

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального
округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы
жилищно-коммунального хозяйства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.03.2023 № 07/01-891.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы)

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1

«Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение программы муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Газификация» (далее – приложение № 6).

Согласно пункту 2.1.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовая часть муниципальной программы, включает следующие разделы:

приоритеты реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы;

обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы);

приложения к муниципальной программе по формам согласно приложениям № 2, 3 к настоящему Порядку разработки и реализации муниципальных программ;

подпрограммы муниципальной программы;

сведения, составляющие государственную тайну, и сведения конфиденциального характера, которые приводятся в отдельных приложениях к муниципальной программе.

В представленном проекте Муниципальной программы в текстовой части не предусмотрены следующие разделы:

обобщенная характеристика основных мероприятий;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 29 624,23 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 26 020,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 3 603,93 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что **в паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств**

республиканского бюджет Чувашской Республики (26 020,3 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств республиканского бюджет Чувашской Республики (226 020,3 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 31.03.2023 № 9/1) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» составляет на 2023 год – 23 077,28 тыс. рублей, на 2024 год – 470,0 тыс. рублей, на 2025 год – 470,0 тыс. рублей, что не соответствует итоговым объемам финансирования вышеуказанной муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *объем финансирования муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» по подпрограмме «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» за 2023 год в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 (22 607,28 тыс. рублей) не соответствует объему финансирования по вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы за аналогичный период (28 214,23 тыс. рублей).*

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Вместе с тем, *код целевой статьи расходов (A110374750) по мероприятию «Мероприятия, направленные на осуществление капитального ремонта многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности», указанному в приложении № 2 к подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в проекте Муниципальной программы не соответствует коду целевой статьи расходов (A110372770) по мероприятию «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности», предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 в рамках реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».*

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел строительства, дорожного хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Янтиковского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ (Управление по благоустройству и развитию территорий).

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом и приложениями к подпрограммам проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Модернизация коммунальной инфраструктуры» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг;

Основное мероприятие 2. Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания.

Подпрограмма 2 «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие систем водоснабжения муниципальных образований;

Основное мероприятие 2. Водоотведение и очистка бытовых сточных вод.

Подпрограмма 3 «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» предусматривает основное мероприятие «Развитие систем водоснабжения муниципальных образований».

Подпрограмма 4 «Газификация» предусматривает основное мероприятие - Газификация населенных пунктов.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено 3 подпрограммы:

Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Янтиковского муниципального округа;

Обеспечение населения Янтиковского муниципального округа качественной питьевой водой;

Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

Таким образом, **наименование и количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию и количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».**

Согласно пункту 5.2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовая часть подпрограммы включает следующие разделы:

приоритеты реализуемой в Янтиковском районе политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации Подпрограммы;

перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

характеристика основных мероприятий подпрограммы;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы;

приложения.

В текстовой части подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программе, не указаны основные мероприятия подпрограмм.

Контрольно-счетная палата рекомендует структуру текстовой части подпрограмм привести в соответствие с Порядком разработки и реализации муниципальных программ.

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели муниципальной программы:

обеспечение населения Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и

безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в объеме, достаточном для жизнедеятельности;

создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения;

повышение надежности функционирования газотранспортной системы населенных пунктов Чувашской Республики.

1.6. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

повышение эффективности работы коммунальных котельных, снижение потерь при транспортировке тепловой энергии;

строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках реализации инвестиционных проектов;

внедрение новых технологий обработки воды на водоочистных станциях;

повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

содействие развитию конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено к 2036 году достижение следующих целевых показатели (индикаторы):

удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг - 90,0 процентов;

доля населения Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, к 2025 году - 86,7 процентов;

уровень газификации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики - 95,0 процентов.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели подпрограмм должны быть увязаны с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы.

В представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели подпрограмм не увязаны с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм разработан проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги о проведении общественного обсуждения муниципальной программы с указанием срока проведения общественного обсуждения с 6 марта по 16 марта 2023 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования за счет средств республиканского бюджет Чувашской Республики (26 020,3 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств республиканского бюджет Чувашской Республики (226 020,3 тыс. рублей).

2. Объем финансирования муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» по подпрограмме «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» за 2023 год в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 (27 389,8 тыс. рублей) не соответствует объему финансирования по вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы за аналогичный период (28 214,23 тыс. рублей).

3. Код целевой статьи расходов (А110374750) по мероприятию «Мероприятия, направленные на осуществление капитального ремонта многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности», указанному в приложении № 2 к подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в проекте Муниципальной программы не соответствует коду целевой статьи расходов (А110372770) по мероприятию «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности», предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 в рамках реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

4. Наименование и количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию и количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

5. В текстовой части подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы, не указаны основные мероприятия подпрограмм.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».