

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов Ибресинского муниципального
округа Чувашской Республики «О бюджете Ибресинского муниципального
округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026
годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
от 06.12.2023 № 93)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов от 08.11.2022 № 2/3 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение), п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2024 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 21.11.2023 № 330 инспектором сектора экспертно-аналитической работы и камеральных проверок Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Сумковым А.Н.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрании депутатов «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств Ибресинского муниципального округа, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Согласно статье 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа

проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 14.11.2023 № 4543, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Перечень представленных документов и материалов к проекту бюджета соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

2) предварительные итоги социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики за текущий финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

4) оценка ожидаемого исполнения бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год;

5) утвержденный среднесрочный финансовый план;

6) пояснительная записка к проекту бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

7) реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

8) перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

9) паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, проектами изменений указанных паспортов;

10) проект прогнозного плана (программы) приватизации имущества Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

11) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

12) бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период;

13) реестр источников доходов бюджета Ибресинского муниципального

округа Чувашской Республики.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2024 - 2026 годы.

К проекту бюджета Собранием депутатов приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ибресинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В ходе выборочного анализа выявлено, что в нарушение п. 2 ст. 174.3 БК РФ, п. 20 постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 15 Положения «О вопросах налогового регулирования в Ибресинском муниципальном округе Чувашской республики, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления», утвержденного решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 08.11.2022 № 2/4, «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов на предстоящий период.

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

3.1. В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

В нарушение ст. 173 БК РФ Администрацией не разработан(ы) порядок(ки) по формированию прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Одновременно с проектом бюджета Администрацией представлено постановление Администрации от 15.11.2023 № 1260 «О прогнозе социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и проект Бюджетного прогноза Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

При разработке бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целом используется базовый вариант прогноза.

3.2. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Ибресинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Ибресинского муниципального округа – 795 058,9 тыс. рублей или 114,6% к уровню 2023 года, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 631 805,0 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики Ибресинского муниципального округа;

общий объем расходов бюджета Ибресинского муниципального округа – 807 019,0 тыс. рублей или 103,0% к уровню 2023 года;

прогнозируемый дефицит бюджета Ибресинского муниципального округа – 11 960,1 тыс. рублей или 13,4% к уровню 2023 года;

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Ибресинского муниципального округа в сумме 676 346,4 тыс. рублей или 85,1% к уровню 2024 года, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 511 089,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Ибресинского муниципального округа – 676 346,4 тыс. рублей или 83,8% к уровню 2024 года, в том числе условно утвержденные расходы – 5 150,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета Ибресинского муниципального округа – 0,0 тыс. рублей;

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Ибресинского муниципального округа в сумме 682 871,7 тыс. рублей или 101,0% к уровню 2025 года, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 504 645,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Ибресинского муниципального округа – 682 871,7 тыс. рублей или 101,0% к уровню 2025 года, в том числе условно утвержденные расходы – 10 664,6 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета Ибресинского муниципального округа – 0,0 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен составлять в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов

общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на 2025 и 2026 годы соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

3.3. В ходе выборочного анализа текстовой части проекта бюджета установлено, что пунктом 5 статьи 9 проекта бюджета предусмотрено право по внесению изменений финансовым отделом администрации Ибресинского муниципального округа в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Ибресинского муниципального округа без внесения изменений в решение о бюджете, в части направления субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, в том числе их остатки, не использованные на начало текущего финансового года, фактически полученные при исполнении бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики сверх утвержденного настоящим Решением общего объема доходов, на увеличение расходов бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики соответственно целям предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, с внесением изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики без внесения изменений в настоящее Решение.

Вместе с тем отмечаем, что дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете могут предусматриваться в соответствии с положениями пункта 3 и пункта 8 статьи 217 БК РФ и статьи 35 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Таким образом, пункт 5 статьи 9 проекта бюджета не соответствует требованиям пунктов 3, 8 статьи 217 БК РФ, статьи 35 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Статьей 11 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета Ибресинского муниципального округа бюджетным и автономным учреждениям Ибресинского муниципального округа предоставляются субсидии в соответствии со статьей 78.1 БК РФ.

При этом отмечаем, что предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется статьей 78.1 БК РФ, а также статьей 78.2 БК РФ. Кроме того с учетом положений статьи 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений Ибресинского муниципального округа не является обязательным.

Статьей 10 проекта бюджета установлено, что «Из бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики могут предоставляться субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в случаях, порядке, размерах и на условиях, установленных решениями Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

Кроме того, согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляются из местного бюджета - в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

Таким образом, содержание статьи 10 проекта бюджета не соответствует нормам, предусмотренным подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ.

4. Доходы бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики

В соответствии с абз. 4 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее – Общие требования № 1569).

Пунктом 10 Общих требований № 1569 установлено, что Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета определяются органом, утвердившим перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета.

В несоблюдение пункта 10 Общих требований № 1569 Администрацией Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов не утверждены.

Постановлением Администрации от 11.01.2023 № 9 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, согласно которому закреплено 11 главных администраторов доходов бюджета. Постановлением Администрации от 11.01.2023 № 10 утвержден Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, согласно которому закреплено 2 главных администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2024 году – 795 058,9 тыс. рублей (114,6% к уровню 2023 года), в том числе: налоговые доходы – 150 532,7 тыс. рублей (95,1%); неналоговые доходы – 12 721,2 тыс. рублей (80,4%); безвозмездные поступления – 631 805,0 тыс. рублей (121,5%);

2) в 2025 году – 676 346,4 тыс. рублей (85,1% к уровню 2024 года), в том числе: налоговые доходы – 157 403,1 тыс. рублей (104,6%); неналоговые доходы – 7 853,4 тыс. рублей (61,7%); безвозмездные поступления – 511 089,9 тыс. рублей (80,9%);

3) в 2026 году – 682 871,7 тыс. рублей (101% к уровню 2025 года), в том числе: налоговые доходы – 170 309,4 тыс. рублей (108,2%); неналоговые доходы – 7 916,4 тыс. рублей (100,8%); безвозмездные поступления – 504 645,9 тыс. рублей (98,7%).

В приложении № 2 к заключению видно, что в 2024 году доля налоговых доходов составляет 18,9%, неналоговые доходы – 1,6%, безвозмездные поступления – 79,5%.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета представлены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа:

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, главным администратором которых является отдел образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденная приказом отдела образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 2п2;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, главным администратором которых является финансовый отдел администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденная приказом финансового отдела администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 13.01.2023 № 9/7;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, главным администратором которых является администрация Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденная распоряжением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 34/1-р.

Вместе с тем, обосновывающие расчеты в соответствии с вышеуказанными методиками по поступлению доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа не представлены.

Согласно ст. 160.2 БК РФ главный администратор источников финансирования дефицита бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (далее – Общие требования № 469).

На основании п. 3 Общих требований № 469 в методике прогнозирования рекомендуется применять методы расчета, позволяющие определить объем поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, которые отражены в этом пункте указанного постановления.

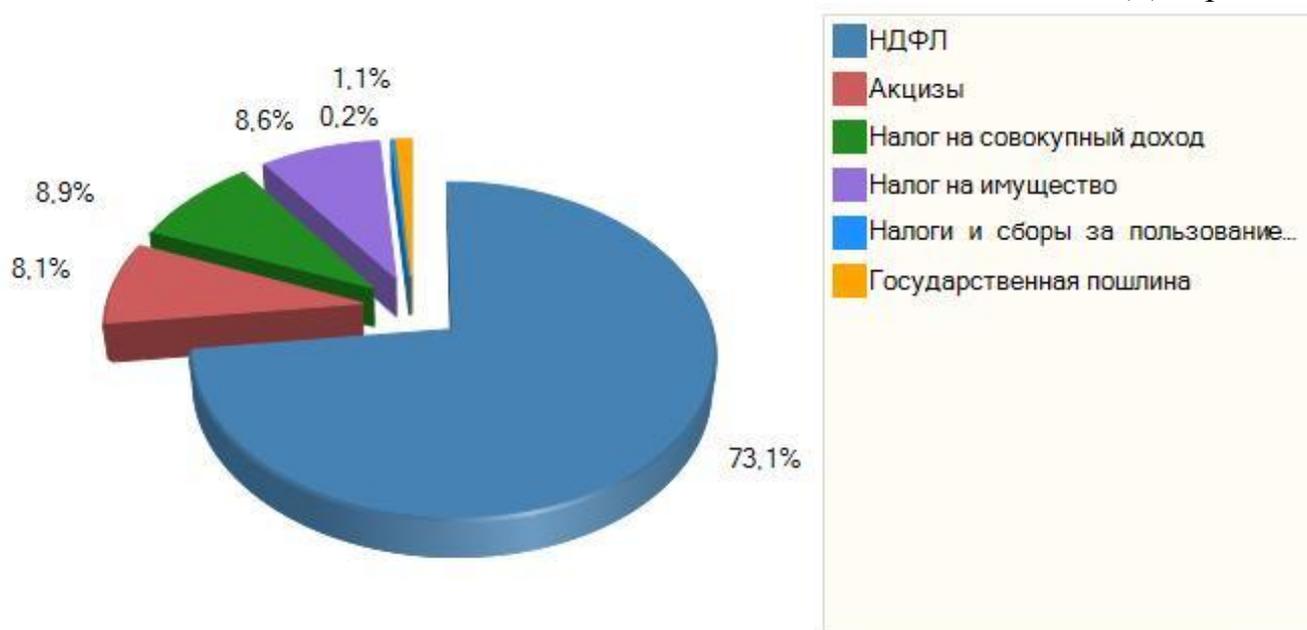
Таким образом, в нарушение ст. 160.2 БК РФ главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (Администрация, Финансовый отдел) не утверждены методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета Ибресинского муниципального округа представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов Ибресинского муниципального округа в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

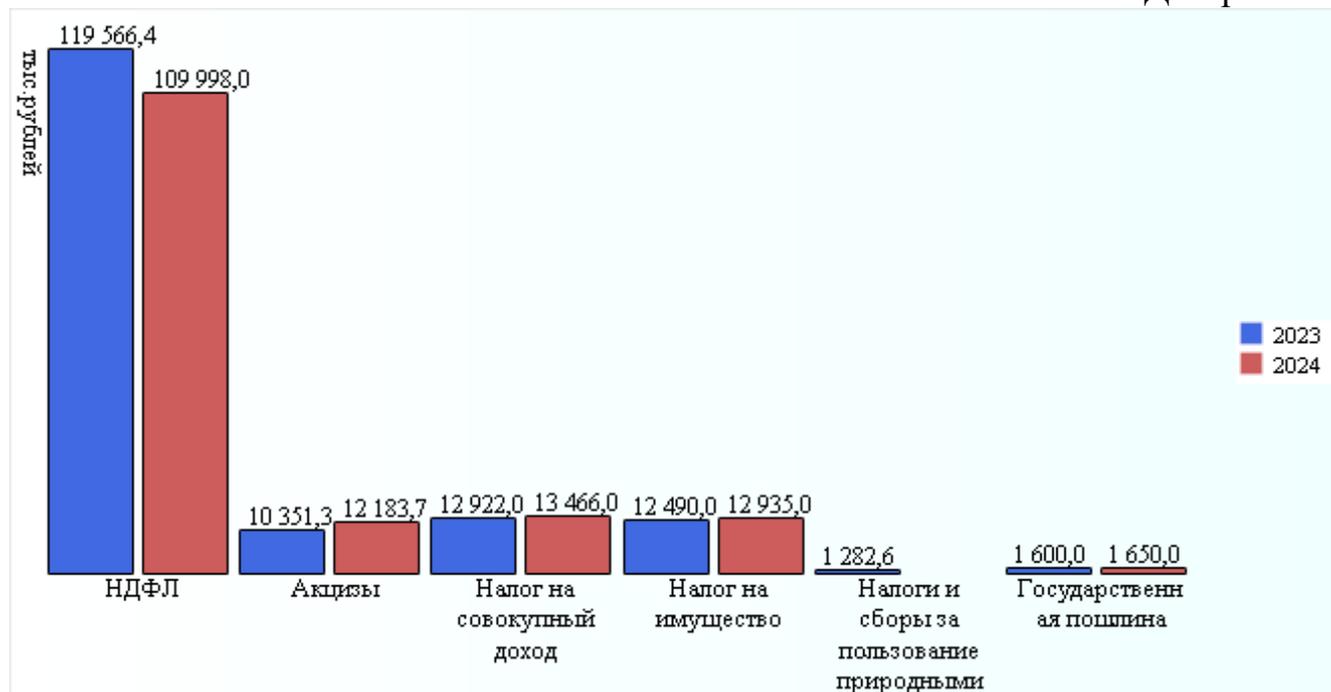
Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета Ибресинского муниципального округа в 2024 году прогнозируются в сумме 150 532,7 тыс. рублей, что на 7 679,6 тыс. рублей или 4,9% меньше прогнозных поступлений 2023 года (158 212,3 тыс. рублей).

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета Ибресинского муниципального округа за 2023 год (оценка) и 2024 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме.

Диаграмма 2



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2025 году в сумме 157 403,1 тыс. рублей (рост к 2024 году на 6 870,4 тыс. рублей или на 4,6%) и в 2026 году в сумме 170 309,4 тыс. рублей (рост к 2025 году на 12 906,3 тыс. рублей или на 8,2%).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление налоговых доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 126 596,5 тыс. рублей, или 83,6% к годовым показателям (151 520,2 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Ибресинского муниципального округа в 2024 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) составило 121 327,4 тыс. рублей или 154,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление НДФЛ в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 104 753,5 тыс. рублей, или 92,6% к годовым показателям (113 122,9 тыс. рублей).

Вместе с тем, статьей 2 и приложением 2 к Закону Чувашской Республики от 30.11.2023 № 89 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон ЧР) предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет Ибресинского муниципального округа в 2024 году в размере 45,24%, в 2025 году – 51,60%, в 2026 году – 46,92%. При расчете НДФЛ на 2024 - 2025 годы учтено действие статьи 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных

правоотношений в Чувашской Республике», которой устанавливается единый норматив отчислений по данному налогу в бюджет Ибресинского муниципального округа – 3%.

В 2024 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет Ибресинского муниципального округа составит 63,24% от контингента, в 2025 году 69,60%, в 2026 году 64,92%. Норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет Ибресинского муниципального округа на 2023 год составлял 79,86%. Таким образом, норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет Ибресинского муниципального округа на 2024 год снижается на 16,62 п. п. по сравнению с 2023 годом.

Поступление НДСЛ прогнозируется проектом бюджета на 2024 год в размере 109 998,0 тыс. рублей (темп снижения к 2023 году 92,0%), на 2025 год – 116 000,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 105,5%), на 2026 год – 128 000,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 110,3%).

В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Ибресинского муниципального округа на 2023 год поступление НДСЛ составит 124 568,0 тыс. рублей, при этом плановое поступление НДСЛ в 2024 году в сопоставимых условиях 2023 года составит 138 906,4 тыс. рублей или с ростом на 11,5%.

Согласно прогнозу УФНС по Чувашской Республике поступление НДСЛ в 2024 году (103 208,0 тыс. рублей) в сопоставимых условиях 2023 года составит 130 331,9 тыс. рублей или с ростом на 4,6% по сравнению с оценкой ожидаемого поступления НДСЛ в бюджет Ибресинского муниципального округа на 2023 год.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.11.2023 поступление НДСЛ в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 115 341,3 тыс. рублей или 92,6% к оценке ожидаемого поступления НДСЛ в бюджет Ибресинского муниципального округа на 2023 год.

В прогнозе социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденном постановлением администрации Ибресинского муниципального округа от 15.11.2023 № 1260 (далее – Прогноз социально-экономического развития), по базовому варианту фонд заработной платы работников организаций планируется со снижением – 92,7%.

Таким образом, в связи с вышеизложенным, предлагаем оценить планируемое поступление НДСЛ в бюджет Ибресинского муниципального округа на 2024 год с учетом прогноза главного администратора доходов УФНС по Чувашской Республике, Прогноза социально-экономического развития, ожидаемой оценки поступления НДСЛ в бюджет Ибресинского муниципального округа за 2023 год.

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили акцизы в сумме 11 731,9 тыс. рублей или 104,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление акцизов в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 8 716,7 тыс. рублей, или 84,2% к годовым показателям (10 351,3 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции),

производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет Ибресинского муниципального округа в соответствии с нормативом зачисления в бюджет Ибресинского муниципального округа, установленного ст. 3 и приложением 3 к Закону ЧР в размере – 0,3485% (в 2023 году 0,1288%) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2024 году в размере 12 183,7 тыс. рублей, в 2025 году – 12 502,1 тыс. рублей, в 2026 году – 12 823,4 тыс. рублей.

Согласно данным, представленным Управлением Федеральной налоговой службой по Чувашской Республике письмом от 16.11.2023 № 10-31/46288@, прогнозируемые поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты составляют в 2024 году – 12 183,7 тыс. рублей, в 2025 году – 12 502,2 тыс. рублей, в 2026 году – 12 823,5 тыс. рублей.

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в сумме 10 626,6 тыс. рублей или 102,2% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление УСН в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 6 778,0 тыс. рублей, или 64,5% к годовым показателям (10 506,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2024 году в размере 11 284,0 тыс. рублей, в 2025 году – 11 678,0 тыс. рублей, в 2026 году – 12 121,0 тыс. рублей.

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступил единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), в сумме 1 259,9 тыс. рублей или 98,8% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление ЕСН в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 750,2 тыс. рублей, или 56,4% к годовым показателям (1 330,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2024 год в размере 907,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 100,9%), на 2025 год – 910,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 100,3%), на 2026 год – 910,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 100,0%).

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), в сумме 1 789,1 тыс. рублей или 127,8% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление ПСН в бюджет

Ибресинского муниципального округа составило 658,2 тыс. рублей, или 40,6% к годовым показателям (1 620,0 тыс. рублей).

Поступление патентной системы налогообложения прогнозируется в 2024 году в размере 1 275,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 275,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1 275,0 тыс. рублей.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступил налог на имущество физических лиц (НИФЛ), в сумме 5 127,8 тыс. рублей или 113,4% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление НИФЛ в бюджет Ибресинского муниципального округа, составило 686,7 тыс. рублей, или 14,1% к годовым показателям (4 870,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2024 году в размере 5 324,0 тыс. рублей, на 2025 год – 5 430,0 тыс. рублей, на 2026 год – 5 538,0 тыс. рублей.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступил транспортный налог, в сумме 1 728,0 тыс. рублей или 105,4% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление транспортного налога в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 350,9 тыс. рублей, или 20,4% к годовым показателям (1 720,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10% от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2024 году в размере 1 770,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 770,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1 770,0 тыс. рублей.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты земельного налога, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступил земельный налог, в сумме 5 811,8 тыс. рублей или 91,7% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление земельного налога в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 1 548,9 тыс. рублей, или 24,6% к годовым показателям (6 300,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2024 году в размере 5 841,0 тыс. рублей, на 2025 год – 5 880,0 тыс. рублей, на 2026 год – 5 882,0 тыс. рублей.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступил налог на добычу полезных ископаемых, в сумме 7 308,1 тыс. рублей или 106,5% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление налога на добычу

полезных ископаемых в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 1 432,4 тыс. рублей, или в 14,3 раза больше годовых показателей (100,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от налога на добычу полезных ископаемых прогнозируется в 2024 году в размере 300,0 тыс. рублей, на 2025 год – 300,0 тыс. рублей, на 2026 год – 300,0 тыс. рублей.

4.1.1.10. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступила государственная пошлина, в сумме 1 874,6 тыс. рублей или 117,1% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление государственной пошлины в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 1 006,7 тыс. рублей, или 62,9% к годовым показателям (1 600,0 тыс. рублей).

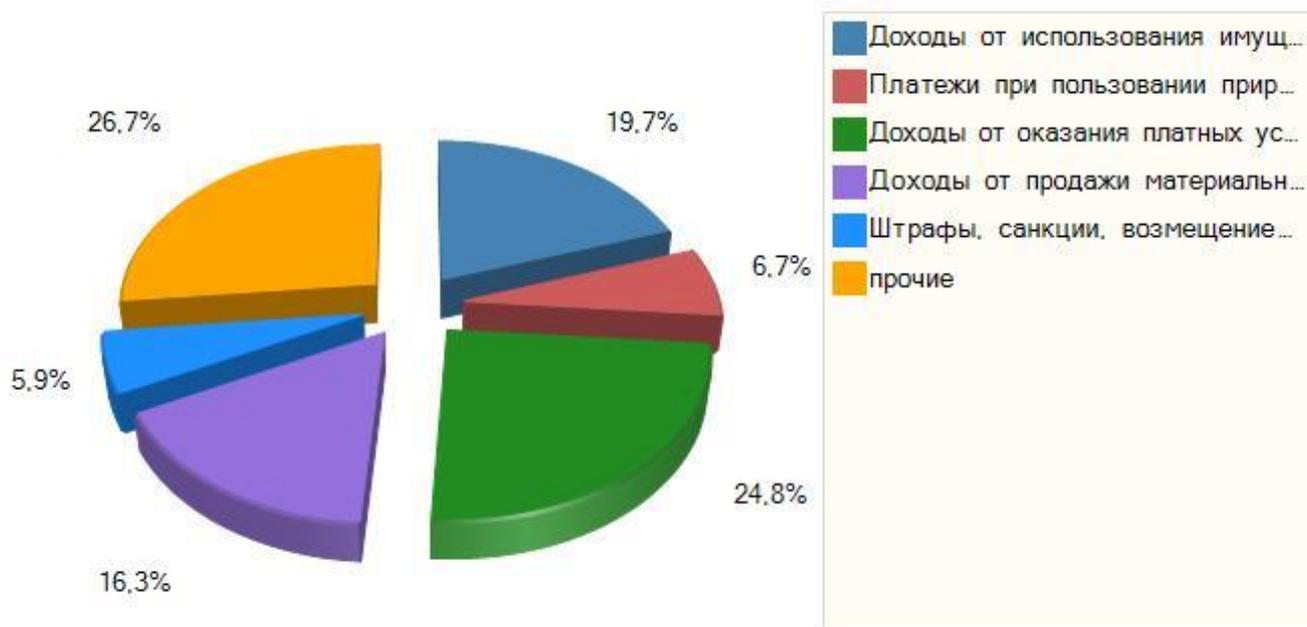
Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2024 году в размере 1 650,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 658,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1 690,0 тыс. рублей.

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета Ибресинского муниципального округа представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа.

Структура неналоговых доходов бюджета Ибресинского муниципального округа в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа на 2024 год составляет 12 721,2 тыс. рублей, что на 3 099,1 тыс. рублей или 19,6% меньше бюджетных назначений 2023 года (15 820,3 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление неналоговых доходов в

бюджет Ибресинского муниципального округа составило 10 882,2 тыс. рублей, или 73,1% к утвержденным годовым показателям (14 893,5 тыс. рублей).

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

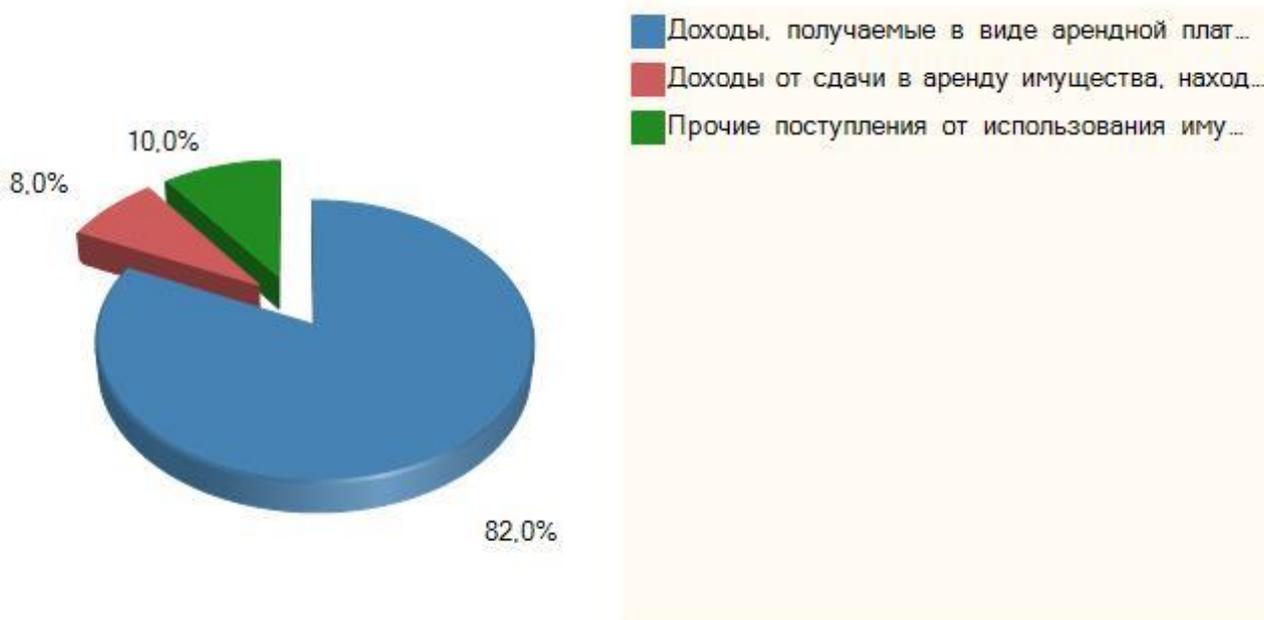
По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили доходы от использования имущества в общей сумме 6 516,5 тыс. рублей или 112,5% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление доходов от использования имущества в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 2 694,8 тыс. рублей, или 53,2% к утвержденным годовым показателям (5 066,5 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет на 2024 год в сумме 2 500,3 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 2 532,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2 555,3 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 4



Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, планируются в проекте бюджета на 2024 год в сумме 2 050,0 тыс. рублей, что на 1 700,0 тыс. рублей или на 45,3% меньше бюджетных назначений 2023 года, на 2025 год – 2 080,0 тыс. рублей, на 2026 год – 2 100,0 тыс. рублей.

Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.10.2023 исполнение доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, составило 2 739,6 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), планируются в проекте бюджета на 2024 год в сумме 200,3 тыс. рублей, что на 165,5 тыс. рублей или на 45,2% меньше бюджетных назначений 2023 года, на 2025 год – 200,3 тыс. рублей, на 2026 год – 200,3 тыс. рублей.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), планируются в проекте бюджета на 2024 год в сумме 250,0 тыс. рублей, что на 300,0 тыс. рублей или на 54,5% меньше бюджетных назначений 2023 года, на 2025 год – 252,0 тыс. рублей, на 2026 год – 255,0 тыс. рублей.

Стоит отметить, что наибольший удельный вес в структуре доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, приходится на арендные платежи за земельные участки – более 80%. В 2022 фактическое поступление доходов от арендных платежей составило 4 517,0 тыс. рублей, согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.10.2023 – 2 739,6 тыс. рублей, следовательно, планируемое поступление доходов от арендных платежей за земельные участки согласно проекту бюджета занижено.

Таким образом, анализ прогнозируемых доходов показал, что при условии положительной динамики поступления доходов от арендных платежей за земельные участки, в 2024-2026 годах имеются резервы увеличения собственных доходов.

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает проанализировать доходы от арендных платежей за земельные участки и при необходимости внести изменения в бюджет Ибресинского муниципального округа на очередном Собрании депутатов.

4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 865,4 тыс. рублей или 108,2% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 1 052,0 тыс. рублей, или 131,5% к утвержденным годовым показателям (800,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2024 год в сумме 850,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 900,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 900,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в

сумме 3 107,0 тыс. рублей или 108,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 2 168,0 тыс. рублей, или 71,5% к утвержденным годовым показателям (3 030,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2024 год в сумме 3 151,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 3 151,1 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 3 151,1 тыс. рублей.

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

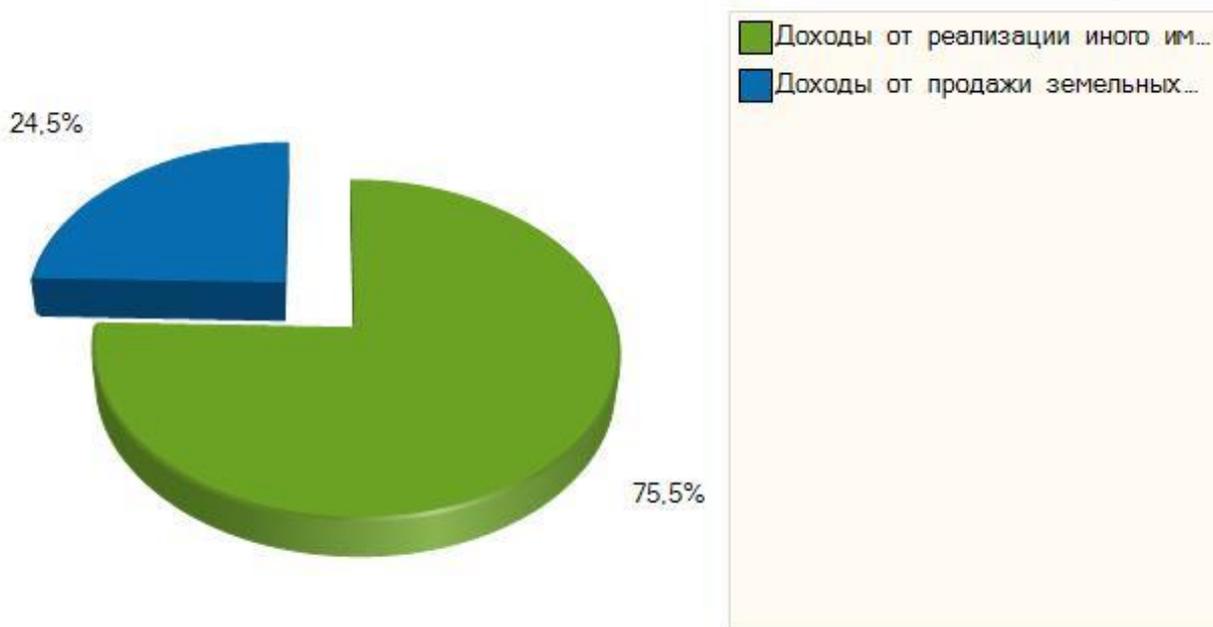
По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 4 380,0 тыс. рублей или 104,3% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 1 506,2 тыс. рублей, или 62,3% к утвержденным годовым показателям (2 417,6 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2024 год в сумме 2 077,5 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 520,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 560,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 5



Прогнозное поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, планируется в проекте бюджета на 2024 год в сумме 1 567,5 тыс. рублей, что на 350,1 тыс. рублей

или 18,3% меньше бюджетных назначений 2023 года.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, планируется в проекте бюджета на 2024 год в сумме 510,0 тыс. рублей, что на 1 508,0 тыс. рублей или 74,7% меньше бюджетных назначений 2023 года (2 018,0 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков на 2024 год сформированы исходя из ожидаемых доходов от реализации земельных участков под объектами собственности на 2024 год в сумме 1 567,5 тыс. рублей.

Выборочно проанализирован планируемый доход от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Проверке представлен проект Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год (далее – проект Прогнозного плана приватизации), в соответствии с которым планируется приватизировать 2 земельных участка с расположенными на них объектами недвижимого имущества (по адресам: Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Бугуяны, ул. Школьная, д. 11; Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Ибреси, ул. Маресьева, д. 61).

Также необходимо отметить, что данные два объекта были включены в план приватизации муниципального имущества Ибресинского района (муниципального округа) на 2020, 2021, 2022 и 2023 годы и не реализованы.

Согласно данным сайта «ГИС Торги» (<https://torgi.gov.ru/new>) последние торги по данным двум участкам проводились в августе-сентябре 2022 года с начальной ценой в общей сумме 3 138,5 тыс. рублей (земельный участок по адресу: Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Бугуяны, ул. Школьная, д. 11 – 1 403,5 тыс. рублей; земельный участок по адресу: Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Ибреси, ул. Маресьева, д. 61 – 1 735,0 тыс. рублей), то есть в 2023 году торги по данным двум участкам не проводились.

Проектом Прогнозного плана приватизации ожидаемое поступление в бюджет Ибресинского муниципального округа от приватизации муниципального имущества составляет в общей сумме 1 567,5 тыс. рублей (объекты по адресу: Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Бугуяны, ул. Школьная, д. 11 – 700,0 тыс. рублей; земельный участок по адресу: Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Ибреси, ул. Маресьева, д. 61 – 867,5 тыс. рублей).

Предлагаем в целях соблюдения принципа сбалансированности бюджета, определенного статьей 33 БК РФ, исключения риска невыполнения плановых значений по собственным доходам бюджета в 2024 году, а также планирования расходов, не обеспеченных доходными источниками, планировать поступление доходов от реализации имущества в течение финансового года исходя из их фактического поступления в бюджет Ибресинского муниципального округа.

4.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района

поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 905,4 тыс. рублей или 99,3% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 465,6 тыс. рублей, или 28,2% к утвержденным годовым показателям (1 650,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2024 год прогнозируется в сумме 750,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 750,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 750,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили прочие неналоговые доходы в сумме 2 878,7 тыс. рублей или в 2,5 раза больше годовых бюджетных назначений.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление прочих неналоговых доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 2 995,6 тыс. рублей, или 155,3% к утвержденным годовым показателям (1 929,4 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в сумме 3 392,3 тыс. рублей.

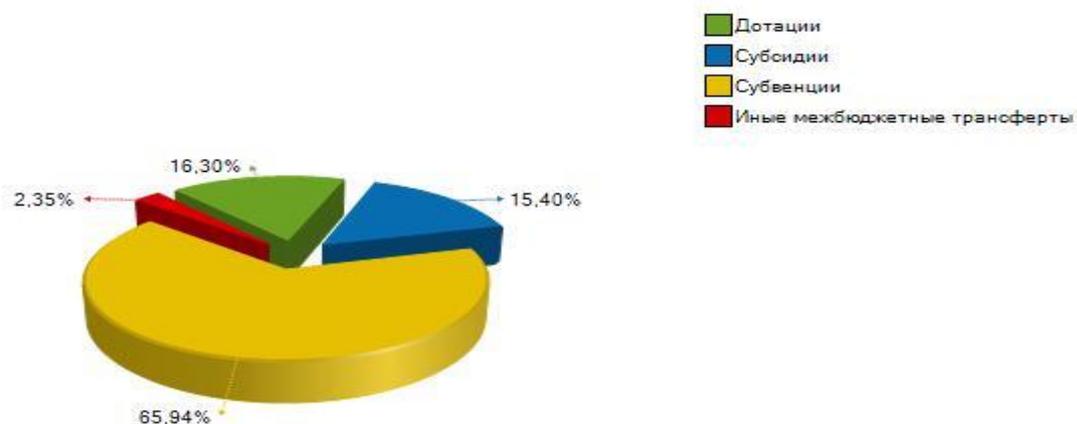
4.2. Безвозмездные поступления в бюджет Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики

На 2024 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 631 805,0 тыс. рублей, что на 111 782,3 тыс. рублей или 21,5% больше утвержденных годовых назначений 2023 года (520 662,8 тыс. рублей).

На плановый период 2025 и 2026 годов прогнозное поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Ибресинского муниципального округа составляет 511 089,9 тыс. рублей и 504 645,9 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Ибресинского муниципального округа составило в общей сумме 425 893,7 тыс. рублей, или 81,8% от утвержденных прогнозных показателей 2023 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2024 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (динамика представлена в Приложении № 5 к данному заключению):

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 103 014,8 тыс. рублей, что на 10 763,1 тыс. рублей или 11,7% больше утвержденных годовых назначений 2023 года (92 251,7 тыс. рублей).

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили дотации в общей сумме 56 258,4 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление дотаций в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 70 266,7 тыс. рублей, или 76,2% к годовым показателям (92 251,7 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 97 300,9 тыс. рублей, что на 30 944,7 тыс. рублей или 24,1% меньше утвержденных годовых назначений 2023 года (128 244,7 тыс. рублей).

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили субсидии в общей сумме 239 013,5 тыс. рублей или 99,1% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление субсидий в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 112 849,5 тыс. рублей, или 88% к годовым показателям (128 244,7 тыс. рублей).

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 416 626,4 тыс. рублей, что на 134 034,8 тыс. рублей или 47,4% больше утвержденных годовых назначений 2023 года (282 591,6 тыс. рублей).

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района поступили субвенции в общей сумме 292 706,0 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление субвенций в бюджет

Ибресинского муниципального округа составило 230 053,2 тыс. рублей, или 81,4% к годовым показателям (282 591,6 тыс. рублей).

Основной объем субвенций в 2024 году приходится на:

- субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов российской федерации в сумме 397 384,3 тыс. рублей

- субвенции бюджетам муниципальных округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 16 476,8 тыс. рублей

- субвенции бюджетам муниципальных округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 1 297,7 тыс. рублей

- субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 1 067,6 тыс. рублей

Иные межбюджетные трансферты в 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 14 862,9 тыс. рублей, что на 2 711,9 тыс. рублей или 15,4% меньше утвержденных годовых назначений 2023 года (17 574,8 тыс. рублей).

По итогам 2022 года в консолидированный бюджет Ибресинского района иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 20 230,4 тыс. рублей или 99,8% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет Ибресинского муниципального округа составило 12 724,3 тыс. рублей, или 72,4% к годовым показателям (17 574,8 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2024 году запланировано на:

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 13 046,0 тыс. рублей;

- проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 1 816,9 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики

Расходы бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год предусматриваются в сумме 807 019,0 тыс. рублей, на 2025 год – 676 346,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 150,0 тыс. рублей, и на 2026 год – 682 871,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 664,6 тыс. рублей.

Объем расходов на 2024 год по сравнению с показателями 2023 года (783 423,3 тыс. рублей) увеличивается на 23 595,7 тыс. рублей (на 3,0%), на 2025 год по сравнению с 2024 годом уменьшается на 135 822,6 тыс. рублей (на 16,8%) и на 2026 год по сравнению с 2025 годом увеличивается на 1 010,7 тыс. рублей (на 0,2%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2025 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 671 196,4 тыс. рублей, на

2026 год – 672 207,1 тыс. рублей, которые распределены по 9 направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета Ибресинского муниципального округа по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета Ибресинского муниципального округа на 2024 год составляют расходы на:

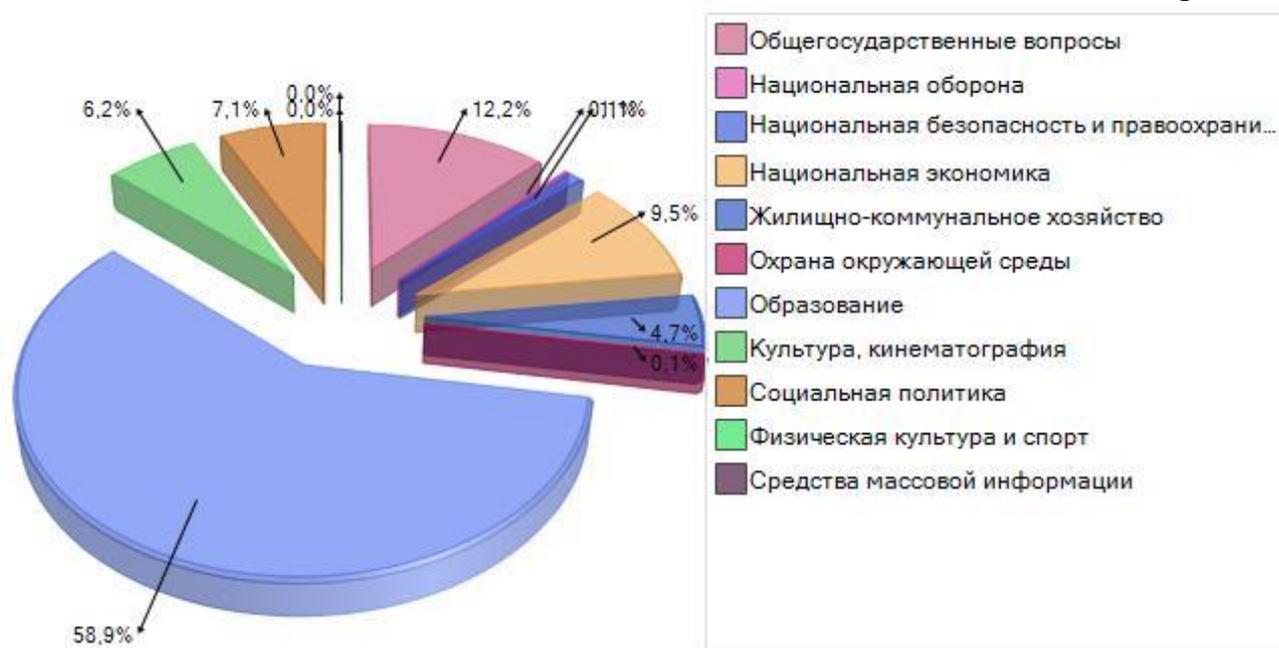
«Образование» – 58,9%;

«Общегосударственные вопросы» – 12,2%;

«Национальная экономика» – 9,5%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2024 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 19 действующих муниципальных программ Ибресинского муниципального округа охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Ибресинского муниципального округа. Расходы бюджета Ибресинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Ибресинского муниципального округа (за исключением условно утвержденных расходов).

В ходе выборочной проверки обоснованности планируемых бюджетных ассигнований выявлено следующее.

1) В проекте бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение функций муниципальных органов, а именно расходы на оплату труда муниципальных служащих, на 2024 год в сумме 54 866,8 тыс. рублей, то есть с ростом на 5,1% к плановым бюджетным ассигнованиям на 2023 год. При этом ожидаемый рост фонда оплаты труда в 2024 году по сравнению с 2023 годом должен составлять 4,1%.

Таким образом, в проекте бюджета предусмотрено увеличение фонда оплаты труда на 5,1%, что больше ожидаемого роста фонда оплаты труда в

2024 году на 1,0%. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает дополнительно проанализировать бюджетные ассигнования на оплату труда муниципальных служащих в 2024 году.

2) По разделу 04 подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусматриваются расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа и на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов.

На запрос КСП Чувашии от 27.11.2023 № 06-05/05-2622 администрацией Ибресинского муниципального округа письмом от 29.11.2023 № 4744 представлены следующие пояснения:

- по КБК 0409 Ч210374181 240 на сумму 1 660,9 тыс. рублей и 0409 Ч210374191 240 на сумму 2 400,0 тыс. рублей проектно-сметная документация находится на стадии разработки;

- по КБК 0409 Ч2103S4181 240 в сумме 14 642,7 тыс. рублей и 0409 Ч2103S4191 240 в сумме 8 450,3 тыс. рублей предусматриваются согласно методике расчета объема субсидий, представляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов с долей софинансирования за счет средств местного бюджета в размере 10%, при этом не представлены смета и иные документы, подтверждающие указанные расходы.

Таким образом, **отсутствие информации, документов (смет и иных документов, подтверждающих указанные расходы) не позволяет оценить достаточность планируемых бюджетных ассигнований и создает риски не своевременного проведения процедур закупок, заключения контрактов.**

3) По разделу 04 подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусматриваются расходы на реализацию инициативных проектов в сумме 16 001,7 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 27.11.2023 № 06-05/05-2622 администрацией Ибресинского муниципального округа письмом от 29.11.2023 № 4744 представлен перечень планируемых инициативных проектов с распределением объемов финансирования по источникам финансирования, при этом не представлены смета и иные документы, подтверждающие указанные расходы.

Таким образом, **отсутствие информации, документов (смет и иных документов, подтверждающие указанные расходы) не позволяет оценить достаточность планируемых бюджетных ассигнований, и создает риски не своевременного проведения процедур закупок, заключения контрактов.**

4) По разделу 05 подразделу 03 «Благоустройство» предусматриваются расходы на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 4 812,5 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 27.11.2023 № 06-05/05-2622 администрацией Ибресинского муниципального округа письмом от 29.11.2023 № 4744 представлено пояснение, что бюджетные ассигнования предусматриваются согласно методике расчета объема субсидий, представляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов с долей софинансирования за счет средств местного бюджета в размере 6% (федеральный бюджет – 4 764,4 тыс. рублей; республиканский бюджет Чувашской Республики –

33,7 тыс. рублей; бюджет Ибресинского муниципального округа – 14,4 тыс. рублей), при этом не представлены смета и иные документы, подтверждающие указанные расходы.

Таким образом, *отсутствие информации, документов (смет и иных документов, подтверждающие указанные расходы) не позволяет оценить достаточность планируемых бюджетных ассигнований и создает риски не своевременного проведения процедур закупок, заключения контрактов.*

5) По разделу 04 подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства в создании и развитии собственного бизнеса в сумме 300,0 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 27.11.2023 № 06-05/05-2622 администрацией Ибресинского муниципального округа письмом от 29.11.2023 № 4744 представлено следующее пояснение: «согласно постановлению администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 10.08.2023 № 859 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса», при этом обоснованные расчеты в КСП Чувашии не представлены.

Таким образом, *отсутствие информации, документов (смет и иных документов, подтверждающие указанные расходы) не позволяет оценить достаточность планируемых бюджетных ассигнований, и создает риски не своевременного проведения процедур закупок, заключения контрактов.*

Вместе с тем, необходимо учесть, *что в соответствии с вносимыми изменениями в статью 78.1 БК РФ и общим требованиям, установленными Правительством Российской Федерации (от 25.10.2023 № 1782), вступающими в силу с 01.01.2024, Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 10.08.2023 № 859 требует доработки.*

б) По разделу 07 подразделу 07 «Молодежная политика» по целевой статье «Поддержка талантливой и одаренной молодежи» (Ц720272130) предусматриваются бюджетные ассигнования на выплату стипендий учащимся в сумме 135,0 тыс. рублей. При этом не утвержден нормативно-правовой акт, устанавливающий порядок выделения средств из бюджета Ибресинского муниципального округа на выплаты стипендий учащимся.

Таким образом, отсутствует нормативно-правовой акт Ибресинского муниципального округа, предусматривающий указанные расходные обязательства.

5.1. Анализ формирования бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Проект бюджета Ибресинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре расходов.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ Ибресинского муниципального округа, утвержденным постановлением Администрации от 02.02.2023 № 93 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (с учетом изменений от 21.09.2023 № 1036), планируется реализовать 21 муниципальную программу Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 19 муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики со сроками реализации в основном с 2023 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Ибресинского муниципального округа на 2024 год приведено в приложении № 7 к проекту бюджета в общей сумме 807 019,0 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета Ибресинского муниципального округа.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2024 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 19 муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики составляют 100% от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 8 к проекту бюджета распределение бюджетных ассигнований на реализацию 16 муниципальных программ Ибресинского муниципального округа на 2025 год составило 671 196,4 тыс. рублей, на реализацию 16 муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2026 год составило 672 207,1 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 184.2. БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту бюджета приложены паспорта 21 муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в паспорте муниципальной программы «Цифровая трансформация Ибресинского муниципального округа» предусмотрен объем финансирования за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа в 2024 году в размере 265,0 тыс. рублей, при этом проектом бюджета финансирование муниципальной программы «Цифровая трансформация Ибресинского муниципального округа» не планируется.

Финансовое обеспечение муниципальных программ Ибресинского муниципального округа в 2023 - 2026 годах и изменения по ним в сравнении с 2023 годом (с измен.) представлено в Приложении № 7 к данному заключению.

Постановлением Администрации от 02.02.2023 № 92 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ).

В соответствии с пунктом 2.9. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем расходов на реализацию мероприятий указывается в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на

очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

При этом в паспортах муниципальных программ «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие земельных и имущественных отношений», «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий», «Экономическое развитие», «Развитие потенциала муниципального управления» не содержатся данные об объемах финансового обеспечения второго года планового периода (на 2026 год).

Таким образом, в несоблюдение статьи 179 БК РФ, пункта 2.9. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проекты паспортов вышеуказанных 6 из 19 муниципальных программ не содержат данные об объемах финансового обеспечения второго года планового периода (на 2026 год).

Сравнительный анализ, представленный в Приложении № 7 показал, что ***объемы финансирования согласно паспортам (проектов) муниципальных программ (за исключением муниципальной программы «Экономическое развитие») не соответствуют объемам финансирования проекта бюджета на 2024 год в общей сумме 261 027,7 тыс. рублей, на 2025 год – 45 492,0 тыс. рублей.***

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2024-2026 годы сформирован на основе 2 национальных проектов, планируется финансирование 3 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2024 год в объеме 12 391,6 тыс. рублей (снижение к уровню 2023 года на 14 118,2 тыс. рублей или на 53,3%), на 2025 год – 7 579,1 тыс. рублей снижение к уровню 2024 года на 4 812,5 тыс. рублей, или на 38,8%) и на 2026 год – 7 959,7 тыс. рублей рост к уровню 2025 года на 380,6 тыс. рублей, или на 5,0%).

На реализацию региональных проектов в 2024 году направляется 1,5% всех расходов бюджета Ибресинского муниципального округа, в 2025 году – 1,1%, в 2026 году – 1,2%. Наибольший удельный вес расходов на 2024 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

«Образование» – 0,9%;

«Жилье и городская среда» – 0,6%.

5.3. Расходы на реализацию районной адресной инвестиционной программы Ибресинского муниципального округа на 2024-2026 годы

Адресная инвестиционная программа Ибресинского муниципального округа на 2024-2026 годы сформирована в соответствии с постановлением Администрации от 22.05.2023 № 536 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и порядке предоставления субсидий» (далее – Порядок осуществления бюджетных инвестиций).

В соответствии с приложениями № 15 и № 16 к проекту бюджета расходы на реализацию адресной инвестиционной программы Ибресинского муниципального округа (далее – АИП) в 2024 году предусмотрены в объеме 9 002,6 тыс. рублей, 2025 году – 7 202,0 тыс. рублей, 2026 году – 7 202,0 тыс. рублей.

Доля АИП в общем объеме расходов в 2024 году составляет 1,1%, в 2025 году – 1,1% и в 2026 году – 1,1%.

В АИП на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Перечень ПНО).

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 3 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в сумме 7 164,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 7 050,7 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 7 116,8 тыс. рублей.

Представленный вместе с проектом бюджета Перечень ПНО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует текстовой части проекта бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2024 - 2026 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы уменьшаются в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 4,4% (2023 год – 7 491,6 тыс. рублей), в 2025 году уменьшение на 1,6% по сравнению с 2024 годом и в 2026 году увеличение на 0,9% по сравнению с 2025 годом.

В структуре общих расходов бюджета Ибресинского муниципального округа указанные расходные обязательства составят: в 2024 году – 0,9%, в 2025 году – 1,0%, в 2026 году – 1,0% (в 2023 году – 1,0%).

В Перечень ПНО включено 4 публичных нормативных обязательств,

предусмотренных 4 нормативными правовыми актами, в том числе 3 - Законом Чувашской Республики, 1 – решением Собрания депутатов.

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования на:

выплата пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии) муниципальным служащим Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики – 180 тыс. рублей;

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чувашской Республики –391,5 тыс. рублей;

- по предоставлению меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, в том числе по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) педагогическим работникам и библиотекарям муниципальных образовательных организаций, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений, заместителям руководителей структурных подразделений муниципальных образовательных организаций, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации – 1 321,9 тыс. рублей;

- по предоставлению меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, в том числе по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) работникам культуры, искусства и кинематографии, за исключением работников, занимающих должности служащих и осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, муниципальных организаций культуры, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации – 5 271,2 тыс. рублей.

6. Дорожный фонд

Решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 19.12.2022 № 6/27 «О создании муниципального дорожного фонда Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» утверждены Положение о муниципальном дорожном фонде Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

В 2024 году доходы Дорожного фонда Ибресинского муниципального округа прогнозируются в общей сумме 65 243,6 тыс. рублей, в том числе от:

доходов от уплаты акцизов в сумме 12 183,7 тыс. рублей (18,7%);

транспортного налога в сумме 1 770,0 тыс. рублей (2,7%);

инициативные платежи от населения в сумме 3 200,4 тыс. рублей (4,9%);

субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа или муниципального округа в сумме 13 178,4 тыс. рублей

(20,2%);

субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения в сумме 7 605,3 тыс. рублей (11,7%);

субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 1 335,9 тыс. рублей (2,0%);

субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа или муниципального округа в сумме 12 951,4 тыс. рублей (19,9%);

субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения в сумме 3 417,5 тыс. рублей (5,2%);

субсидии на инициативное бюджетирование в сумме 9 601,0 тыс. рублей (14,7%).

В 2025 году доходы Дорожного фонда Ибресинского муниципального округа прогнозируются в сумме 52 760,6 тыс. рублей, в 2026 году – в сумме 61 215,5 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ибресинского муниципального округа проектом бюджета на 2024 год планируется в сумме 65 243,6 тыс. рублей, что на 11 667,7 тыс. рублей или на 15,2% меньше объема на 2023 год (76 911,3 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2025 год планируются в сумме 52 760,6 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 61 215,5 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 9 к данному заключению, согласно которому в 2024 году расходы Дорожного фонда направляются на:

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа или муниципального округа в сумме 14 642,7 тыс. рублей (22,4%);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа или муниципального округа в сумме 14 390,4 тыс. рублей (22,1%);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа или муниципального округа в сумме 1 660,9 тыс. рублей (2,5%);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа или муниципального округа в сумме 1 100,0 тыс. рублей (1,7%);

строительство, содержание, модернизация и ремонт технических средств организации дорожного движения в сумме 616,0 тыс. рублей (0,9%);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения в сумме 8 450,3 тыс. рублей (13,0%);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения в сумме 3 797,2 тыс. рублей (5,8%);

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных

домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 1 484,3 тыс. рублей (2,3%);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения в сумме 2 400,0 тыс. рублей (3,7%);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения в сумме 700,0 тыс. рублей (1,1%);

реализацию инициативных проектов в сумме 16 001,8 тыс. рублей (24,5%).

7. Муниципальный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Согласно проекту бюджета верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года предлагается к утверждению в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Ибресинского муниципального округа на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года прогнозируется в сумме 0,0 тыс. рублей и 0,0 тыс. рублей или 0,0% и 0,0% общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ.

8. Резервный фонд

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 13.03.2023 № 214 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2024 год – 900,0 тыс. рублей (к уровню первоначального бюджета на 2023 год – 100,0%); на 2025 год – 900,0 тыс. рублей; на 2026 год – 900,0 тыс. рублей.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета составит: в 2024 году – 11 960,1 тыс. рублей; в 2025 году – 0,0 тыс. рублей; в 2026 году – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и(или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доля дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа составит в 2024 году 14,1%, в 2025 году – 0,0%, в 2026 году – 0,0%, что соответствует условиям статьи 92.1 БК РФ.

Согласно ст. 6 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год предлагаются к утверждению в приложении № 9 и на плановый период 2025 и 2026 годов в приложении № 10.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2024 год: общий объем доходов – 795 058,9 тыс. рублей (114,6% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 807 019,0 тыс. рублей (103% к уровню 2023 года); дефицит бюджета – 11 960,1 тыс. рублей (86,6% к уровню 2023 года);

- на 2025 год: общий объем доходов – 676 346,4 тыс. рублей (85,1% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 676 346,4 тыс. рублей (83,8% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 5 150,0 тыс. рублей; дефицит бюджет – 0,0 тыс. рублей (100% к уровню 2024 года);

- на 2026 год: общий объем доходов – 682 871,7 тыс. рублей (101% к уровню 2025 года); общий объем расходов – 682 871,7 тыс. рублей (101% к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы – 10 664,6 тыс. рублей; дефицит бюджет – 0,0 тыс. рублей (0% к уровню 2025 года).

Размеры условно утвержденных расходов на 2025 и 2026 годы соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Источниками финансирования дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа на 2024 год являются изменение остатков средств на счетах по учету средств на сумму 11 960,1 тыс. рублей.

Доля дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа в 2024 году

составит 14,1% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 БК РФ, так как источниками финансирования дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа являются изменения остатков средств на счетах по учету средств.

2. В Ибресинском муниципальном округе в 2024 году планируется реализация 3 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования в 2024 году 12 391,6 тыс. рублей или 46,7% к уровню 2023 года, в 2025 году – 7 579,1 тыс. рублей, в 2026 году – 7 959,7 тыс. рублей.

3. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 4 публичных нормативных обязательств: в 2024 году – 7 164,6 тыс. рублей, в 2025 году – 7 050,7 тыс. рублей, в 2026 году – 7 116,8 тыс. рублей.

4. В проекте решения о бюджете прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда Ибресинского муниципального округа предусмотрен: в 2024 году – 65 243,6 тыс. рублей, в 2025 году – 52 760,6 тыс. рублей, в 2026 году – 61 215,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Ибресинского муниципального округа предусмотрены: в 2024 году – 65 243,6 тыс. рублей, в 2025 году – 52 760,6 тыс. рублей, в 2026 году – 61 215,5 тыс. рублей.

5. В проекте решения о бюджете на 2024–2026 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации Ибресинского муниципального округа на 2024 год – 900,0 тыс. рублей (к уровню первоначального бюджета на 2023 год – 100,0%), на 2025 год – 900,0 тыс. рублей, на 2026 год – 900,0 тыс. рублей.

6. В нарушение п. 2 ст. 174.3 БК РФ, п. 20 постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 15 Положения «О вопросах налогового регулирования в Ибресинском муниципальном округе Чувашской республики, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления», утвержденного решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 08.11.2022 № 2/4, «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов на предстоящий период.

7. В нарушение ст. 173 БК РФ Администрацией не разработан(ы) порядок(ки) по формированию прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды.

8. Выборочный анализ текстовой части проекта бюджета показал:

8.1. В нарушение пункта 2 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в текстовой части проекта бюджета не утверждается верхний предел муниципального долга Ибресинского муниципального округа на 1 января 2025, на 1 января 2026 и на 1 января 2027 года, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

8.2. Статьей 11 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета Ибресинского муниципального округа бюджетным и автономным учреждениям

Ибресинского муниципального округа предоставляются субсидии в соответствии со статьей 78.1 БК РФ.

Вместе с тем, предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется статьей 78.1, а также статьей 78.2 БК РФ. Кроме того с учетом положений статьи 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений Ибресинского муниципального округа не является обязательным.

8.3. Содержание пункта 10 не соответствует нормам, предусмотренным подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ.

8.4. Пункт 5 статьи 9 проекта бюджета не соответствует требованиям пунктов 3, 8 статьи 217 БК РФ, статьи 35 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

9. В несоблюдение пункта 10 Общих требований № 1569 Администрацией Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов не утверждены.

Вместе с тем, обосновывающие расчеты в соответствии с вышеуказанными методиками по поступлению доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа не представлены.

А также в нарушение ст. 160.2 БК РФ главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (Администрация, Финансовый отдел) не утверждены методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета.

10. Выборочный анализ объемов прогнозируемых доходов проекта бюджета показал:

10.1. Проектом бюджета планируется поступление НДФЛ в 2024 году в размере 109 998,0 тыс. рублей. Вместе с тем, в соответствии с прогнозом главного администратора доходов УФНС по Чувашской Республике поступление НДФЛ в бюджета Ибресинского муниципального округа в 2024 году планируется в сумме 103 208,0 тыс. рублей, или на 6 790,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено проектом бюджета.

10.2. По сравнению с поступлением за 2022 год (*4 517,0 тыс. рублей*) и 9 месяцев 2023 года (*2 739,6 тыс. рублей*), планируемое поступление доходов от арендных платежей за земельные участки в 2024 году (*2 050,0 тыс. рублей*) согласно проекту бюджета занижено.

Таким образом, при условии положительной динамики поступлений доходов от арендных платежей за земельные участки, в 2024-2026 годах имеются резервы увеличения собственных доходов.

11. Выборочный анализ объемов планируемых бюджетных ассигнований проекта бюджета показал:

11.1. В проекте бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение функций муниципальных органов, а именно расходы на оплату труда муниципальных служащих, на 2024 год в сумме 54 866,8 тыс. рублей, то есть с ростом на 5,1% к плановым бюджетным ассигнованиям на 2023 год. При этом ожидаемый рост фонда оплаты труда в 2024 году по сравнению с 2023 годом должен составлять 4,1%.

Таким образом, в проекте бюджета предусмотрено увеличение фонда оплаты

труда на 5,1%, что больше ожидаемого роста фонда оплаты труда в 2024 году на 1,0%.

11.2. Главными распорядителями бюджетных средств не реализованы полномочия, определенные статьей 158 БК РФ, в части обоснования планируемых бюджетных ассигнований, а именно не представлены документы, подтверждающие обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа в общей сумме 16 303,6 тыс. рублей;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов в общей сумме 10 850,3 тыс. рублей;

- реализацию инициативных проектов в сумме 16 001,7 тыс. рублей;

- реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 4 812,5 тыс. рублей;

- оказание поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства в создании и развитии собственного бизнеса в сумме 300,0 тыс. рублей.

Таким образом, отсутствие информации, документов (смет и иных документов, подтверждающие указанные расходы) не позволяет оценить достаточность планируемых бюджетных ассигнований, что создает риски не своевременного проведения процедур закупок и заключения контрактов.

11.3. В соответствии с вносимыми изменениями в статью 78.1 БК РФ и общим требованиям, установленными Правительством Российской Федерации (от 25.10.2023 № 1782), вступающими в силу с 01.01.2024, Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 10.08.2023 № 859 требует доработки.

11.4. В паспорте муниципальной программы «Цифровая трансформация Ибресинского муниципального округа» предусмотрен объем финансирования за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа в 2024 году в размере 265,0 тыс. рублей, при этом проектом бюджета финансирование муниципальной программы «Цифровая трансформация Ибресинского муниципального округа» не планируется.

11.5. В несоблюдение статьи 179 БК РФ, пункта 2.9. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проекты паспортов 6 из 19 муниципальных программ не содержат данные об объемах финансового обеспечения второго года планового периода (на 2026 год).

11.6. Объемы финансирования согласно паспортам (проектов) муниципальных программ (за исключением муниципальной программы «Экономическое развитие») не соответствуют объемам финансирования проекта бюджета на 2024 год в общей сумме 261 027,7 тыс. рублей, на 2025 год – 45 492,0 тыс. рублей.

11.7. По разделу 07 подразделу 07 «Молодежная политика» по целевой статье «Поддержка талантливой и одаренной молодежи» (Ц720272130) предусматриваются бюджетные ассигнования на выплату стипендий учащимся в сумме 135,0 тыс. рублей. При этом не утвержден нормативно-правовой акт,

устанавливающий порядок выделения средств из бюджета Ибресинского муниципального округа на выплаты стипендий учащимся.

Таким образом, отсутствует нормативно-правовой акт Ибресинского муниципального округа, предусматривающий указанные расходные обязательства.

12. КСП Чувашии считает, что проект бюджета может быть рассмотрен Собранием депутатов Ибресинского муниципального округа с учетом доработки по замечаниям, указанным в пункте 8 данного раздела.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа и главе Ибресинского муниципального округа.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Произвести доработку проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в пункте 8 раздела «Выводы».

2.2. Проанализировать пункт 10 раздела «Выводы» и при необходимости внести изменения в доходную часть бюджета при очередном уточнении решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2.3. В целях соблюдения принципа сбалансированности бюджета, определенного статьей 33 БК РФ, исключения риска невыполнения плановых значений по собственным доходам бюджета в 2024 году, а также планирования расходов, не обеспеченных доходными источниками, планировать поступление доходов от реализации имущества в течение финансового года исходя из их фактического поступления в бюджет Ибресинского муниципального округа

2.4. В целях соблюдения требований статьи 158 БК РФ и результативного использования в течение года бюджетных ассигнований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов, на реализацию инициативных проектов, на реализацию программ формирования современной городской среды, на оказание поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства в создании и развитии собственного бизнеса повторно проанализировать стоимость работ и при необходимости внести изменения в планируемые бюджетные ассигнования.

2.5. При очередном уточнении решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учесть замечание, указанное в пункте 11.1. раздела «Выводы» (замечание, выданное Минфином Чувашии) настоящего заключения.

2.6. Принять меры по разработке и утверждению:

- порядка(ов) по формированию прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды;

- порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов;

- методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета.

2.7. Принять меры по доработке постановления администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 10.08.2023 № 859 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса».