

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы представлен администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 03.04.2023 № 05/02-1194 в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) для рассмотрения и согласования.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата проводит экспертизу и дает заключение на проекты муниципальных программ.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», подпрограмм муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 5 024,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 773,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 251,3 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 31.03.2023 № 9/1) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» составляет в полном объеме на 2023 год – 5 024,8 тыс. рублей, что не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» (5 024,9 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме (5 024,8 тыс. рублей) в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов 31.03.2023 № 9/1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» с учетом внесенных изменений.

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы код целевой статьи расходов по мероприятию «Разработка проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» не указан, который предусмотрен по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» (ЧЗ40321120).

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», которая отличается от наименования проекта Муниципальной программы (Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности).

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 3 подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Обеспечение экологической безопасности на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» включает основное мероприятие - Мероприятия, направленные на формирование экологической культуры.

Подпрограмма 2 «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

Основное мероприятие 2 - Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных.

Подпрограмма 3 «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики», которая предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

Основное мероприятие 2 - Предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидация его последствий;

Основное мероприятие 3 - Выявление мест несанкционированного размещения отходов.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» предусмотрены 2 подпрограммы:

Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа;

Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

Таким образом, *количество в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы).*

Кроме того, *наименование подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».*

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Янтиковском муниципальном округе Чувашской Республики определены*

Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями муниципальной программы являются:

повышение экологической безопасности: обеспечение защиты природной среды и жизнедеятельности человека от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, снижение выбросов в атмосферу и оснащение стационарных источников автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, снижение сброса загрязненных сточных вод, развитие системы обращения с отходами;

развитие экологической культуры.

1.6. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха;

создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений;

формирование экологической культуры.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей (индикаторов):

доля ликвидированных объектов накопленного вреда окружающей среде;

доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве отходящих от стационарных источников загрязняющих веществ;

выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, по отношению к 2021 году.

Необходимо отметить, что ***в паспорте проекта Муниципальной программы значения по целевым показателям (индикаторам) не указаны.***

В ходе выборочного анализа соответствия целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения по целевому показателю «Количество проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Чувашской Республики» (3 единицы) за 2023 год в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значению по вышеуказанному целевому показателю (2 единицы) в приложении № 1 к подпрограмме «Обеспечение экологической безопасности на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» приложения № 3 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие значения по целевому показателю «Численность населения, проживающего в непосредственной близости к участкам водных объектов, экологические условия проживания которого улучшены в результате выполнения мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов» (2 тыс. человек) к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значению по вышеуказанному целевому показателю (3 тыс. человек) в паспорте подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» приложения № 4 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие значений по целевым показателям «Численность населения, проживающего в непосредственной близости к участкам водных объектов, экологические условия проживания которого улучшены в результате выполнения мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов», «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям по вышеуказанным целевым показателям в разделе II. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 4 проекта Муниципальной программы и в приложении № 1 подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики»;

несоответствие значения по целевому показателю «Количество твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию» (2,9 тыс. тонн) за 2023 год в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значению по вышеуказанному целевому показателю (3,0 тыс. тонн) в приложении № 1 к подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» и в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 5 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие значения по целевому показателю «Демеркуризация ртутьсодержащих отходов» (0,1 тыс. тонн) за 2023 год в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значению по вышеуказанному целевому показателю (0,15 тыс. тонн) в приложении № 1 к подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» и в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 5 проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

Таким образом, *в значениях отдельных целевых показателей в приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.*

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» с указанием периода проведения общественного обсуждения с 04.04.2023 по 14.04.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» (5 024,9 тыс. рублей) в проекте Муниципальной

программы не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме (5 024,8 тыс. рублей) в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

2. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы код целевой статьи расходов по мероприятию «Разработка проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» не указан, который предусмотрен по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» (Ч340321120).

3. Количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы).

4. Наименование подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

5. В проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Янтиковском муниципальном округе Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

6. В паспорте проекта Муниципальной программы значения по целевым показателям (индикаторам) не указаны.

7. В значениях отдельных целевых показателей в приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала

природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».