

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.01.2025 № 14/01-04-278.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.09.2024 № 1985-а (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 11.11.2024 № 2406 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2024 № С-29/3 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из стратегических приоритетов в сфере реализации муниципальной

программы, паспорта муниципальной программы и 3 паспорта комплексов процессных мероприятий, в том числе: «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Безопасный труд».

Согласно пункту 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в стратегические приоритеты муниципальной программы включают:

- 1) оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа;
- 2) описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы;
- 3) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;
- 4) задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления.

При этом, в подпункте 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024, в стратегические приоритеты муниципальной программы рекомендуется включать сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

На основании вышеизложенного рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется в сумме 8 809,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 309,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 5 500,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 29.11.2024 № С-44/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Содействие занятости населения», составляет на 2025 год 785,7 тыс. рублей, на 2026-2027 годы по 802,4 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в два этапа: 1 этап – 2025-2030 годы; 2 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Куратором проекта Муниципальной программы является и.о. первого заместителя главы администрации Моргаушского муниципального округа - начальник Управления по благоустройству и развитию территорий. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Моргаушского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с ответственным исполнителем и соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения». При этом в Перечне и в проекте Муниципальной программы отсутствует информация о направлениях (подпрограммах) муниципальных программ.

Вместе с тем согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ указываются наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы), ответственный исполнитель.

На основании вышеизложенного, предлагаем пересмотреть пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ и в случае необходимости внести соответствующие изменения.

1.6. В структуре проекта Муниципальной программы предусматривается 2 комплекса процессных мероприятий:

1. «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», включает 1 мероприятие;
2. «Безопасный труд», включает 3 мероприятия.

1.7. Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из принципа синхронизации муниципальных программ с государственными программами Чувашской Республики.

Так в проекте Муниципальной программы стратегические приоритеты в области развития рынка труда будут направлены на создание условий для обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами и повышения

эффективности их использования, а также реализацию прав граждан на защиту от безработицы, которые соответствуют стратегическим приоритетам государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 03.12.2018 № 489.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- достижение к 2035 году значения уровня трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на временные работы в свободное от учебы время от общего количества несовершеннолетних от 14 до 18 лет не менее 20 %;

- создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- реализация мер активной политики занятости населения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году планируется достижение следующих показателей:

- удельный вес трудоустроенных несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет на временные работы к общей численности несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в Моргаушском муниципальном округе – 21,0 %;

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более в расчете на 1 тыс. работающих – 1,0 %.

1.10. Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и инвестиционной деятельности, финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ устанавливается постановлением администрации Моргаушского муниципального округа.

На официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа размещено извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Содействие занятости населения» и проект Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 20.01.2025 по 29.01.2025.

2. Выводы

В несоблюдении подпункта 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики в администрации муниципальных образований письмом от 31.07.2024 в пункте 3 пункта 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что в стратегические приоритеты муниципальной программы включают сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Предложения

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить муниципальную программу после доработки по замечаниям, указанным в разделе «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. и пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, направленными Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024.