

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального
округа Чувашской Республики «О внесении изменений в решение
Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской
Республики от 15.12.2023 № 24/1 «О бюджете Вурнарского
муниципального округа на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от «12» сентября 2024 года, протокол № 68)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), решением Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 08.11.2022 № 3/4 «Об утверждении Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 09.09.2024 № 193.

Проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Вурнарского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденный решением Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 15.12.2023 № 24/1 (далее – проект Решения) представлен председателем Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 09.09.2024 №10/10-01-15-3555.

Документы в соответствии с требованиями статьи 32 Положения о регулировании бюджетных правоотношений с проектом Решения не представлены, а именно:

основные параметры проекта бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики при внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период;
сведения об исполнении бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики за истекший отчетный период

текущего финансового года, в том числе по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

оценка ожидаемого исполнения бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в текущем финансовом году;

пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в решение Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год и плановый период.

Основные параметры бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год, установленные решением о бюджете, предлагается уточнить, увеличив общий объем расходов на 10 421,2 тыс. рублей, который составит 1 242 870,5 тыс. рублей, размер дефицита бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 10 421,2 тыс. рублей, который составит 142 705,6 тыс. рублей.

Общий объем доходов не изменяется и составит 1 100 164,9 тыс. рублей.

Проектом Решения на плановые периоды 2025-2026 годов изменения в основные параметры бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики не вносятся.

Проектом Решения решение о бюджете дополнена статьей 7.1 следующего содержания:

«Статья 7.1 Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8¹ статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях, предусмотренных в приложениях 2–4 к настоящему Решению, в порядке, установленном нормативными правовыми актами администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

2. Расходы бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики

Расходы бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год по проекту Решения предлагается увеличить на 10 421,2 тыс. рублей (на 0,8%) и доведение плановых значений до 1 242 870,5 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2024 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 1.

**Изменение расходов бюджета Вурнарского муниципального округа
Чувашской Республики на 2024 год по разделам классификации расходов
бюджета**

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденные бюджетных назначения, тыс. рублей	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменение		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденных	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Общегосударственные вопросы	129 657,3	129 657,3	0,0	100,0	10,5	10,4
Национальная оборона	2 491,1	2 491,1	0,0	100,0	0,2	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14 559,5	14 559,5	0,0	100,0	1,2	1,2
Национальная экономика	138 109,2	138 109,2	0,0	100,0	11,2	11,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	115 612,7	126 033,9	10 421,2	109,0	9,4	10,1
Охрана окружающей среды	1 471,5	1 471,5	0,0	100,0	0,1	0,1
Образование	615 696,2	615 696,2	0,0	100,0	50,0	49,5
Культура, кинематография	93 315,3	93 315,3	0,0	100,0	7,6	7,5
Социальная политика	120 356,5	120 356,5	0,0	100,0	9,8	9,7
Физическая культура и спорт	1 180,0	1 180,0	0,0	100,0	0,1	0,1
ИТОГО	1 232 449,3	1 242 870,5	10 421,2	0,8	100,0	100,0

Изменение объемов расходных обязательств на 2024 год предусматривается по разделу классификации расходов бюджета «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в общей сумме на **10 421,2 тыс. рублей**, где увеличиваются расходы на осуществление функций по использованию объектов коммунального хозяйства муниципальных образований, содержание объектов коммунального хозяйства, предоставляемые в виде субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в объеме 10 421,2 тыс. рублей.

Размер субсидии согласно представленному расчету МУП «Тепловодоканал» составляет 10 421,2 тыс. рублей, в том числе по статьям затрат:

- заработная плата с отчислениями - 4 403,7 тыс. рублей;
- материалы – 1 000,0 тыс. рублей;
- оргтехника с программным обеспечением – 400,0 тыс. рублей;
- оплата природного газа – 1 926,1 тыс. рублей;
- оплата электроэнергии – 2 400,0 тыс. рублей;
- за воду – 41,4 тыс. рублей;
- резервный фонд – 250,0 тыс. рублей.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 10.09.2024 № 06-05/04-1781 обоснование размера субсидии с расшифровками (расчетами) по статьям затрат администрацией Вурнарского муниципального округа не представлено, что *свидетельствует о невыполнении главными*

распорядителями бюджетных средств полномочий, определенных статьи 158 БК РФ, в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований.

Согласно выписки из единого государственного реестра юридических лиц МУП «Тепловодоканал» по состоянию на 11.09.2024 (ОГРН 1242100005256, ИНН 2100018213) зарегистрирован в Управлении Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике 28.08.2024.

Функции и полномочия учредителя от имени Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики осуществляет администрация Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Уставной фонд МУП «Тепловодоканал» согласно выписки из единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 11.09.2024 составляет 10,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» размер уставного фонда муниципального предприятия должен составлять не менее чем сто тысяч рублей (далее – Федеральный закон №161-ФЗ).

Таким образом, размер уставного фонда МУП «Тепловодоканал» в сумме 10,0 тыс. рублей не соответствует требованиям пункта 3 статьи 12 Федерального закона № 161-ФЗ.

В соответствии с положениями подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ субсидии из местного бюджета предоставляются в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации (далее – Правовой акт), который должен соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования от 25.10.2023 № 1782).

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 10.09.2024 № 06-05/04-1756 администрацией Вурнарского муниципального округа (письмо от 10.09.2024 №10/10-01-14-3583) представлен проект постановления администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и Положение о комиссии по предоставлению субсидий муниципальным унитарным предприятиям, учредителем которых является Вурнарский муниципальный округ Чувашской Республики» (далее – проект Порядка предоставления субсидий МУП).

В ходе подготовки заключения выборочно проанализирован проект Порядка предоставления субсидий МУП на соответствие Общих требований от 25.10.2023 № 1782, при этом установлено следующее.

Согласно положениям подпункта «д» пункта 2 Общих требований от 25.10.2023 № 1782 в Правовом акте указывается один из следующих способов предоставления субсидии:

финансовое обеспечение затрат;

возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат.

Вместе с тем в проекте Порядка предоставления субсидий МУП предусмотрены два способа предоставления субсидии.

Кроме того, в несоблюдение подпункта «д» пункта 3 Общих требований от 25.10.2023 № 1782 в проекте Порядка предоставления субсидий МУП отсутствует положение о размере субсидии и (или) порядке расчета размера субсидии.

Пунктом 4.3 проекта Порядка предоставления субсидий МУП получатель субсидии (участник отбора) в срок до 20 января, следующего за отчетным годом, предоставляет Администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, как главному распорядителю бюджетных средств, отчет об использовании средств местного бюджета согласно приложению № 4 к настоящему Порядку с приложением первичных документов, подтверждающих целевое использование предоставленных субсидий.

Вместе с тем подпунктом «а» пункта 5 Общих требований от 25.10.2023 № 1782 периодичность предоставления отчетности предусмотрен не реже одного раза в квартал.

Таким образом, в проекте Порядка предоставления субсидий МУП периодичность предоставления отчетности не соответствуют требованиям подпункта «а» пункта 5 Общих требований от 25.10.2023 № 1782.

Информация об изменении расходов на 2024 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Изменение расходов на 2024 год по главным распорядителям средств бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменение		Структура, %	
				тыс. руб.	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	Администрация Вурнарского муниципального округа	164 896,3	175 317,5	10 421,2	106,3	13,4	14,1
2	Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа	40,0	40,0	0,0	100,0	0,0	0,0
3	Отдел строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации Вурнарского муниципального округа	222 941,0	222 941,0	0,0	100,0	18,1	17,9
4	Отдел образования и молодежной политики администрации Вурнарского муниципального округа	589 580,3	589 580,3	0,0	100,0	47,8	47,4

5	Финансовый отдел администрации Вурнарского муниципального округа	20 051,8	20 051,8	0,0	100,0	1,6	1,6
6	Управление по благоустройству и развитию территорий Вурнарского муниципального округа	234 939,9	234 939,9	0,0	100,0	19,1	18,9
	ИТОГО	1 232 449,3	1 242 870,5	10 421,2	0,8	100,0	100,0

3. Резервный фонд

Проектом Решения размер резервного фонда бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики не меняется и составляет 12 176,8 тыс. рублей.

4. Муниципальный долг

Проектом Решения верхний предел муниципального долга бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики годы по состоянию на 01.01.2025, на 01.01.2026, на 01.01.2027 изменения не вносятся.

Проектом Решения объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 - 2026 годы не меняется.

5. Дефицит

Представленным проектом Решения дефицит бюджета Вурнарского муниципального округа на 2024 год увеличивается на 10 421,2 тыс. рублей и составит 142 705,6 тыс. рублей.

Согласно приложению № 5 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 142 705,6 тыс. рублей (Согласно отчетной форме № 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по состоянию на 01.01.2024 средства на счетах бюджета Вурнарского муниципального округа составляют 168 290,5 тыс. рублей).

Выводы:

1. Проектом Решения предлагается уточнить основные параметры:
- на 2024 год, увеличив общий объем расходов на 10 421,2 тыс. рублей (на 0,8 %), который составит 1 242 870,5 тыс. рублей, размер дефицита бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 10 421,2 тыс. рублей, который составит 142 705,6 тыс. рублей.

Общий объем доходов не изменяется и составит 1 100 164,9 тыс. рублей.

2. В несоблюдение требований статьи 32 Положения о регулировании бюджетных правоотношений документы с проектом Решения не представлены.

3. Размер уставного фонда МУП «Тепловодоканал» в сумме 10,0 тыс. рублей не соответствует требованиям пункта 3 статьи 12 Федерального закона № 161-ФЗ.

4. Проект Порядка предоставления субсидий МУП не соответствует требованиям, предусмотренным подпунктом «д» пункта 2, подпунктом «д» пункта 3, подпунктом «а» пункта 5 Общих требований от 25.10.2023 № 1782, в части установления одного из способов предоставления субсидий, размера субсидии и (или) порядка расчета размера субсидии и установления предоставления отчетности не реже одного раза в квартал.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение Собранию депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и в администрацию Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Направить рекомендации в администрацию Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 15.12.2023 № 24/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».