

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие культуры и туризма»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» (далее – проект Муниципальной программы), подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.01.2023 № 03/01-17-287.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.12.2022 № 51 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики 16.01.2023 № 91 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений), а также Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрацией Моргаушского района Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики 27.11.2015 № 1018 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа политики в сфере культуры определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

Также следует отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Поддержка и развитие чтения в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Поддержка и развитие чтения в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Туризм» (далее – приложение № 6).

Выборочным анализом проекта Муниципальной программы установлено, что в разделе II, в приложениях №№ 1, 2, 3, 4, 6 проекта Муниципальной программы указан «Моргаушский район».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 620 698,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 102,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 346,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 596 387,8 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 17 862,0 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

В абзаце первом раздела IV подпрограммы «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» суммарный объем финансирования в размере 602 698,8 тыс. рублей не соответствует объему финансирования за счет всех источников финансирования.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа о бюджете Моргаушского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на муниципальную программу Моргаушского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» составляет на 2023 год – 54 504,1 тыс. рублей, на 2024 год – 46 148,9 тыс. рублей и на 2025 год – 46 059,8 тыс. рублей.

Стоит отметить, что в проекте Муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году составляет 449,5 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Моргаушского муниципального округа предусмотрены субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек (в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек) в 2024 году в размере 448,5 тыс. рублей.

Кроме того в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» итоговые значения объемов расходов не соответствуют суммарному объему расходов, предусмотренных за счет всех источников финансирования на реализацию проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел культуры и архивного дела администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры и туризма».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» предусматривает реализацию четырнадцати основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия.

Основное мероприятие 2. Развитие библиотечного дела.

Основное мероприятие 3. Развитие музейного дела.

Основное мероприятие 4. Развитие архивного дела.

Основное мероприятие 5. Развитие образования в сфере культуры и искусства. Мероприятие направлено на обеспечение максимальной доступности для граждан образования в сфере культуры и искусства.

Основное мероприятие 6. Сохранение и развитие народного творчества.

Основное мероприятие 7. Создание условий для оказания доступных и качественных услуг муниципальными учреждениями культуры, архивом.

Основное мероприятие 8. Строительство и реконструкция учреждений культуры, архива.

Основное мероприятие 9. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда». Создание (реконструкция) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности. Создание модельных библиотек.

Основное мероприятие 10. Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди».

Основное мероприятие 11. Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая культура».

Основное мероприятие 12. Реализация федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы».

Основное мероприятие 13. Выплата денежных поощрений лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 24 «О преобразовании муниципальных образований Моргаушского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года сельские поселения Моргаушского района Чувашской Республики преобразованы путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование «Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики».

Основное мероприятие 14. Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с повышением заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики».

2. Поддержка и развитие чтения в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Поддержка и развитие чтения в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» предусматривает реализацию двух основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организация и проведение мероприятий, направленных на популяризацию чтения и библиотечного дела.

Основное мероприятие 2. Поддержка и развитие чтения.

3. Туризм.

Подпрограмма «Туризм» предусматривает реализацию трех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Формирование и продвижение туристского продукта Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Развитие приоритетных направлений развития туризма в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Развитие сети туристских маршрутов в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

В абзаце первом пункта 3 раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы изложено, что подпрограмма «Туризм» предусматривает выполнение четырех основных мероприятий. В то же время, фактически в разделе II отражено три основных мероприятия.

В проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», предусмотренная Перечнем муниципальных программ.

Следует отметить, что наименование подпрограммы «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики в проекте муниципальной программы, а также в Перечне муниципальных программ отличается от наименования в приложениях № 2-4 к решению Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации муниципальной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

развитие туризма в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание условий для свободного доступа населения к информации, знаниям;

создание условий для доступа населения к музейным собраниям;

повышение качества предоставления муниципальных услуг в сфере архивного дела;

поддержка образовательных организаций дополнительного образования детей (детской школы искусств по видам искусств);

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма;

повышение интереса к чтению;

развитие внутреннего и въездного туризма;

продвижение туристического продукта Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на внутреннем туристском рынке.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры – 96,0 процентов;

увеличение числа посещений учреждений культуры на 15,0 процентов по отношению к 2019 году;

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике - 100 процентов.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы (то есть 2022 год). При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году (то есть 2021 год).

При этом в ходе выборочного анализа проекта Муниципальной программы в нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ выявлено, что при расчете ожидаемых результатов в качестве базового года используется 2019 год:

в проекте Муниципальной программы по целевому индикатору «Увеличение числа посещений учреждений культуры»;

в подпрограмме «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» по целевым индикаторам «Прирост посещений общедоступных (публичных) библиотек, а также культурно-массовых мероприятий, проводимых в библиотеках», «Прирост посещений музеев», «Прирост посещений платных культурно-массовых мероприятий клубов, домов культуры», «Прирост участников клубных формирований»;

в подпрограмме «Поддержка и развитие чтения в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» по целевому индикатору «Увеличение количества мероприятий, проводимых в общедоступных библиотеках, по продвижению чтения».

В нарушение абзаца пятого пункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, приложение № 1 не соответствует установленной форме, а именно - целевые индикаторы и значения к ним не соотнесены к подпрограммам «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики», «Поддержка и развитие чтения в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» и «Туризм».

В приложении № 1 отсутствует целевой индикатор «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике» со значением «100%», предусмотренный в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 4 Порядка проведения общественных обсуждений, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа в сети «Интернет» за 10 календарных дней до направления проекта программы в финансовый отдел и отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Моргаушского муниципального округа.

Вместе с тем, в нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа политики в сфере культуры определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

2. В разделе II, в приложениях №№ 1, 2, 3, 4, 6 проекта Муниципальной программы указан «Моргаушский район».

3. В абзаце первом раздела IV подпрограммы «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» суммарный объем финансирования в размере 602 698,8 тыс. рублей не соответствует объему финансирования за счет всех источников финансирования.

4. В проекте Муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году составляет 449,5 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Моргаушского муниципального округа предусмотрены субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек (в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек) в 2024 году в размере 448,5 тыс. рублей.

5. В приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» итоговые значения объемов расходов не соответствуют суммарному объему расходов, предусмотренных за счет всех источников финансирования на реализацию проекта Муниципальной программы.

6. В абзаце первом пункта 3 раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта муниципальной программы изложено, что подпрограмма «Туризм» предусматривает выполнение четырех основных мероприятий. В то же время, фактически в разделе II отражено три основных мероприятия.

7. В проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма, предусмотренная Перечнем муниципальных программ».

8. В ходе выборочного анализа проекта Муниципальной программы в нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ выявлено, что при расчете ожидаемых результатов в качестве базового года используется 2019 год:

в проекте Муниципальной программы по целевому индикатору «Увеличение числа посещений учреждений культуры»;

в подпрограмме «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» по целевым индикаторам «Прирост посещений общедоступных (публичных) библиотек, а также культурно-массовых мероприятий, проводимых в библиотеках», «Прирост посещений музеев», «Прирост посещений платных культурно-массовых мероприятий клубов, домов культуры», «Прирост участников клубных формирований»;

в подпрограмме «Поддержка и развитие чтения в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» по целевому индикатору «Увеличение количества мероприятий, проводимых в общедоступных библиотеках, по продвижению чтения».

9. В нарушение абзаца пятого пункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, приложение № 1 не соответствует установленной форме, а именно - целевые индикаторы и значения к ним не соотнесены к подпрограммам «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики», «Поддержка и развитие чтения в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» и «Туризм».

10. В приложении № 1 отсутствует целевой индикатор «соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике» со значением «100%», предусмотренный в паспорте проекта Муниципальной программы.

11. В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие культуры и туризма», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Внести корректировки в наименование основного мероприятия 13 подпрограммы «Развитие культуры в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики», предусматривающего выплату денежных поощрений лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на

территориях сельских поселений и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.3. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.