

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских
территорий Канашского муниципального округа Чувашской
Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Канашский муниципальный округ Чувашской Республики от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 08/01-05-917.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии

социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) Муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы (подпрограммы) «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение №2), приложения № 3 «Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» Муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложение № 5 «Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 96 339,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 71 028,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 14 345,2 тыс. рублей за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 10 966,4 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» на 2023 год в сумме 95 900,2 тыс. рублей, на 2024 год – 439,4 тыс. рублей, на 2025 год – 0,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

В приложении № 2, приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы не отражены объемы расходов по годам на реализацию муниципальной программы (подпрограмм).

Стоит отметить, что в проекте Муниципальной программы объем финансирования подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» за счет средств федерального бюджета на 2023 год составляет 678,2 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Канашского муниципального округа предусмотрена субсидия на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в 2023 году в размере 671,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 664,8 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6,7 тыс. рублей.

В паспорте, разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы Муниципальной программы» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы прогнозируемый объем финансирования подпрограммы (95 661,6 тыс. рублей) не соответствует итоговому объему финансирования, предусмотренному по источникам финансирования, который составляет 94 790,5 тыс. рублей, расхождение составляет 871,1 тыс. рублей.

Также стоит отметить, что объем финансирования на 2023 год планируется в сумме 95 222,2 тыс. рублей, однако, при суммировании по источникам финансирования объем финансирования составляет 94 311,1 тыс. рублей, расхождение составляет 911,1 тыс. рублей.

Кроме того, в паспорте, разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы Муниципальной программы» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы объем финансирования за счет средств федерального бюджета (69 599,6 тыс. рублей) не соответствует итоговому объему финансирования, предусмотренному по годам, который (расчетно) составляет 69 559,6 тыс. рублей, расхождение составляет 40,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем финансирования подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы в паспорте и в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы Муниципальной программы» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы не соответствует итоговому объему финансирования предусмотренному по годам и по источникам финансирования.

Также, отмечаем, что в проекте Муниципальной программы объем финансирования подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» за счет средств федерального бюджета на 2023 год составляет 69 124,6 тыс. рублей, на 2024 год – 435,0 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Канашского муниципального округа предусмотрены субсидии на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в 2023 году в размере 69 376,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 68 682,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 693,8 тыс. рублей, в 2024 году – 363,3 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики).

На основании пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Из указанного следует, что проект Муниципальной программы должен содержать сведения о целевых статьях расходов бюджета.

Кроме того, согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

Следует отметить, что срок реализации государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2029 № 606 предусмотрен на 2020-2025 годы.

1.4. Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями проекта Муниципальной программы являются:

управление по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

управление сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

управление образования и молодежной политики администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

сектор по физической культуре и спорту отдела социального развития администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

отдел социального развития администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

территориальные отделы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (по согласованию).

Отмечаем, что согласно Перечню муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел строительства, ЖКХ и дорожного хозяйства управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы,

направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы.

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» включает Основное мероприятие 1. Улучшение жилищных условий граждан на селе.

Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях Канашского муниципального округа Чувашской Республики» включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий.

Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;

стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в решении вопросов местного значения;

сохранение доли сельского населения.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие сельскохозйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2025 году:

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики – 16,7 процентов;

соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского домохозяйства Канашского муниципального округа Чувашской Республики - 40 процентов.

Выборочным анализом установлено несоответствие целевых индикаторов (показателей) в паспорте подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы целевым показателям (индикаторам), предусмотренным в приложении № 1 и приложении № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы.

Значения целевых индикаторов (показателей) «Численность работников, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, по ученическим договорам» (10 человек), «Численность студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных сельскохозйственными товаропроизводителями для прохождения производственной практики» (60 человек), предусмотренные в паспорте подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» проекта Муниципальной программы, не соответствуют значениям указанных целевых индикаторов

(показателей) (1 человек и 3 человека соответственно), предусмотренным в приложении № 1, разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части и приложении № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской» подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Муниципальный нормативный правовой акт (проект муниципального нормативного правового акта), определяющий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа, не представлен.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2, приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы

«Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы не отражены объемы расходов по годам на реализацию муниципальной программы (подпрограмм).

2. В проекте Муниципальной программы объем финансирования подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» за счет средств федерального бюджета на 2023 год составляет 678,2 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Канашского муниципального округа предусмотрена субсидия на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в 2023 году в размере 671,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 664,8 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6,7 тыс. рублей.

3. Объем финансирования подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы в паспорте и в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы Муниципальной программы» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы не соответствует итоговому объему финансирования предусмотренному по годам и по источникам финансирования.

4. В проекте Муниципальной программы объем финансирования подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» за счет средств федерального бюджета на 2023 год составляет 69 124,6 тыс. рублей, на 2024 год – 435,0 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Канашского муниципального округа предусмотрены субсидии на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в 2023 году в размере 69 376,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 68 682,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 693,8 тыс. рублей, в 2024 году – 363,3 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики).

5. В нарушение пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы отсутствуют

сведения о целевых статьях расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

6. Ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

7. Выборочным анализом установлено несоответствие целевых индикаторов (показателей) в паспорте подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы целевым показателям (индикаторам), предусмотренным в приложении № 1 и приложении № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» проекта Муниципальной программы.

8. Значения целевых индикаторов (показателей) «Численность работников, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, по ученическим договорам» (10 человек), «Численность студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных сельскохозяйственными товаропроизводителями для прохождения производственной практики» (60 человек), предусмотренные в паспорте подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» проекта Муниципальной программы, не соответствуют значениям указанных целевых индикаторов (показателей) (1 человек и 3 человека соответственно), предусмотренным в приложении № 1, разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части и приложении № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Канашского муниципального округа Чувашской» подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную

программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.