

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.03.2023 № 810.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Биологическое разнообразие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 4 871,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 820,1 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 48,7 тыс. рублей, бюджета Ибресинского муниципального округа – 3,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/1) на реализацию муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», предусмотрен в полном объеме на 2023 год – 4 871,9 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 2 этапа:

1 этап – 2023–2030 годы;

2 этап – 2031–2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечне муниципальных программ и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 предусмотрена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», наименование которой отличается от наименования в проекте Муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.4. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма «Биологическое разнообразие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. - Установка информационных аншлагов, благоустройство особо охраняемых природных территорий;

Основное мероприятие 2. - Реализация мероприятий регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов».

Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» включает 3 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Строительство защитных сооружений и увеличение пропускной способности водных объектов;

Основное мероприятие 2. Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

Основное мероприятие 3. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных.

Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» включает 4 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. - Реализация мероприятий регионального проекта «Чистая страна»;

Основное мероприятие 2. - Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

Основное мероприятие 3. - Предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидация его последствий;

Основное мероприятие 4. - Формирование экологической культуры.

В ходе выборочного анализа соответствия подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 установлено:

несоответствие наименования подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 к наименованию подпрограммы в проекте Муниципальной программы «Развитие водохозяйственного комплекса Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики»;

несоответствие наименования подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 к наименованию подпрограммы в проекте Муниципальной программы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики»;

несоответствие наименования основного мероприятия «Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» к подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 к наименованию основного мероприятия «Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду» к вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы.

Таким образом, ***в наименовании подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в приложении № 6 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 имеются расхождения.***

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие наименование подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в приложении № 6 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/.

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

- повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды;
- развитие системы обращения с отходами;
- сохранение биологического разнообразия и развитие экологической культуры;
- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

Необходимо отметить, *в разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы отсутствуют цели и задачи муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».*

1.6. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к размещению отходов производства и потребления;
- создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленное на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;
- демеркуризация ртутьсодержащих отходов;
- формирование экологической культуры;
- реализация проектов, программ, акций и других мероприятий по охране окружающей среды, информационное обеспечение;
- снижение угрозы исчезновения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, восстановление численности их популяций;
- восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;
- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

- увеличение количества мероприятий, направленных на благоустройство особо охраняемых природных территорий - 40 ед.;
- доля площади территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, занятой особо охраняемыми природными территориями в общей площади территории - 10,4 процента;
- увеличение количества гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние - 1 ед.;

- увеличение доли работ по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов – 45 процентов;
- увеличение доли вывезенных отработанных ртутных и энергосберегающих ламп от общего объема используемых – 99 процентов;
- увеличение доли селективного сбора ТКО – 80 процентов;
- увеличения количества проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики – 43 ед.;
- ликвидация выявленных мест захламления ТКО - 23 ед.;
- увеличение площади озеленения территории Ибресинского муниципального округа – до 37 процентов.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее:

несоответствие значений целевого показателя «Увеличение количества мероприятий, направленных на благоустройство особо охраняемых природных территорий» в приложении № 1 по подпрограмме «Биологическое разнообразие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» за 2026-2029 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период;

несоответствие значений целевого показателя «Увеличение доли работ по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов» в приложении № 1 по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» за 2025, 2026, 2028, 2029 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период;

несоответствие значений целевого показателя «Увеличение доли вывезенных отработанных ртутных и энергосберегающих ламп от общего объема используемых» в приложении № 1 по подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» за 2024, 2025, 2026, 2028, 2029, 2030 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период;

несоответствие значений целевого показателя «Увеличения количества проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» в приложении № 1 по подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» за 2025 год (5 единиц) к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (4 единицы);

несоответствие значений целевого показателя «Увеличение площади озеленения территории Ибресинского» в приложении № 1 по подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» за

2024 - 2030 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период.

Таким образом, в значениях отдельных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) не увязаны с каждым основным мероприятием проекта Муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики утверждено постановление от 16.02.2023 № 141 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ибресинского муниципального округа

Проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В наименовании подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в приложении № 6 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 имеются расхождения.

2. В разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы отсутствуют цели и задачи муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

3. В значениях отдельных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

4. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) не увязаны с каждым основным мероприятием проекта Муниципальной программы

5. Проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.