

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.19 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 25.12.2023 № 363.

2. Предмет контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства при использовании бюджетных средств, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в Чувашской Республике

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Министерство).

4. Проверяемый период деятельности: 2022-2023 годы и истекший период 2024 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 28 декабря 2023 года по 29 марта 2024 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В Чувашской Республике реализуются 10 инфраструктурных проектов, предусматривающих строительство инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для участков комплексной застройки территорий под жилищное строительство в городах Чебоксары, Канаше, Новочебоксарске и Чебоксарском муниципальном округе. Республике одобрено предоставление инфраструктурных бюджетных кредитов в объеме 5021,8 млн. рублей. Указанные инвестиции позволят до 2030 года обеспечить необходимой инфраструктурой строительство более 1 млн. кв. метров жилья, а также создать 3,1 тыс. рабочих мест.

2. Во исполнение п. 27 Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189, приказом от 07.10.2021 № 727/пр Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утвержден перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, реализуемых на территории Алтайского края, Амурской области, Владимирской области, Воронежской области, Забайкальского края, Курской области, Камчатского края, Липецкой области, г. Москвы, Республики Калмыкии,

Республики Тывы, Республики Чувашии, Тульской области, согласно которому на территории Чувашской Республики планируется реализовать 7 инфраструктурных проектов на общую сумму 3 737 023,0 тыс. рублей (с учетом изменений от 27.01.2022 № 56/пр, от 11.07.2022 № 562/пр, от 14.09.2022 № 746/пр)

Кроме того, приказом от 06.07.2022 № 551/пр Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утвержден дополнительный перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, реализуемых на территории Чувашской Республики – Чувашии.

Так, для Чувашской Республики утверждено дополнительно 3 инфраструктурных проекта («Комплексная застройка жилого района «Самоцветы», «Комплексная застройка жилого района «Новый город» города Чебоксары Чувашской Республики», «Комплексная застройка жилого района IX микрорайона Западного жилого района города Новочебоксарск Чувашской Республики» со сроком реализации инфраструктурных проектов – 2024-2025 годы). Сумма одобренного бюджетного кредита на реализацию указанных инфраструктурных проектов согласно Приказу № 551/пр составила 1 284 757,0 тыс. рублей.

Проекты, которые будут реализованы на территории Чувашской Республики за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита, связаны с созданием значимых для социально-экономического развития региона объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры на общую сумму 5 021 779,99 тыс. рублей.

3. Между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики заключено соглашение о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на территории Чувашской Республики от 27.01.2022 № 12-59/С, а также 6 дополнительных соглашений к нему.

В результате внесения изменений в перечень мероприятий, а также сроки реализации на территории Чувашской Республики инфраструктурных проектов объем одобренного инвестиционного бюджетного кредита на инфраструктурные проекты Чувашской Республики в проверяемом периоде (по состоянию на 01.01.2024) составил 5 021 780,0 тыс. рублей или увеличился по сравнению с первоначальной версией соглашения на 1 284 757,0 тыс. рублей (на 34,4%).

4. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.12.2021 № 653 (в ред. постановлений КМ ЧР от 01.07.2022 № 302, от 12.10.2022 № 516, от 30.11.2022 № 638, от 24.03.2023 № 199, от 18.10.2023 № 664, от 27.12.2023 № 845) в соответствии с Правилами от 14.07.2021 № 1190, утвержден детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Чувашской Республики, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189.

В соответствии с п. 2 постановления КМ ЧР № 653 реализация инфраструктурных проектов осуществляется на основании соглашения, заключенного между Кабинетом Министров Чувашской Республики и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в соответствии с формой,

определенной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Согласно п. 3 постановления КМ ЧР № 653 контроль за выполнением настоящего постановления возложен на Минстрой Чувашии.

5. В ходе выборочной проверки проведен анализ мероприятий, утвержденных постановлением КМ ЧР № 653 (с учетом изменений от 27.12.2023), и предусмотренных условиями Соглашения № 12-59/С (с учетом дополнительного соглашения от 25.12.2023 №6/12-313/ДС), который показал, что Соглашением № 12-59/С не предусмотрены объекты «Автомобильная дорога (примыкание ул. Фруктовая - ул. Гражданская г. Чебоксары)» /0,7 км и «Автомобильная дорога (примыкание бульвара А. Миттова - ул. Гражданская г. Чебоксары)»/ 1,3 км, которые включены в постановление КМ ЧР № 653 (в редакции от 27.12.2023).

Таким образом, Минстроем Чувашии постановление КМ ЧР от 13.12.2021 № 653 не приведено в соответствие с условиями Соглашения от 27.01.2022 №12-59/С (с учетом дополнительного соглашения от 25.12.2023 № 6/12-313/ДС).

Согласно пояснениям, представленным Минстроем Чувашии письмом от 26.04.2024 № 10/12-6542, вышеуказанные мероприятия *«..в постановлении указаны с целью прозрачного объяснения перемещения денежных средств между инфраструктурными объектами, образовавшихся в результате расторжения государственных контрактов, приведенных в акте и возвратных средств от подрядчиков.»*

6. В результате анализа ежеквартальных отчетов, направленных Минстроем Чувашии в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, представленных проверке, установлено, что отдельные плановые значения показателей реализации инфраструктурных проектов за 2022 -2023 гг. не достигнуты по 7 проектам.

При этом, согласно п. 2.1.5 Соглашения от 27.01.2022 № 12-59/С субъект Российской Федерации обязуется обеспечить постоянный контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных инфраструктурными проектами и соблюдением сроков выполнения этапов мероприятий по реализации инфраструктурных проектов.

Таким образом, не достижение плановых значений показателей реализации инфраструктурных проектов в 2022-2023 годах указывает на несоблюдение Минстроем Чувашии п. 2.1.5 Соглашения от 27.01.2022 № 12-59/С.

Согласно пояснениям, представленным Минстроем Чувашии письмом от 26.04.2024 № 10/12-6542, *«...Достижение плановых значений планируется достигнуть за счет последующих лет. Выполнение установленных показателей будет достигнуто в течении установленных соглашением сроков.»*

7. Проверке представлены отчеты о реализации инфраструктурных проектов за проверяемый период, направленные в адрес Минстроя России в соответствии с пунктом 2.1.2 Соглашения от 27.01.2022 № 12-59/С.

Анализ показал, что на три отчетные даты (по состоянию на 01.10.2022, 01.01.2023, 01.07.2023) Кабинетом Министров Чувашской Республики отчет о реализации инфраструктурных проектов представлен в Минстрой Чувашии несвоевременно, что указывает на нарушение абзаца шестого п. 1 ст. 93.3, пп. 7 п. 1 ст. 162 БК РФ, п. 2.1.2 Соглашения от 27.01.2022 № 12-59/С, условий соглашений о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

8. Проверке представлено 2 соглашения о предоставлении бюджету Чувашской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (от 31.01.2022 № 01-01-06/06-110, от 03.06.2023 № 2023-00110), заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Чувашской Республики, а также дополнительные соглашения к ним (от 04.08.2022 № 1 и от 03.10.2022 № 2 к Соглашению 01-01-06/06-110, от 29.09.2023 № 2023-00110/1, от 17.11.2023 № 2023-00110/2, от 18.12.2023 № 2023-00110/3, от 27.12.2023 № 2023-00110/4 к Соглашению № 2023-00110).

Анализ показал, что на основании соглашений от 31.01.2022 № 01-01-06/06-110, от 03.06.2023 № 2023-00110 (с учетом дополнительных соглашений), расходы республиканского бюджета Чувашской Республики по погашению полученных по состоянию на 01.01.2024 бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов составят 3 537 356,1 тыс. рублей, в том числе на возврат бюджетного кредита – 2 795 718,8 тыс. рублей, на погашение начисленных процентов за пользование бюджетным кредитом – 741 637,4 тыс. рублей.

9. Анализ показал, что условиями Соглашения № 12-59/С (с учетом дополнительного соглашения от 25.12.2023 № 6/12-313/ДС), постановлением КМ ЧР № 653 (с учетом изменений от 27.12.2023) на основании одобренных правительственной комиссией по региональному развитию в РФ заявок в 2022–2025 годах на территории Чувашской Республики предусмотрена реализация 52 мероприятий по 10 инфраструктурным проектам.

Проекты, которые будут реализованы на территории Чувашской Республики за счет средств инфраструктурного кредита, связаны с созданием значимых для социально-экономического развития региона объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры на общую сумму 5 021 779,99 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые поступления от реализации инфраструктурных проектов, согласно расчетам Минфина Чувашии, составят в 2022-2040 годах 9 710 600,0 тыс. рублей.

10. Анализ показал, что в рамках реализации 10 инфраструктурных проектов на момент проведения контрольного мероприятия (по состоянию на 01.03.2024) заключено 49 контрактов на общую сумму 4 023 793,8 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений к заключенным контрактам, а также контрактов, расторгнутых по соглашению сторон по проекту №1)

11. Наибольший удельный вес в общем объеме заключенных контрактов приходится на ООО «СУ-29» (ИНН 2128042181) (28,14%), с которым заключено 4 контракта на общую сумму 1 132 096,8 тыс. рублей.

С АО «СЗ «Стройрест № 3» заключено 7 контрактов на общую сумму 526 569,0 тыс. рублей, что составляет 13,1% от общей суммы заключенных контрактов.

Всего на момент проведения контрольного мероприятия государственные контракты на строительство (реконструкцию) объектов в рамках реализации инфраструктурных проектов заключены с 17 подрядными организациями.

12. При проведении контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведен анализ плановых сроков завершения строительства инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением КМ ЧР № 653, Приложением № 1 к Соглашению № 12-59/С, который показал, что за 2022-2023 годы планировалось ввести в эксплуатацию 21 объект на общую сумму 1 015 544,7 тыс. рублей, введено в

эксплуатацию 20 объектов (из 12 объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию в 2023 году, по состоянию на 01.01.2024 введено в эксплуатацию 11 объектов).

Анализ показал, что Минстроем Чувашии в 2023 году не обеспечено выполнение мероприятия «Реконструкция участка дороги ул. 10-ой Пятилетки с устройством местного проезда вдоль ул. 10-ой Пятилетки в IX микрорайоне города Новочебоксарска Чувашской Республики. I этап строительства - строительство бокового проезда вдоль ул. 10-ой Пятилетки», реализуемого в рамках инфраструктурного проекта № 7, в сроки, предусмотренные приложением № 1 к Соглашению № 12-59/С, а также постановлением КМ ЧР № 653. Так, плановый период ввода в эксплуатацию объекта - IV квартал 2023 года, в период проведения контрольного мероприятия объект не введен в эксплуатацию, акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией проверке не представлен.

Кроме того, по мероприятию «Внутриквартальные сети водоснабжения в микрорайоне 3 жилого района «Солнечный» Новоюжного планировочного района г. Чебоксары» плановый период ввода в эксплуатацию – IV квартал 2022 года, при этом, акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией – от 21.02.2023.

Аналогично по мероприятию «Строительство газопровода среднего давления в микрорайоне 1А центральной части г. Чебоксары» – плановый период ввода в эксплуатацию - IV квартал 2022 года, акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией – от 10.01.2023.

Вышеизложенное указывает на нарушение Минстроем Чувашии п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 8 Правил № 1190, пп. 2.1.1 п. 2.1 Соглашения № 12-59/С, приложения № 1 к Соглашению № 12-59/С, постановления КМ ЧР № 653.

13. Анализ документов, представленных Минстроем Чувашии, показал, что только по 10 объектам инфраструктуры направлены обращения в Минэкономразвития Чувашии о включении завершенных строительством объектов недвижимого (движимого) имущества в реестр государственного имущества.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503368) на 01.01.2024, оборотно-сальдовой ведомости по счету 108 «Нефинансовые активы имущества казны» Минэкономразвития Чувашии, представленной в ходе проведения внешней проверки годовой отчетности, в Реестр государственной собственности включены 2 объекта инфраструктуры на общую сумму 43 378,9 тыс. рублей, в том числе:

- объект «Строительство КЛ 10 кВ от ПС 110 кВ «Новый город» до проектируемого РП и строительство РП в микрорайоне 3 жилого района «Солнечный» Новоюжного планировочного района г. Чебоксары» - 33 141,5 тыс. рублей;

- объект «Строительство 2 КТПБ-1000/10-0,4 кВ и КЛ 10 кВ для электроснабжения жилых домов поз.1 и поз.2 в микрорайоне 3 жилого района «Солнечный» Новоюжного планировочного района г. Чебоксары» - 10 237,4 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ч. 1 ст. 131 ГК РФ, ч. 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» Минстроем Чувашии по 10 завершенным объектам строительства не переданы сведения в Минэкономразвития Чувашии для включения в Реестр государственной собственности на сумму 688 321,7 тыс. рублей.

14. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведен выборочный анализ контрактов, заключенных с единственным поставщиком, который

показал, что за период 2022 – 2023 годы Заказчиком заключены контракты с подрядными организациями с применением аукционного (контрактного) коэффициента $k=1,2$, не предусмотренного Порядком № 841/пр, которым не обеспечен целевой характер использования бюджетных средств, в 4 случаях на общую сумму 9 744,5 тыс. рублей.

Вышеизложенное противоречит ст. 162 БК РФ и указывает на непропорциональное расходование бюджетных средств на сумму контрактного (аукционного) коэффициента $k=1,2$ в указанной сумме.

15. Проверка показала несоблюдение Минстроем Чувашии, как главным распорядителем бюджетных средств, пп. 1 п.1 ст. 158 БК РФ, ст. 162 БК РФ, в части отсутствия должного контроля за обеспечением результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Так, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики при проведении контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения (недостатки), допущенные Заказчиком (КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии) при приемке и оплате работ по строительству (реконструкции) объектов в рамках реализации инфраструктурных проектов:

15.1. Выявлено 15 случаев оплаты замененных материальных ресурсов по завышенной стоимости (с учетом представленных пояснений и документов, не представленных ранее в ходе проведения контрольного мероприятия), что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 2 076,4 тыс. рублей и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, на стороне подрядчиков в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение, в том числе:

15.1.1. при строительстве объекта «Магистральная дорога районного значения №3 в жилом районе «Новый город» г. Чебоксары (1 этап)» (реестровый № контракта 2213013525022000145) – в 8 случаях на общую сумму 947,5 тыс. рублей;

15.1.2. при строительстве объекта «Магистральная дорога районного значения № 3 в микрорайоне № 2 в жилом районе «Новый город» г. Чебоксары 3 этап (в границах микрорайона №2)» (реестровый № контракта 2213013525022000159) - в 5 случаях на общую сумму 1 115,7 тыс. рублей;

15.1.3. при строительстве объекта «Строительство проезда и тротуаров от улицы Советской до улицы Новая - Высотная в IX микрорайоне города Новочебоксарска Чувашской Республики» (реестровый № контракта - 2213013525022000126) – в 2 случаях на общую сумму 13,2 тыс. рублей.

15.2. В ходе визуального осмотра установлено некачественное выполнение работ на отдельных участках автомобильных дорог, строительство (реконструкция) которых осуществлялась в рамках реализации инфраструктурных проектов, в том числе:

15.2.1. на некоторых участках имеется просадка асфальтобетонного полотна;

15.2.2. на ограждениях автомобильной дороги («Магистральная дорога районного значения № 3 в микрорайоне № 2 в жилом районе «Новый город» г. Чебоксары 3 этап (в границах микрорайона №2)») отслоилась краска.

15.3. Установлены случаи не начисления штрафных санкций, либо соответствующих сумм пеней, предусмотренных условиями заключенных государственных контрактов – на общую сумму 3 103,1 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, представленным Заказчиком в Минстрой Чувашии, требование об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом № 224 от 09.09.2022, направлено Заказчиком в адрес подрядной организации письмом от 24.04.2024 № 01-06/1800.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия: в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики поступили возражения и пояснения Минстроя Чувашии письмом от 26.04.2024 № 10/12-6542.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- в Счетную палату Российской Федерации;
- в Прокуратуру Чувашской Республики.