

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.02.2023 № 05/05-01-06-552.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа от 30.12.2022 № 2 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 11 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы указан нормативно правовой акт, послуживший основанием для разработки муниципальной программы (постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»), который утратил силу с 01.01.2021.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Вурнарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма ««Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4).

Выборочный анализ показал следующее.

В соответствии с пунктом 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, установлены требования к содержанию программы, такие как, характеристика основных мероприятий (в том числе

реализуемых соисполнителями муниципальной программы), которая приводится на основе обобщения соответствующих сведений по подпрограммам муниципальной программы.

Приоритетный проект, соответствующий сфере реализации муниципальной программы, отражается в составе данной муниципальной программы в виде основного мероприятия подпрограммы.

В нарушение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не содержится обобщенная характеристика основных мероприятий.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2030 годы планируется в сумме 5 091,8 тыс. рублей, в том числе, за счет средств: федерального бюджета – 1 363,8 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 964,2 тыс. рублей, местного бюджета – 1 763,8 тыс. рублей. По годам:

- в 2023 году – 4 951,8 тыс. рублей;
- в 2024 году – 70,0 тыс. рублей;
- в 2025 году – 70,0 тыс. рублей;
- в 2026 году – 0,0 тыс. рублей;
- в 2027 году – 0,0 тыс. рублей;
- в 2028 году – 0,0 тыс. рублей;
- в 2029 году – 0,0 тыс. рублей;
- в 2030 году – 0,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа от 14.12.2022 № С-6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», составляет на 2023 год – 4 951,8 тыс. рублей, на 2024 год – 70,0 тыс. рублей и на 2025 год – 70,0 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2030 годы.

Стоит отметить, что в Законе Чувашской Республики от 26.11.2020 № 102 «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской

Республики до 2035 года». Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года является документом стратегического планирования Чувашской Республики, а также согласно ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Контрольно-счетная палата рекомендует разработать проект Муниципальной программы до 2035 года.

Согласно п. 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, муниципальная программа содержит, паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ, в котором отражаются сроки и этапы реализации муниципальной программы.

В соответствии с п. 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных, текстовая часть муниципальной программы, включает раздел «обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)».

Таким образом, ***в паспорте проекта Муниципальной программы не отражены этапы реализации муниципальной программы.***

1.4. Ответственным исполнителем согласно проекту Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Вурнарского муниципального округа.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, ***в нарушение пункта 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечень муниципальных программ не включена муниципальная программа «Развитие потенциала***

природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение одного основного мероприятия 1 «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

2. Развитие водохозяйственного комплекса Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение одного основного мероприятия 1 «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных».

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы установлены подпрограммы с наименованиями: «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», «Развитие водохозяйственного комплекса Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», однако в приложениях к решению о бюджете отражены подпрограммы с наименованиями: «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики», «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 5.2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, установлены требования к разработке подпрограмм, в которых отражено, что текстовая часть подпрограммы должна содержать характеристику основных мероприятий.

В нарушение пункта 5.2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации» приложения № 3, в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации» приложения № 4 к проекту Муниципальной программы, не содержится характеристика основных мероприятий подпрограмм.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей

сфере социально-экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является:

формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

улучшение экологической ситуации за счет обработки, утилизации, обезвреживания и безопасного размещения отходов;

строительство защитных сооружений и увеличение пропускной способности водных объектов;

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных.

Вместе с тем, в разделе I. «Приоритеты реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков их реализации программы» проекта Муниципальной программы отсутствует задача «улучшение экологической ситуации за счет обработки, утилизации, обезвреживания и безопасного размещения отходов».

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2031 году:

количество объектов инфраструктуры, обеспечивающих безопасное обращение с отходами I и II классов опасности до 1 единицы;

количество твердых коммунальных отходов, направленных на обработку не менее 2,0 тыс. тонн;

количество твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию не менее 1,8 тыс. тонн;

увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общей численности населения, проживающего на таких территориях до 72,0 процента;

количество ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние до 14 единиц;

доля ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности до 5,9 процента.

Так в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы отсутствуют целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», однако в приложении № 3 к проекту Муниципальной программы (в паспорте подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» и разделе II. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации») установлены целевые индикаторы и показатели.

Также установлено, что в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы указаны целевые индикаторы и показатели с наименованиями: «Количество твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», «Количество твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», однако в паспорте проекта Муниципальной программы отражены целевые индикаторы и показатели с наименованиями: «количество твердых коммунальных отходов, направленных на обработку не менее 2,0 тыс. тонны», «количество твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию не менее 1,8 тыс. тонны».

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

Необходимо отметить, что в нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы указан нормативно правовой акт, послуживший основанием для разработки муниципальной программы постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», который утратил силу с 01.01.2021.

2. В нарушение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не содержится обобщенная характеристика основных мероприятий.

3. В паспорте проекта Муниципальной программы не отражены этапы реализации муниципальной программы.

4. В нарушение пункта 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечень муниципальных программ не включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

5. В проекте Муниципальной программы установлены подпрограммы с наименованиями: «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», «Развитие водохозяйственного комплекса Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», однако в приложениях к решению о бюджете отражены подпрограммы с наименованиями: «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики», «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики».

6. В нарушение пункта 5.2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в разделе III «Характеристики основных

мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации» приложения № 3, в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации» приложения № 4 к проекту Муниципальной программы, не содержится характеристика основных мероприятий подпрограмм.

7. В разделе I. «Приоритеты реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков их реализации программы» проекта Муниципальной программы отсутствует задача «улучшение экологической ситуации за счет обработки, утилизации, обезвреживания и безопасного размещения отходов».

8. В приложении № 1 к проекту Муниципальной программы указаны целевые индикаторы и показатели с наименованиями: «Количество твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», «Количество твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», однако в паспорте проекта Муниципальной программы отражены с наименованиями: «количество твердых коммунальных отходов, направленных на обработку не менее 2,0 тыс. тонны», «количество твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию не менее 1,8 тыс. тонны».

9. В нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

10. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3.Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендует утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики:

разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы необходимо увязать с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

4. Провести процедуру общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.