

УТВЕРЖДЕНО  
Решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики  
(протокол от 31.03.2023 № 20)

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Чебоксарское городское Собрание депутатов Чувашской Республики за 2022 год**

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Чебоксарское городское Собрание депутатов Чувашской Республики за 2022 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании г. Чебоксары Чувашской Республики, п. 5.1.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, распоряжения от 03.03.2022 № 89 по документам и материалам, представленным главным администратором бюджетных средств города Чебоксары - Чебоксарским городским Собранием депутатов Чувашской Республики.

#### **1. Общие положения.**

Согласно статье 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап – подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары.

#### **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2022 год, утверждённой решением Собрания депутатов от 23.12.2021 № 580 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» (далее - решение о бюджете) утверждены главные администраторы средств бюджета г. Чебоксары.

**Объект проверки:** Чебоксарское городское Собрание депутатов (далее – ЧГСД, ГАБС).

**Предмет контроля:** Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность ЧГСД за 2022 год, предусмотренная ст. 264.1. БК РФ, предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный срок в соответствии с требованиями БК РФ в составе:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка.

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета Муниципального образования г. Чебоксары за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ). В ходе проверки ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям инструкции № 191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

По итогам внешней проверки Контрольно-счетной палатой установлено, что требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», Инструкций №191н в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности в основном достоверны.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указаниями о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н.

Состав бюджетной отчетности в основном по ГАБС соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

**1.1.** В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты

бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. № 574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 № 2329 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары» доходы ЧГСД не утверждены.

**1.2.** ЧГСД, как главному распорядителю средств бюджета г. Чебоксары, на 2022 год утверждены расходы в общей сумме 23 821,8 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в сумме 23 821,8 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете на 2022 год, соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 23 821,8 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 23 357,1 тыс. рублей, или 98,0% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 464,6 тыс. рублей, или 2,0% к бюджетным назначениям, в том числе:

0103 Ч5Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов» в сумме 433,6 тыс. рублей или на 2,8%.

0103 Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в сумме 31,0 тыс. рублей или на 0,4%.

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

**1.3.** Исполнение по источникам финансирования дефицита (р.3 формы №0503127) составило 23 357,1 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000).

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам не имеют расхождений.

**1.4.** Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности Чебоксарским городским Собранием депутатов проведена инвентаризация активов и обязательств от 30.12.2022.

Показатели нефинансовых активов, указанные в Балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 210 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) в сумме 23 357,1 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) 23 357,1 тыс. рублей.

**1.5.** По состоянию на 01.01.2023 года по данным баланса главного распорядителя дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

**1.6.** По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (ф.0503168) по состоянию на 01.01.2023 учтены основные средства на сумму 4 162,0 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (ф.0503130) - (4 162,0 тыс. рублей).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 578,7 тыс. рублей и составила 4 162,0 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 3 757,2 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период увеличилась на 7,0 тыс. рублей и составила 99,6 тыс. рублей.

**1.7.** Согласно отчету ф. 0503128 за 2022 год общая сумма принятых лимитов бюджетных обязательств по ГАБС составила 23 358,2 тыс. рублей, кассовый расход составил 23 357,1 тыс. рублей. Плановые назначения на 2022 год утверждены в сумме 23 821,8 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 98,0%.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на закупки товаров (работ и услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрены в сумме 8 108,4 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье Ч5Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов» в сумме 4 732,4 тыс. рублей, из них на закупку товаров работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» в сумме 933,7 тыс. рублей и на прочие закупки товаров работ и услуг – 3 818,0 тыс. рублей;

- по целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в сумме 3 376,0 тыс. рублей (прочие закупки товаров работ и услуг).

План-график закупок на 2023-2024 годы первоначально размещен в ЕИС 13.01.2022 с общим годовым объемом закупок на 2022 год в сумме 5525,0 тыс. рублей. В указанный план-график в течение года 10 раз вносились изменения. Окончательная 10 версия плана-графика размещена в ЕИС 02.12.2022 общим годовым объемом закупок на 2022 год в сумме 6 086,7 тыс. рублей, из них закупки в соответствии со п.4 ч.1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ запланированы в сумме 1 938,8 тыс. рублей.

Согласно форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» объем принятых бюджетных обязательств в рамках осуществленных закупок составил в общей сумме 8 108,4 тыс. рублей, в том числе конкурентным способом – 2 760,3 тыс. рублей.

Согласно представленным сведениям об осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4,5, части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупки малого объема за январь – декабрь 2022 года составили в сумме 1 893,8 тыс. рублей.

Таким образом, по результатам конкурентных процедур ЧГСД в 2022 году заключено 14 контрактов на общую сумму 3 536,4 тыс. рублей.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ осуществления закупки на предоставление услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий, при этом установлено следующее.

*Муниципальный контракт от 01.08.2022 №6659 на предоставление услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий, заключенный между Чебоксарским городским Собранием депутатов и ИП Кривокижа Еленой Александровной*

Извещение о закупке ЧГСД размещено в ЕИС 12.07.2022.

Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) на предоставление услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий, определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен в сумме 980,0 тыс. рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону от 21.07.2022 по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, соответствующая требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупок.

По результатам проведенного электронного аукциона ЧГСД заключен муниципальный контракт от 01.08.2022 № 6659 с ИП Кривокижа Еленой Александровной (далее – Исполнитель) на сумму 980,0 тыс. рублей (далее – МК № 6659). Бюджетная эффективность составила 0,0%.

В соответствии с п. 8.2 МК № 6659 Исполнитель предоставил обеспечение исполнения контракта в размере 5,0% от цены, что составляет 49,0 тыс. рублей (платежное поручение от 24.07.2022 № 91).

Пунктом 4.2. МК № 6659 определен срок исполнения Исполнителем обязательств: с 10 августа до 25 декабря 2022 года. Услуги оказываются по заявке Заказчика, направляемой исполнителю за 2 (два) рабочих дня до даты проведения официального мероприятия.

*Вместе с тем, заявки Заказчика по МК № 6659 к проверке не представлены.*

По результатам реализации контракта по обслуживанию торжественных мероприятий Исполнителем представлены 10 актов о приемке работ на общую сумму 980,0 тыс. рублей.

Оплата за оказанные услуги произведена на основании 10 платежных поручений на общую сумму 980,0 тыс. рублей по целевой статье 0103 Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики».

***На запрос Контрольно-счетной палаты документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов на обслуживание торжественных мероприятий (план (программа) мероприятий, сметы, расчеты и т.д.) за 2022 год на сумму 980,0 тыс. рублей ЧГСД не представлены.***

*Справочно: ЧГСД в 2023 году заключен аналогичный муниципальный контракт на услуги по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий от 24.03.2023 № 1638 на сумму 1 000,0 тыс. рублей.*

Кроме того отмечаем, что в Решение о бюджете на 2022 год по указанной целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» в рамках подпрограммы «Обеспечение

реализации муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления» также были предусмотрены расходы на:

- выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами;
- социальное обеспечение и иные выплаты населению.

Согласно статье 30 Устава муниципального образования – столицы Чувашской Республики, утвержденного решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 30 ноября 2005 года № 40 (далее - Устав) в бюджете города Чебоксары предусматриваются *расходы на обеспечение деятельности ЧГСД.*

Вместе с тем, согласно пункту 4.1.12 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей расходов бюджета города Чебоксары, утвержденного приказом финансового управления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 27.12.2019 № 302, расходы бюджета города Чебоксары на обеспечение функций Чебоксарского городского Собрания депутатов должны отражаться по целевой статье Ч5 Э 01 00200 «Обеспечение функций муниципальных органов».

***Таким образом, на основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает при формировании расходов на обеспечение деятельности ЧГСД рассмотреть вопрос об уточнении целевой статьи расходов, а также обоснованность проведения закупок на оказание услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий.***

**1.9.** Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре не соответствует требованиям Инструкции.

Согласно нормам, п.152 Инструкции Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Бюджетная отчетность по ф. 0503164, 0503168 представлена в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

**1.10.** Чебоксарское городское Собрание депутатов в 2022 году участвовало в реализации 2 муниципальных программ г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч400000000	130,2	130,2	100,0
1.1. Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч410000000	130,2	130,2	100,0

2. Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч500000000	23 691,6	23 226,9	98,0
2.1. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч5Э0000000	23 691,6	23 226,9	98,0
<b>Итого</b>		<b>23 821,8</b>	<b>23 357,1</b>	<b>98,0</b>

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

**1.11.** ГРБС не являлся участником региональных проектов.

### **Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена Чебоксарским городским Собранием депутатов в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в законодательно установленный срок.

1.1. Годовая бюджетная отчетность Чебоксарского городского Собрания депутатов об исполнении бюджета за 2022 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2022 год.

1.2. Состав бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н.

1.3. По состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение расходов составило 23 357,1 тыс. рублей, или 98,0% к бюджетным назначениям.

1.4. ЧГСД в 2022 году по результатам электронных аукционов заключено 14 контрактов на общую сумму 3536,4 тыс. рублей.

Закупки товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4,5, части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупки малого объема за январь – декабрь 2022 года составили в сумме 1 893,8 тыс. рублей.

1.5. По состоянию на 01.01.2023 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

2. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ЧГСД за 2022 год установлены следующие замечания:

2.1. Информация, отраженная в Пояснительной записке (форма 0503160) не соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции 191н.

2.2. ЧГСД не представлены документы, подтверждающие обоснованность, произведенных расходов на обслуживание торжественных мероприятий в 2022 году на сумму 980,0 тыс. рублей.

2.3. Отражение расходов на обеспечение деятельности ЧГСД по целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» не соответствует пункту 4.1.12 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых

статей расходов бюджета города Чебоксары, утвержденного приказом финансового управления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 27.12.2019 № 302.

**Предложения:**

1. Учесть выявленные в настоящем заключении замечания по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБСа при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год.

2. Направить настоящее заключение в Чебоксарское городское Собрание депутатов Чувашской Республики.

3. Рассмотреть вопрос об уточнении целевой статьи при формировании расходов на обеспечение деятельности ЧГСД, а также правомерность проведения закупок на оказание услуг по поставке продукции общественного питания и обслуживанию торжественных мероприятий.