

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Красночетайского
муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение
общественного порядка и противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 13/01-21-369.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы утверждены:

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 82 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 83 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Красночетайском районе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5).

Согласно пункту 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит титульный лист к муниципальной программе.

При этом в несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 7 943,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 114,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 1 829,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарный объем расходов за весь период реализации муниципальной программы по всем подпрограммам (4 039,64 тыс. рублей) не соответствует итоговому значению расходов (7 943,9 тыс. рублей), предусмотренному проектом Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1), на реализацию

муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 592,7 тыс. рублей, на 2024 год – 612,6 тыс. рублей, на 2025 год – 612,6 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

В приложении № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» объем расходов за 2023-2025 год (0,021 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 за аналогичный период (2,1 тыс. рублей).

Проведен выборочный анализ соответствия кодов целевых статей расходов в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1, который показал следующее:

отсутствие кодов целевых статей расходов в приложениях № 2, № 3 проекта Муниципальной программы по основным мероприятиям 1, 2, 3 подпрограммы «Профилактика правонарушений», предусмотренные в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 (А310170380, А310272550, А310376280);

отсутствие кода целевой статьи расходов в приложениях № 2, № 4 проекта Муниципальной программы по основному мероприятию 1 подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Красночетайском МО Чувашской Республики»», предусмотренного в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1(А320272630);

отсутствие кода целевой статьи расходов в приложении № 5 проекта Муниципальной программы по мероприятию 1.8. подпрограммы «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», предусмотренного в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 (А330179930).

Таким образом, ***в проекте Муниципальной программы в приложениях №№ 2, 3, 4 и 5 отсутствуют коды целевых статей расходов по отдельным основным мероприятиям, предусмотренные в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1.***

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является администрация Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики. В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел образования и молодежной политики администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.*

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортами подпрограмм в приложениях №№ 3, 4 и 5 проекта Муниципальной программы предусмотрены 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Профилактика правонарушений» объединяет 7 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений;

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы;

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;

Основное мероприятие 4. Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве;

Основное мероприятие 5. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

Основное мероприятие 6. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения;

Основное мероприятие 7. Осуществление отдельных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

2. Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Красночетайском районе Чувашской Республики» объединяет 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков;

Основное мероприятие 2. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики;

Основное мероприятие 3. Совершенствование организационно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Чувашской Республике;

Основное мероприятие 4. Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской).

3. Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» объединяет 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений;

Основное мероприятие 2. Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» включает 1 основное мероприятие - Общепрограммные расходы.

Выборочный анализ количества основных мероприятий в разделе II проекта Муниципальной программы по подпрограммам и в приложениях №№ 3, 4 и 5 проекта Муниципальной программы показал следующие несоответствия:

- количество основных мероприятий в разделе II проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Профилактика правонарушений» (1 основное мероприятие), не соответствует количеству основных мероприятий в разделе III приложения № 3 проекта Муниципальной программы (7 основных мероприятий);

- количество основных мероприятий в разделе II проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике» (3 основных мероприятия), не соответствует количеству основных мероприятий в разделе III приложения № 4 проекта Муниципальной программы (4 основных мероприятия);

- количество основных мероприятий в разделе II проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (1 основное мероприятие), не соответствует количеству основных мероприятий в разделе III приложения № 5 проекта Муниципальной программы (2 основных мероприятия).

Таким образом, *количество основных мероприятий по подпрограммам, предусмотренным в разделе II проекта Муниципальной программы, не соответствует количеству основных мероприятий, предусмотренных в разделе III приложений №№ 3, 4 и 5 проекта Муниципальной программы.*

1.7. Пунктом 2.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере профилактики правонарушений являются повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение защиты прав и свобод граждан, имущественных и других интересов граждан и юридических лиц от преступных посягательств, снижение уровня преступности.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере профилактики правонарушений определены следующими документами:

- Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020;

- Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, которая указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 утратила силу с 02.07.2021.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере профилактики правонарушений определены документами, которые утратили силу.*

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

- повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

- совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

- совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики, правоохранительных, контролирующих органов, органов местного самоуправления в Чувашской Республике, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия;

- контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

1.8. Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления функций, в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;
- совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;
- совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;
- снижение уровня подростковой преступности на территории Чувашской Республики.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели:

- доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 19,1 процента;
- распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 60 преступлений на 100 тыс. населения;
- число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 4,2 человека.

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

- период достижения значений целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы с 2023-2032 годы, отличается от периода реализации проекта Муниципальной программы (2023-2035 годы);

- несоответствие значений по целевому показателю «Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе преступлений» за период с 2023-2030 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 5 проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

Таким образом, *в значениях целевого показателя «Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе преступлений» за период с 2023-2030 годы, предусмотренных в приложениях № 1, № 5 проекта Муниципальной программы имеются расхождения. А также, период достижения значений целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (2023-2032 годы) отличается от периода реализации муниципальной программы (2023-2035 годы).*

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного

обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Красночетайского муниципального округа представлено постановление «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 09.02.2023 № 81.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы на официальном сайте Красночетайского муниципального округа.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

*Контрольно-счетная палата рекомендует:
разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа;*

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

2. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы значение расходов за весь период реализации муниципальной программы суммарно по всем подпрограммам (4 039,64 тыс. рублей) не соответствует итоговому значению

расходов (7 943,9 тыс. рублей), предусмотренному проектом Муниципальной программы.

3. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» значение расходов за 2023-2025 годы (0,021 тыс. рублей) не соответствует значению бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 за аналогичный период (2,1 тыс. рублей).

4. В проекте Муниципальной программы в приложениях №№ 2, 3, 4 и 5 отсутствуют коды целевых статей расходов по отдельным основным мероприятиям, предусмотренным в решении о бюджете от 08.12.2022 №С-4/1.

5. Ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

6. Количество основных мероприятий по подпрограммам, предусмотренным в разделе II проекта Муниципальной программы, не соответствует количеству основных мероприятий, предусмотренных в разделе III приложений №№ 3, 4 и 5 проекта Муниципальной программы.

7. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере профилактики правонарушений определены документами, которые утратили силу.

8. В значениях целевого показателя «Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе преступлений» за период с 2023-2030 годы, предусмотренных в приложениях № 1, № 5 проекта Муниципальной программы имеются расхождения. А также, период достижения значений целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (2023-2032 годы) отличается от периода реализации муниципальной программы (2023-2035 годы).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.