

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Канашского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Канашский муниципальный округ Чувашской Республики от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 01.03.2023 № 08/01-05-1065.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограмм) Канашского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – приложение № 6), приложения № 7 «Инвестиционный климат» (далее – приложение № 7).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется за счет внебюджетных источников в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы является администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Экономическое развитие Канашского муниципального округа Чувашской Республики» ответственным исполнителем является отдел сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности управления сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, ***ответственный исполнитель проекта Муниципальной программы не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.***

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.5. В соответствии с паспортом и разделом II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы, муниципальная программа включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», в которой предусмотрена реализация 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Проектная деятельность и программно-целевое управление;

Основное мероприятие 4. Разработка стратегии социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики», в которой предусмотрена реализация 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

Основное мероприятие 3. Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства;

Основное мероприятие 4. Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики;

Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей», в которой предусмотрено 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг;

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг;

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка;

Основное мероприятие 4. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

Подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг», в которой предусмотрено 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг;

Основное мероприятие 2. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Подпрограмма «Инвестиционный климат», в которой предусмотрено 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Создание благоприятной конкурентной среды в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограммы в проекте Муниципальной программы соответствуют подпрограммам, предусмотренным в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Экономическое развитие Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является - формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной

среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы государственного стратегического управления;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

снижение административных барьеров в сфере деятельности Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году предусмотрено достижение следующих целевых показателей:

доля продукции (работ, услуг), произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме произведенной продукции – 70,0 процентов;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 1-3 процента в год;

рост объемов отгруженной продукции в среднем на 3-5 процента в год;

ежегодный рост оборота розничной торговли организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства – 2 процента;

ежегодный рост объемов платных услуг на 3-5 процентов;

ежегодный рост товарооборота общественного питания – на 1 процент;

уровень удовлетворенности граждан Канашского муниципального округа качеством предоставления государственных и муниципальных услуг - не менее 90 процентов;

доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональном центре по предоставлению государственных и муниципальных услуг - не менее 90 процентов;

снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества для получения одной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности – до 2 обращений;

сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в администрацию Канашского муниципального округа Чувашской Республики для получения государственных (муниципальных) услуг до 15 минут.

В ходе выборочного анализа целевых показателей установлено, что целевые показатели «Бюджетная эффективность закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Канашского муниципального округа Чувашской Республики», «Количество разработанных стратегий социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года», предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» отсутствуют в приложении № 3 по вышеуказанной подпрограмме.

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с основными мероприятиями подпрограмм.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Канашского муниципального округа размещен проект муниципальной программы «Экономическое развитие Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

Администрацией Канашского муниципального округа представлено постановление администрации Канашского муниципального округа «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов» от 24.01.2023 № 79 (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 1.6. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов секретарь комиссии в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных действующих актов и проектов актов на согласование в органы прокуратуры, размещает действующие акты и проекты актов на официальном сайте органа местного самоуправления Канашского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы, проект Муниципальной программы «Экономическое развитие Канашского муниципального округа Чувашской Республики» размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Ответственный исполнитель проекта Муниципальной программы не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

2. Целевые показатели «Бюджетная эффективность закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Канашского муниципального округа Чувашской Республики», «Количество разработанных стратегий социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года», предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» отсутствуют в приложении № 3 по вышеуказанной подпрограмме.

3.Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Экономическое развитие Канашского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную

программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.