

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.04.2023 № 07/01-1378.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной

системы», ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Безопасность дорожного движения» (далее – приложение № 4).

Согласно пункту 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит:

титульный лист к муниципальной программе;

паспорт муниципальной программы;

текстовую часть муниципальной программы.

При этом в несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 122 472,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 87 877,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 34 595,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие объема финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики за 2023 год в паспорте (29 417,2 тыс. рублей) и разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» (29 417,0 тыс. рублей) проекта Муниципальной программы;

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения» подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (15 500,0 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования вышеуказанного мероприятия (15 500,3 тыс. рублей);

несоответствие в паспорте подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и разделе IV. «Обоснование объема финансовых

ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы» текстовой части приложения № 3 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования вышеуказанной подпрограммы за 2024 год (29 230,0 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за аналогичный период (40 630,0 тыс. рублей).

Таким образом, ***в представленном проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 31.03.2023 № 9/1) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие транспортной системы» составляет на 2023 год – 39 982,2 тыс. рублей, на 2024 год – 40 695,0 тыс. рублей, на 2025 год – 41 795,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.03.2023 № 9/1 внесены изменения в решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». По муниципальной программе «Развитие транспортной системы» внесены изменения в сторону увеличения объема бюджетных ассигнований по мероприятию «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа» подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2023 год (на 1 069,8 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» с учетом внесенных изменений.

1.3. Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

- I этап - 2023 - 2025 годы;
- II этап - 2026 - 2030 годы;
- III этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие транспортной системы Янтиковского муниципального округа», которая соответствует наименованию проекта Муниципальной программы («Развитие транспортной системы»).

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Янтиковского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Янтиковского муниципального округа».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1. «Безопасные и качественные автомобильные дороги», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня.

Подпрограмма 2. «Безопасность дорожного движения», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» предусмотрены 3 подпрограммы:

«Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

«Безопасность дорожного движения»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие транспортной системы Янтиковского муниципального округа».

Таким образом, *количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы*

Янтиковского муниципального округа» (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы).

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

1.7. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

обеспечение функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах;

повышение безопасного поведения участников дорожного движения.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей (индикаторов):

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Янтиковского муниципального округа - 276,1 км;

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Янтиковского муниципального округа, находящихся в нормативном состоянии - 91,9 км;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Янтиковского муниципального округа, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности - 33,3 процентов;

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Янтиковского муниципального округа, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту - 47,1 км.

Необходимо отметить, что *целевые показатели (индикаторы) в паспорте муниципальной программы «Развитие транспортной системы» не*

предусмотрены в приложении № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», ее подпрограмм и их значениях» проекта Муниципальной программы.

В паспорте подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено достижение к 2036 году следующих показателей:

общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию 135,7 км, в том числе:

автомобильные дороги общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа, соответствующие нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию – 67,9 км;

автомобильные дороги общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального округа, соответствующие нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию – 13,0 км.

При этом суммарное значение по вышеуказанным показателям составляет 80,9 км. (67,9 км +13,0 км.)

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием проекта Муниципальной программы.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги проведения общественного обсуждения муниципальной программы «Развитие транспортной системы» с указанием периода проведения общественного обсуждения с 10.04.2023 по 16.04.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.

2. Количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Янтиковского муниципального округа» (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы (2 подпрограммы).

3. В паспорте подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» значение по целевому показателю «Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию» (135,7 км) не соответствует суммарному значению по следующим целевым показателям:

«Автомобильные дороги общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа, соответствующие нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию» (67,9 км),

«Автомобильные дороги общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального округа, соответствующие нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию» (13,0 км).

4. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».