального плана и правил землепользования

вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в сумме 12 500,0 тыс. рублей.

Администрацией города Шумерля по запросу КСП Чувашии от 27.11.2024 № 06-05/05-2514 письмом от 29.11.2024 № -/07-02-08-7431 представлено обоснование бюджетных ассигнований.

На основании представленных администрацией города Шумерля документов установлено, что расчет стоимости планируемого к разработке генерального плана и плана землепользования и застройки вновь образованного Шумерлинского муниципального округа произведен исходя из стоимости работ и услуг, содержащихся в коммерческом предложении ЧРОО «Агентство территориального развития» от 15.10.2024 № 10-15/1кп (12 500,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что срок действия указанного коммерческого предложения составляет 30 календарных дней.

Определение объема бюджетных ассигнований, исходя из стоимости работ и услуг, содержащихся в коммерческих предложениях, срок действия которых не соответствует периоду реализации мероприятия, впоследствии может привести к недостаточности финансовых ресурсов при реализации в 2025 году мероприятий на разработку генерального плана и правил землепользования нового вновь образованного Шумерлинского муниципального округа.

В связи с этим при определении НМЦК КСП Чувашии рекомендует учитывать рекомендации Минфина России, отраженные в письме от 16.06.2017 № 24-01-10/37713.

5.2.2. В проекте бюджета по разделу 05 подразделу 02 целевой статье А130175850 предусмотрены расходы на приобретение коммунальной техники для жилищно-коммунальных хозяйств (универсальная коммунальная машина, погрузчик, мини-думплер для перевозки сыпучих материалов) на 2025 год в сумме 11 928,1 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – 3 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В обоснование планируемых бюджетных ассигнований на запрос КСП Чувашии от 27.11.2024 № 06-05/05-2514 администрацией города Шумерля письмом от 29.11.2024 № -/07-02-08-7431 представлено 11 коммерческих предложений.

При этом срок действия отдельных коммерческих предложений составляет 20 дней (КУРГАНДОРМАШ от 11.09.2024 № 19-03/881 в сумме 19 740,0 тыс. рублей, КУРГАНДОРМАШ от 12.09.2024 № 19-03/885 – 18 670,0 тыс. рублей).

Определение объема бюджетных ассигнований, исходя из стоимости работ и услуг, содержащихся в коммерческих предложениях, срок действия которых не соответствует периоду реализации мероприятия, впоследствии может привести к недостаточности финансовых ресурсов при реализации в 2025 году мероприятий на приобретение коммунальной техники для жилищно-коммунальных хозяйств.

5.1. Анализ формирования бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на реализацию муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики

В проекте бюджета бюджетные ассигнования в полном объеме планируются на реализацию муниципальных программ вновь образованного Шумерлинского муниципального округа (за исключением условно утвержденных (утверждаемых) расходов), в том числе на 2025 год в объеме 1 179 126,0 тыс. рублей, на 2026 год - 1 035 260,1 тыс. рублей и на 2027 год - 1 030 167,8 тыс. рублей, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

В составе материалов к проекту бюджета представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 07.10.2024 № 932.

Согласно приложению 3 к проекту бюджета бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2025-2027 годы, направляются на финансирование 19 муниципальных программ вновь образованного Шумерлинского муниципального округа со сроками реализации в основном с 2025 по 2035 годы.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета представлены проекты паспортов 15 муниципальных программ вновь образованного Шумерлинского муниципального округа.

Финансовое обеспечение муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа в 2025 - 2027 годах приведено в приложении № 7 к заключению.

Предусмотренные проектом бюджета бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ соответствуют показателям проектов паспортов.

В несоблюдение ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета не представлены паспорта (проекты паспортов) 4 муниципальных программ вновь образованного Шумерлинского муниципального округа: «Молодежь», «Социальная поддержка граждан», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы».

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2025-2027 годы сформирован на основе 2 национальных проектов, в том числе планируется финансирование 2 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

(программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в приложении № 8 к заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2025 год в объеме 15 415,5 тыс. рублей (снижение к уровню 2024 года на 85 159,6 тыс. рублей или на 84,7%), на 2026 год – 14 971,1 тыс. рублей (снижение к уровню 2025 года на 444,4 тыс. рублей или на 2,9%) и на 2027 год – 14 543,6 тыс. рублей (снижение к уровню 2026 года на 427,5 тыс. рублей, или на 2,9%).

На реализацию региональных проектов в 2025 году направляется 1,3% всех расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа, в 2026 году – 1,4%, в 2027 году – 1,4%.

5.3. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025-2027 годы

В соответствии со ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета предоставляется *адресная инвестиционная программа Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – АИП)*.

В составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлено: *«Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в адресную инвестиционную программу города Шумерля Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы»* (далее – Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства).

Для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, согласно п. 53.4.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, предназначена подгруппа видов расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

В соответствии с приложениями № 2 - 4 к проекту бюджета бюджетные ассигнования по виду расхода 410 «Бюджетные инвестиции» в 2025 году планируются в объеме 40 635,5 тыс. рублей, в 2026 году – 45 789,3 тыс. рублей

(с ростом к 2025 году на 5 153,8 тыс. рублей или на 12,7%), в 2027 году – 28 788,9 тыс. рублей (со снижением к 2026 году на 17 001,3 тыс. рублей или на 37,1%).

Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета Шумерлинского муниципального округа (с учетом таблицы поправок к проекту бюджета) в 2025 году составляет 3,5%, в 2026 году – 4,4% и в 2027 году – 0,5%.

Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, предусмотренные проектом бюджета, соответствуют Распределению бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства.

Согласно Распределению бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства объем бюджетных инвестиций, предусмотренный в проекте бюджете на 2025 – 2027 годы, планируется на:

обеспечение жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на 2025 год в сумме 16 356,1 тыс. рублей, на 2026 год – 20 538,7 тыс. рублей, на 2027 год – 4 912,0 тыс. рублей;

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2025 год в сумме 16 895,6 тыс. рублей, на 2026 год – 25 250,6 тыс. рублей, на 2027 год – 23 876,9 тыс. рублей;

проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет, на 2025 год в сумме 7 383,8 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы не предусмотрено.

К экспертизе представлен проект Правил формирования и реализации адресной инвестиционной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Правила формирования АИП), п.п. 1.3, 2.1 которого установлено, что проект АИП формируется *ежегодно на очередной финансовый год и плановый период* и устанавливает распределение между главными распорядителями бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее - бюджетные инвестиции), субсидий в объекты муниципальной собственности Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, средств на обоснование инвестиций и аудит обоснования инвестиций и утверждается постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в

соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Пунктом 2 ст. 79 БК РФ определено, что бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм разработано постановление администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в такие объекты за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики».

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии с п. 3 ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Перечень ПНО).

В Перечне ПНО отражаются наименование публичного нормативного обязательства, размер выплаты, установленной нормативным правовым актом, правовое основание.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 3 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 3 671,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 807,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1 807,0 тыс. рублей.

В структуре общих расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа указанные расходные обязательства составят: в 2025 году – 0,3%, в 2026 году – 0,2%, в 2027 году – 0,2% (в 2024 году – 0,3%).

В Перечень ПНО включено 2 публичных нормативных обязательства, предусмотренных:

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.12.2013 № 541 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики, и ее выплаты»;

решением Собрания депутатов г. Шумерля Чувашской Республики от

17.02.2023 № 287 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии) муниципальным служащим города Шумерля Чувашской Республики и Положения о комиссии по установлению пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления города Шумерля».

КСП Чувашии обращает внимание на необходимость разработки и принятия нормативного правового акта вновь образованного Шумерлинского муниципального округа, устанавливающего порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии) муниципальным служащим.

Информация о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа по отдельным видам выплат, представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год	
	По данным бюджетов Шумерлинского МО и г. Шумерля на 2024 год, тыс. рублей	Проект бюджета	% к предыдущему году	Проект бюджета	% к предыдущему году	Проект бюджета	% к предыдущему году
Публичные нормативные обязательства – всего	3 238,4	3 671,3	113,4	1 807,0	49,2	1 807,0	100,0
Выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим	2 878,6	3 164,3	109,9	1 300,0	41,1	1 300,0	100,0
Выплата компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чувашской Республики	359,8	507,0	140,9	507,0	100,0	507,0	100,0

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемых к утверждению в п. 2 ст. 3 уточненного проекта бюджета, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных в соответствии с нормами ст. 74.1 БК РФ по целевым статьям, соответствующим каждому виду обязательств.

Выборочной проверкой запланированных расходов установлено следующее.

В обоснование планируемых бюджетных ассигнований на запрос КСП Чувашии от 27.11.2024 № 06-05/05-2514 администрацией города Шумерля письмом от 29.11.2024 № -/07-02-08-7431 представлены обосновывающие документы (расчеты) по определению расходов на вышеуказанные цели.

Расчет пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим выборные муниципальные должности, произведен исходя из 40 получателей. Согласно представленным расчетам потребность в средствах на

выплату пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, на 2025 – 2027 годы составляет 3 159,8 тыс. рублей ежегодно.

Таким образом, между запланированными в приложениях 2-4 к проекту бюджета расходами на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 01 «Пенсионное обеспечение», целевой статье Ц340170520 «Выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим», виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» и представленными в обоснование документами (расчетами) выявлено отклонение на сумму 4,5 тыс. рублей в 2025 году, на сумму 1 859,8 тыс. рублей в 2026 году, 1 859,8 тыс. рублей в 2027 году.

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа проектом бюджета на 2025 год планируется в сумме 109 507,9 тыс. рублей, что на 107 225,0 тыс. рублей или на 49,5% меньше объема на 2024 год (216 732,9 тыс. рублей²).

Бюджетные ассигнования на 2026 год планируются в сумме 98 506,2 тыс. рублей (со снижением к 2025 году на 11 001,7 тыс. рублей или на 10,0%), на 2027 год - в сумме 99 506,2 тыс. рублей (с ростом к 2026 году на 1 000,0 тыс. рублей или на 1,0%).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа представлено в приложении № 9 к заключению.

Прогнозируемый объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа от поступлений, указанных в п. 3 ст. 179.4 БК РФ, проектом бюджета предусмотрен на 2025 год в сумме 102 667,8 тыс. рублей, что на 114 065,1 тыс. рублей или на 52,6% меньше объема на 2024 год (216 732,9 тыс. рублей)³.

На 2026 год прогнозируемый объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа от поступлений, указанных в п. 3 ст. 179.4 БК РФ, планируется в сумме 107 410,0 тыс. рублей (с ростом к 2025 году на 4 742,2 тыс. рублей или на 4,6%), на 2027 год –

² Общий объем бюджетных ассигнований бюджетов города Шумерля и Шумерлинского муниципального округа по данным решения собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2023 № 32/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 05.11.2024), решения собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 12.12.2023 № 408 «О бюджете города Шумерля на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 05.11.2024).

³ Прогнозируемый объем доходов бюджетов города Шумерля и Шумерлинского муниципального округа от поступлений, указанных в п. 3 ст. 179.4 БК РФ, по данным решения собрания депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2023 № 32/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 05.11.2024), решения собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 12.12.2023 № 408 «О бюджете города Шумерля на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 05.11.2024) предусмотрен в размере 216 732,9 тыс. рублей.

112 891,1 тыс. рублей (с ростом к 2026 году на 5 481,1 тыс. рублей или на 5,1%).

Доходы Дорожного фонда Шумерлинского муниципального округа прогнозируются:

в 2025 году от транспортного налога в сумме 4 548,0 тыс. рублей, доходов от уплаты акцизов в сумме 16 001,8 тыс. рублей, государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления муниципального округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (далее – государственная пошлина) в сумме 50,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений в сумме 82 068,0 тыс. рублей;

в 2026 году от транспортного налога в сумме 4 613,0 тыс. рублей, доходов от уплаты акцизов в сумме 16 504,7 тыс. рублей, государственной пошлины в сумме 50,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений в сумме 86 242,3 тыс. рублей;

в 2027 году от транспортного налога в сумме 4 683,0 тыс. рублей, доходов от уплаты акцизов в сумме 21 915,8 тыс. рублей, государственной пошлины в сумме 50,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений в сумме 86 242,3 тыс. рублей.

В составе прогнозируемого общего объема поступлений Дорожного фонда на 2025 - 2027 годы основную долю занимают:

безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 79,9%, 80,3% и 76,4% соответственно;

акцизы на нефтепродукты – 15,6%, 15,4% и 19,4% соответственно;

транспортный налог – 4,4%, 4,3% и 4,1% соответственно.

В нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ в абзаце третьем п. 3 ст. 3 проекта бюджета предлагается утвердить прогнозируемый объем доходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа от поступлений, указанных в п. 3 ст. 179.4 БК РФ:

на 2025 год в сумме 109 507,9 тыс. рублей, что на 6 840,1 тыс. рублей больше прогнозируемого поступления доходов Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа (102 667,8 тыс. рублей) согласно приложению № 1 проекта бюджета;

на 2026 год в сумме 98 506,2 тыс. рублей, что на 8 903,8 тыс. рублей меньше прогнозируемого поступления доходов Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа (107 410,0 тыс. рублей) согласно приложению № 1 проекта бюджета;

на 2027 год в сумме 99 506,2 тыс. рублей, что на 13 384,9 тыс. рублей меньше прогнозируемого поступления доходов Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа (112 891,1 тыс. рублей) согласно приложению № 1 проекта бюджета.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном

бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования.

В нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ в абзаце втором п. 3 ст. 3 проекта бюджета предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа от поступлений, указанных в п. 3 ст. 179.4 БК РФ:

на 2025 год в сумме 109 507,9 тыс. рублей, что на 6 840,1 тыс. рублей больше прогнозируемого поступления доходов Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа (102 667,8 тыс. рублей) согласно приложению № 1 проекта бюджета;

на 2026 год в сумме 98 506,2 тыс. рублей, что на 8 903,8 тыс. рублей меньше прогнозируемого поступления доходов Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа (107 410,0 тыс. рублей) согласно приложению № 1 проекта бюджета;

на 2027 год в сумме 99 506,2 тыс. рублей, что на 13 384,9 тыс. рублей меньше прогнозируемого поступления доходов Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа (112 891,1 тыс. рублей) согласно приложению № 1 проекта бюджета.

В период проведения экспертизы проекта бюджета администрацией города Шумерля Чувашской Республики письмом от 26.11.2024 № -07/02-08-7328 представлена таблица поправок к проекту бюджета.

В соответствии с таблицей поправок к проекту бюджета объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда вновь образованного Шумерлинского муниципального округа предусматривается:

на 2025 год в сумме 102 667,8 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 6 840,1 тыс. рублей);

на 2026 год в сумме 107 410,0 тыс. рублей (увеличение по сравнению с проектом бюджета на 8 903,8 тыс. рублей);

на 2027 год в сумме 1 112 891,1 тыс. рублей (увеличение по сравнению с проектом бюджета на 13 384,9 тыс. рублей).

7. Резервный фонд

Проектом бюджета резервный фонд администрации Шумерлинского муниципального округа предусматривается на 2025 – 2027 годы в объеме 1 700,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля предусмотренных средств резервного фонда администрации Шумерлинского муниципального округа в общем объеме расходов составит в 2025 году – 0,14%, в 2026 году – 0,16%, в 2027 году – 0,16%.

8. Муниципальный долг

8.1. Статьей 7 уточненного проекта бюджета предлагается утвердить

верхний предел муниципального внутреннего долга вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 1 января 2026 года в сумме 27 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 34 000,0 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 5 000,0 тыс. рублей*), на 1 января 2028 года в сумме 39 000,0 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 10 000,0 тыс. рублей*).

Предлагаемые параметры муниципального долга на 2025 - 2027 годы соответствуют требованиям п. 5 ст.107 БК РФ⁴ и составят 2,8%, 2,7% и 1,8%.

Структура муниципального долга соответствует положениям ст. 100 БК РФ и состоит из кредитов кредитных организаций.

Динамика объема муниципального долга и его структура в 2024-2027 годах представлена в следующей таблице.

Вид долгового обязательства	На 1 января 2025 года	На 1 января 2026 года	На 1 января 2027 года	На 1 января 2028 года
	Оценка ⁵	Проект	Проект	Проект
1	2	4	6	8
Муниципальный долг, всего	15 000,0	27000,0	34 000,0	39 000,0
<i>в том числе:</i>				
Кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	15 000,0	27 000,0	34 000,0	39 000,0

Уточненным проектом бюджета предусмотрено увеличение объемов муниципального долга. Так, на 1 января 2028 года по сравнению с показателем конца 2024 года объем кредитов в кредитных организациях возрастет на 24 000,0 тыс. рублей или в 2,6 раза.

По данным Муниципальной долговой книги Шумерлинского муниципального округа, за январь–октябрь 2024 года привлечение и погашение заемных средств не осуществлялось.

Согласно Муниципальной долговой книге города Шумерля Чувашской Республики по состоянию на 1 ноября 2024 года муниципальный внутренний долг города Шумерля составил 3 000,0 тыс. рублей (по кредитам кредитных организаций).

В соответствии с расчетом величины платежей на обслуживание муниципального долга на 2025-2027 годы, представленным администрацией города Шумерля Чувашской Республики письмом от 26.11.2024 № -07/02-08-7328, в ноябре-декабре 2024 год администрацией города Шумерля Чувашской Республики планируется привлечение коммерческого кредита в сумме 12 000,0 тыс. рублей.

⁴ Не более общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

⁵ Прогнозируемый объем долга по состоянию на 01.01.2025 года согласно информации, представленной администрацией города Шумерля письмом от 26.11.2024 № -07/02-08-7328.

Исходя из вышеизложенного, муниципальный долг города Шумерля по состоянию на 01.01.2025 года составит 15 000,0 тыс. рублей.

Статьей 7 уточненного проекта бюджета предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы согласно приложением № 7 к проекту бюджета, в соответствии с которым:

в 2025 году положительное сальдо по кредитам привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 7 000,0 тыс. рублей (привлечение кредитов в сумме 20 000,0 тыс. рублей, погашение кредитов в сумме 13 000,0 тыс. рублей);

в 2026 году положительное сальдо по кредитам привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 7 000,0 тыс. рублей (привлечение кредитов в сумме 17 000,0 тыс. рублей, погашение кредитов в сумме 10 000,0 тыс. рублей);

в 2027 году положительное сальдо по кредитам привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 5 000,0 тыс. рублей (привлечение кредитов в сумме 20 000,0 тыс. рублей, погашение кредитов в сумме 15 000,0 тыс. рублей).

Следовательно, с учетом фактически сложившегося объема муниципального долга города Шумерля по состоянию на 1 ноября 2024 года⁶, прогнозируемого объема привлечения коммерческого кредита в ноябре–декабре 2024 года⁷, а также привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в 2025–2027 годах, муниципальный долг вновь образованного Шумерлинского округа по состоянию на 1 января 2026 года составит 22 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года - 29 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года - 34 000,0 тыс. рублей.

С учетом изложенного предлагаем проанализировать и при необходимости пересмотреть в проекте бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга вновь образованного Шумерлинского муниципального округа.

8.2. Пунктом 3 ст. 7 уточненного проекта бюджета предлагается утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2025 год в сумме 800,0 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 1 000,0 тыс. рублей*), на 2026 год в сумме 1 500,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2025 году составит 0,07%, в 2026 году — 0,14%, в 2027 году —

⁶ По состоянию на 1 ноября 2024 года муниципальный внутренний долг города Шумерля составил 3 000,0 тыс. рублей (по кредитам кредитных организаций). По данным Муниципальной долговой книги Шумерлинского муниципального округа, за январь–октябрь 2024 года привлечение и погашение заемных средств не осуществлялось.

⁷ Планируемая сумма привлечения кредитов кредитных организаций до конца текущего года в общем объеме 12 000,0 тыс. рублей (согласно информации, представленной администрацией города Шумерля письмом от 26.11.2024 № -07/02-08-7328).

0,014%, что соответствует требованиям ст. 111 БК РФ⁸.

Динамика расходов на обслуживание муниципального долга Шумерлинского муниципального округа (процентных расходов) в 2022 - 2027 годах приведена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	2022 год отчет (факт)	2023 год отчет (факт)	Решение о бюджете на 2024 год (с изменениями от 05.11.2024)	Проект бюджета		
				2025 год	2026 год	2027 год
Расходы на обслуживание муниципального долга Шумерлинского муниципального округа	1 493,4	531,7	616,2	800,0	1 500,0	1 500,0
Доля процентных расходов в общей сумме расходов бюджета Шумерлинского муниципального округа	0,16	0,05	0,06	0,07	0,14	0,14
% к предыдущему году	x	35,6	97,5	129,8	83,3	100,0
% к 2024 году	x	x	x	129,8	в 2,4 раза	в 2,4 раза

Расходы на обслуживание муниципального долга, прогнозируемые на 2025 год, в сравнении с ожидаемыми расходами за 2024 год (616,2 тыс. рублей) увеличатся на 183,8 тыс. рублей или на 29,8%.

На плановый период 2026 и 2027 годов расходы на обслуживание муниципального долга увеличатся по отношению к расходам за 2024 год в 2,4 раза или на 883,8 тыс. рублей.

Всего за трехлетний период (2025-2027 годы) согласно уточненному проекту бюджета сумма расходов на обслуживание муниципального долга бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа составит 3 800,0 тыс. рублей.

Как отмечалось ранее администрацией города Шумерля Чувашской Республики письмом от 26.11.2024 № -07/02-08-7328 представлен расчет величины платежей на обслуживание муниципального долга на 2025-2027 годы. Расчет выполнен исходя из объемов привлечения кредитов кредитных организаций, предусмотренных Программой муниципальных внутренних заимствований Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно расчетам указанные средства направляются на обслуживание муниципального долга по возобновляемой кредитной линии (муниципальный контракт от 23.01.2023 № 0815500000522011376_11798 с ПАО «Сбербанк России», со сроком действия кредита до 29.01.2026, с процентной ставкой 10,04% годовых), а также по новой кредитной линии (запланировано с февраля 2026 года) под примерную процентную ставку 14,0% годовых со

⁸ В соответствии со ст. 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

сроком на год.

Следует отметить, что согласно Основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов, одобренной Советом директоров Банка России 30.10.2024, в зависимости от ряда внутренних и внешних условий Банком России рассмотрены следующие возможные варианты развития ситуации: в базовом сценарии и трех альтернативных.

В базовом сценарии в 2024 году средняя ключевая ставка составит 17,5% годовых, в 2025 году будет находиться в диапазоне 17,0-20,0% годовых, в 2026 году — 12,0-13,0% годовых, в 2027 году — 7,5-8,5% годовых.

В альтернативных сценариях развития ситуации средняя ключевая ставка будет находиться в диапазоне:

при сценарии «Дезинфляционный (Выше потенциал)»: в 2025 году 15,0-18,0% годовых, в 2026 году — 10,0-11,0% годовых, в 2027 году — 7,5-8,5% годовых;

при сценарии «Проинфляционный (Выше спрос)»: в 2025 году — 20,0-23,0% годовых, в 2026 году — 15,0-16,0% годовых, в 2027 году — 8,5-9,5% годовых;

при сценарии «Рисковый (Глобальный кризис)»: в 2025 году — 22,0-25,0% годовых. В 2026 году для ограничения инфляционных рисков и обеспечения возвращения инфляции к цели Банк России будет также проводить более жесткую денежно-кредитную политику, чем в базовом сценарии.

В ходе выборочного анализа сайта <https://zakupki.gov.ru/> установлено, что стоимость коммерческих кредитов по контрактам, заключенным в августе-октябре 2024 года составила 19,0%-22,0%⁹.

Отмечаем, что в зависимости от действующей в период привлечения коммерческого кредита ключевой ставки, устанавливаемой Центральным

⁹ Муниципальный контракт от 16.08.2024 № 08-03/23-2024 на оказание услуг по открытию возобновляемой кредитной линии с лимитом в сумме 335 000 000 (Триста тридцать пять миллионов) рублей сроком на 547 (пятьсот сорок семь) дней для погашения долговых обязательств Администрации города Кургана, заключенный между администрацией города Курган и ПАО Сбербанк под процентную ставку 19,0% годовых;

Муниципальный контракт от 08.10.2024 № 0145300006924000048 на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии на покрытие дефицита бюджета, а также погашение долговых обязательств Пикалевского городского поселения, заключенный между Администрацией Пикалевского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области и ПАО Сбербанк под процентную ставку 21,766%;

Муниципальный контракт от 30.08.2024 № 24-38 на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов путем открытия возобновляемой кредитной линии с лимитом 2 000 000 рублей для финансирования дефицита бюджета города Сердобска Пензенской области, заключенный между администрацией города Сердобска и ПАО БАНК «Кузнецкий» под процентную ставку 21,5% годовых;

Муниципальный контракт от 04.10.2024 № 0106600001924000042-1 на оказание услуг по предоставлению кредита на финансирование дефицита бюджета Питкярантского муниципального округа и (или) погашение долговых обязательств Питкярантского муниципального округа, заключенный между администрацией Питкярантского муниципального округа и АО «Первый акционерный коммерческий дорожно-транспортный банк» под процентную ставку 22,0%.

банком Российской Федерации, оказывающей непосредственное влияние на процентные ставки по коммерческим кредитам, при сохранении в 2026 и 2027 годах объема привлечения в бюджет коммерческих кредитов, предусмотренных уточненным проектом бюджета, расходы на обслуживание муниципального долга в плановом периоде могут потребовать корректировки.

Таким образом, по сравнению с 2024 годом уточненным проектом бюджета предусмотрено постепенное увеличение объемов привлечения коммерческих кредитов, что ведет к увеличению расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на обслуживание долговых обязательств и, соответственно, увеличивает его долговую нагрузку на бюджет.

9. Дефицит бюджета

9.1. Статьей 1 уточненного проекта бюджета предлагается утвердить дефицит бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2025 года в сумме 8 069,6 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 14 000,0 тыс. рублей*), на 2026 год в сумме 7 761,1 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 12 307,7 тыс. рублей*), на 2027 год в сумме 5 350,7 тыс. рублей (*уменьшение по сравнению с проектом бюджета на 14 736,9 тыс. рублей*).

Дефицит бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа не превышает предельные значения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ¹⁰, и составит в 2025 году – 3,3%, в 2026 году – 3,0%, в 2027 году – 1,9%.

Статьей 6 уточненного проекта бюджета предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 6, в составе, соответствующем источникам источников внутреннего финансирования дефицита, предусмотренным ч. 1 ст. 94 БК РФ.

Структура и объемы источников финансирования дефицита бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа в 2025–2027 годы (с учетом таблицы поправок) представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	2025 год	Плановый период
--------------	----------	-----------------

¹⁰ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

			2026 год		2027 год	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Всего:	8 069,6	100,0	7 761,1	100,0	5 350,7	100,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	7 000,0	86,7	7 000,0	90,2	5 000,0	93,4
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	1 069,6	13,3	761,1	9,8	350,7	6,6

В 2027 году по сравнению с 2025 годом предусмотрено уменьшение размера дефицита на 2 718,9 тыс. рублей или на 33,7%.

В 2025-2027 годы основную долю в структуре источников финансирования дефицита бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа занимает положительное сальдо кредитов, предоставленных кредитными организациями, что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2024 остатки средств на счетах по учету средств бюджета Шумерлинского муниципального округа составили в сумме 219 586,1 тыс. рублей (отчетная форма № 0503120 «Баланс исполнения бюджета»).

Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.12.2024 бюджет исполнен с дефицитом в размере 143 781,9 тыс. рублей при плане 194 522,3 тыс. рублей. Следовательно, остатки средств на начало года не превышают запланированный объем дефицита.

По состоянию на 01.01.2024 остатки средств на счетах по учету средств бюджета города Шумерля составили в сумме 184 851,2 тыс. рублей, в том числе остатки целевых средств в сумме 70 335,1 тыс. рублей, собственных средств – 114 516,1 тыс. рублей (отчетная форма № 0503387 «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации»).

Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.11.2024 бюджет г. Шумерля на 2024 год утвержден с дефицитом в сумме 85 221,5 тыс. рублей.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета предусматриваются изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 71 221,5 тыс. рублей (в том числе целевых средств из республиканского бюджета Чувашской Республики – 70 335,0 млн. рублей, собственных остатков – 886,5 тыс. рублей) и положительное сальдо по кредитам от кредитных организаций в сумме 14 000,0 тыс. рублей млн. рублей (привлечение кредитов в сумме 46 000,0 тыс. рублей, погашение кредитов в сумме 32 000,0 тыс. рублей).

Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.11.2024 бюджет города Шумерля исполнен с дефицитом в размере 4 366,6 тыс. рублей при плане 85 221,5 тыс. рублей. В качестве источников финансирования дефицита бюджета привлечены:

отрицательное сальдо по кредитам от кредитных организаций в сумме

12 000,0 тыс. рублей (привлечение кредитов в сумме 3 000,0 тыс. рублей, погашение кредитов в сумме 15 000,0 тыс. рублей);

изменение остатков средств бюджета – минус 25 734,6 тыс. рублей;

заимствованные остатки средств с казначейских счетов бюджетных и автономных учреждений города Шумерля в сумме 42 101,3 тыс. рублей.

Таким образом, заимствование средств со счетов бюджетных и автономных учреждений повлекло к образованию по состоянию на 01.11.2024 кредиторской задолженности.

Справочно: Согласно постановлению администрации города Шумерля Чувашской Республики от 17.01.2022 № 36 «Об утверждении Правил привлечения остатков средств на единый счет бюджета города Шумерля и возврата привлеченных средств» Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике осуществляет возврат привлеченных средств на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены, не позднее второго рабочего дня, следующего за днем приема к исполнению распоряжений о совершении казначейских платежей получателей указанных средств.

9.2. В соответствии с п. 4 ст. 160.2 БК РФ администрацией города Шумерля разработан проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального округа».

Источники финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального округа закреплены за администрацией Шумерлинского муниципального округа и финансовым отделом Шумерлинского муниципального округа.

В соответствии со ст. 160.2 БК РФ за главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета закреплены бюджетные полномочия по утверждению методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (далее – Общие требования № 469).

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 17.05.2024 № 30 городской округ – город Шумерля Чувашской Республики и Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики преобразованы путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики».

*При этом администрацией города Шумерля разработан и представлен в составе материалов к проекту бюджета проект методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета **Шумерлинского муниципального района** (далее – проект **Методики**) вместо методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета **Шумерлинского муниципального округа**.*

Вместе с тем полагаем возможным отметить следующее.

9.2.1. Указанная Методика применима органами местного самоуправления Шумерлинского муниципального района, осуществляющими бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального района, при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также при его уточнении¹¹.

Между тем отмечаем, что исходя из положений абзаца восьмого п. 1 ст. 160.2 БК РФ, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета *самостоятельно* утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

В целях соблюдения положений абзаца восьмого п. 1 ст. 160.2 БК РФ администрации вновь образованного Шумерлинского муниципального округа и финансовому отделу вновь образованного администрации Шумерлинского муниципального округа утвердить методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального округа с учетом Общих требований № 469.

9.2.2. В соответствии с п. 65 Порядка № 82н код статьи источника финансирования дефицитов бюджетов имеет один из кодов элемента источников финансирования дефицитов бюджетов, указанных в данном пункте.

Код элемента источников финансирования дефицитов бюджетов отражает принадлежность источника финансирования дефицитов бюджетов бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

При этом в нарушение п. 65 Порядка № 82н коды бюджетной классификации в п. 1 проекта методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального района содержат код элемента источников финансирования дефицитов бюджетов «04» - бюджет городского округа вместо кода «14» - бюджет муниципального округа.

В связи с этим рекомендуем главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа при разработке и утверждении методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального округа учесть требования п. 65 Порядка № 82н в части отражения источника финансирования дефицита бюджета по соответствующему коду элемента источников финансирования дефицитов бюджетов.

Выводы:

1. Проектом бюджета с учетом таблицы поправок к проекту бюджета

¹¹ Пункт. 2 проекта постановления администрации Шумерлинского муниципального района Чувашской Республики «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального района».

предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

на 2025 год: общий объем доходов – 1 157 056,4 тыс. рублей (81,6% к уровню 2024 года), общий объем расходов – 1 165 126,0 тыс. рублей (68,7% к уровню 2024 года), дефицит бюджета – 8 069,6 тыс. рублей (2,9% к уровню 2024 года);

на 2026 год: общий объем доходов – 1 025 525,4 тыс. рублей (88,6% к уровню 2025 года), общий объем расходов – 1 033 286,5 тыс. рублей (88,7% к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы – 10 026,4 тыс. рублей, дефицит бюджет – 7 761,1 тыс. рублей (96,2% к уровню 2025 года);

на 2027 год: общий объем доходов – 1 031 935,0 тыс. рублей (100,6% к уровню 2026 года), общий объем расходов – 1 037 285,7 тыс. рублей (100,4% к уровню 2026 года), в том числе условно утвержденные расходы – 21 118,0 тыс. рублей; дефицит бюджет – 5 350,7 тыс. рублей (68,9% к уровню 2026 года).

Размер условно утверждаемых расходов составляет на 2026 год – 2,5%, на 2027 год – 5,0%, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2. Верхний предел муниципального внутреннего долга вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на 1 января 2026 года планируется в сумме 27 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года – 34 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года – 39 000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям ст. 107 БК РФ.

При этом с учетом фактически сложившегося объема муниципального долга по состоянию на 01.11.2024, прогнозируемого объема привлечения коммерческого кредита в конце 2024 года, а также привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в 2025–2027 годах, предлагаем проанализировать и при необходимости пересмотреть в проекте бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга вновь образованного Шумерлинского муниципального округа.

3. Расходы на обслуживание муниципального долга на 2025 год предусматриваются в сумме 800,0 тыс. рублей (129,8% к уровню 2024 года), на 2026 год - 1 500,0 тыс. рублей, на 2027 год - 1 500,0 тыс. рублей.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2025 году составит 0,07%, в 2026 – 0,14%, в 2027 – 0,14%, что не превышает ограничение, установленное ст. 111 БК РФ.

Запланированный объем ассигнований предусмотрен для исполнения обязательств по уплате процентных платежей за пользование кредитами кредитных организаций.

4. Уточненным проектом бюджета предусмотрено постепенное увеличение объемов привлечения коммерческих кредитов, что ведет к увеличению расходов бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа на обслуживание долговых обязательств и, соответственно, увеличивает его долговую нагрузку на бюджет.

5. В зависимости от действующей на момент привлечения коммерческого кредита ключевой ставки, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации, оказывающей непосредственное влияние на процентные ставки по коммерческим кредитам, при сохранении в 2026 и 2027 годах объема привлечения в бюджет коммерческих кредитов, предусмотренных уточненным проектом бюджета, расходы на обслуживание муниципального долга в плановом периоде могут потребовать корректировки.

6. В 2025-2027 годах расходы бюджета планируется направить на реализацию 19 муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа в сумме 1 165 126,0 тыс. рублей, 1 023 260,1 тыс. рублей (без условно утверждаемых расходов) и 1 016 167,7 тыс. рублей (без условно утверждаемых расходов) соответственно.

7. В несоблюдение ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета не представлены паспорта (проекты паспортов) 4 муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа: «Молодежь», «Социальная поддержка граждан», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы».

8. В Шумерлинском муниципальном округе планируется реализация 2 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования в 2025 году 15 415,5 тыс. рублей или 15,3% к уровню 2024 года, в 2026 году – 14 971,1 тыс. рублей или 97,1% к уровню 2025 года, в 2027 году – 14 543,6 тыс. рублей или 2,9% к уровню 2026 года.

9. Проектом решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 2 публичных нормативных обязательств: в 2025 году в сумме 3 671,3 тыс. рублей, в 2026 году – 1 807,0 тыс. рублей, в 2027 году – 1 807,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемых к утверждению в п. 2 ст. 3 уточненного проекта бюджета, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных в соответствии с нормами ст. 74.1 БК РФ по целевым статьям, соответствующим каждому виду обязательств.

10. На момент экспертизы проекта бюджета муниципальный правовой акт, регулирующий порядок назначения и выплаты пенсии муниципальным служащим, на уровне вновь образованного Шумерлинского муниципального округа не принят, также не представлен проект указанного муниципального правового акта.

11. Установлено отклонение между запланированными в проекте бюджета бюджетными ассигнованиями на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и представленными в обоснование документами (расчетами) на сумму 4,5 тыс. рублей в 2025 году, на сумму 1 859,8 тыс. рублей в 2026 году, 1 859,8 тыс. рублей в 2027 году.

12. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотрен на 2025 год в сумме 102 667,8 тыс. рублей, на 2026 год – 107 410,0 тыс. рублей, на 2027 год – 112 891,1 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов бюджета вновь образованного

Шумерлинского муниципального округа от поступлений, указанных в п. 3 ст. 179.4 БК РФ, предусмотрен на 2025 год в сумме 102 667,8 тыс. рублей, на 2026 год – 107 410,0 тыс. рублей, на 2027 год в – 112 891,1 тыс. рублей.

13. В проекте бюджета на 2025–2027 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации Шумерлинского муниципального округа в сумме 1 700,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля в общем объеме расходов составит на 2025 год – 0,14%, на 2026 год – 0,16%, на 2027 год – 0,16%.

14. В составе материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, отсутствует документ, подтверждающий проведение процедуры одобрения местной администрацией прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

15. Положения п. 1 ст. 10 уточненного проекта бюджета, предусматривающие, что казначейское сопровождение средств, указанных в подпунктах 1-7 п. 2 ст. 5 проекта бюджета и предоставляемых из бюджета Шумерлинского муниципального округа, осуществляет Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном, в том числе Кабинетом Министров Чувашской Республики, не соответствуют положениям ч. 5 ст. 242.23 БК РФ, п. 1 Правил казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2024, в соответствии с которыми казначейское сопровождение указанных средств осуществляется Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предлагаем уточнить положения п. 1 ст. 5 уточненного проекта бюджета, исключив слова «и Кабинетом Министров Чувашской Республики».

16. В нарушение ч. 3 ст. 96 БК РФ подп. «г» п. 3 ст. 9 уточненного проекта бюджета предусмотрено направление остатков средств бюджета на начало текущего финансового года в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых в случаях, определенных федеральным законом, с использованием электронного сертификата, в случае принятия администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики соответствующего решения на увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели.

Предлагаем подп. «г» п. 3 ст. 9 уточненного проекта бюджета исключить.

17. В нарушение п. 10.3 Порядка № 82 в проекте Перечня главных администраторов доходов бюджета Шумерлинского муниципального округа по неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям, представленном одновременно с проектом бюджета, предусмотрен код элемента доходов кода вида доходов бюджета «04» - бюджет городского округа вместо кода «14» бюджет муниципального округа.

18. Определение объема бюджетных ассигнований, исходя из стоимости

работ и услуг, содержащихся в коммерческих предложениях, срок действия которых не соответствует периоду реализации мероприятия, впоследствии может привести к недостаточности финансовых ресурсов при реализации в 2025 году мероприятий по разработке генерального плана и правил землепользования вновь образованного Шумерлинского муниципального округа и на приобретение коммунальной техники для жилищно-коммунальных хозяйств.

19. Администрацией города Шумерля разработан и представлен в составе материалов к проекту бюджета проект методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального района вместо методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального округа.

20. В нарушение п. 65 Порядка № 82н коды бюджетной классификации в п. 1 проекта методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального района содержат код элемента источников финансирования дефицитов бюджетов «04» - бюджет городского округа.

Предлагаем обратить внимание на указанный факт при разработке методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа.

21. КСП Чувашии считает, что представленный проект бюджета может быть рассмотрен с учетом доработки замечаний, указанных в п.п. 15 и 16 раздела «Выводы» настоящего заключения.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и исполняющему полномочия главы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Администрации города Шумерля:

2.1. Произвести доработку проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в п.п. 15 и 16 раздела «Выводы» настоящего заключения.

2.2. Проанализировать п.п. 2, 11 раздела «Выводы» и при необходимости доработать проект бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов.

2.3. Разработать нормативный правовой акт вновь образованного Шумерлинского муниципального округа, устанавливающий порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии) муниципальным служащим.

2.4. Рассмотреть вопрос о возможности привлечения бюджетных кредитов.

3. Главным администраторам источников финансирования дефицита

бюджета вновь образованного Шумерлинского муниципального округа разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Шумерлинского муниципального округа с учетом Общих требований № 469.