

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики
«Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской
Республики доступным и комфортным жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 28.02.2023 № 05/05-01-09-2297.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 374 023,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 210 096,35 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 133 127,35 тыс. рублей, за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики – 30 800,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение за реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» за счет всех источников финансирования».

В ходе выборочного анализа объема финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования в паспорте подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» (253 195,82 тыс. рублей) к суммарному объему по источникам финансирования в паспорте вышеуказанной подпрограммы (253 795,84 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования из федерального бюджета за 2023 год в паспорте и разделе IV подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» (9 936,26 тыс. рублей) к объему финансирования из федерального бюджета в приложении № 2 вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (9 336,26 тыс. рублей);

отсутствие объема финансирования подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2026-2035 годы в паспорте, разделе IV и в приложении к вышеуказанной подпрограмме, который предусмотрен в паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы в сумме 71 322,8 тыс. рублей;

несоответствие суммарного объема финансирования по источникам финансирования в приложении к подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2024 и 2025 годы (74 651,29 тыс. рублей и 78 383,76 тыс. рублей) к итоговому объему финансирования в приложении к вышеуказанной подпрограмме (6 792,74 тыс. рублей и 7 132,28 тыс. рублей).

Таким образом, *объемы финансирования в паспорте, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в приложении к подпрограммам «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики», «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» имеют расхождения.*

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решении о бюджете от 08.12.2022 № 05-01) на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» составляет на 2023 год – 88 124,61 тыс. рублей, на 2024 год – 23 719,6 тыс. рублей и на 2025 год – 23 834,54 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования муниципальной программы.

Необходимо отметить, *объем бюджетных ассигнований за 2024 год в паспорте подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (6 792,74 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований в приложении № 4 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 (6 792,65 тыс. рублей).*

В соответствии с пунктом 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

При этом *в приложении к подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» по основному мероприятию 2 «Строительство (реконструкция) объектов*

социальной и инженерной инфраструктуры в рамках реализации проектов по комплексному освоению территорий, предусматривающих строительство жилья» проекта Муниципальной программы отсутствует целевая статья расходов, которая предусмотрена в приложении № 4 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 по вышеуказанному основному мероприятию (A210773010).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел жилищно-коммунального хозяйства управления благоустройства и развития территорий администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем», которая не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики», которая предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. - «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Жилье»»;

Основное мероприятие 2. - «Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»».

Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которая предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Основное мероприятие 2. «Формирование списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями».

В приложении № 4 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» предусмотрены следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. «Обеспечение граждан доступным жильем»;

Основное мероприятие 2. «Строительство (реконструкция) объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках реализации проектов по комплексному освоению территорий, предусматривающих строительство жилья».

Таким образом, *в наименовании основных мероприятий в проекте Муниципальной программы по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» и в приложении № 4 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 по вышеуказанной подпрограмме имеются расхождения.*

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, который в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратил силу с 16.12.2020.*

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью проекта Муниципальной программы является - улучшение жилищных условий граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение задачи - совершенствование механизмов финансирования

жилищного строительства, в том числе посредством развития ипотечного жилищного кредитования.

Финансирование проекта Муниципальной программы, также предусмотрено за счет средств республиканского бюджета (в сумме 133 127,35 тыс. рублей), в связи с этим принимаем во внимание показатели государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» от 16.10.2018 № 405. В государственной программе Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» предусмотрено решение 2 задач, одна из которых предусмотрена в проекте Муниципальной программы. *Контрольно-счетная палата рекомендует включить в проект Муниципальной программы задачу «Предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми», предусмотренную в государственной программе Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».*

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы ожидается к 2036 году увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 42 тыс. кв. метров в год.

В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значений целевого показателя «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями за счет средств субсидии из федерального бюджета республиканскому бюджету Чувашской Республики (нарастающим итогом)» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2023-2035 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 4 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие наименования целевого показателя «Объем ввода жилья в многоквартирных жилых домах в год» в приложении № 1, наименованию «Объем жилищного строительства» в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы;

несоответствие количества целевых показателей в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы (2 целевых показателя) количеству в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» (10 целевых показателей).

Таким образом, *в значениях и наименовании отдельных целевых показателей в приложениях №№ 1, 3, 4 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа проект Муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» не размещен.

Проект Муниципальной программы размещен в информационной сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5349>, с указанием периода 16.02.2023 - 07.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- разработать и утвердить нормативно – правовые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

- разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объемы финансирования в паспорте, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в приложении к подпрограммам «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики», «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» имеют расхождения.

2. Объем бюджетных ассигнований за 2024 год в паспорте подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (6 792,74 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований в приложении № 4 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 (6 792,65 тыс. рублей).

3. В приложении к подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» по основному мероприятию 2 «Строительство (реконструкция) объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках реализации проектов по комплексному освоению территорий, предусматривающих строительство жилья» проекта Муниципальной программы отсутствует целевая статья расходов, которая предусмотрена в приложении № 4 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 по вышеуказанному основному мероприятию (A210773010).

4. В наименовании основных мероприятий в проекте Муниципальной программы по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» и в приложении № 4 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 по вышеуказанной подпрограмме имеются расхождения.

5. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, который в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратил силу с 16.12.2020.

6. В значениях и наименовании отдельных целевых показателей в приложениях №№ 1, 3, 4 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

7. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа проект муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Обеспечение граждан в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить нормативно – правовые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа.