

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского
муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»

1. Анализ проекта муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

1.1. Заключение на проект постановления администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики от 25.11.2022 (далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 13.03.2023 № 06/01-10-1399.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 74 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Перечня муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики», утвержденный постановлением администрации Мариинско – Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 90 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания

депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Мариинско - Посадский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы и их значениях «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 986 040,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской республики – 750 740,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики – 235 300,0 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, в паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы за 2024 и 2025 годы (по 75 809,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы за аналогичные периоды (по 75 807,9 тыс. рублей).

Итоговый объем расходов (966 540,8 тыс. рублей) по подпрограмме в приложении № 1 к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за весь период реализации муниципальной программы, не соответствует итоговому объему расходов (608 428,5 тыс. рублей) по основному мероприятию «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня» в приложении № 1 к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию проекта муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы» (далее – решение о бюджете от 15.12.2022 № 5/1) составляет на 2023 год – 76 346,0 тыс. рублей, на 2024 год – 75 907,9 тыс. рублей и на 2025 год 76 007,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что *объем бюджетных ассигнований за 2024 и 2025 годы (75 907,9 тыс. рублей и 76 007,9 тыс. рублей) в решении о бюджете от 15.12.2022 № 5/1 не соответствует объему бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы за аналогичные периоды (75 807,9 тыс. рублей и 75 807,9 тыс. рублей).*

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 15.12.2022 № 5/1.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие транспортной системы».

В приложениях №№ 8 и 9 решения о бюджете от 15.12.2022 № 5/1 предусмотрена муниципальная программа «Развитие транспортной системы».

Таким образом, *наименование муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в Перечне муниципальных программ и в приложениях №№ 8 и 9 решения о бюджете от 15.12.2022 № 5/1.*

1.5. Согласно разделам III подпрограмм проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы» предусматривает реализацию 2 подпрограмм по следующим основным мероприятиям:

Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги», предусматривает основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения», включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения;

Основное мероприятие 2. Совершенствование обучения детей правилам дорожного движения и навыкам безопасного поведения на дорогах;

Основное мероприятие 3. Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

Основное мероприятие 4. Повышение правового сознания участников дорожного движения.

В ходе выборочного анализа основных мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы» установлено:

несоответствие наименования основного мероприятия в разделе III подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения», в разделе II проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения», а также в приложениях №№ 8 и 9 решения о бюджете от 15.12.2022 № 5/1 по вышеуказанной подпрограмме;

несоответствие количества основных мероприятий по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» в разделе II проекта Муниципальной программы (1 основное мероприятие) и разделе III вышеуказанной подпрограммы в проекте Муниципальной программы (4 основных мероприятия).

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 15.12.2022 № 5/1 имеются несоответствия в наименовании основных мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы».*

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие количество основных мероприятий в разделах и приложениях проекта Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, приоритеты государственной политики в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены:

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683», которая в соответствии с указом Президента России от 02.06.2021 № 400 утратила силу с 02.07.2021;

Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

Таким образом, *приоритеты государственной политики в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены документами, которые утратили силу.*

Целью проекта Муниципальной программы является формирование развитой сети автомобильных дорог и обеспечение доступности для населения безопасных и качественных транспортных услуг, способствующих повышению конкурентоспособности Мариинско-Посадского муниципального округа.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, которые предусмотрены в разделе I проекта Муниципальной программы:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

снижение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности;

сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

повышение надежности и доступности услуг по перевозке пассажирским транспортом для населения Мариинско-Посадского муниципального округа;
обеспечение развития малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими;

расширение потребления на автомобильном транспорте компримированного природного газа в качестве моторного топлива;

содействие развитию конкуренции в сфере дорожной деятельности и транспортных услуг.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году будут достигнуты следующие основные целевые индикаторы и показатели:

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Мариинско-Посадского муниципального округа - 571,229 км;

протяженность автомобильных дорог общего местного значения на территории Мариинско-Посадского муниципального округа, находящихся в нормативном состоянии - 351,447 км;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Мариинско-Посадского округа, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности - 61,5 процента;

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, в отношении которых будут проведены работы по капитальному ремонту или ремонту - 133, 112 км.

В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено несоответствие значения целевого показателя «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту (план)» к 2036 году в паспорте (50 км) и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к аналогичному периоду (133, 112 км), а также, целевые показатели «Количество представителей Мариинско-Посадского округа Чувашской Республики, прошедших обучение по программе «Создание комфортной городской среды»», «Доля городов с благоприятной городской средой», предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не представлены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

Согласно абзацу 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В несоблюдение абзаца 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ отдельные целевые показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-

Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

Необходимо отметить, что по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» предусмотрены следующие целевые показатели:

сокращение числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, до 0 человек, или на 100,0 процента по сравнению с 2017 годом (на 2 человека);

снижение смертности среди детей от дорожно-транспортных происшествий на 100,0 процента по сравнению с 2017 годом (на 0 человек);

снижение социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения) до 0 человек, или на 100,0 процента по сравнению с 2017 годом (на 0,02 человек);

снижение транспортного риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств) до 0 человек, или на 100,0 процента по сравнению с 2017 годом (на 0,2 человек).

Согласно абзацу 16 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Таким образом, ***значения целевых показателей по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» рассчитаны по сравнению с 2017 годом, что не соответствует абзацу 16 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.***

Контрольно-счетная палата рекомендует произвести расчет целевых показателей (индикаторов) в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ.

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы представлен проект постановления администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения общественных обсуждений).

Согласно пункту 12 проекта Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Мариинско-Посадского муниципального округа.

На официальном сайте администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики размещено постановление администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»» от 03.04.2023 № 352.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа;

провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с вновь утверждаемыми нормативно-правовыми актами.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы за 2024 и 2025 годы (по 75 809,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы за аналогичные периоды (по 75 807,9 тыс. рублей).

2. Итоговый объем расходов (966 540,8 тыс. рублей) по подпрограмме в приложении № 1 к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за весь период реализации муниципальной программы не соответствует итоговому объему расходов (608 428,5 тыс. рублей) по основному мероприятию «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня» в приложении № 1 к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период.

3. Объем бюджетных ассигнований за 2024 и 2025 годы (75 907,9 тыс. рублей и 76 007,9 тыс. рублей) в решении о бюджете от 15.12.2022 № 5/1 не соответствует объему бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы за аналогичные периоды (75 807,9 тыс. рублей и 75 807,9 тыс. рублей).

4. Наименование муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в Перечне муниципальных программ и в приложениях №№ 8 и 9 решения о бюджете от 15.12.2022 № 5/1.

5. В проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 15.12.2022 № 5/1 имеются несоответствия в наименовании основных мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения»

муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

6. Приоритеты государственной политики в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены документами, которые утратили силу.

7. В проекте Муниципальной программы установлено несоответствие значения целевого показателя «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту (план)» к 2036 году в паспорте (50,0 км) и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к аналогичному периоду (133, 112 км), а также, целевые показатели «Количество представителей Мариинско-Посадского округа Чувашской Республики, прошедших обучение по программе «Создание комфортной городской среды», «Доля городов с благоприятной городской средой», предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не представлены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

8. В несоблюдение абзаца 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ отдельные целевые показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы».

9. Значения целевых показателей по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» рассчитаны по сравнению с 2017 годом, что не соответствует абзацу 16 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

3.Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа «Развитие транспортной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Мариинско – Посадского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Мариинско - Посадского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с вновь принимаемыми нормативно-правовыми актами.