

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Комсомольского
муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности
жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.03.2023 № 04/12-1251.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из:

титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Комсомольском муниципальном округе» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасное муниципальное образование» на территории Комсомольского муниципального округа» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый общий объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 59 063,45 тыс. рублей за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 5 654,7 тыс. рублей, на 2024 год – 3 809,06 тыс. рублей и на 2025 год – 4 509,06 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел мобилизационной подготовки, специальных программ, ГО и ЧС администрации Комсомольского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. Проект Муниципальной программы предусматривает реализацию четырех подпрограмм.

1. Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа», предусматривает 8 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Комсомольского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций;

Основное мероприятие 2 - Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Комсомольского муниципального округа;

Основное мероприятие 3 - Обучение населения Комсомольского муниципального округа действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

Основное мероприятие 4 - Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности районного звена территориальной подсистемы Чувашской Республики Единой государственной системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, пожары и происшествия на водных объектах;

Основное мероприятие 5 - Совершенствование функционирования органов управления районного звена территориальной подсистемы Чувашской Республики Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, систем оповещения и информирования населения;

Основное мероприятие 6 - Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры;

Основное мероприятие 7 - Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с развертыванием и содержанием пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Основное мероприятие 8 - Закупка снаряжения (экипировки) для граждан Российской Федерации, проживающих в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики и призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. N 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

2. Подпрограмма *«Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Комсомольском муниципальном округе»*, предусматривает реализацию 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики и институтов гражданского общества в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;

Основное мероприятие 2 - Профилактическая работа по укреплению стабильности в обществе;

Основное мероприятие 3 - Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;

Основное мероприятие 4 - Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах;

Основное мероприятие 5 - Профилактика правонарушений со стороны членов семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности.

3. Подпрограмма *«Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасное муниципальное образование» на территории Комсомольского муниципального округа»*, предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Комсомольского муниципального округа;

Основное мероприятие 2. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры;

Основное мероприятие 3. Обеспечение безопасности на транспорте;

Основное мероприятие 4. Обеспечение управления оперативной обстановкой в Комсомольском муниципальном округе.

4. Подпрограмма *«Обеспечение реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение*

безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики»».

Необходимо отметить, что наименование основного мероприятия «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций» подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа» в приложении № 3 решения о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 не соответствует наименованию «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Комсомольского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций» к вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение безопасности жизнедеятельности жителей муниципального округа, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

создание на базе Комсомольского муниципального округа комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

своевременное информирование населения Комсомольского муниципального округа о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;

снижение угрозы и возможного ущерба от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка населения Комсомольского муниципального округа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организация контроля над обстановкой на улице и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

доведение уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а так-же обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами индивидуальной защиты до 100%;

обеспечение заключения договоров (контрактов) с организациями о поставке продукции, об оказании услуг в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. Согласно пункту 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные значения.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) в проекте Муниципальной программы установлено:

отсутствие значений по целевому показателю «Повышение уровня готовности защитных сооружений гражданской обороны к использованию по назначению» в приложении к подпрограмме «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа», которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме;

несоответствие значений по целевому показателю «Количество травмированных на пожарах людей» за 2023-2025 годы (4, 3, 2 человека соответственно) в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя за аналогичный период (по 1 человеку соответственно) в приложении к подпрограмме «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа»;

несоответствие значений по целевому показателю «Снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах» в приложении № 1

проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении к подпрограмме «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа»;

отсутствие целевого показателя «Доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи» в приложении № 5 проекта Муниципальной программы, который предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Комсомольском муниципальном округе».

Таким образом, *в представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия, а также отсутствуют значения по целевому показателю «Повышение уровня готовности защитных сооружений гражданской обороны к использованию по назначению» в приложении к подпрограмме «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа».*

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

На официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не проведения процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование основного мероприятия «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций» подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа» в приложении № 3 решения о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 не соответствует наименованию «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Комсомольского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций» к вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы.

2. В представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия, а также отсутствуют значения по целевому показателю «Повышение уровня готовности защитных сооружений гражданской обороны к использованию по назначению» в приложении к подпрограмме «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Комсомольского муниципального округа».

3. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.