

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов Цивильского муниципального округа
Чувашской Республики «О бюджете Цивильского муниципального округа
Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской
Республики от 06.12.2024 № 98)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» от 13.09.2011 № 58, Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов от 11.11.2022 № 4-2 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение), п. 5.3 Плана работы КСП Чувашии на 2024 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 13.11.2024 № 239.

В рамках подготовки заключения проведен выборочный анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрании депутатов «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств Цивильского муниципального округа (далее – Цивильский МО), проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения.

Согласно статье 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

В статье 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установлен (аналогичный) срок (не позднее 15 ноября текущего года).

В соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 20 Положения о регулировании бюджетных

правоотношений, Соглашения проект бюджета и материалы к нему направляются Собранием депутатов в КСП Чувашии для проведения экспертизы не позднее трех рабочих дней с момента поступления их в Собрание депутатов.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Администрация Цивильского МО) письмом от 13.11.2024 № 17/01-22-2600, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений. В то же время настоящее заключение подготовлено с учетом уточненного проекта бюджета (в связи с доведением Минфином Чувашии уточненных объемов межбюджетных трансфертов на 2025-2027 годы и включением их в проект бюджета), *предоставленного письмом Собрания депутатов от 20.11.2024 № 01-01-12/24.*

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Перечень предоставленных в КСП Чувашии документов и материалов к проекту бюджета:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Цивильского МО на очередной финансовый год и плановый период;

2) предварительные итоги социально-экономического развития Цивильского МО за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Цивильского МО за текущий финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития Цивильского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденный постановлением Администрации Цивильского МО от 01.11.2024 № 1380;

4) оценка ожидаемого исполнения бюджета Цивильского МО за текущий финансовый год;

5) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Цивильского МО на очередной финансовый год и плановый период;

6) пояснительная записка к проекту бюджета Цивильского МО на очередной финансовый год и плановый период;

7) проекты 20 паспортов муниципальных программ Цивильского МО;

8) верхний предел муниципального внутреннего долга Цивильского МО по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

9) бюджетный прогноз Цивильского МО на период до 2035 года, утвержденный постановлением Администрации Цивильского МО от 07.02.2023 № 79 с проектом изменений бюджетного прогноза;

10) реестр источников доходов бюджета Цивильского МО на 2024 год и 2025-2027 годы;

11) реестр расходных обязательств бюджета Цивильского МО на 2025 – 2027 годы;

12) расчеты по статьям классификации доходов бюджета Цивильского МО на очередной финансовый год и плановый период;

13) перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Цивильского МО, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период;

14) предложения по минимальному размеру оплаты труда, а также о порядке индексации заработной платы работников казенных учреждений Цивильского МО, окладов денежного содержания муниципальных служащих Цивильского МО в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов;

15) отчет об оценке налоговых расходов Цивильского МО за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Цивильского МО на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ, п. 3 ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией Цивильского МО одновременно с проектом бюджета в Собрание депутатов не представлены данные по прогнозному плану (программе) приватизации имущества Цивильского МО на очередной финансовый год и плановый период.

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ и статьей 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии с п. 3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчет о его исполнении. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно п. 1 ст. 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений проект бюджета, внесенный с соблюдением требований настоящего положения, в течение трех дней направляется председателем Собрания депутатов в постоянные комиссии Собрания депутатов, другим субъектам права законодательной инициативы для внесения замечаний и предложений, КСП Чувашии на заключение, а также в порядке и сроки, установленные настоящим положением, выносятся на публичные слушания.

2. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

прогнозе социально-экономического развития;
бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией Цивильского МО:

- постановлением от 08.12.2022 № 698 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Цивильского муниципального округа на долгосрочный период;

- постановлением Администрации Цивильского МО от 23.11.2023 № 1639 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее - Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития от 23.11.2023 № 1639).

Из существа норм, предусмотренных ст. 170.1 БК РФ следует, что на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период формируется бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период, который разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Согласно п. 6 ст. 170.1 БК РФ бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период утверждается местной администрацией в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения) о бюджете.

Одновременно с проектом бюджета представлены:

- Бюджетный прогноз Цивильского муниципального МО на период до 2035 года, утвержденный постановлением Администрации Цивильского МО от 07.02.2023 № 79;

- проект постановления Администрации Цивильского МО о внесении изменений в Бюджетный прогноз Цивильского муниципального МО на период до 2035 года;

- Прогноз социально-экономического развития Цивильского МО на 2025 год и на период до 2027 года (на среднесрочный период), утвержденный постановлением Администрации Цивильского МО от 01.11.2024 № 1380;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Цивильского МО за 9 месяцев 2024 года и ожидаемые показатели на 2025 год и на период 2026 и 2027.

В соответствии с Порядком разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития от 23.11.2023 № 1639 основные показатели прогноза социально-экономического развития Цивильского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики и предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики, последовательное увеличение несырьевого экспорта.

Консервативный вариант исходит из менее благоприятного сценария развития экономики и характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета при разработке бюджета Цивильского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учитывались сценарные условия прогноза социально-экономического развития Цивильского МО по базовому варианту прогноза.

Согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития Цивильского МО на среднесрочный период:

численность населения с 2024 года до 2027 года снизится на 0,3 тыс. человек и составит 30,8 тыс. человек;

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами с 2024 года до 2027 года увеличится на 4 059,0 млн. рублей и составит 6 411,0 млн. рублей;

продукция сельского хозяйства с 2024 года до 2027 года увеличится на 972,4 млн. рублей и составит 5 178,0 млн. рублей;

объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» с 2024 года до 2027 года увеличится на 225,0 млн. рублей и составит 1 075,0 млн. рублей;

оборот розничной торговли с 2024 года до 2027 года увеличится на 662,2 млн. рублей и составит 3 759,2 млн. рублей;

оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия с 2024 года до 2027 года увеличится на 0,8 млн. рублей и составит 6,8 млн. рублей;

инвестиции в основной капитал с 2024 года до 2027 года снизятся на 407,0 млн. рублей и составят 1 129,9 млн. рублей;

доходы бюджета Цивильского МО планируется с 2024 года (1 837,0 млн. рублей) до 2027 года снизятся на 517,6 млн. рублей и составят 1 319,4 млн. рублей;

численность трудовых ресурсов с 2024 года до 2027 года снизится на 0,2 тыс. человек и составят 16,8 тыс. человек;

номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций с 2024 года до 2027 года увеличится на 13 173,00 рублей и составит 61 929,00 рублей;

среднемесячная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) с 2024 года до 2027 года увеличится на 6 160,00 рублей и составит 30 095,00 рублей;

темп роста реальной заработной платы работников организаций с 2024 года до 2027 года снизится на 1,7 % и составит 107,9 %.

Таким образом, в целом по Цивильскому МО ожидается в течение 2025-2027 годов положительная динамика развития экономики, что в свою очередь приведет к росту доходов населения, при этом прогнозируется снижение численности населения, инвестиций в основной капитал и темпа роста заработной платы.

Согласно итогам социально-экономического развития Цивильского МО за 9 месяцев 2024 года, предоставленным одновременно с проектом бюджета, на территории Цивильского МО:

демографическая ситуация в округе за январь - июль 2024 года характеризуется сохранением естественной убыли населения;

основным развивающимися отраслями промышленного комплекса округа являются: производство электрического оборудования, производство деревянных

строительных конструкций и столярных изделий, производство готовых металлических изделий, производство обуви, производство швейных изделий, производство хлебобулочных и кондитерских изделий, производство строительных материалов, производство комбикормов;

агропромышленный комплекс является одним из основных секторов экономики Цивильского МО, за 9 месяцев 2024 года в сельскохозяйственных организациях прибыль составила – 502,3 млн. рублей;

за январь-август 2024 года объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» сложился на уровне 508,2 млн. рублей, что составляет 41,5% к аналогичному периоду прошлого года;

оборот розничной торговли по организациям всех видов деятельности (без субъектов малого предпринимательства) за январь-август текущего года составил 2065,3 млн. рублей, или 116,6 % к уровню соответствующего периода прошлого года;

за 9 месяцев 2024 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами субъектов малого и среднего предпринимательства составил 4537,0 млн. руб., что составляет 213,6 % к 9 месяцам 2023 года;

среднемесячная номинальная заработная плата по организациям округа за январь-июль 2024 года составила 48,6 тыс. рублей, или 123,7 % к уровню аналогичного периода прошлого года.

3. Основные характеристики бюджета Цивильского муниципального округа, предусмотренные проектом бюджета.

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Цивильского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (*см. приложение № 1 к настоящему заключению*):

- на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Цивильского МО – 1 441 981,7 тыс. рублей или 78,5 % к уровню 2024 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 1 020 095,4 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики;

общий объем расходов бюджета Цивильского МО – 1 441 981,7 тыс. рублей или 74,3 % к уровню 2024 года;

прогнозируемый дефицит бюджета Цивильского муниципального округа – 0,0 тыс. рублей;

- на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Цивильского МО в сумме 1 306 537,0 тыс. рублей или 90,6 % к уровню 2025 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 862 269,1 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Цивильского МО – 1 306 537,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 11 963,7 тыс. рублей, или 90,6 % к уровню 2025 года;

прогнозируемый профицит бюджета Цивильского МО – 0,0 тыс. рублей;

- на 2027 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Цивильского МО в сумме 1 319 424,1 тыс. рублей или 101,0 % к уровню 2026 года, в т.ч. объем межбюджетных

трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 846 210,1 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Цивильского МО – 1 319 424,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 25 311,0 тыс. рублей, или 101,0 % к уровню 2026 года;

прогнозируемый профицит бюджета Цивильского МО – 0,0 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода утверждается в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на 2026 год в размере 2,5 % и 2027 год в размере 5,0 % соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

В текстовой части проекта бюджета п. 3 ст. 9 предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Цивильского МО без внесения изменений в решение о бюджете. Между тем отмечаем следующее.

В п. 3 ст. 217 БК РФ перечислены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, которые едины для всех.

Согласно п. 8 ст. 217 БК РФ муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в решении о бюджете.

С учетом указанных норм в п. 7 и 8 ст. 35 Положения о регулировании бюджетных правоотношений предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете. Также в п. 9 ст. 35 Положения о регулировании бюджетных правоотношений указано, что решением о бюджете Цивильского МО могут быть установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете.

Из существа вышеуказанных норм следует, что в п. 3 ст. 9 проекта бюджета должны быть предусмотрены такие основания, которые не предусмотрены п. 3 ст. 217 БК РФ и п. 7, 8 ст. 35 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В ходе анализа оснований, указанных в п. 3 ст. 9 проекта бюджета, установлено, что п. 3 ст. 9 проекта бюджета соответствует требованиям, установленным п. 8 статьи 217 БК РФ и п. 9 ст. 35 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

4. Доходы бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

В составе материалов к проекту бюджета представлен реестр источников доходов бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Реестр источников доходов на 2025-2027 годы), что соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики утвержден постановлением администрации от 23.11.2023 № 1643.

Реестр источников доходов на 2025-2027 годы сформирован в соответствии с вышеуказанным порядком.

Доходы бюджета Цивильского МО согласно проекту бюджета прогнозируются **(приложение № 2 к настоящему заключению):**

1) на 2025 год – 1 441 981,7 тыс. рублей (78,5 % к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 387 882,3 тыс. рублей (106,1 %); неналоговые доходы – 34 004,0 тыс. рублей (57,2 %); безвозмездные поступления – 1 020 095,4 тыс. рублей (72,2 %);

2) на 2026 год – 1 306 537,0 тыс. рублей (90,6 % к уровню 2025 года), в т.ч.: налоговые доходы – 410 198,9 тыс. рублей (105,8 %); неналоговые доходы – 34 069,0 тыс. рублей (100,2 %); безвозмездные поступления – 862 269,1 тыс. рублей (84,5 %);

3) на 2027 год – 1 319 424,1 тыс. рублей (101,0 % к уровню 2026 года), в т.ч.: налоговые доходы – 439 208,0 тыс. рублей (107,1 %); неналоговые доходы – 34 006,0 тыс. рублей (99,8 %); безвозмездные поступления – 846 210,1 тыс. рублей (98,1 %).

Информация о доходах бюджета Цивильского МО на 2025-2027 годы представлена в приложении 2 к настоящему заключению, исходя из которого видно, что:

в 2025 году по сравнению с 2024 годом планируется увеличение налоговых доходов на 6,1 %, в 2026 и 2027 годах по сравнению с предыдущим годом – на 5,8 % и 7,1 % соответственно;

в 2025 году по сравнению с 2024 годом планируется уменьшение неналоговых доходов на 32,8 %, в 2026 году увеличение по сравнению с предыдущим годом на 0,2 % и 2027 году уменьшение по сравнению с предыдущим годом на 0,2 %;

в 2025, 2026 и 2027 годах по сравнению с предыдущими годами планируется уменьшение безвозмездных поступлений на 27,8 %, 15,5 % и 1,9 % соответственно.

В соответствии с п. 3.1 ст. 160.1 БК РФ закрепление за органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по исполнению государственных функций в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами

обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее – Общие требования к утверждению перечня главных администраторов доходов).

Абзацем 4 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ установлено, что Перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

На основании п. 3 ст. 160.2 БК РФ закрепление за органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по осуществлению операций с источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

Абзацем 4 п. 4 ст. 160.2 БК РФ установлено, что Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных норм в Цивильском МО приняты следующие нормативно-правовые акты (далее – НПА):

- постановление Администрации Цивильского МО от 19.01.2023 № 18 «Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики»;

- постановление Администрации Цивильского МО от 09.01.2024 № 3 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Постановление об утверждении перечня главных администраторов доходов от 09.01.2024 № 3);

- постановление Администрации Цивильского МО от 09.01.2024 № 4 «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики».

4.1. Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета Цивильского

муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования к методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574).

На основании п. 3 Общих требований к методике прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Согласно ст. 160.2 БК РФ главный администратор источников финансирования дефицита бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета» (далее – Общие требования к методике прогнозирования дефицита бюджета от 26.05.2016 № 469).

На основании п. 3 Общих требований к методике прогнозирования дефицита бюджета от 26.05.2016 № 469 в методике прогнозирования рекомендуется применять методы расчета, позволяющие определить объем поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, которые отражены в этом пункте указанного постановления.

Во исполнение указанных норм в Цивильском МО приняты следующие НПА:

- постановление Администрации Цивильского МО от 30.08.2023 № 1178 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющимися органами местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями»;

- постановлением Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 «Об утверждении Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляет администрация Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Методика прогнозирования доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94);

- приказ отдела образования и социального развития администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее - Отдел образования) от 17.01.2023 № 12 «Об утверждении Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляет отдел образования и социального развития администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - Методика прогнозирования доходов Отдела образования от 17.01.2023 № 12);

- приказ управления по благоустройству и развитию территорий администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – УБРТ

Гражданского МО) от 19.06.2023 № 5 «Об утверждении Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Гражданского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляет управление по благоустройству и развитию территорий администрации Гражданского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - Методика прогнозирования доходов УБРТ Гражданского МО от 09.01.2023 № 8);

- приказ финансового отдела администрации Гражданского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Финансовый отдел) от 09.01.2023 № 8 «Об утверждении Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Гражданского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляет отдел финансовый отдел администрации Гражданского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - Методика прогнозирования доходов Финансового отдела от 09.01.2023 № 8).

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета Гражданского муниципального округа представлены в *Приложении № 3 к настоящему заключению*.

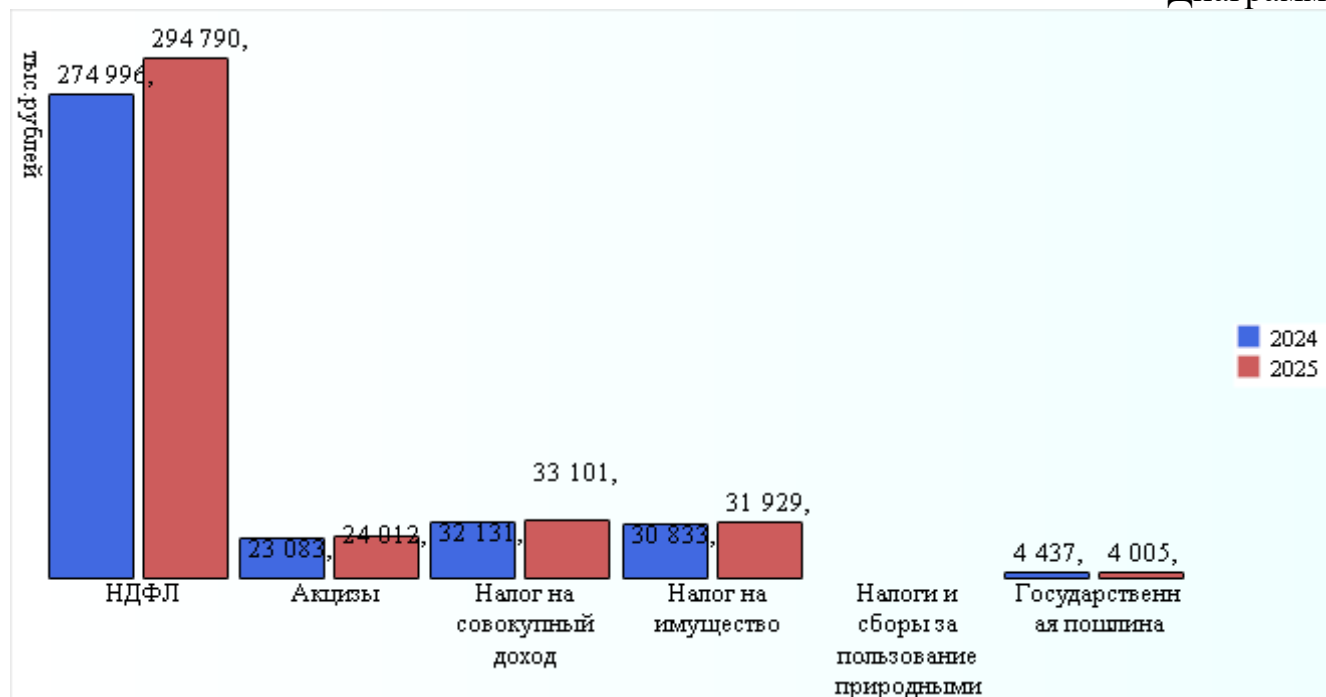
В структуре собственных доходов основную долю составляют налоговые поступления: на 2025 год – 91,9 %, на 2026 год – 92,3 %, на 2027 год – 92,8%.

Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета Гражданского МО на 2025 году прогнозируются в объеме 387 882,3 тыс. рублей или 106,1% к показателю 2024 года, утвержденному решением Собрания депутатов от 07.12.2023 № 21-01 «О бюджете Гражданского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с изменениями от 24.10.2024 № 32-04 или на 22 360,3 тыс. рублей, на 2026 год - 410 198,9 тыс. рублей, на 2027 год - 439 208,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета Гражданского МО за 2024 год (план) и 2025 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс.



По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление налоговых доходов в бюджет Цивильского МО составило 288 343,3 тыс. рублей, или 78,9 % к годовым показателям (365 522,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен выборочный анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Цивильского МО в 2025 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2024 - 2027 годах приведена Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступило налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в сумме 213 629,1 тыс. рублей или 105,6% к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление НДФЛ в бюджет Цивильского МО составило 211 644,8 тыс. рублей, или 77,0 % к плану (274 996,0 тыс. рублей).

Согласно п. 3 ст. 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

В связи с чем, статьей 2 и приложением 2 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Закон ЧР о бюджете от 29.11.2024 № 83) предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет Цивильского МО в 2025 году в размере 26,77 % (на 1,91 % больше к уровню 2024 года), в 2026 году – 28,62 %, в 2027 году – 28,79 % (в 2024 году предусмотрен в размере 24,86 %). При расчете НДФЛ на 2025 - 2026 годы учтено действие статьи 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (далее – Закон ЧР о регулировании бюджетных правоотношений от 16.11.2021 № 81), которой устанавливается единый норматив отчислений по данному налогу в бюджет Цивильского МО – 3%.

Таким образом, в 2025 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет Цивильского МО составит 44,77 % от контингента (на 1,91 % больше к уровню 2024 года – 42,86 %), в 2026 году – 46,62 %, в 2027 году – 46,79 %.

Поступление НДСЛ прогнозируется проектом бюджета на 2025 год в размере 294 790,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 107,2%), на 2026 год – 313 468,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 106,3%), на 2027 год – 331 219,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 105,7%).

Цивильским МО представлен Расчет поступления НДСЛ в бюджет Цивильского МО на 2025-2027 годы, согласно которому ожидаемая оценка поступления НДСЛ в 2025 году составит 294 790,0 тыс. рублей, в 2026 году – 313 468,0 тыс. рублей, в 2027 году – 331 219,0 тыс. рублей, что соответствует ожидаемой оценке, указанной в Реестре источников доходов бюджета Цивильского МО.

Министерством финансов Чувашской Республики в письме от 12.11.2024 № 04/22-8734 указано, что поступление НДСЛ в проекте бюджета на 2025 год предусматривается в сумме 294 790,0 тыс. рублей, с ростом на 15,1 % к плановым значениям 2024 года.

Вместе с тем, в соответствии с прогнозом главного администратора доходов – УФНС России по Чувашской Республике, поступление НДСЛ в бюджет Цивильского МО в 2025 году оценивается в сумме 278 337,0 тыс. рублей.

В связи, с чем Администрации Цивильского МО предложено оценить планируемое поступление НДСЛ в бюджет Цивильского МО.

Администрацией Цивильского МО письмом от 12.11.2024 № 17/01-22-2636 в Министерство финансов Чувашской Республики дано следующее пояснение:

Планируемое поступление НДСЛ в бюджет Цивильского МО на 2025 год составляет в сумме 294 790,0 тыс. рублей, с ростом на 7,2 % к уточненным плановым назначениям по состоянию на 01.11.2024.

По состоянию на 01.11.2024 в бюджет муниципального округа при плановых назначениях в объеме 27 4996,0 тыс. рублей мобилизовано НДСЛ в сумме 211 644,8 тыс. рублей, с ростом к аналогичному периоду прошлого года на 31,0 процента.

В ноябре-декабре 2023 года в бюджет округа поступило НДСЛ в сумме 52 085,9 тыс. рублей. При существующем темпе роста ожидаемое поступление НДСЛ в ноябре-декабре текущего года оценивается в объеме 67 711,7 тыс. рублей. Исходя из этого, ожидаемое поступление НДСЛ по итогам 2024 года оценивается в объеме 279 356,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что решением Собрания депутатов от 24.10.2024 № 32-08 дано согласие на частичную замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для бюджета Цивильского МО, планируемой к утверждению в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов дополнительным нормативом отчислений от НДСЛ: в 2025 году – 26,77 %; в 2026 году – 28,62 %; в 2027 году – 28,78% (в 2024 году предусмотрен в размере 24,86 %).

В соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 160.1 БК РФ главный администратор доходов бюджета обладает бюджетными полномочиями, в том числе по представлению сведений, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета.

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 11.09.2024 № 10-31/29724@ представлен прогноз поступления НДСЛ на 2025 - 2027 годы.

Согласно представленным данным поступление НДСЛ в Цивильский МО прогнозируется: в 2025 году – 278 337,0 тыс. рублей, в 2026 году – 295 973,0 тыс. рублей, в 2027 году – 312 733,0 тыс. рублей, что меньше плановых значений, предусмотренным в проекте бюджета: на 2025 год на сумму 16 453,0 тыс. рублей; на 2026 год на сумму 17 495,0 тыс. рублей; на 2027 год на сумму 18 486,0 тыс. рублей. Сумма поступлений НДСЛ на 2025-2027 годы складывается из 8 видов кодов доходов.

Администрацией Цивильского МО после принятия решения от 24.10.2024 № 32-08 Собранием депутатов о размере дополнительного норматива отчислений от НДСЛ в бюджет Цивильского МО (в размере, увеличенном по сравнению с 2024 годом на 1,91 %), с главным администратором доходов не согласовано прогнозные поступления НДСЛ в бюджет Цивильского МО выше данных, предоставленных УФНС России по Чувашской Республике письмом от 11.09.2024 № 10-31/29724@ в 2025 году на сумму 16 453,0 тыс. рублей, в 2026 год на сумму 17 495,0 тыс. рублей, в 2027 год на сумму 18 486,0 тыс. рублей.

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили акцизы в сумме 21 209,4 тыс. рублей или 104,0 % к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление акцизов в бюджет Цивильского МО составило 19 359,5 тыс. рублей, или 83,9 % к плану (23 083,0 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет Цивильского МО в соответствии с нормативом зачисления в бюджет Цивильского МО, установленного ст. 3 и приложением 3 к Закону ЧР о бюджете от 29.11.2024 № 83 в размере – 0,6184 % (в 2024 году 0,6185 %) исходя из зачисления в местные бюджеты 10,0 % от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2025 году в размере 24 012,3 тыс. рублей, в 2026 году – 24 766,9 тыс. рублей, в 2027 году – 32 887,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 09.10.2023 № 10-31/32984@, поступление акцизов от нефтепродуктов в Цивильский МО в 2025 году в размере 24 012,3 тыс. рублей, в 2026 году – 24 766,9 тыс. рублей, в 2027 году – 32 887,0 тыс. рублей, которые соответствуют значениям, отраженным в проекте бюджета.

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в сумме 21 010,3 тыс. рублей или 101,0 % к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление УСН в бюджет Цивильского МО составило 28 640,3 тыс. рублей, или 106,4 % к плану (26 908,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2025 году в размере 28 065,0 тыс. рублей, в 2026 году – 29 268,0 тыс. рублей, в 2027 году – 30 641,0 тыс. рублей.

В соответствии с абз. 3, п. 2 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, из них: единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 %.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 11.09.2024 № 10-31/29724@ представлен прогноз поступления по налогам на 2023 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление УСН по Цивильскому МО прогнозируется: в 2025 году – 28 065,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2026 году – 29 268,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2027 году – 30 641,0,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам проектом бюджета.

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты **единого сельскохозяйственного налога**, в 2024 - 2027 годах приведена Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступил единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), в сумме 135,3 тыс. рублей или 100,2 % к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление ЕСН в бюджет Цивильского МО составило 202,7 тыс. рублей, или 98,9 % к плану (205,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2025 год в размере 218,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,3%), на 2026 год – 229,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 105,0%), на 2027 год – 244,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 106,6%).

В соответствии с абз. 4, п. 2 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, из них: единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100 %.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 11.09.2024 № 10-31/29724@ представлен прогноз поступления по налогам на 2023 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление ЕСН по Цивильскому МО прогнозируется: в 2025 году – 218,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2026 году – 229,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2027 году – 244,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам проектом бюджета.

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения**, в 2024 - 2027 годах приведена Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), в сумме 1 700,0 тыс. рублей или 84,6 % к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление ПСН в бюджет Цивильского МО составило 5 008,4 тыс. рублей, или 99,8 % к плану (5 017,0 тыс. рублей).

Поступление патентной системы налогообложения прогнозируется в 2025 году в размере 4 818,0 тыс. рублей, в 2026 году – 5 144,0 тыс. рублей, в 2027 году – 5 430,0 тыс. рублей.

В соответствии с абз. 6, п. 2 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, из них: налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения - по нормативу 100 %.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 11.09.2024

№ 10-31/29724@ представлен прогноз поступления по налогам на 2023 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление ПСН по Цивильскому МО прогнозируется: в 2025 году – 4 818,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам проектом решения; в 2026 году – 5 144,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам проектом решения; в 2027 году – 5 430,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам проектом бюджета.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты **налога на имущество физических лиц**, в 2024 - 2027 годах приведена Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступил налог на имущество физических лиц (НИФЛ), в сумме 8 703,5 тыс. рублей или 102,9 % к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление НИФЛ в бюджет Цивильского МО, составило 6 073,1 тыс. рублей, или 58,8% к плану (10 334,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2025 году в размере 10 859,0 тыс. рублей, на 2026 год – 11 391,0 тыс. рублей, на 2027 год – 11 860,0 тыс. рублей.

В соответствии с абз. 3, п. 1 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе: налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

В соответствии с п. 2 ст. 406 Налогового кодекса РФ установлено, что налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, нормативными правовыми актами представительного органа федеральной территории «Сириус») в размерах, не превышающих ставок установленных настоящим пунктом.

Согласно п. 3 ст. 406 Налогового кодекса РФ налоговые ставки, указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, могут быть уменьшены до нуля или увеличены, но не более чем в три раза нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, нормативными правовыми актами представительного органа федеральной территории «Сириус»).

Статьей 25 Положения о вопросах налогового регулирования в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденного решением Собрания депутатов от 24.11.2022 № 5-2, с учетом изменений от 24.10.2024 № 32-05, вступающих в силу с 01.01.2025 (далее - Положение о вопросах налогового регулирования от 24.11.2022 № 5-2) *налоговые ставки установлены не ниже ставок установленных п. 2 ст. 406 Налогового кодекса РФ с учетом п. 3 настоящей статьи.*

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 11.09.2024 № 10-31/29724@ представлен прогноз поступления по налогам на 2023 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление НИФЛ по Цивильскому МО прогнозируется: в 2025 году – 10 859,0 тыс. рублей; в 2026 году – 11 391,0 тыс. рублей, в 2027 году – 11 860,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам на 2025-2027 годы проектом бюджета.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты **земельного налога**, в 2024 - 2027 годах

приведена Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступил земельный налог, в сумме 16 258,2 тыс. рублей или 99,5% к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление земельного налога в бюджет Цивильского МО составило 11 071,5 тыс. рублей, или 65% к плану (17 033,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2025 году в размере 17 467,0 тыс. рублей, на 2026 год – 17 965,0 тыс. рублей, на 2027 год – 18 529,0 тыс. рублей.

В соответствии с абз. 2, п. 1 ст. 61.6 БК РФ в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе: земельного налога - по нормативу 100 процентов.

В соответствии с п. 1 ст. 394 Налогового кодекса РФ установлено, что налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, нормативными правовыми актами представительного органа федеральной территории «Сириус») и не могут превышать ставки установленные настоящим пунктом.

Согласно п. 3 ст. 394 Налогового кодекса РФ в случае, если налоговые ставки не определены нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, нормативными правовыми актами представительного органа федеральной территории «Сириус»), налогообложение производится по налоговым ставкам, указанным в пункте 1 настоящей статьи.

Статьей 20 Положения о вопросах налогового регулирования от 24.11.2022 № 5-2, с учетом изменений от 24.10.2024 № 32-05, вступающих в силу с 01.01.2025 *налоговые ставки установлены не ниже ставок установленных п. 1 ст. 394 Налогового кодекса РФ.*

Ст. 22 Положения о вопросах налогового регулирования установлены дополнительные льготы по налогу, а именно освобождаются от уплаты земельного налога:

- учреждения и организации, финансируемые за счет средств бюджета Цивильского МО;
- физические лица - в отношении земельных участков, расположенных (отведенных) в садоводческих и огороднических объединениях;
- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов и инвалидов боевых действий;
- автономные и бюджетные учреждения, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется в виде субсидий из бюджета Цивильского МО;
- многодетные семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, сроком на три года со дня предоставления им земельного участка в соответствии с Законом Чувашской Республики от 1 апреля 2011 года № 10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике», в отношении предоставленных им земельных участков;
- иные налогоплательщики, установленные статьей 395 Налогового кодекса РФ.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 11.09.2024

№ 10-31/29724@ представлен прогноз поступления по налогам на 2023 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление земельного налога по Цивильскому МО прогнозируется: в 2025 году – 17 467,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2026 году – 17 965,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2027 году – 18 529,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам проектом бюджета.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты **транспортного налога**, в 2024 - 2027 годах приведена Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступил транспортный налог, в сумме 3 213,6 тыс. рублей или 98,1% к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление транспортного налога в бюджет Цивильского МО составило 2 110,7 тыс. рублей, или 60,9 % к плану (3 466,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10,0 % от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2025 году в размере 3 603,0 тыс. рублей, в 2026 году – 3 772,0 тыс. рублей, в 2027 году – 3 985,0 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 11.09.2024 № 10-31/29724@ представлен прогноз поступления по налогам на 2023 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление транспортного налога по Цивильскому МО прогнозируется: в 2025 году – 3 603,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2026 году – 3 772,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2027 году – 3 985,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам проектом бюджета.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты **государственной пошлины**, в 2024 - 2027 годах приведена Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступила государственная пошлина, в сумме 2 272,9 тыс. рублей или 105,0 % к плану.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление государственной пошлины в бюджет Цивильского МО составило 4 151,0 тыс. рублей, или 93,6 % к плану (4 437,0 тыс. рублей).

Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2025 году в размере 4 005,0 тыс. рублей, на 2026 год – 4 148,0 тыс. рублей, на 2027 год – 4 364,0 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 11.09.2024 № 10-31/29724@ представлен прогноз поступления по налогам на 2023 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление государственной пошлины по Цивильскому МО прогнозируется: в 2025 году – 3 985,0 тыс. рублей, что меньше предусмотренных доходов проектом решения на сумму 20,0 тыс. рублей; в 2026 году – 4 148,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным доходам проектом решения; в 2027 году – 4 364,0 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным доходам проектом бюджета.

4.1.2. Прогнозные показатели **неналоговых доходов** бюджета Цивильского МО представлены в **Приложении № 4 к настоящему заключению**.

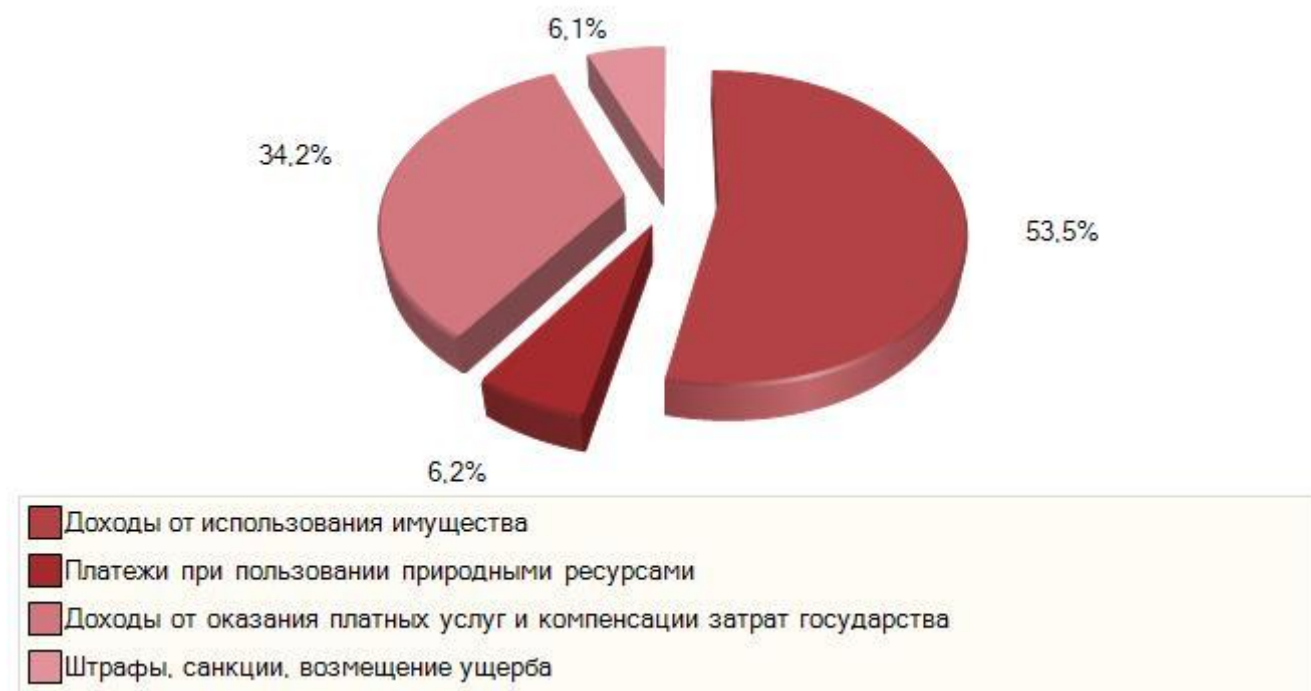
Неналоговые доходы на 2025 год прогнозируются в объеме 34 004,0 тыс. рублей, на 2026 год – 34 069,0 тыс. рублей, на 2027 год – 34 006,0 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета в 2025 году составит

2,4%, в 2026 году – 2,6 %, в 2027 году – 2,5 %.

Структура неналоговых доходов бюджета Цивильского МО в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



По состоянию на 01.11.2024 поступление неналоговых доходов в бюджет Цивильского МО составило 51 325,1 тыс. рублей или 86,3 % к плану (59 448,7 тыс. рублей).

Основные поступления в неналоговых доходах в 2025 году предусматривается по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (53,5%).

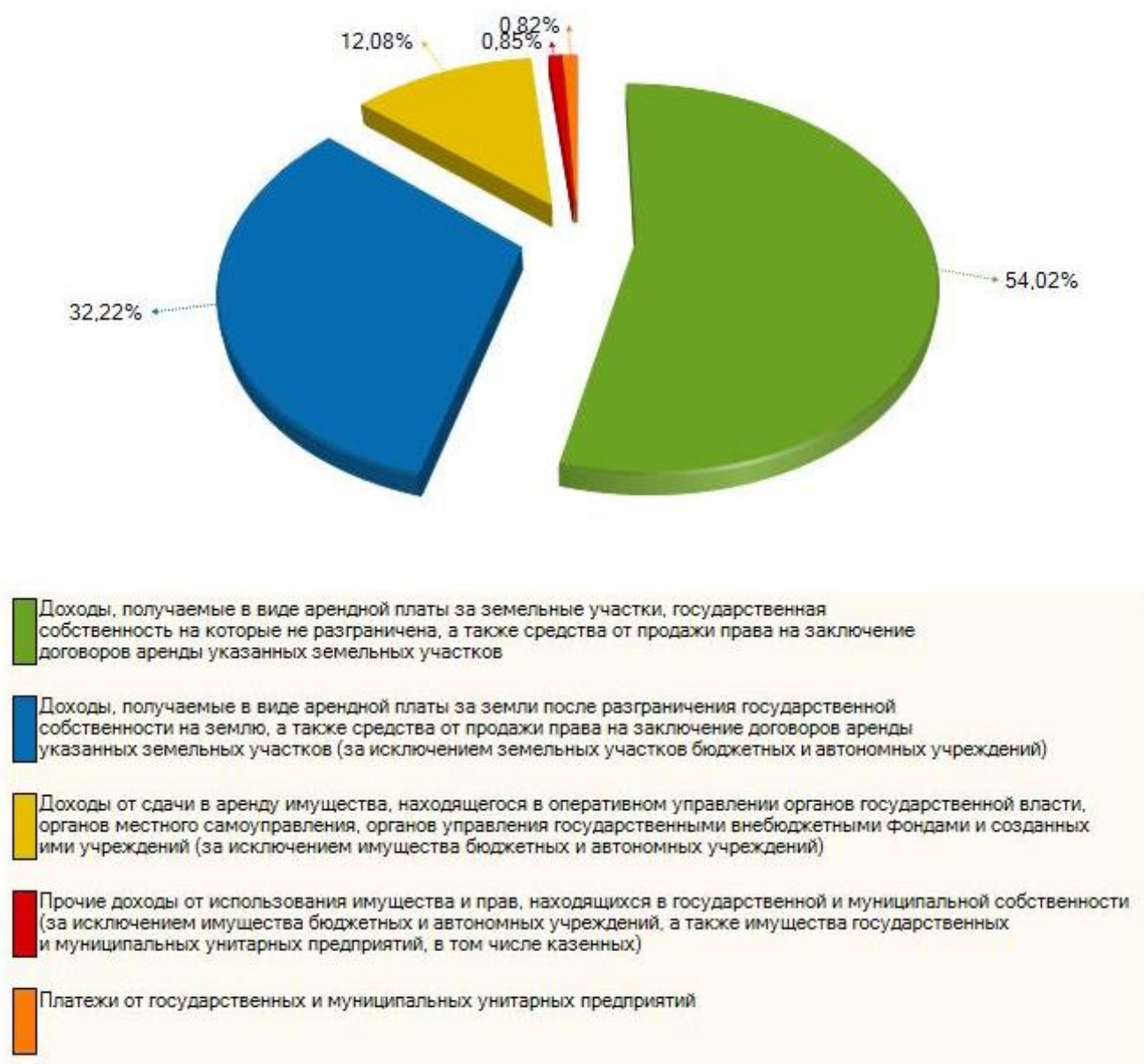
4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет поступили доходы от использования имущества в общей сумме 15 958,3 тыс. рублей, или 105,0 % к плану (15 202,7 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление доходов от использования имущества в бюджет Цивильского МО составило 16 291,9 тыс. рублей, или 89,3% к плану (18 234,9 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет на 2025 год в сумме 18 205,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 17 708,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 17 610,0 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



Согласно проекту бюджета **доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным округам (КБК 000 1110104014 0000 120)** в 2025-2027 годах не предусмотрены.

Согласно Методики прогнозирования доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 прогнозирование поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям осуществляется усредненным методом, приведена формула расчета. *При этом расчет прогнозируемых поступлений от прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям в соответствии с Методикой прогнозирования доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 в приложенном расчете к проекту бюджета отсутствует.*

По итогам 2023 года в бюджет поступили доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам в сумме 118,7 тыс. рублей, или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.11.2024 поступление дохода в виде прибыли, приходящейся

на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам в бюджет Цивильского МО составило 1,1 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым значениям бюджетной росписи.

Согласно данным сайта <https://focus.kontur.ru/> установлено, что по состоянию на 01.11.2024 в Цивильском МО осуществляло деятельность 1 хозяйственное общество (ООО «Бюро Технической Инвентаризации» Цивильского Муниципального округа Чувашской Республики, чистая прибыль за 2023 год составила 7,0 тыс. рублей, за 2022 год 791,0 тыс. рублей).

По результатам заседания балансовой комиссии администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (протокол от 02.05.2024 № 1) в бюджет Цивильского муниципального округа ООО «Бюро Технической Инвентаризации» Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в 2024 году перечислено 1,1 тыс. рублей, или 15,0 % от полученной в 2023 году прибыли (в 2023 году – 118,7 тыс. рублей).

Согласно проекту бюджета **доход от сдачи в аренду земельных участков** (КБК 000 1110501000 0000 120, 000 1110502000 0000 120) в 2025 году составит 15 700,0 тыс. рублей, в 2026 году – 15 400,0 тыс. рублей, в 2027 году – 15 400,0 тыс. рублей.

Согласно Методике прогнозирования доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 прогнозирование поступлений доходов от аренды земельных участков осуществляется методом прямого расчета, приведена формула расчета.

По данным Расчета поступлений доходов в бюджет Цивильского МО на 2025-2027 годы ожидаемое поступление доходов от аренды земельных участков в 2024 году составит 16 231,8 тыс. рублей (исходя из темпа роста поступлений на 01.10.2024 к аналогичному периоду прошлого года). Между тем доходы от аренды земельных участков в 2025-2027 годах спланированы меньше, чем оценка ожидаемого поступления на 2024 год, а именно: на 2025 год – меньше на 531,8 тыс. рублей, на 2026 год – меньше на 831,8 тыс. рублей, на 2027 год – меньше на 831,8 тыс. рублей (поступление за 2023 год составило в сумме 13 685,2 тыс. рублей).

Согласно проекту бюджета **доход от сдачи в аренду имущества казны Цивильского МО** (кроме земельных участков) (КБК 000 1110507000 0000 120) в 2025 году составит 2 200,0 тыс. рублей, в 2026 году – 2 000,0 тыс. рублей, в 2027 году – 1 900,0 тыс. рублей.

Согласно Методике прогнозирования доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 прогнозирование поступлений доходов от аренды имущества казны Цивильского МО осуществляется по методу прямого расчета, приведена формула расчета.

По итогам 2023 года поступление доходов от сдачи в аренду имущества казны составило 1 817,2 тыс. рублей, при плане 1 761,2 тыс. рублей.

По данным Расчета поступлений доходов в бюджет Цивильского МО на 2025-2027 годы ожидаемое поступление доходов от сдачи в аренду имущества казны Цивильского МО в 2024 году составит 1 700,0 тыс. рублей (исходя из темпа роста поступлений на 01.10.2024 к аналогичному периоду прошлого года) при плановых поступлениях на 2024 год в сумме 2 200,0 тыс. рублей (поступление на 01.11.2024 составило в сумме 1 231,9 тыс. рублей).

Исходя из представленного расчета прогнозных показателей доходов на 2025-2027 годы по формулам расчета, приведенным в Методике прогнозирования

доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 прогнозируемый доход от аренды имущества казны на 2025 год предусмотрен на уровне плана поступлений на 2024 год в сумме 2 200,0 тыс. рублей, при оценке поступления в сумме 1 700,0 тыс. рублей.

Кроме того оценка поступления дохода от аренды имущества казны ниже фактический поступлений за 2023 год (1 817,2 тыс. рублей) на сумму 117,2 тыс. рублей, или 6,5 %.

Доходы от аренды имущества казны в 2025-2027 годах спланированы больше, чем оценка ожидаемого поступления на 2024 год, а именно: на 2025 год – больше на 500,0 тыс. рублей, на 2026 год – больше на 300,0 тыс. рублей, на 2027 год – больше на 200,0 тыс. рублей.

Таким образом, Администрацией Цивильского МО проектом бюджета предусматривается поступление доходов от сдачи в аренду имущества казны Цивильского МО в 2025 году - 2 200,0 тыс. рублей, или на уровне утвержденного плана 2024 года, при этом оценка поступления на 2024 год составляет в сумме 1 700,0 тыс. рублей (на 01.11.2024 поступило - 1 231,9 тыс. рублей), или ниже плана на 500,0 тыс. рублей и ниже фактического поступления за 2023 год (1 817,2 тыс. рублей), что указывает на риски не выполнения доходов от сдачи в аренду имущества казны Цивильского МО в 2025 году на сумму 500,0 тыс. рублей.

Согласно проекту бюджета доход от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными округами (далее – доход от части прибыли МУПов) (КБК 000 1110701000 0000 120) на 2025 год предусмотрен в сумме 150,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 153,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 155,0 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить следующее.

Администрация Цивильского МО является учредителем 5 муниципальных унитарных предприятий.

Согласно данным сайта <https://focus.kontur.ru/> по итогам работы за 2023 год:

- чистая прибыль муниципального унитарного предприятия «Детский оздоровительный лагерь «Звездный» (далее – МУП «ДОЛ «Звездный») составляет в сумме 103,0 тыс. рублей;

- чистая прибыль муниципального унитарного предприятия Жилищно-коммунальных услуг Цивильского муниципального округа (далее – МУП ЖКУ) составляет в сумме 877,0 тыс. рублей;

- убыток муниципального унитарного предприятия Жилищно-коммунального хозяйства «Чурачики» (далее – МУП «ЖКХ «Чурачики») составляет в сумме 140,0 тыс. рублей;

- убыток муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания города Цивильск» (далее – МУП «УК г. Цивильск») составляет в сумме 161,0 тыс. рублей;

- убыток муниципального унитарного предприятия «Опытный» (далее - МУП «Опытный») составляет в сумме 434,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2.2 Положения о порядке и размере перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, доли уставного капитала в которых принадлежат Цивильскому муниципальному округу Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов от 16.11.2023 № 20-05 (далее – Положение о перечислении в бюджет части

прибыли МУП и хозяйственных обществ от 16.11.2023 № 20-05), ст. 4 Положения о регулировании бюджетных правоотношений от 11.11.2022 № 4-2 часть прибыли муниципальных унитарных предприятий Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, зачисляется в бюджет Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в размере 15 процентов.

Согласно протоколу заседания балансовой комиссии Администрации Цивильского МО от 02.05.2024 № 1 по результатам рассмотрения итогов финансово-хозяйственной деятельности по итогам 2023 года муниципальными унитарными предприятиями перечислена часть прибыли в доход бюджета Цивильского МО в общей сумме 147,1 тыс. рублей, из них платежными поручениями:

- от 08.05.2024 № 47 часть прибыли МУП «ДОЛ «Звездный» в размере 15 % на сумму 15,5 тыс. рублей;

- от 26.04.2024 № 328 часть прибыли МУП ЖКУ в размере 15 % на сумму 131,6 тыс. рублей.

Согласно Методике прогнозирования доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 прогнозирование поступлений доходов от перечисления части прибыли МУПов осуществляется по методу усреднения, приведена формула расчета.

По данным Расчета поступлений доходов в бюджет Цивильского МО на 2025-2027 годы ожидаемое поступление доходов от сдачи в аренду имущества казны Цивильского МО в 2024 году составит 147,1 тыс. рублей (исходя из перечисления части прибыли МУПов). Между тем доходы от перечисления части прибыли МУПов в 2025-2027 годах спланированы не по утвержденной методикой формуле и больше, чем оценка ожидаемого поступления на 2024 год, а именно: на 2025 год – больше на 2,9 тыс. рублей, на 2026 год – больше на 5,9 тыс. рублей, на 2027 год – больше на 7,9 тыс. рублей.

Согласно проекту бюджета доход от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (КБК 000 1110904000 0000 120) на 2025-2027 годы предусмотрен по 155,0 тыс. рублей.

В Методике прогнозирования доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 формула расчета поступлений дохода от использования имущества не приведена.

По состоянию на 01.11.2024 поступление дохода от использования имущества составило в сумме 172,0 тыс. рублей, или 111,0 % к плановым показателям (155,0 тыс. рублей).

4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 1 672,0 тыс. рублей или 97,3 % к плану (1 719,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет Цивильского МО составило 2 223,8 тыс. рублей, или 106,8 % к плану (2 082,2 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2025 год в сумме 2 100,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2 237,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 2 400,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 43 879,7 тыс. рублей или 102,5 % к плану (42 789,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет Цивильского МО составило 9 391,6 тыс. рублей, или 81,3 % к плану (11 545,1 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2025 год в сумме 11 620,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 12 020,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 11 870,0 тыс. рублей.

Согласно Методике прогнозирования доходов Администрации Цивильского МО от 09.02.2023 № 94 прогнозирование поступлений доходов от перечисления части прибыли МУПов осуществляется по методу усреднения и индексации, приведена формула расчета.

По данным Расчета поступлений доходов в бюджет Цивильского МО на 2025-2027 годы ожидаемое поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2024 году составит 11 545,1 тыс. рублей (исходя из темпа роста поступлений на 01.10.2024 к аналогичному периоду прошлого года). Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2025-2027 годах спланированы по утвержденной методикой формуле.

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 6 917,1 тыс. рублей или 187,7 % к плану (3 684,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Цивильского МО составило 12 860,2 тыс. рублей, или 66,0 % к плану (19 477,2 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2025-2027 годы не прогнозируется.

Поступление дохода от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в бюджет Цивильского МО по состоянию на 01.11.2024 составило в сумме 8 727,5 тыс. рублей, или 56,9 % к плану (15 351,5 тыс. рублей). По итогам 2023 года поступление составило в сумме 2 228,9 тыс. рублей.

Поступление дохода от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу в бюджет Цивильского МО по состоянию на 01.11.2024 составило в сумме 253,3 тыс. рублей, или 100,0 % к плану. По итогам 2023 года поступление составило в сумме 1,3 тыс. рублей.

Поступление дохода от продажи земельных участков, государственная

собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов в бюджет Цивильского МО по состоянию на 01.11.2024 составило в сумме 3 460,7 тыс. рублей, или 100,2 % к плану (3 453,7 тыс. рублей). По итогам 2023 года поступление составило в сумме 2 543,1 тыс. рублей.

Поступление дохода от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в бюджет Цивильского МО по состоянию на 01.11.2024 составило в сумме 418,8 тыс. рублей, или 100,0 % к плану. По итогам 2023 года поступление составило в сумме 2 152,8 тыс. рублей.

Проверке не представлен проект программы приватизации имущества, что не соответствует ст. 184.2 БК РФ, п. 3 ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

4.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1 701,8 тыс. рублей или 103,1 % к плану (1 650,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет Цивильского МО составило 2 061,4 тыс. рублей, или 96,1 % к утвержденным годовым показателям (2 145,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2025 год прогнозируется в сумме 2 079,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2 104,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 2 126,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили прочие неналоговые доходы в сумме 14 075,7 тыс. рублей или 133,4 % к годовым бюджетным назначениям (10 553,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление прочих неналоговых доходов в бюджет Цивильского МО составило 8 496,2 тыс. рублей, или 142,5 % к утвержденным годовым показателям (5 964,2 тыс. рублей).

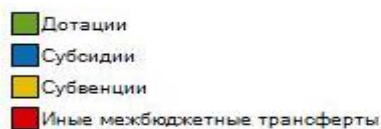
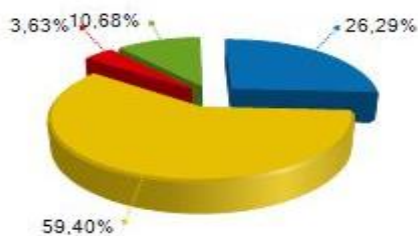
Поступление прочих неналоговых доходов на 2025-2027 годы не прогнозируется.

4.2. Безвозмездные поступления в бюджет Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

Общий объем доходов по группе «Безвозмездные поступления» прогнозируется на 2025 год в сумме 1 020 095,4 тыс. рублей или 72,2 % к плановым показателям 2024 года, на 2026 год - 862 269,1 тыс. рублей или 84,5 % к уровню 2025 года, на 2027 год - 846 210,1 тыс. рублей или 98,1 % к уровню 2026 года.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Цивильского МО составило в общей сумме 1 048 590,2 тыс. рублей, или 74,3% от плана 2024 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2025 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год запланированы в проекте бюджета в объеме 108 973,2 тыс. рублей, что составляет 89,05 % от плановых показателей 2024 года, или со снижением на 7 563,7 тыс. рублей.

Динамика поступления дотаций в бюджет Цивильского МО представлена в **Приложении № 5 к настоящему заключению.**

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили дотации в общей сумме 122 371,5 тыс. рублей или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление дотаций в бюджет Цивильского МО составило 97 114,0 тыс. рублей, или 83,3 % к годовым показателям (116 536,9 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 268 144,9 тыс. рублей, что меньше на 361 943,6 тыс. рублей, или 57,4 % утвержденных годовых назначений 2024 года (630 088,5 тыс. рублей).

Динамика поступления субсидий в бюджет Цивильского МО представлена в Приложении № 5 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили субсидии в общей сумме 451 075,8 тыс. рублей или 100,1 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление субсидий в бюджет Цивильского МО составило 389 611,0 тыс. рублей, или 61,8 % к годовым показателям (630 088,5 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2025 году приходится на субсидии:

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 64 038,0 тыс. рублей;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 22 217,4 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 33 815,5 тыс. рублей.

Прочие субсидии бюджетам муниципальных округов предусмотрены на 2025

год в сумме 134 198,4 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 605 896,9 тыс. рублей, что больше на 18 774,1 тыс. рублей или 3,2 % от утвержденных годовых назначений 2024 года (587 122,8 тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в бюджет Цивильского МО представлена в Приложении № 5 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО поступили субвенции в общей сумме 490 953,6 тыс. рублей или 99,9 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление субвенций в бюджет Цивильского МО составило 495 788,4 тыс. рублей, или 84,4 % к годовым показателям (587 122,8 тыс. рублей).

Основной объем субвенций в 2025 году приходится на субсидии:

- на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 585 993,4 тыс. рублей;

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 15 427,3 тыс. рублей;

- на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 2 093,7 тыс. рублей;

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 1 848,4 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2025 год запланированы в проекте бюджета в сумме 37 080,4 тыс. рублей, что меньше на 21 334,5 тыс. рублей или 36,5 % от утвержденных годовых назначений 2024 года (58 414,9 тыс. рублей).

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджет Цивильского МО представлена в Приложении № 5 к настоящему заключению.

По итогам 2023 года в бюджет Цивильского МО иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 105 072,3 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 ноября 2024 года поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет Цивильского МО составило 48 826,7 тыс. рублей, или 83,6% к годовым показателям (58 414,9 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2025 году предоставляется:

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 2 551,3 тыс. рублей;

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 33 435,4 тыс. рублей;

- на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов российской федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций в сумме 1 093,7 тыс. рублей.

В проекте бюджета объем безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Чувашской Республики соответствует объему, предусмотренному бюджету Цивильского муниципального округа Законом ЧР о бюджете от 29.11.2024 № 83.

5. Расходы бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

Расходы бюджета Цивильского МО на 2025 год планируются в объеме 1 441 981,7 тыс. рублей, на 2026 год – 1 306 537,0 тыс. рублей и на 2027 год – 1 319 424,1 тыс. рублей.

Объем расходов на 2025 год по сравнению с плановыми показателями 2024 года, утвержденными решением о бюджете (1 939 589,7 тыс. рублей) уменьшается на 497 607,9 тыс. рублей (на 25,7 %), на 2026 год по сравнению с 2025 годом уменьшается на 135 444,7 тыс. рублей (на 9,4 %) и на 2027 год по сравнению с 2026 годом увеличивается на 12 887,1 тыс. рублей (на 1,0 %), итоговые суммы расходов на 2025-2027 годы соответствуют данным отраженным в реестре расходных обязательств.

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2026 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 1 294 573,3 тыс. рублей, на 2027 год – 1 294 113,1 тыс. рублей, которые распределены по 10 направлениям.

Объемы условно утверждаемых расходов бюджета Цивильского МО на плановые периоды (на 2026 и 2027 годы) определены с учетом требований статьи 184.1 БК РФ.

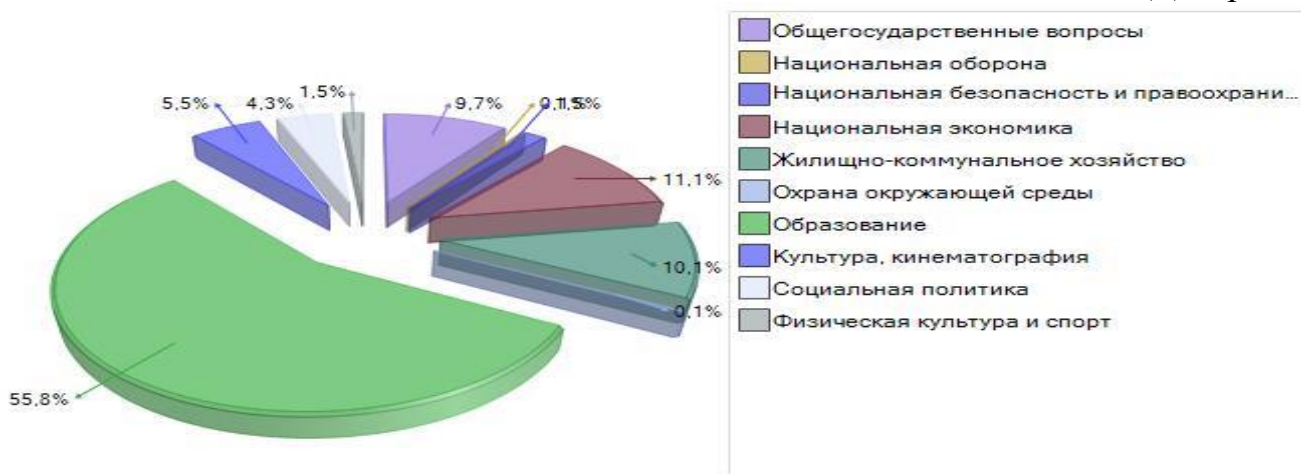
Структура и динамика расходов бюджета Цивильского МО по разделам функциональной классификации расходов приведены в *приложении № 6 к настоящему заключению*.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета Цивильского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов приходится на расходы по разделам:

- общегосударственные вопросы – 9,7 %, 10,5 %, 10,4 % соответственно;
- национальную экономику – 11,1 %, 11,0 %, 11,7 % соответственно;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 10,1 %, 3,2 %, 3,4 % соответственно;
- образование – 55,8 %, 60,5 %, 60,6 % соответственно.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2025 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Проект бюджета сформирован в программной классификации расходов на основе 20 муниципальных программ Цивильского МО, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Цивильского МО. Расходы бюджета Цивильского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Цивильского МО (за исключением условно утвержденных расходов).

Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные на **организацию и обеспечение безопасности дорожного движения** в рамках выполнения мероприятий за счет средств местного бюджета. Согласно приложению № 3 к проекту бюджета на 2025 год по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье Ч23019Д411, виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предлагается предусмотреть расходы в сумме 430,0 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 29.11.2024 № 06-05/05-2528 Администрацией Цивильского МО письмом от 04.12.2024 № 17/02-22-3447 представлена Локальная смета на обустройство пешеходного перехода по ул. Гагарина в г. Цивильск Чувашской Республики в ценах 2024 года на сумму 430,8 тыс. рублей.

Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные на **капитальный ремонт муниципальных образовательных организаций** в рамках выполнения мероприятий за счет средств местного бюджета. Согласно приложению № 3 к проекту бюджета на 2025 год по разделу 07 «Образование», подразделу 09 «Другие вопросы в области образования», целевой статье Ц730171600, виду расходов 870 «Резервные средства» предлагается предусмотреть расходы в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 29.11.2024 № 06-05/05-2528 Администрацией Цивильского МО письмом от 04.12.2024 № 17/02-22-3447 представлены коммерческие предложения на оснащение кабинетов основ безопасности жизнедеятельности в:

- МБОУ «Цивильская СОШ № 1» с наименьшим предложением в размере 1 950,4 тыс. рублей:

1) ИП Егоровой Л.В. (ИНН 212912881062) от 11.01.2024 № 027 на поставку оборудования на сумму 1 950,4 тыс. рублей;

2) ИП Мишина М.А. (ИНН 212500116023) от 12.01.2024 № Л-023 на поставку оборудования на сумму 2 008,8 тыс. рублей;

3) ООО «Инженерные технологии» (ИНН 1650266874) от 10.01.2024 № 019 на поставку оборудования на сумму 2 222,5 тыс. рублей;

- МБОУ «Цивильская СОШ № 2» с наименьшим предложением в размере 2 592,6 тыс. рублей:

1) ИП Неткачева В.С. (ИНН 631217219638) от 15.08.2024 № 859 на поставку оборудования на сумму 2 592,6 тыс. рублей;

2) ИП Комягина А.А. (ИНН 590415780214) от 15.08.2024 № 000813 на поставку оборудования на сумму 2 672,0 тыс. рублей;

3) ИП Каргина С.В. (ИНН 660203907670) от 15.08.2024 № 00965 на поставку оборудования на сумму 2 685,9 тыс. рублей.

При этом Администрацией Цивильского МО представлены обосновывающие расчеты на поставку оборудования на оснащение кабинетов основ безопасности жизнедеятельности МБОУ «Цивильская СОШ № 1» и МБОУ «Цивильская СОШ

№ 2» а не на капитальный ремонт муниципальных образовательных организаций, что не соответствует целевой статье Ц730171600 «Капитальный ремонт муниципальных образовательных организаций в рамках выполнения мероприятий за счет средств местного бюджета».

Кроме того представленные обосновывающие расчеты меньше предусмотренной суммы в проекте бюджета на 457,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что планирование бюджетных ассигнований на 2025 год на капитальный ремонт муниципальных образовательных организаций в рамках выполнения мероприятий за счет средств местного бюджета в сумме 5 000,0 тыс. рублей осуществлялось без обосновывающих документов, что указывает на нарушение ст. 158 БК РФ.

Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные на **приобретение и обустройство детских игровых, спортивных площадок и малых архитектурных форм**. Согласно приложению № 3 к проекту бюджета на 2025 год по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 03 «Благоустройство», целевой статье А530277450, виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предлагается предусмотреть расходы в сумме 300,0 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 04.12.2024.2024 № 06-05/05-2585 Администрацией Цивильского МО письмом от 05.12.2024 № 17/01-22-3466 представлено одно коммерческое предложение ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования» (ИНН 2127332219) от 13.11.2024 № 17895 на поставку спортивного (уличного, игрового) оборудования на сумму 300,0 тыс. рублей.

При этом КСП Чувашии рекомендует при проведении закупки, в том числе обосновании НМЦК, обеспечить соблюдение Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567.

Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные на **создание и эксплуатация прикладных информационных систем** поддержки выполнения (оказания) муниципальными органами основных функций (услуг). Согласно приложению № 3 к проекту бюджета на 2025 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье Ч640173820, виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предлагается предусмотреть расходы в сумме 350,0 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 04.12.2024.2024 № 06-05/05-2585 Администрацией Цивильского МО письмом от 05.12.2024 № 17/01-22-3466 представлена расшифровка расходов на создание и эксплуатация прикладных информационных систем поддержки выполнения (оказания) муниципальными органами основных функций (услуг) на 2025 год:

- на закупку компьютерной техники и офисного оборудования на сумму 210,0 тыс. рублей, при этом обосновывающих расчетов стоимости данной компьютерной техники и офисного оборудования не представлено;
- на ремонт средств компьютерной техники, офисного оборудования на сумму 27,0 тыс. рублей;
- продление лицензии программного обеспечения «Альфадок» по защите

персональных данных на сумму 42,0 тыс. рублей;

- продление антивируса «Касперский» на сумму 20,0 тыс. рублей;

- услуги по поддержке программного обеспечения «Русофт21» на сумму 51,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что планирование бюджетных ассигнований на 2025 год на закупку компьютерной техники и офисного оборудования на сумму 210,0 тыс. рублей осуществлялось без обосновывающих документов, что указывает на нарушение ст. 158 БК РФ.

Кроме того Министерством финансов Чувашской Республики в письме от 12.11.2024 № 04/22-8734 указано, проектом бюджета предусматриваются расходы на оплату труда с начислениями муниципальных служащих и работников, не относящихся к муниципальным служащим, в сумме 78 082,9 тыс. рублей, с ростом 8,2 % к ожидаемой оценке расходов на оплату труда на 2024 год.

В связи, с чем Администрации Цивильского МО рекомендовано принимать решения об увеличении оплаты труда муниципальных служащих только с учетом принимаемых решений на федеральном и региональном уровнях.

При этом абзацем 2 п. 1 ст. 4 проекта бюджета установлено, что размеры окладов денежного содержания по должностям муниципальной службы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики увеличиваются (индексируются) в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

В результате Администрацией Цивильского МО рекомендации Министерства финансов Чувашской Республики по предусмотрению увеличения оплаты труда муниципальных служащих только с учетом принимаемых решений на федеральном и региональном уровнях в абз. 2 п. 1 ст. 4 проекта бюджета не учтены.

5.1. Анализ формирования бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики.

В проекте бюджета бюджетные ассигнования в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Цивильского МО (за исключением условно утвержденных расходов), в том числе на 2025 год в объеме 1 441 981,7 тыс. рублей, на 2026 год - 1 294 573,3 тыс. рублей и на 2027 год - 1 294 113,1 тыс. рублей, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета представлено 20 проектов паспортов муниципальных программ Цивильского МО, предусмотренных к финансированию в 2025-2027 годах.

Финансовое обеспечение муниципальных программ Цивильского МО в 2024 - 2027 годах и изменения по ним в сравнении с 2024 годом (с измен.) **представлено в Приложении № 7 к настоящему заключению.**

Постановлением Администрации Цивильского МО от 27.01.2023 № 40 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порядок разработки муниципальных программ от 27.01.2023 № 40). Согласно постановлению Администрации Цивильского МО от 13.09.2024 № 1042 данный порядок утрачивает силу с 01.01.2025.

Министерство финансов Чувашской Республики письмом от 01.08.2024 № 02/24-5844 главам администраций муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики направлены Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ (далее – Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ от 01.08.2024 № 02/24-5844).

Согласно п. 1.3, 1.4 Методических рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ от 01.08.2024 № 02/24-5844 рекомендуемый срок разработки проектов муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями - IV квартал 2024 года (п. 1.3). Рекомендуемый срок начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями – 1 января 2025 года (п. 1.4).

Постановлением Администрации Цивильского МО от 13.09.2024 № 1042 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее - Порядок разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042).

Перечень муниципальных программ Цивильского МО утвержден постановлением Администрации Цивильского МО от 26.01.2023 № 38 (с изменениями от 28.12.2023 № 1797) (далее – Перечень муниципальных программ от 26.01.2023 № 38), который включает 22 муниципальные программы, в том числе 19 программ, финансирование которых предусмотрено проектом бюджета.

Согласно п. 3.1 Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042 решением о разработке муниципальной программы является включение ее наименования в перечень муниципальных программ.

В нарушение п. 3.1 Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042 Администрацией Цивильского МО разработан проект паспорта муниципальной программы «Молодежь» не включенной в перечень муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042 проект муниципальной программы до направления его на согласование в сектор экономики, инвестиционной деятельности и туризма, финансовый отдел администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ устанавливается постановлением администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании от 28.06.2014 № 172-ФЗ) в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно п. 4 Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации МО от 07.02.2023 № 86 (далее - Порядок общественных обсуждений проектов муниципальных программ от 07.02.2023 № 86) общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов целевых программ на

официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа в сети Интернет за 15 календарных дней до направления проекта программы в финансовый отдел и сектор экономики, инвестиционной деятельности и туризма администрации Цивильского муниципального округа.

В нарушение Федерального закона о стратегическом планировании от 28.06.2014 № 172-ФЗ, Методических рекомендаций по созданию и функционированию официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденных Правительством РФ от 24.08.2016 № 6192п-П10 (далее - Методические рекомендации по функционированию сайта муниципального образования от 24.08.2016 № 6192п-П10), Порядка общественных обсуждений проектов муниципальных программ от 07.02.2023 № 86 Администрацией Цивильского МО не размещен на своем официальном сайте проект муниципальной программы «Молодёжь».

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в порядке и сроки, которые установлены местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Согласно п. 3.9 Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042 муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее, чем за один месяц до дня внесения проекта Собрания депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 3.9 Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042 Администрацией Цивильского МО за один месяц до дня внесения проекта бюджета в Собрание депутатов и до настоящего момента не утверждена муниципальная программа «Молодежь», предлагаемая к реализации начиная с 2025 года.

В ходе анализа указанных представленных проектов паспортов выявлено, что в 8 проектах паспортов муниципальных программ объем финансового обеспечения с 2027 года по 2030 год указан одной суммой, а не в разрезе годов (социальная поддержка граждан; развитие культуры и туризма; развитие физической культуры и спорта; содействие занятости населения; развитие образования; повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики; Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; экономическое развитие).

Между тем с учетом норм, определенных п. 4.5.1 Порядок разработки муниципальных программ от 27.01.2023 № 40 и п. 6.5 Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042, объемы финансирования в муниципальной программе должны отражаться с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы.

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4.5.1 Порядка разработки муниципальных программ от 27.01.2023 № 40 и п. 6.5 Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042 объемы финансирования на 2027 год в проектах паспортов 8 муниципальных программ указаны в общей сумме финансирования 2027-2030 годов, без разбивки по годам.

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов.

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2025-2027 годы сформирован на основе 2 национальных проектов, в том числе планируется финансирование 2 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в *Приложении № 8 к данному заключению*.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2025 год в объеме 86 871,4 тыс. рублей (увеличение к уровню 2024 года на 66 910,6 тыс. рублей или в 4,4 раза), на 2026 год – 13 964,6 тыс. рублей снижение к уровню 2025 года на 72 906,8 тыс. рублей, или на 83,9 %) и на 2027 год – 13 596,5 тыс. рублей снижение к уровню 2026 года на 368,1 тыс. рублей, или на 2,6%).

На реализацию региональных проектов в 2025 году направляется 6,0 % всех расходов бюджета Цивильского МО, в 2026 году – 1,1 %, в 2027 году – 1,1 %.

Согласно приложению № 3 к проекту бюджета предусмотрены расходы на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов в рамках муниципальных программ:

- «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования» на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 03 «Благоустройство», по целевым статьям:

A51И454240 «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды», виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 2025 год – 72 400,4 тыс. рублей;

A51И455550 «Реализация программ формирования современной городской среды»: на 2025 год – 10 826,0 тыс. рублей; на 2026 год – 10 404,1 тыс. рублей; на 2027 год – 9 991,2 тыс. рублей;

- «Развитие образования» на реализацию регионального проекта «Педагоги и наставники» по разделу 07 «Образование», подразделу 02 «Общее образование», виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям»:

по целевой статье Ц71Ю650500 «Обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных

образовательных организаций» на 2025-2027 годы по 1 093,7 тыс. рублей;

по целевой статье Ц71Ю651790 «Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях»: на 2025 год – 2 551,3 тыс. рублей; на 2026 год – 2 466,8 тыс. рублей; на 2027 год – 2 551,6 тыс. рублей.

5.3. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы Цивильского муниципального округа на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, с учетом положений статьи 179.1 настоящего Кодекса (п. 1).

Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Администрацией Цивильского МО в целях управления бюджетными инвестициями утверждены следующие НПА:

- Правила формирования и реализации адресной инвестиционной программы и порядка оценки эксплуатационных расходов будущих периодов инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется в рамках адресной инвестиционной программы, постановлением Администрации Цивильского МО от 19.05.2023 № 635 (далее - Правила формирования адресной инвестиционной программы от 19.05.2023 № 635);

- Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в такие объекты за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, постановлением Администрации Цивильского МО от 06.03.2023 № 178 (далее - Правила осуществления капитальных вложений от 06.03.2023 № 178).

Пунктом 2 Правил осуществления капитальных вложений от 06.03.2023 № 178 установлено, что бюджетные инвестиции и предоставление субсидии осуществляются в соответствии со статьями 78.2 и 79 Бюджетного кодекса РФ. Объем бюджетных инвестиций и предоставляемых субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой Цивильского муниципального округа, и лимитам бюджетных обязательств, доведенным в установленном порядке получателю средств местного бюджета на цели предоставления бюджетных инвестиций и субсидий.

В соответствии с п. 2.13 Правил формирования адресной инвестиционной программы от 19.05.2023 № 635 инвестиционная программа, утвержденная постановлением администрации Цивильского муниципального округа Чувашской

Республики, размещается на официальном сайте Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности проектом бюджета не предусмотрены и инвестиционная программа на 2025-2027 годы Администрацией Цивильского МО не утверждена.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств.

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Цивильского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 3 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025-2027 годы в размере 6 641,2 тыс. рублей ежегодно.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2025 - 2027 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы увеличиваются в 2025 году по сравнению с 2024 годом на 8,0 % (2024 год – 6 150,3 тыс. рублей), в 2026-2027 годах на уровне 2025 года.

В структуре общих расходов бюджета Цивильского МО указанные расходные обязательства составят: в 2025 году – 0,5 %, в 2026 году – 0,5 %, в 2027 году – 0,5 % (в 2024 году – 0,3 %).

В Перечень ПНО включено 3 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 3 нормативными правовыми актами, в том числе 2 - Законом Чувашской Республики, 1 – решением Собрания депутатов.

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг на 2025-2027 годы по 4 436,4 тыс. рублей;

- на выплаты компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики на 2025-2027 годы по 523,0 тыс. рублей;

- на выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и доплаты к пенсии, устанавливаемой лицам, замещающим на постоянной основе муниципальные должности органах местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2025-2027 годы по 1 681,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что решением Собрания депутатов от 21.12.2023 № 22-01 утверждено Положение о порядке назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и доплаты к пенсии, устанавливаемой лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности в органах местного самоуправления Цивильского

муниципального округа Чувашская Республика.

Вместе с тем, на финансово-экономическую экспертизу нормативно-правовых актов в КСП Чувашии не представлено.

6. Дорожный фонд.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Цивильского МО проектом бюджета на 2025 год планируется в сумме 156 485,6 тыс. рублей, что на 125 630,9 тыс. рублей или на 44,5 % меньше объема на 2024 год (282 116,5 тыс. рублей).

Планируемые расходы Дорожного фонда Цивильского муниципального округа в проекте бюджета на 2025-2027 годы соответствуют данным отраженным в реестре расходных обязательств.

Бюджетные ассигнования на 2026 год планируются в сумме 139 145,0 тыс. рублей, на 2027 год - в сумме 147 428,7 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено *в Приложении № 9 к настоящему заключению.*

В соответствии с Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов от 11.11.2022 № 4-3 (далее – Порядок формирования и использования дорожного фонда от 11.11.2022 № 4-3) доходы Дорожного фонда Цивильского МО формируются исходя из 15 видов доходов и иных доходов, не запрещенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики.

В 2025 году доходы Дорожного фонда Цивильского МО прогнозируются в сумме 156 485,6 тыс. рублей, в том числе от: транспортного налога в сумме 3 603,0 тыс. рублей (2,3 %); доходов от уплаты акцизов в сумме 24 012,3 тыс. рублей (15,3%); доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена в сумме 4 916,9 тыс. рублей (3,1 %); налога на доходы физических лиц в сумме 23 480,2 тыс. рублей (15,0 %); субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 100 573,2 тыс. рублей (64,2 %).

В 2026 году доходы Дорожного фонда Цивильского МО прогнозируются в сумме 139 145,0 тыс. рублей. В 2027 году доходы Дорожного фонда Цивильского МО прогнозируются в сумме 147 428,7 тыс. рублей.

Расходы Дорожного фонда Цивильского МО в сумме 156 485,6 тыс. рублей в 2025 году планируется направить в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы» в соответствии с пунктом 3.2 Порядка формирования и использования дорожного фонда от 11.11.2022 № 4-3 на:

капитальный ремонт автомобильных дорог - 82 390,6 тыс. рублей (52,6 %), по сравнению с 2024 годом на снижение на 0,1 %;

капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним - 4 967,4 тыс. рублей (3,2 %), по сравнению с 2024 годом уменьшение на 1,8 %;

содержание автомобильных дорог - 45 765,1 тыс. рублей (29,2 %), по сравнению с 2024 годом уменьшение на 10,0 %;

реализацию инициативных проектов - 23 032,5 тыс. рублей (14,7 %), по сравнению с 2024 годом уменьшение на 83,9 %;

организацию и обеспечение безопасности дорожного движения - 430,0 тыс. рублей (0,3 %), по сравнению с 2024 годом увеличение на 0,4 %

В ходе выборочного сравнительного анализа данных по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Цивильского МО, отраженных в текстовой части проекта бюджета, и данных, отраженных в приложении № 2, 3, 4 проекта бюджета, расхождения не выявлены.

7. Резервный фонд.

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации Цивильского МО регулируется Положением о порядке использования средств резервного фонда администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденным постановлением Администрации Цивильского МО от 25.01.2023 № 34.

Проектом бюджета резервный фонд Администрации Цивильского МО предусматривается в объеме: на 2025 год – 10 000,0 тыс. рублей (104,3 % к фактическому исполнению за 9 месяцев 2024 года - 9 587,4 тыс. рублей), или 0,7 % общего объема бюджетных ассигнований; на 2026 год – 3 000,0 тыс. рублей, или 0,2 % общего объема бюджетных ассигнований; на 2027 год – 3 000,0 тыс. рублей или 0,2 % общего объема бюджетных ассигнований.

8. Муниципальный долг.

Статьей 1 проекта бюджета предлагается утвердить верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей. Предлагаемые параметры муниципального долга на 2025 год соответствуют требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Цивильского МО на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года прогнозируется по 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ.

Согласно приложениям № 7 и 8 проекта бюджета муниципальные внутренние заимствования и гарантии Цивильского МО на 2025-2027 годы не планируются.

В соответствии со ст. 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте бюджета расходы на обслуживание муниципального долга на 2025-2027 годы не предусмотрены.

9. Дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета в 2025-2027 годах составит по 0,0 тыс. рублей.

Согласно ст. 6 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Цивильского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утверждены в приложении 6, которые соответствуют положениям статьи 96 БК РФ.

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2025 год: общий объем доходов – 1 441 981,7 тыс. рублей (78,5 % к уровню 2024 года); общий объем расходов – 1 441 981,7 тыс. рублей (74,3 % к уровню 2024 года); дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- на 2026 год: общий объем доходов – 1 306 537,0 тыс. рублей (90,6 % к уровню 2025 года); общий объем расходов – 1 306 537,0 тыс. рублей (90,6 % к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы – 11 963,7 тыс. рублей; дефицит бюджет – 0,0 тыс. рублей;

- на 2027 год: общий объем доходов – 1 319 424,1 тыс. рублей (101,0 % к уровню 2026 года); общий объем расходов – 1 319 424,1 тыс. рублей (101,0 % к уровню 2026 года), в том числе условно утвержденные расходы – 25 311,0 тыс. рублей; дефицит бюджет – 0,0 тыс. рублей.

Размер условно утвержденных расходов на 2026 год в размере 2,5 % и 2027 год в размере 5,0 % соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2. Проектом бюджета утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга Цивильского МО на 1 января 2026 года, 1 января 2027 года, 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Предусмотренный проектом бюджета объем муниципального долга Цивильского МО соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

3. На обслуживание муниципального долга расходы на 2025-2027 годы не предусматриваются.

4. В Цивильском муниципальном округе в 2025 году планируется реализация 2 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования в 2025 году 86 871,4 тыс. рублей с ростом в 4,4 раза к уровню 2024 года, в 2026 году – 13 964,6 тыс. рублей, или 16,1 % к уровню 2025 года, на 2027 год – 13 596,5 тыс. рублей, или 97,4 % к уровню 2026 года.

5. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 3 публичных нормативных обязательств на 2025-2027 годы в размере по 6 641,2 тыс. рублей ежегодно.

6. В проекте решения о бюджете в Дорожном фонде Цивильского МО предусмотрены доходы: в 2025 году – 156 485,6 тыс. рублей, в 2026 году – 139 145,0 тыс. рублей, в 2027 году – 147 428,7 тыс. рублей. Расходы предусмотрены: в 2025 году – 156 485,6 тыс. рублей, в 2026 году – 139 145,0 тыс. рублей, в 2027 году – 147 428,7 тыс. рублей.

7. В проекте решения о бюджете на 2025–2027 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации Цивильского МО: на 2025 год – 10 000,0 тыс. рублей (104,3 % к фактическому исполнению за 9 месяцев 2024 года - 9 587,4 тыс. рублей), или 0,7 % общего объема бюджетных ассигнований; на 2026 год – 3 000,0 тыс. рублей, или 0,2 % общего объема бюджетных ассигнований; на 2027 год – 3 000,0 тыс. рублей или 0,2 % общего объема бюджетных ассигнований.

8. В нарушение ст. 184.2 БК РФ, п. 3 ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией Цивильского МО одновременно с проектом бюджета в Собрание депутатов не представлены данные по прогнозному плану (программе) приватизации имущества Цивильского МО на очередной финансовый год и плановый период.

9. Администрацией Цивильского МО после принятия решения от 24.10.2024 № 32-08 Собранием депутатов о размере дополнительного норматива отчислений от НДС в бюджет Цивильского МО (с увеличением к 2024 году на 1,91 %), с главным администратором доходов не согласовано прогнозное поступление НДС в бюджет Цивильского МО выше данных, предоставленных УФНС России по Чувашской Республике письмом от 11.09.2024 № 10-31/29724@ в 2025 году на сумму 16 453,0 тыс. рублей, в 2026 год на сумму 17 495,0 тыс. рублей, в 2027 год на сумму 18 486,0 тыс. рублей.

10. Администрацией Цивильского МО проектом бюджета предусматривается поступление доходов от сдачи в аренду имущества казны Цивильского МО в 2025 году - 2 200,0 тыс. рублей, или на уровне утвержденного плана 2024 года. При этом оценка поступления на 2024 год составляет в сумме 1 700,0 тыс. рублей (на 01.11.2024 поступило - 1 231,9 тыс. рублей), или ниже плана на 500,0 тыс. рублей и ниже поступления за 2023 год (1 817,2 тыс. рублей), что указывает на риски не выполнения доходов от сдачи в аренду имущества казны Цивильского МО в 2025 году на сумму 500,0 тыс. рублей.

11. Администрацией Цивильского МО (главными распорядителями) не реализованы полномочия, предусмотренные пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части составления обоснования объема бюджетных ассигнований, планируемых в 2025 году в рамках выполнения мероприятий:

- на капитальный ремонт муниципальных образовательных организаций в рамках выполнения мероприятий за счет средств местного бюджета по КБК: 0709 Ц730171600 870 в сумме 5 000,0 тыс. рублей (на запрос КСП Чувашии от 29.11.2024 письмом от 04.12.2024 № 17/02-22-3447 представлены расчеты не соответствующие целевой статье и меньшей стоимости на 457,0 тыс. рублей);

- на закупку компьютерной техники и офисного оборудования по КБК: 0113 Ч640173820 240 в сумме 210,0 тыс. рублей (на запрос КСП Чувашии от 29.11.2024 № 06-05/05-2528 письмом от 05.12.2024 № 17/01-22-3466 расчеты не представлены).

12. Администрацией Цивильского МО не учтены рекомендации Министерства финансов Чувашской Республики по увеличению оплаты труда муниципальных служащих с учетом принимаемых решений на федеральном и региональном уровнях не учтены (абз. 2 п. 1 ст. 4 проекта бюджета).

13. В нарушение ст. 179 БК РФ, Федерального закона о стратегическом планировании от 28.06.2014 № 172-ФЗ, Методических рекомендации по функционированию сайта муниципального образования от 24.08.2016 № 6192п-П10, Порядка общественных обсуждений проектов муниципальных программ от 07.02.2023 № 86, Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042 Администрацией Цивильского МО:

- за один месяц до дня внесения проекта бюджета в Собрание депутатов и до настоящего момента не утверждена муниципальная программа «Молодежь», предлагаемая к реализации начиная с 2025 года, которая не включена в Перечень муниципальных программ от 26.01.2023 № 38 и на официальном сайте не размещен ее проект.

- объемы финансирования на 2027 год в проектах паспортов 8 муниципальных программ указаны в общей сумме финансирования 2027-2030 годов, без разбивки по годам.

14. КСП Чувашии считает, что представленный проект решения о бюджете может быть рассмотрен с учетом доработки замечаний, указанных в п. 12 раздела

«Выводы» настоящего заключения.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

- произвести доработку проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в п. 12 раздела «Выводы»;

- при очередном уточнении решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учесть замечания, указанные в п. 10 раздела «Выводы»;

- в целях исключения фактов неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств, дополнительно проанализировать запланированные бюджетные ассигнования, и при необходимости принять соответствующие управленческие решения (п. 11 раздела «Выводы»);

- обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона о стратегическом планировании от 28.06.2014 № 172-ФЗ, Порядка общественных обсуждений проектов муниципальных программ от 07.02.2023 № 86, Порядка разработки муниципальных программ от 13.09.2024 № 1042, в части:

планирования собственных доходов в соответствии с данными главных администраторов доходов (п. 9 раздела «Выводы»);

утверждения муниципальной программы «Молодежь», включения ее в перечень муниципальных программ и размещения на официальном сайте муниципального образования, в том числе проекта (абз. 2 п. 13 раздела «Выводы»);

указания в проектах паспортов 8 муниципальных программ финансового обеспечения на 2027 год соответствующего проекту бюджета (абз. 3 п. 13 раздела «Выводы»).