

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа
Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» на 2023-2024
годы

1. Анализ проекта муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» на 2023-2024 годы.

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» на 2023-2024 годы (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.05.2023 № 05/5-2493.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 13.02.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2022 № 12-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 28.12.2022 №20/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шумерлинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 Сведения о целевых показателях (индикаторах) реализации программы «Укрепление общественного здоровья» (далее – приложение № 1), приложения № 2 План мероприятий программы «Укрепление общественного здоровья» (далее – приложение № 2), приложение № 3 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского

муниципального округа Чувашской Республики «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2024 годы планируется за счет средств внебюджетных источников в сумме 20 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования в приложении № 3 проекта Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2024 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ предусмотрена муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы и в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Укрепление общественного здоровья» является отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.4. В проекте Муниципальной программы отсутствуют подпрограммы. Проектом Муниципальной программы предусмотрены следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Координация реализации программы, включает 3 мероприятия:

1.1 Создание на межсекторальной основы эффективного механизма управления, координации сотрудничества и взаимодействия между основными участниками процесса формирования профилактической среды жизнедеятельности граждан;

1.2 Совершенствование нормативно-правового регулирования процесса формирования профилактической среды, здорового образа жизни населения и ответственного отношения граждан к своему здоровью, здоровью детей на основе комплексного межсекторального подхода;

1.3 Интегрирование мер профилактики и детерминант общественного здоровья в планы развития основных отраслей экономики и социальной сферы на муниципальном уровне.

Основное мероприятие 2. Мероприятия по реализации Программы на популяционном уровне, включает 2 мероприятия:

2.1. Создание социальных и экономических детерминант, способствующих ведению здорового образа жизни, для всех слоев и групп населения, снижение уровня распространенности факторов, негативно влияющих на здоровье человека;

2.2. Совершенствование системы мер повышения уровня грамотности населения в вопросах здоровья, пропаганды здорового образа жизни, просвещения населения о факторах риска развития неинфекционных заболеваний.

Основное мероприятие 3. Снижение уровня распространенности модифицируемых факторов риска неинфекционных заболеваний, предусматривает реализацию 3 мероприятий:

3.1. Мероприятия, направленные на снижение потребления табака и алкоголя;

3.2. Мероприятия, направленные на обеспечение возможности здорового питания и повышение приверженности принципам здорового питания;

3.3. Мероприятия, направленные на повышение физической активности.

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

В разделе I «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков реализации Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы указано, что программа «Укрепление общественного здоровья» разработана также во исполнение указа Главы Чувашской Республики от 31.07.2014 № 108 «О дополнительных мерах по укреплению здоровья и повышению качества жизни населения Чувашской Республики», который в соответствии с указом Главы Чувашской Республики от 30.06.2021 № 94 утратил силу с 09.07.2021.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

улучшение качества жизни и здоровья населения благодаря формированию окружающей среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.

1.6. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование культуры и ответственного отношения населения к своему здоровью;

мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной компании, а также вовлечение граждан,

некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни;

формирование окружающей среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни;

создание благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом;

создание благоприятных условий жизнедеятельности ветеранам, гражданам пожилого возраста, инвалидам.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2024 году следующих целевых индикаторов и показателей:

ожидаемая продолжительность жизни – 75 лет;

естественная убыль населения до – 13,0;

снижение смертности мужчин в возрасте 16 - 59 лет до 481,2 случаев на 100 тыс. населения;

снижение смертности женщин в возрасте 16 - 54 лет до 182,4 случаев на 100 тыс. населения.

Согласно Стратегии, в рамках реализации регионального проекта Чувашской Республики «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» планируется достижение следующих целевых показателей в 2024 году:

увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни при рождении до 67,2 лет;

снижение смертности мужчин в возрасте 16 - 59 лет до 574,1 случаев на 100 тыс. населения;

снижение смертности женщин в возрасте 16 - 59 лет до 176,1 случаев на 100 тыс. населения.

Таким образом, ***количественные значения целевых показателей «Ожидаемая продолжительность жизни», «Снижение смертности мужчин в возрасте 16 - 59 лет», «Снижение смертности женщин в возрасте 16 - 59 лет» в проекте Муниципальной программы не соответствуют количественным значениям, вышеуказанных целевых показателей, предусмотренных в Стратегии.***

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Вместе с тем, ***в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов***

муниципальных программ, а также проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Количественные значения целевых показателей «Ожидаемая продолжительность жизни», «Снижение смертности мужчин в возрасте 16 - 59 лет», «Снижение смертности женщин в возрасте 16 - 59 лет» в проекте Муниципальной программы не соответствуют количественным значениям, предусмотренным в Стратегии.

2. В нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, а также проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Укрепление общественного здоровья» на 2023-2024 годы, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики разработать и утвердить нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.