

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 31.03.2022 №20)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Финансовое
управление администрации города Чебоксары за 2022 год

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Финансовое управление администрации города Чебоксары за 2022 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании г. Чебоксары Чувашской Республики, п. 5.1.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, распоряжения от 03.03.2023 №87 по документам и материалам, представленным главным администратором бюджетных средств города Чебоксары - Финансовым управлением администрации города Чебоксары.

1. Общие положения.

Согласно статье 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап - внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап - подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары.

**Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей
бюджетных средств**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2022 год, утверждённой решением Собрании депутатов от 23.12.2021 №580 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» (далее - решение о бюджете) утверждены главные администраторы средств бюджета г. Чебоксары.

Объект проверки: Финансовое управление администрации города Чебоксары (далее - Финансовое управление, ГАБС).

Предмет контроля: Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции №191н.

Бюджетная отчетность ГАБС за 2022 год, предусмотренная ст. 264.1. БК РФ, предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный срок в соответствии с требованиями БК РФ в составе:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка.

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования г. Чебоксары за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее - ЭАМ). В ходе проверки ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям инструкции №191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

По итогам внешней проверки Контрольно-счетной палатой установлено, что требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», Инструкций №191н в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности в основном достоверны.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный финансовый год (далее - бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указаниями о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н.

Состав бюджетной отчетности в основном по ГАБС соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года

№191н.

Необходимо отметить, что *Финансовым управлением в нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ формы бюджетной отчетности в соответствии с п. 11.1 Инструкции №191н представлены без учета данных казенных учреждений* (казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета города Чебоксары»).

В ходе проведения внешней проверки Финансовым управлением представлена уточненная бюджетная отчетность (с учетом данных казенного учреждения) и анализ документов производился на основании указанной бюджетной отчетности.

1.1. Финансовое управление руководствуется в своей деятельности Конституциями Российской Федерации и Чувашской Республики, Федеральным Законом Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации», Федеральным Законом Российской Федерации от 31 июля 1998 № 146-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации», Законом Чувашской Республики «О муниципальной службе в Чувашской Республике», Уставом муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики, Постановлениями и распоряжениями главы города и главы администрации города Чебоксары, документацией системы менеджмента качества, Положением о финансовом управлении администрации города Чебоксары и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Финансовое управление г. Чебоксары создано в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары от 12.12.2005 № 285 «О создании Финансового управления администрации города Чебоксары» и действует на основании Положения о финансовом управлении администрации города Чебоксары (далее - Положение).

В ведомственном подчинении Финансового управления находится муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета г. Чебоксары». Казенное учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и (или) исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики, а также муниципальными правовыми актами города Чебоксары полномочий в сфере бухгалтерского учета.

1.2. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. №574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. №574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. №574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

К проверке представлена Методика прогнозирования поступления доходов в

бюджет города Чебоксары, главным администратором которых является Финансовое управление, утвержденная приказом Финансового управления администрации города Чебоксары от 30.12.2021 №281.

1.3. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2023 года (форма по ОКУД 0503127) Финансового управления как администратором доходов, при плановом назначении 25 856,9 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть республиканского бюджета налоговых и неналоговых доходов в сумме 25 802,8 тыс. рублей, или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% выполн ения
				%
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	x	25 856,9	25 802,8	99,8
в том числе:				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	99210000000000000000	25,0	25,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	99211600000000000000	25,0	25,0	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	99220000000000000000	25 831,9	25 777,8	99,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	99220200000000000000	25 831,9	25 777,8	99,8

По ГАБС в разрезе кодов доходов по бюджетной классификации Российской Федерации доходы характеризуются данными согласно приложению № 1.

Наибольший удельный вес в общем объеме поступлений занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - 99,9% (25 777,8 тыс. рублей).

1.4. Финансовому управлению, как главному распорядителю средств бюджета г. Чебоксары, на 2022 год утверждены расходы в общей сумме 59 345,3 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в сумме 31 123,1 тыс. рублей, подразделу 11 «Резервные фонды» в сумме 9 700,9 тыс. рублей, подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 18 521,3 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений на 2022 год, соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 59 345,4 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 49 543,3 тыс. рублей, или 83,5% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 9 802,1 тыс. рублей, или 16,5% к бюджетным назначениям, в том числе:

0111 Ч410173430 «Резервный фонд администрации муниципального

образования Чувашской Республики» в сумме 9 700,9 тыс. рублей или на 100,0%. Причиной неосвоения согласно пояснению в ф. 0503164 является отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и использования средств бюджетов;

0113 Ч421040700 «Обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий, учреждений (центров) финансового-производственного обеспечения, служб инженерно-хозяйственного сопровождения муниципальных образований» в сумме 101,2 тыс. рублей или на 0,7%.

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

1.5. Исполнение по источникам финансирования дефицита (р.3 формы №0503127) составило 23 740,5 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет увеличения счетов расчетов (дебетовый остаток счета 1 210 02 000) в сумме (-) 25 802,8 тыс. рублей и уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000) в сумме 49 543,3 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам не имеют расхождений.

1.6. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке.

По итогам проведенной инвентаризации материальных ценностей и расчетов на основании инвентаризационных описей недостача не выявлена. При этом комиссия установила, что основные средства в количестве 5 штук не соответствуют критериям актива, основные средства не исправны и подлежат к списанию с балансового учета в количестве 5 штук на 56,0 тыс. рублей. Также не соответствуют критериям актива материальные ценности на забалансовом счете, основные средства повреждены, не пригодны к дальнейшей эксплуатации и подлежат к списанию с забалансового счета на сумму 55,6 тыс. рублей.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 2100 отчета о движении денежных средств (ф. № 0503123) в сумме 49 543,3 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 9 отчета о бюджетных обязательствах (ф. № 0503128) 49 543,3 тыс. рублей.

1.7. По данным баланса по состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 3,1 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 3 549,4 тыс. рублей или на 99,9%, в том числе:

- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 1,7 тыс. рублей
(задолженность финансового управления: авансовый платеж за интернет за январь 2023 ООО «Шупашкартранс-К» на 0,7 тыс. рублей, переплата за услуги связи за декабрь 2022 ПАО «Ростелеком» на 0,6 тыс. рублей; задолженность подведомственного учреждения МКУ «Центр бухгалтерского учета города Чебоксары»: переплата ПАО «Ростелеком» за декабрь в связи с предоставлением корректировочного акта в январе 2023 года на 0,4 тыс. рублей);

- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 1,4 тыс. рублей

(приобретены конверты маркированные).

По состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 45,1 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 23,1 тыс. рублей или на 33,9%, в том числе по счетам бюджетного учета:

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 45,1 тыс. рублей
(задолженность в ИФНС России по г. Чебоксары по страховым взносам за декабрь 2022 - 45,1 тыс. рублей).

Стоит отметить, что на 01.01.2022 и на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность по страховым взносам.

В соответствии со ст. 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

При этом отмечаем, что в 2022 году объем расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами было утверждено в сумме 32 831,6 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 32 831,6 тыс. рублей, в том числе: по виду расхода 211 - 25 124,8 тыс. рублей, по виду расхода 213 - 7 554,7 тыс. рублей, по виду расхода 266 - 152,1 тыс. рублей.

При этом по виду расхода 213 на 01.01.2023 образована кредиторская задолженность в размере 45,1 тыс. рублей.

Таким образом, *в нарушение ст. 158 БК РФ Финансовым управлением в 2022 году не обеспечено использование бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, что в свою очередь привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 45,1 тыс. рублей.*

В связи с вышеизложенным, в целях недопущения кредиторской задолженности ГРБС необходимо предусматривать оплату труда и начисления на нее в целом за год (январь-декабрь месяцы).

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023, отраженные в Балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

Согласно сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам по ф. 0503296 принято и исполнено денежных обязательств по исполнительным листам от 15.04.2022 и 03.10.2022 в сумме 2 292,2 тыс. рублей в отношении ИП Якимова Алексея Васильевича, отражено по счету 1 302 96 000.

1.8. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503168) по состоянию на 01.01.2023 учтены основные средства на сумму 10 917,2 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (ф. 0503130) - (10 917,2 тыс. рублей).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 5 439,2 тыс. рублей и составила 10 917,2 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 9 049,4 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период увеличилась на 764,6 тыс. рублей и составила 1 094,4 тыс. рублей.

1.9. Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют показателям граф 4, 5 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503127.

Значения, отраженные по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего:» графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют предусмотренным расходам Финансового управления на 2023-2025 годы в приложении №3 (ведомственная структура) решения ЧГСД от 22.12.2022 №1020 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.10. Согласно полученным данным с сайта закупок ГАБС в 2022 году по результатам конкурентных процедур (электронный аукцион) заключено 9 муниципальных контрактов на общую сумму 3 320,0 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 0%), из них:

В разрезе главных администраторов бюджетных средств информация представлена в приложении №5.

В течение года заключено 185 договоров по закупкам малого объема на общую сумму 1 185,0 тыс. рублей.

1.11. Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре соответствует требованиям Инструкции.

Согласно нормам, п.152 Инструкции Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

1.12. Финансовое управление в 2022 году участвовало в реализации 2 муниципальных программ г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч400000000	53 457,1	43 655,0	81,7
1.1. Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч410000000	12 952,8	3 251,9	25,1
1.2. Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч420000000	14 143,7	14 042,5	99,3
1.3. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч4Э0000000	26 360,6	26 360,6	100,0

2. Муниципальная программа города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч600000000	5 888,3	5 888,3	100,0
2.1. Подпрограмма «Развитие информационных технологий» муниципальной программы города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч610000000	3 690,8	3 690,8	100,0
2.2. Подпрограмма «Информационная инфраструктура» муниципальной программы города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч620000000	2 197,5	2 197,5	100,0
Итого		59 345,4	49 543,3	83,5

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

1.13. ГАБС не являлся участником региональных проектов.

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС дает основания полагать, что отчетность достоверна. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями №191н, расхождений не установила.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена Финансовым управлением в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в законодательно установленный срок.

1.1. Годовая бюджетная отчетность Финансового управления об исполнении бюджета за 2022 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете на 2022 год.

1.2. Состав бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н.

1.3. По итогам 2022 года по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 49 543,3 тыс. рублей, или 83,5% к бюджетным назначениям.

1.4. По состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в

общей сумме 3,1 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 уменьшилась на 3 549,4 тыс. рублей или на 99,9%.

По состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 45,1 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 уменьшилась на 23,1 тыс. рублей или на 33,9%.

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАНС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАНС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. в нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ формы бюджетной отчетности в соответствии с п. 11.1 Инструкции №191 и представлены без учета данных казенных учреждений. В ходе проведения внешней проверки Финансовым управлением представлена уточненная бюджетная отчетность (с учетом данных казенных учреждений).

2.2. в нарушение ст. 158 БК РФ Финансовым управлением в 2022 году не обеспечено использование бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, что в свою очередь привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 45,1 тыс. рублей.

Предложения:

1. Учесть выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС факты нарушений, указанных в настоящем заключении, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год.

2. В целях недопущения образования кредиторской задолженности обеспечить принятие обязательств в пределах доведенных лимитов.

3. Направить настоящее заключение в Финансовое управление администрации города Чебоксары.