

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Яльчикского муниципального округа
Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и
противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.03.2023 № 04/03-01-16-107.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

 постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (с изменениями от 27.02.2023 №122), (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», подпрограмм

муниципальной программы и их значениях»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 6 824,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 122,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа в сумме 702,0 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, представленному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»».

В ходе выборочной проверки объема финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования в паспорте к подпрограмме «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проекта Муниципальной программы (6 244,0 тыс. рублей) суммарному объему по всем источникам финансирования вышеуказанной подпрограммы (6 244,8 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики на 1 этапе в разделе IV к подпрограмме «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проекта Муниципальной программы (1 395,8 тыс. рублей) суммарному объему финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики по годам реализации 1 этапа в разделе IV вышеуказанной подпрограммы (0,0 тыс. рублей).

Таким образом, в объемах финансирования муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в паспортах и приложениях отдельных подпрограмм проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной

программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 506,60 тыс. рублей, на 2024 год – 526,5 тыс. рублей и на 2025 год – 526,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- I этап - 2023 - 2025 годы;
- II этап - 2026 - 2030 годы;
- III этап - 2030 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является отдел мобилизованной подготовки, специальных программ и ГОЧС администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

1. *«Профилактика правонарушений»*, которая включает 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики;

Основное мероприятие 2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

Основное мероприятие 3. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

Основное мероприятие 4. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления;

Основное мероприятие 5. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления;

Основное мероприятие 6. Организация антикоррупционной пропаганды и просвещения.

2. *«Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании»*, которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих;

Основное мероприятие 2. Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий.

3. *«Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*, которая включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде;

Основное мероприятие 2. Обеспечение деятельности мировых судей Чувашской Республики в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц;

Основное мероприятие 3. Представление муниципальных нормативных правовых актов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики для включения в регистр.

4. *«Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»*», которая включает основное мероприятие – *Общепрограммные расходы.*

В ходе выборочного анализа наименований подпрограмм установлено несоответствие наименования подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» в проекте Муниципальной программы наименованию подпрограммы указанному в решении о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» -

«Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике».

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений в Яльчикском муниципальном округе определены Стратегией социально-экономического развития Яльчикского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 18 февраля 2018 г. № 32/2-с, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 31 «О преобразовании муниципальных образований Яльчикского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Яльчикский район Чувашской Республики преобразован в Яльчикский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, ***приоритеты муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.***

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления, правоохранительных, контролирующих органов, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, которые представлены в паспорте проекта Муниципальной программы:

- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;
- совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;
- совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;
- снижение уровня подростковой преступности на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 13,0 процентов;

распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 0,0 преступлений;

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 0,5 человек.

Выборочной проверкой несоответствия значений целевых показателей проекта Муниципальной программы, не установлено.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа, а также в сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5480>, с указанием периода с 06.03.2023 по 20.03.2023 проведения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа с указанием срока с 06.03.2023 по 20.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В объемах финансирования муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в паспортах и приложениях отдельных подпрограмм проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

2. Несоответствие наименования подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» в проекте Муниципальной программы к наименованию в решении о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» - «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике».

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение

общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.