

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
к отчету об исполнении бюджета Козловского муниципального округа
Чувашской Республики за 9 месяцев 2023 года

1. Общие положения

В соответствии со ст. 157, 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9.2 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022, Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 29.11.2022 № 2/54, ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Денисовой Н.И. проведен анализ отчета об исполнении бюджета Козловского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Козловский муниципальный округ, муниципальное образование) за 9 месяцев 2023 года.

Информация подготовлена на основе анализа муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в отчетном периоде, а также отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) Козловского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года, утвержденного постановлением администрации Козловского муниципального округа от 09.10.2023 № 926 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Козловского муниципального округа Чувашской Республики за 9 месяцев 2023 года».

По состоянию на 01.10.2023 в решение Собрании депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 16.12.2022 № 3/73 «О бюджете Козловского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и на 2025 годов» (далее – решение о бюджете) вносились изменения 2 раза (30.03.2023 № 7/146, 27.06.2023 № 1/181). С учетом изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета Козловского муниципального округа составляет 540 629,6 тыс. рублей, общий объем расходов – 585 852,8 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета Козловского муниципального округа – 45 223,2 тыс. рублей.

2. Исполнение бюджета Козловского муниципального округа по доходам

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2023 доходная часть бюджета Козловского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года исполнена в сумме 423 567,8 тыс. рублей, что составляет 77,8% к плану (544 095,3 тыс. рублей). Доходы бюджета относительно аналогичного периода 2022 года снизились на 35 971,7 тыс. рублей или на 7,8%.

Сведения об исполнении бюджета Козловского муниципального округа по доходам за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф. 0503117	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 9 месяцев 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
Налоговые доходы	96 232,9	136 333,4	136 333,4	95 581,1	70,1	99,3
Неналоговые доходы	21 700,8	18 188,0	18 188,0	17 982,4	98,9	82,9
Безвозмездные поступления	341 605,8	386 108,2	389 573,9	310 004,3	79,6	90,8
Доходы – всего	459 539,5	540 629,6	544 095,3	423 567,8	77,9	92,2

Анализ структуры фактического исполнения доходов показал, что в общем объеме доходов налоговые доходы за 9 месяцев 2023 года составили – 22,6%, неналоговые доходы – 4,2%, безвозмездные поступления – 73,2%.

2.1. Налоговые доходы бюджета Козловского муниципального округа

Налоговые доходы за 9 месяцев 2023 года поступили в бюджет муниципального округа в сальдированной сумме 95 581,1 тыс. рублей или 70,1% к плану, что на 0,7% меньше уровня аналогичного периода 2022 года.

Сведения об исполнении бюджета Козловского муниципального округа по налоговым доходам за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф. 0503117	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение, в %	Темп роста (снижения) за 9 месяцев 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
Налог на доходы физических лиц	75 662,3	103 020,2	103 020,2	73 524,8	71,4	97,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	10 482,4	12 346,2	12 346,2	10 396,7	84,2	99,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 227,8	4 358,9	4 358,9	5 452,4	125,1	168,9
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1,5	0,0	0,0	-146,9	0,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	1 377,0	1 395,0	1 395,0	1 303,1	93,4	94,6
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	908,6	851,0	851,0	479,6	56,4	52,8
Налог на имущество физических лиц	687,2	5 998,0	5 998,0	773,6	12,9	112,6
Транспортный налог	301,7	1 616,1	1 616,1	242,9	15,0	80,5
Земельный налог	2 093,9	4 998,0	4 998,0	2 330,0	46,6	111,3
Налог на добычу полезных ископаемых	-1,8	0,0	0,0	-6,2	0,0	0,0
Государственная пошлина	1 492,3	1 750,0	1 750,0	1 231,1	70,4	82,5
Итого	96 232,9	136 333,4	136 333,4	95 581,1	70,1	99,3

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что в структуре налоговых доходов наибольший удельный вес (76,9 %) занимают поступления по налогу на доходы физических лиц в сумме 73 524,8 тыс. рублей (71,4% к плану и 97,2% к уровню 9 месяцев 2022 года).

Следует отметить, что в отчетном периоде низкий процент исполнения составляют: налог на имущество физических лиц – 12,9%; транспортный налог – 15,0%; земельный налог – 46,6%.

Тем самым по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исполнение за 9 месяцев 2023 года составляет на 25,1% выше запланированных значений.

К уровню аналогичного периода 2022 года наблюдается увеличение поступлений по следующим доходам:

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 68,9%;

налога на имущество физических лиц – на 12,6%;

земельного налога – на 11,3%.

Ниже уровня аналогичного периода 2022 года за 9 месяцев 2023 года составляют поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, - на 47,2%, транспортному налогу – на 19,5% и государственной пошлине – на 17,5%.

2.2. Неналоговые доходы бюджета Козловского муниципального округа

Неналоговые доходы за 9 месяцев 2023 года поступили в бюджет муниципального образования в сальдированной сумме 17 982,4 тыс. рублей (98,9% к плану), что на 17,1% меньше уровня аналогичного периода 2022 года.

Сведения об исполнении бюджета Козловского муниципального округа по неналоговым доходам за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 3:

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф.0503117	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение, в %	Темп роста (снижения) за 9 месяцев 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе:	6 231,3	6 789,0	6 789,0	5 561,3	81,9	89,3
<i>Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	5 420,5	6 008,5	6 008,5	4 758,1	79,2	87,8
<i>Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в</i>	810,8	780,5	780,5	803,2	102,9	99,1

государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)						
Платежи при пользовании природными ресурсами	658,1	665,0	665,0	33,3	5,0	5,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 259,9	1 646,1	1 646,1	637,1	38,7	50,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, из них:	11 775,7	6 392,0	6 392,0	10 342,3	161,8	87,8
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	2 387,6	0,0	0,0	226,7	0,0	9,5
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	9 388,1	6 392,0	6 392,0	10 115,6	158,3	107,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	777,0	1 342,5	1 342,5	772,8	57,6	99,5
Прочие неналоговые доходы	998,8	1 353,4	1 353,4	635,6	47,0	63,6
Итого	21 700,8	18 188,0	18 188,0	17 982,4	98,9	82,9

Из анализа таблицы № 3 следует, что в структуре неналоговых доходов за 9 месяцев 2023 года наибольший удельный вес (57,5%) занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 10 342,3тыс. рублей (161,8% к плану, 87,8% к уровню аналогичного периода 2022 года), в том числе по доходам от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, исполнение составило с ростом на 58,3% от запланированных назначений.

При этом низкий процент исполнения в отчетном периоде составляет по платежам при пользовании природными ресурсами – 5,0%, доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 38,7% и прочим неналоговым доходам – 47,0%.

Следует отметить, что решением Собрания депутатов Козловского муниципального округа от 09.11.2023 № 2/218 в решение о бюджете на 2023 год внесены изменения в части уменьшения плановых значений по платежам при пользовании природными ресурсами на 631,7 тыс. рублей (было 665,0 тыс. рублей) по итогам их фактического поступления в 2023 году (согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.10.2023 платежи при пользовании природными ресурсами поступили в сумме 33,3 тыс. рублей).

За 9 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года в основном наблюдается снижение поступлений по всем неналоговым доходам.

Так, по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, снижение поступлений составило на 10,7%, платежам при пользовании природными ресурсами – на 94,9%, доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 49,4%, доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 12,2%, прочим неналоговым доходам – на 36,4%.

Следует отметить, что в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом 2022 года произошло превышение поступлений по доходам от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - на 7,8%.

2.2.1. Решением Собрания депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 31.10.2022 № 7/31 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Козловского муниципального округа на 2023 год (далее – Прогнозный план (программа) приватизации), согласно которому в 2023 году предполагается приватизировать 3 объекта недвижимости.

Прогнозный план (программа) приватизации в 2023 году

Таблица № 4 (тыс. рублей)

Наименование объекта, предусмотренного Прогнозным планом приватизации	Общая площадь объекта недвижимости, кв. м	Количество объявленных в 2023 году аукционов с датой	Дата и номер договора	Сумма реализации
Нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Маяковского, д. 6А, пом.1, с кадастровым номером 21:12:000000:7595	33,0	26.04.2023 06.06.2023	-	-
Двухэтажное здание с одноэтажными кирпичными пристроями, кирпичным подвалом, площадью 2092,40 кв.м., с кадастровым номером 21:12:000000:568, с земельным участком под ним площадью 8986 кв.м. с кадастровым номером 21:12:121504:50, расположенных по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, г.Козловка, ул. Николаева, д. 9	2092,4	27.04.2023 06.06.2023 10.07.2023 11.08.2023	18.09.2023 № 1	2 912,7
Нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Ленкина, д. 7.	34,4	26.04.2023 06.06.2023	-	-

Исходя из прогнозируемой оценки стоимости объектов, предлагаемых к приватизации в 2023 году, ожидается поступление доходов в бюджет муниципального образования в сумме не менее 4 000,0 тыс. рублей.

По информации, представленной администрацией Козловского муниципального округа от 19.10.2023 № 01-04/01-04-03-2377, посостоянию на 01.10.2023 по всем 3 объектам, включенным в План приватизации на 2023 год, проведена оценка стоимости имущества. При этом следует отметить, что по двум объектам при объявлении торгов применена оценка, проведенная еще в 2017 году:

нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Маяковского, д. 6А, пом.1, с кадастровым номером 21:12:000000:7595;

нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Ленкина, д. 7.

Согласно ст.12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки **в течение шести месяцев с даты составления отчета**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Администрацией Козловского муниципального округа при размещении 4 извещений о проведении торгов по продаже 2 вышеуказанных объектов муниципального имущества нарушены условия, установленные ст.12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в части применения рыночной стоимости объекта для определения начальной цены продажи, установленного в отчете оценщика, превышающего срок действия данного отчета – 6 месяцев.

По данным администрации Козловского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года по продаже муниципального имущества проведено всего 8 процедур в отношении 3 объектов, реализован 1 объект «Двухэтажное здание с одноэтажными кирпичными пристроями, кирпичным подвалом, площадью 2092,40 кв. м., с кадастровым номером 21:12:000000:568, с земельным участком под ним площадью 8986 кв. м. с кадастровым номером 21:12:121504:50, расположенных по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, г. Козловка, ул. Николаева, д. 9» на общую сумму 2 912,7 тыс. рублей.

Согласно данным сайта ГИС Торги(<https://torgi.gov.ru>) торги по продаже указанного объекта недвижимости в 2023 году проводились 5 раз:

1. извещение от 09.12.2022 № 22000018250000000016 путем проведения электронного аукциона с начальной ценой продажи в сумме 5 825,4 тыс. рублей (дата проведения аукциона 16.01.2023), в связи с отсутствием заявок на участие торги не состоялись);

2. извещение от 27.04.2023 № 23000001480000000002 путем проведения электронного аукциона с начальной ценой продажи в сумме 5 825,4 тыс. рублей (дата проведения аукциона 31.05.2023), в связи с отсутствием заявок на участие торги не состоялись);

3. извещение от 06.06.2023 № 23000001480000000007 путем проведения публичного предложения с начальной ценой продажи в сумме 5 825,4 тыс. рублей (дата проведения аукциона 07.07.2023), в связи с отсутствием заявок на участие торги не состоялись);

4. извещение от 10.07.2023 № 23000001480000000009 путем проведения публичного предложения с начальной ценой продажи в сумме 5 825,4 тыс. рублей

(дата проведения аукциона 11.08.2023), в связи с отсутствием заявок на участие торги не состоялись);

5. извещение от 11.08.2023 № 23000001480000000010 путем проведения публичного предложения с начальной ценой продажи в сумме 5 825,4 тыс. рублей (дата проведения аукциона 13.09.2023).

Следует отметить, что по приватизации указанного муниципального имущества в 2022 году также объявлялись неоднократные торги (29.07.2022, 02.09.2022, 12.10.2022).

При объявлении процедур торгов по продаже вышеуказанного имущества от 06.06.2023, 10.07.2023 и 11.08.2023 администрацией Козловского муниципального округа применен отчет об оценке объекта оценки от 03.11.2022 № 22/03-54, подготовленный ООО «ЦНО «Меридиан», что не соответствует **условиям, установленным ст.12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части применения рыночной стоимости объекта продажи, установленного в отчете оценщика, превышающего срок действия данного отчета – 6 месяцев.**

Следует отметить, что по запросу администрации муниципального образования ООО «ЦНО «Меридиан» **после проведения торгов** в подтверждение рыночной стоимости объекта в сумме 5 825,4 тыс. рублей предоставил выписку из отчета об оценке от 15.09.2023 № 23/22/03-54.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 09.08.2023 № 1 до окончания подачи заявок на участие в аукционе допущен 1 участник – Жилев А.О. (участник Варсонофьев С.С. не допущен в связи с не перечислением задатка). При этом данная процедура торгов в связи с одним допущенным участником признана не состоявшейся, комиссией принято решение заключить договор от 18.09.2023 № 1 с единственным участником Жилевым А.О. на сумму 2 912,7 тыс. рублей (минимальная цена продажи (цена отсечения) объекта). Средства от продажи муниципального имущества покупателем оплачены на основании следующих документов: платежных поручений от 29.09.2023 № 151794 в сумме 1 000,0 тыс. рублей, 29.09.2023 № 147673 в сумме 500,0 тыс. рублей, 13.10.2023 № 232450 в сумме 550,0 тыс. рублей, квитанции от 18.10.2023 в сумме 280,2 тыс. рублей. Сумма задатка в размере 582,5 тыс. рублей, внесенная покупателем на счет оператора электронной торговой площадки, перечислена на лицевой счет администрации Козловского муниципального округа платежным поручением от 05.10.2023 № 438379.

Следует отметить, что по 2 объектам недвижимости «Нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Маяковского, д. 6А, пом.1, с кадастровым номером 21:12:000000:7595» и «Нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Ленкина, д. 7» в 2023 году проводились неоднократные торги, которые в связи с отсутствием заявок на участие в торгах признаны несостоявшимися.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2023 два объекта муниципального имущества, включенные в Прогнозный план (программу) приватизации на 2023 год, не реализованы, в связи с чем существуют риски невыполнения

Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Козловского муниципального округа на 2023 год.

Также согласно данным сайта ГИС Торги (<https://torgi.gov.ru>) установлено, что администрацией Козловского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года реализованы 2 автотранспортных средства марки ГАЗ32213 2007 года выпуска с идентификационными номерами Х9632213070556900 и Х9632213070556911 на общую сумму 226,7 тыс. рублей. Средства в указанной сумме поступили в бюджет муниципального образования платежными поручениями от 23.06.2023 № 175717 в сумме 110,2 тыс. рублей, 05.07.2023 № 417432 в сумме 16,4 тыс. рублей (покупатель Жилев А.О.) и от 21.07.2023 № 54 в сумме 84,7 тыс. рублей, 01.08.2023 № 423331 в сумме 15,4 тыс. рублей (покупатель Ткаченко Д.А.).

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), за 9 месяцев 2023 года составили в сумме 226,7 тыс. рублей (плановые значения не предусмотрены), в аналогичном периоде 2022 года указанные доходы составляли в сумме 2 387,6 тыс. рублей.

2.2.2. В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ задолженности по арендным платежам.

За 9 месяцев 2023 года в бюджет Козловского муниципального округа поступили доходы, получаемые в виде арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества в сумме 4 758,1 тыс. рублей или 79,2% к плану (6 008,5 тыс. рублей), в том числе:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 4 102,5 тыс. рублей или 102,0% к плану (4 021,6 тыс. рублей);

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) в сумме 13,6 тыс. рублей (плановые назначения не предусмотрены);

доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных округов (за исключением земельных участков), в сумме 642,0 тыс. рублей или 59,0% к плану (1 085,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), при запланированных на 2023 год плановых назначениях в сумме 901,9 тыс. рублей поступления на 01.10.2023 отсутствуют.

Таким образом, имеется риск невыполнения плановых значений по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), предусмотренных решением о бюджете на 2023 год, что может привести к несбалансированности бюджета и нарушению требований ст. 33 БК РФ.

По представленным администрацией Козловского муниципального округа данным от 19.10.2023 № 01-04/01-04-03-2377 (на запрос Контрольно-счетной палаты от 11.10.2023 № 06/05/01-2253) задолженность по арендным платежам в бюджет округа по состоянию на 01.10.2023 не имеется: арендные платежи за муниципальное имущество за 9 месяцев 2023 года начислены в сумме 655,6 тыс. рублей (оплачено арендаторами 100,0%), арендные платежи за земельные участки начислены в сумме 4 102,5 тыс. рублей (оплачено арендаторами 100,0%).

2.2.3. Объем поступлений в бюджет Козловского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года по платежам за найм жилых помещений, предоставленных по договорам коммерческого и социального найма, составил в сумме 803,2 тыс. рублей или 102,9% от плановых назначений (780,5 тыс. рублей).

Из представленных администрацией Козловского муниципального округа сведений по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 11.10.2023 № 06/05/01-2253 следует, что задолженность по платежам за найм муниципальных жилых помещений, предоставленных по договорам найма, по состоянию на 01.10.2023 составляет 702,0 тыс. рублей, что по сравнению с задолженностью, числящейся на 01.01.2023, увеличилась на 81,1 тыс. рублей или 13,1 % (620,9 тыс. рублей).

Рост задолженности по платежам за найм жилых помещений, предоставленных по договорам коммерческого и социального найма, указывает на недостаточные действия со стороны администрации Козловского муниципального округа по сокращению задолженности, что в свою очередь указывает на ненадлежащее исполнение полномочий, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.

2.2.4. Козловский муниципальный округ является учредителем МУП «ЖКХ Козловского района» и ООО «БТИ» Козловского района. Согласно данным веб-страницы «Контур. Фокус»:

МУП «ЖКХ Козловского района» - признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него 13.05.2023 открыто конкурсное производство; деятельность ООО «БТИ» Козловского района по итогам 2022 года является убыточной (чистый убыток на 01.01.2023 составил в сумме 95,0 тыс. рублей). Следует отметить, что администрацией Козловского муниципального округа поступления доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, на 2023 год не запланированы.

2.3. Безвозмездные поступления в бюджет Козловского муниципального округа

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 2023 год утверждены в сумме 389 573,9 тыс. рублей. Исполнение безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2023 года в сальдируемой сумме (с учетом возврата остатков субсидий прошлых лет) составило 310 004,3 тыс. рублей (79,6% от плана, на 9,2% ниже к уровню аналогичного периода 2022 года).

Без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, исполнение безвозмездных поступлений к аналогичному периоду 2022 года составило 91,5%.

Сведения об исполнении бюджета Козловского муниципального округа по безвозмездным поступлениям за 9 месяцев 2023 года представлены в следующей таблице:

Таблица № 5 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф.0503117	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2023 года	Исполнение, в %	Темп роста (снижения) за 9 месяцев 2023 г. к 9 мес. 2022 г., %
1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	341 905,9	388 743,9	392 209,6	312 675,5	79,7	91,5
1.1	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 852,5	73 544,8	73 544,8	57 057,0	77,6	в 7,3 раза
1.2	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	118 119,2	117 720,9	117 856,4	89 620,4	76,0	75,9
1.3	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	158 259,8	187 533,4	186 996,5	155 072,7	82,9	98,0
1.4	Иные межбюджетные трансферты	57 674,4	9 944,8	13 811,9	10 925,4	79,1	19,0
2.	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 193,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-1 493,1	- 2 635,7	- 2 635,7	- 2 671,2	101,3	178,9
	Итого	341 605,8	386 108,2	389 573,9	310 004,3	79,6	90,8

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что в структуре безвозмездных поступлений наибольшую долю занимают субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 155 072,7 тыс. рублей (82,9% от плана, на 2,0% меньше к уровню аналогичного периода 2022 года).

3. Исполнение бюджета Козловского муниципального округа по расходным обязательствам

3.1. Анализ исполнения бюджета по расходным обязательствам

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2023 бюджетные назначения на 2023 год в части расходов бюджета Козловского муниципального округа утверждены в объеме 589 318,4 тыс. рублей. В тоже время, решением о бюджете общий объем расходов бюджета Козловского муниципального округа на 2023 год составляет 585 852,8 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью без внесения изменений в решение о бюджете бюджетные назначения за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики увеличены на 3 465,6 тыс. рублей, что соответствует абз. 8 п. 3 ст. 217 БК РФ, в том числе согласно следующим уведомлениям по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам:

от 30.06.2023 № 3640 в сумме (-) 536,9 тыс. рублей - на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

от 30.06.2023 № 3659 в сумме (+) 2 561,2 тыс. рублей) – на поощрение региональной и муниципальных управленческих команд Чувашской Республики за счет средств дотации (гранта) в форме межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей (Минфин Чувашии);

от 03.08.2023 № 3708 в сумме (-) 0,1 тыс. рублей – на реализацию инициативных проектов (Минсельхоз Чувашии);

от 18.08.2023 № 3753 в сумме (-) 191,8 тыс. рублей – на обеспечение жильем молодых семей в рамках ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»;

от 28.08.2023 № 3783 в сумме (+) 600,0 тыс. рублей – на поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» (Госслужба Чувашии по делам юстиции);

от 06.09.2023 № 3812 в сумме (+) 2 471,5 тыс. рублей – на создание и (или) модернизация источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах (Минстрой Чувашии);

от 21.09.2023 № 3842 в сумме (+) 500,0 тыс. рублей – на ежегодные денежные поощрения и гранты Главы Чувашской Республики для поддержки инноваций в сфере образования (Минобразования Чувашии).

При этом в сводную бюджетную роспись по пояснениям финансового отдела администрации Козловского муниципального округа также внесены изменения на основании:

распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.07.2023 № 831-р в сумме (-) 2 144,2 тыс. рублей – на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части

обеспечения в отношении объектов капитального ремонта требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством) на 2023 год;

соглашения от 04.09.2023 № 45, заключенного с Минтруда Чувашии, в сумме (+) 205,9 тыс. рублей – на возмещение понесенных затрат на организацию мероприятий, связанных с захоронением военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, родившихся и (или) проживавших на территории Чувашской Республики (средства выделены из резервного фонда Кабинета Министров Чувашской Республики).

Сведения об исполнении бюджета Козловского муниципального округа по расходам за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 6:

Таблица №6 (тыс. рублей)

Наименование	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2022 года	Бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф.0503117	за 9 месяцев 2023 года		Тем роста (снижения) за 9 месяцев 2023 г. к 9 мес.2022 г. .,%
				фактическое исполнение	% исполнения	
Расходы, всего	463 105,8	585 852,8	589 318,4	409 112,6	69,4	88,3
в том числе:						
Общегосударственные вопросы	42 926,2	79 115,8	81 516,9	46 291,4	56,8	107,8
Национальная оборона	927,1	1 192,4	1 192,4	894,6	75,0	96,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 855,2	5 064,2	5 094,2	2 559,3	50,2	89,6
Национальная экономика	77 880,9	80 934,8	80 934,8	48 567,0	60,0	62,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	103 039,5	73 152,4	76 053,9	42 289,7	55,6	41,0
Охрана окружающей среды	8,0	665,0	665,0	0,0	0,0	0,0
Образование	189 353,0	286 046,5	284 402,3	226 497,7	79,6	119,6
Культура, кинематография	25 730,2	42 013,6	42 313,6	26 777,7	63,3	104,1
Социальная политика	20 121,3	17 081,1	16 558,3	14 946,2	90,3	74,3
Физическая культура и спорт	264,4	587,0	587,0	289,0	49,2	109,3

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы исполнены с уменьшением на 53 993,2 тыс. рублей или на 11,7%.

Наибольшее исполнение к плану сложилось по разделам «Социальная политика» - 90,3% и «Образование» - 79,6%.

Вместе с тем низкое освоение бюджетных средств за 9 месяцев 2023 года наблюдается по разделам:

«Общегосударственные вопросы» - 56,8%;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 50,2%;

«Национальная экономика» - 60,0%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 55,6%;

«Физическая культура и спорт» - 49,2%.

Следует отметить, что по разделу «Охрана окружающей среды» в отчетном периоде отсутствует исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных в сумме 665,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

При этом по отдельным разделам бюджетной классификации расходов бюджета исполнение в отчетном периоде составляет больше, чем за аналогичный период 2022 года: «Общегосударственные вопросы» - на 3 365,2 тыс. рублей или 7,8%; «Образование» - на 37 144,7 тыс. рублей или 19,6%; «Культура, кинематография» - на 1 047,5 тыс. рублей или 4,1% и «Физическая культура и спорт» - на 24,6 тыс. рублей и 9,3%.

В то же время за 9 месяцев 2023 года снижение объема расходов по сравнению с уровнем аналогичного периода 2022 года отмечено по следующим направлениям: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 295,9 тыс. рублей или 10,4%; «Национальная экономика» - на 29 313,9 тыс. рублей или 37,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 60 749,8 тыс. рублей или 59,0%; «Социальная политика» - на 5 175,1 тыс. рублей или 25,7%.

3.1.1. Бюджет Козловского муниципального округа в 2023 году исполняется в разрезе главных администраторов средств бюджета:

администрация Козловского муниципального округа;

муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского обслуживания финансово-хозяйственного обеспечения» Козловского муниципального округа;

отдел культуры, спорта, социального развития и архивного дела администрации Козловского муниципального округа;

отдел образования и молодежной политики администрации Козловского муниципального округа;

финансовый отдел администрации Козловского муниципального округа;

управление по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен **превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.**

Администрацией Козловского муниципального округа в план-графике закупок на 2023-2025 годы (в последней редакции по данным ЕИС 12.10.2023 – версия 19) предусмотрен общий объем закупок на 2023 год в сумме 40 205,6 тыс. рублей, в т.ч. закупки малого объема – 13 309,4 тыс. рублей; закупки с единственным поставщиком – 2 078,8 тыс. рублей, конкурентным способом – 24 817,4 тыс. рублей.

Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа (далее – Управление по благоустройству) в план-графике закупок на 2023-2025 годы (в последней редакции по данным ЕИС 18.10.2023 – версия 38) предусмотрен общий объем закупок на 2023 год в сумме 72 492,8 тыс. рублей, в т.ч. закупки малого объема – 18 947,0 тыс. рублей;

закупки с единственным поставщиком – 8 639,1 тыс. рублей, конкурентным способом – 44 906,7 тыс. рублей.

Отделом образования и молодежной политики администрации Козловского муниципального округа (далее – Отдел образования) в план-графике закупок на 2023-2025 годы (в последней редакции по данным ЕИС 03.10.2023 – версия б) предусмотрен общий объем закупок на 2023 год в сумме 18 008,7 тыс. рублей, в т.ч. закупки малого объема – 1 031,4 тыс. рублей; конкурентным способом – 16 977,3 тыс. рублей.

Последняя версия план-графика закупок на 2023-2025 годы (№ 3) отделом культуры, спорта, социального развития и архивного дела администрации Козловского муниципального округа в ЕИС размещен 05.09.2023 с объемом закупок на 2023 год в сумме 1 123,4 тыс. рублей (в полном объеме закупки малого объема).

Финансовым отделом администрации Козловского муниципального округа в ЕИС 24.01.2023 размещен план-график закупок на 2023-2025 годы с объемом закупок на 2023 год в сумме 603,9 тыс. рублей (в полном объеме закупки малого объема).

Таким образом, анализом размещенных главными администраторами средств бюджета Козловского муниципального округа план-графиков на 2023-2025 годы установлено, что имеются риски осуществления администрацией Козловского муниципального округа и Управлением по благоустройству в 2023 году закупок малого объема с превышением ограничений, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.1.2. Необходимо отметить, что в 2023 году Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проведение анализа закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований на предмет выявления случаев искусственного «дробления» объекта закупки с целью заключения нескольких контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», по результатам которого отмечены следующие нарушения (недостатки):

отдельными муниципальными заказчиками не соблюдены принципы обеспечения конкуренции в части превышения лимита закупок, который заказчики вправе осуществлять на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (Администрация Козловского района за 2021 и 2022 годы, Отдел строительства и общественной инфраструктуры администрации Козловского района за 2021 и 2022 годы, МКУ «ЦФХО» Козловского района за 2021 и 2022 годы), что указывает на риски по искусственному дроблению закупок с целью ухода от конкурентных процедур и нарушению ч. 4, ч. 5 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

доля закупок малого объема, осуществленных с использованием электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики», по Козловскому муниципальному округу (району) в 2021 году составил 25,68%, в 2022 году – 0,43% и в 1 полугодии 2023 года – 2,5% (со снижением к 2021 году);

муниципальными заказчиками в несоблюдение распоряжения Кабинета

Министров Чувашской Республики от 18 июня 2020 № 562-р, приказа Госслужбы Чувашии по тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493 закупки малого объема осуществляются в отдельных случаях без использования электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики» (Отдел образования администрации Козловского МО (района);

установлены признаки, указывающие на разделение закупок на несколько договоров до 20,0 тыс. рублей в целях не использования Портала закупок малого объема Чувашской Республики (Отдел образования администрации Козловского МО (района);

выборочный анализ представленных контрактов (договоров) показал, что в 7 муниципальных образованиях Чувашской Республики по 9 муниципальным заказчикам заключено 47 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 23 129,9 тыс. рублей с признаками деления закупок (до 600,0 тыс. рублей) с целью не проведения конкурентных процедур и имеющих единую цель, приобретателем по которым является одно и то же лицо, в связи с чем образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами, что является уклонением от соблюдения обязательной процедуры торгов в целях заключения таких договоров, что свидетельствует о намерении сторон обойти установленные законодательством конкурентные процедуры и указывают на их ничтожность (недействительность), в том числе *Отдел строительства и общественной инфраструктуры администрации Козловского района в рамках заключения 01.06.2022 договоров №№ 2 и 3 на выполнение работ по ремонту и благоустройству въездной площадки в г. Козловка со стороны автомобильной дороги М-7 «Волга» на сумму 599,8 тыс. рублей (изготовление стелы) и на сумму 400,2 тыс. рублей (установка стелы).*

3.1.3. В ходе выборочного анализа реестра осуществленных закупок, согласно полученным данным с сайта закупок, установлено, что за 9 месяцев 2023 года по результатам конкурентных процедур:

администрацией Козловского муниципального округа заключено 12 муниципальных контрактов на общую сумму 15 556,7 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 7,3% или 1 230,7 тыс. рублей), контракты заключены путем проведения электронных аукционов;

Управлением по благоустройству заключено 25 муниципальных контрактов на общую сумму 37 236,8 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 4,5% или 1 760,8 тыс. рублей), из них: путем проведения электронных аукционов – 15 контрактов на сумму 32 700,1 тыс. рублей и запроса котировок в электронной форме – 10 контрактов на сумму 4 536,7 тыс. рублей;

Отделом образования заключено 3 муниципальных контракта на общую сумму 16 481,1 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 0,0%), контракты заключены путем проведения электронных аукционов.

Выборочно проанализирован муниципальный контракт от 27.02.2023 № 1 (далее – МК от 27.02.2023 № 1), заключенный Управлением по благоустройству с ИП Самсоновым А.Н. на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов (ул. Звездная д. 1а, д. 3а, ул.

Чернышевского д. 9, д. 11, д. 13, ул. Мичурина д. 2, д. 3, ул. Чернышевского д. 1, д. 2, д. 3, ул. 30 лет Победы д. 40, д. 42, д.42А) в г. Козловка на сумму 14 718,7 тыс. рублей, в рамках которого предусмотрены следующие работы по благоустройству территории - ремонт асфальтобетонного проезда, ремонт асфальтобетонного тротуара к входным подъездам, установка скамеек и урн, наружное электроосвещение, озеленение. Авансовый платеж по контракту не предусмотрен.

Обоснование НМЦК установлено на основании сметного расчета.

Бюджетная эффективность по результатам проведенного аукциона № 081550000523000693 отсутствует.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (исполнителя) от 13.02.2023 № 081550000523000693 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка, на основании п.1 ч.1 ст.52 Федерального закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону признано несостоявшимся. В связи с чем, комиссией принято решение заключить контракт с единственным участником закупки ИП Самсоновым А.Н.

ИП Самсонов А.Н. в соответствии с п. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ освобожден от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Согласно п. 3.1 МК от 27.02.2023 № 1 установлен следующий срок выполнения работ: начало – 01.05.2023, конец - не позднее 30.09.2023.

Пунктом 2.6 МК от 27.02.2023 № 1 определено, что Заказчик осуществляет оплату выполненных работ в течение 7 рабочих дней после подписания сторонами справки о стоимости выполненных работ и произведенных затратах по ф.КС-3, счета-фактуры и приложенного к справке акта выполненных работ по установленной ф. КС-2, при условии поступления Заказчику бюджетных средств на цели, предусмотренные настоящим Контрактом.

Между сторонами 11.10.2023 в связи с возникновением независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его своевременного исполнения, заключено дополнительное соглашение № 1 в части изменения срока выполнения работ по МК от 27.02.2023 № 1 с 30.09.2023 на 20.11.2023.

Изменение срока исполнения работ по благоустройству возможно на основании ч. 65.1 ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ при наличии условий, которые предусмотрены данной нормой, а именно возникновение независимых от сторон контракта обстоятельств, которые влекут невозможность его исполнения и решение местной администрации. При отсутствии указанных условий изменение срока исполнения работ по благоустройству неправомерно.

В соответствии с ч. 65.1 ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ администрация Козловского муниципального округа постановлением от 27.03.2023 № 223 установила, что:

изменение по соглашению сторон существенных условий муниципального контракта, заключенного до 1 января 2024 года при осуществлении закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 ст. 95

Федерального закона № 44-ФЗ осуществляется заказчиками на основании распоряжения администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики;

изменение цены контракта осуществляется в пределах, доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств, объемов финансового обеспечения закупок, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности, на срок исполнения контракта.

Пунктом 2 указанного постановления определен перечень документов, которые должен заказчик предоставить в администрацию Козловского муниципального округа для изменения существенных условий контракта. При этом, по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 14.10.2023 № 06-05/04-2505 администрацией Козловского муниципального округа письмом от 14.11.2023 № 06/06-01-16 представлены пояснения по заключению дополнительного соглашения от 11.10.2023 № 1 к МК от 27.02.2023 № 1 с приложением копии документов, предусмотренных постановлением администрации Козловского муниципального округа от 27.03.2023 № 223: обращение поставщика (подрядчика, исполнителя) ИП Самсонова А.М. от 09.10.2023 № 80 о необходимости изменения существенных условий МК от 27.02.2023 № 1; служебная записка начальника Управления по благоустройству (главный распорядитель средств бюджета), направленная в администрацию Козловского муниципального округа, от 09.10.2023; распоряжение администрации от 10.10.2023 № 326 «Об изменении существенных условий муниципального контракта № 1 от 27.02.2023 г.».

Из представленных документов следует, что существенные условия МК от 27.02.2023 № 1 в части продления сроков выполнения предусмотренных контрактом работ изменены в связи со следующими обстоятельствами.

Между ГУП Чувашской Республики «Чувашигаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и ООО «СтройКрафт» заключен государственный контракт от 27.09.2022 № 4ЕП на строительство тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения от газовых автоматизированных блочно-модульных котельных в г. Шумерля и в г. Козловка Чувашской Республики. Срок выполнения данных работ – не позднее 30.09.2023 г.

Место выполнения работ по МК от 27.02.2023 № 1 в данном случае совпадает с местом выполнения работ по государственному контракту от 27.09.2022 № 4ЕП. Весь летний период велись работы по строительству тепловых сетей на улицах Чернышевского д. 9, д. 11, д. 13, ул. Мичурина д. 2, д. 3, ул. Чернышевского д. 1, д. 2, д. 3, ул. 30 лет Победы д. 40, д. 42, д.42А. Данные работы создавали невозможность ремонта проезжей части в данном месте. По состоянию на 01.10.2023 года подрядчиком ООО «СтройКрафт» на данном участке не завершены следующие работы: земляные работы по обратной засыпке траншей теплотрасс, работы по планировке территории, работы по вывозу строительного мусора и строительных материалов, что влечет невозможность качественного и своевременного исполнения МК от 27.02.2023 №

1 по ремонту проезжей части.

Управлением по благоустройству обращение ИП Самсонова А.М. от 09.10.2023 № 80 было рассмотрено, ознакомившись с ходом исполнения государственного контракта от 27.09.2022 № 4ЕП на строительство тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения от газовых автоматизированных блочно-модульных котельных в г. Шумерля и г. Козловка Чувашской Республики по месту, доводы ИП Самсонова А.М. приняты обоснованными. В связи с неготовностью на 30.09.2023 строительной площадки (проезжей части возле ул. Чернышевского д. 9, д. 11, д. 13, ул. Мичурина д. 2, д. 3, ул. Чернышевского д. 1, д. 2, д. 3, ул. 30 лет Победы д. 40, д. 42, д.42А в г. Козловка) к выполнению ремонтных работ необходимость продления срока исполнения МК от 27.02.2023 № 1 с 30.09.2023 до 20.11.2023 принята обоснованной. При этом были подготовлены служебная записка, проекты распоряжения и дополнительного соглашения, которые направлены на рассмотрение главе Козловского муниципального округа.

На основании вышеизложенного было заключено дополнительное соглашение от 11.10.2023 года №1 к МК от 27.02.2023 № 1.

На основании данных, размещенных на сайте <https://zakupki.gov.ru> в ЕИС, установлено, что в рамках реализации мероприятий по МК от 27.02.2023 № 1 работы выполнены на сумму 11 400,4 тыс. рублей, подрядчиком представлены следующие акты о приемке выполненных работ: от 21.06.2023 б/н в сумме 3 552,7 тыс. рублей; 28.07.2023 № 3-6 в сумме 4 275,5 тыс. рублей; 03.10.2023 № 7-8 в сумме 2 803,2 тыс. рублей, от 30.10.2023 № 9 в сумме 189,5 тыс. рублей и от 30.10.2023 № 10 в сумме 579,5 тыс. рублей.

Оплата выполненных работ произведена Управлением по благоустройству в общей сумме 10 631,4 тыс. рублей, в том числе платежными поручениями от 28.06.2023 № 34266 в сумме 213,2 тыс. рублей, 29.06.2023 № 39470 в сумме 3 339,6 тыс. рублей, 31.07.2023 № 162513 в сумме 256,5 тыс. рублей, 02.08.2023 № 171946 в сумме 4 018,9 тыс. рублей, 03.10.2023 № 413788 в сумме 2 803,2 тыс. рублей и 15.11.2023 № 622197 в сумме 769,0 тыс. рублей.

Неосвоенная часть средств, а также невыполненный объем работ по МК от 27.02.2023 № 1 составил в сумме 3 318,3 тыс. рублей (не выполнена часть работ по укладке асфальтного покрытия и работы по озеленению территории). 05.12.2023 между Управлением по благоустройству и ИП Самсоновым А.Н. подписано соглашение о расторжении МК от 27.02.2023 № 1, в п. 1 которого определено, что руководствуясь ч. 8, 15 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 8 МК от 27.02.2023 № 1 на благоустройство дворовых территорий многоквартирных жилых домов (ул. Звездная д. 1а, д. 3а, ул. Чернышевского д. 9, д. 11, д. 13, ул. Мичурина д. 2, д. 3, ул. Чернышевского д. 1, д. 2, д. 3, ул. 30 лет Победы д. 40, д. 42, д.42А) в г. Козловка в связи с невозможностью исполнения контракта по независящим от Сторон обстоятельствам (невозможность укладки асфальтного покрытия в зимнее время из-за несвоевременного исполнения на дворовых территориях домов д. 1, д. 2, д. 3, д. 9, д. 11, д. 13 по ул. Чернышевского, д. 2, д. 3 по ул. Мичурина, д. 40, д. 42, д.42А по ул. 30 лет Победы ООО «СтройКрафт» государственного контракта № 4ЕП на

строительство тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения от газовых автоматизированных блочно-модульных котельных в г. Шумерля и г. Козловка Чувашской Республики) стороны пришли к соглашению о расторжении настоящего контракта. Стороны пришли к взаимному соглашению об исполнении контракта на сумму 11 400,4 тыс. рублей, также стороны свидетельствуют об отсутствии претензий друг к другу.

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что Управлением по благоустройству при заключении МК от 27.02.2023 № 1 с ИП Самсоновым А.Н. на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов (ул. Звездная д. 1а, д. 3а, ул. Чернышевского д. 9, д. 11, д. 13, ул. Мичурина д. 2, д. 3, ул. Чернышевского д. 1, д. 2, д. 3, ул. 30 лет Победы д. 40, д. 42, д.42А) в г. Козловка в целях исключения дублирования работ по восстановлению разрушенного дорожного покрытия не учтены работы, предусмотренные ГУП Чувашской Республики «Чувашигаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики контрактом на строительство тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения от газовых автоматизированных блочно-модульных котельных в г. Козловка, в том числе по благоустройству территорий.

Указанное не позволило выполнить работы по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов (ул. Звездная д. 1а, д. 3а, ул. Чернышевского д. 9, д. 11, д. 13, ул. Мичурина д. 2, д. 3, ул. Чернышевского д. 1, д. 2, д. 3, ул. 30 лет Победы д. 40, д. 42, д.42А) в г. Козловка в полном объеме. Неосвоенная часть средств, а также невыполненный объем работ по МК от 27.02.2023 № 1 составил в сумме 3 318,3 тыс. рублей (не выполнена часть работ по укладке асфальтного покрытия и работы по озеленению территории).

3.1.4. Выборочная проверка по исполнению расходов бюджета муниципального округа за 9 месяцев 2023 года показала, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» произведены расходы по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в сумме 9 129,7 тыс. рублей на оплату расходных обязательств, возникших на основании судебных решений и исполнительных листов о взыскании задолженности в солидарном порядке с администрации Козловского муниципального округа и МУП «ЖКХ Козловского района», в том числе перед АО «Чувашская энергосбытовая компания» - 6 434,7 тыс. рублей и ООО «Газпроммежрегионгаз Чебоксары» - 2 695,0 тыс. рублей.

В целях недопущения просроченной кредиторской задолженности за поставленные тепло, энергоресурсы перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» оплата исполнительных листов в 2023 году администрацией Козловского муниципального округа в порядке солидарной ответственности осуществляется из бюджета Козловского муниципального округа Чувашской Республики.

За 9 месяцев 2023 года на оплату исполнительных листов направлены средства бюджета Козловского муниципального округа в сумме 9 129,7 тыс. рублей, что составляет 8,0% от общей суммы собственных (налоговых и неналоговых) доходов, поступивших в бюджет округа за 9 месяцев 2023 года.

Согласно данным ИС «Контур-Фокус» в отношении МУП «ЖКХ Козловского района»: с 16.08.2021 была введена процедура наблюдения, позволяющая вести текущую деятельность; с **13.05.2023 - открыто конкурсное производство.**

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Чувашской Республики в заключениях об исполнении районного бюджета Козловского района в 2022 году, исполнении бюджета Козловского муниципального округа за 1 полугодие 2023 года, также на проекты решений Собрания депутатов Козловского муниципального округа о внесении изменений в бюджет 2023 года неоднократно отмечала на действия администрации Козловского муниципального округа (правопреемник администрации Козловского района) по подписанию в феврале 2022 года дополнительных соглашений об изменении условий договоров от 20.01.2020 № 01-01/29-2000033, от 28.12.2021 № 25-01/352-8728, а также заключению договора от 24.02.2022 № 25-01/239-8728 с АО «Чувашская энергосбытовая компания», согласно которым администрация Козловского района по солидарной ответственности в период проведения банкротства в отношении МУП «ЖКХ Козловского района», взяла на себя обязательства отвечать за неисполнение или ненадлежащее исполнение по оплате потребленной электроэнергии МУП «ЖКХ Козловского района», и не ведения на должном уровне работы по уменьшению кредиторской задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания», а также не осуществления контроля за распределением выручки, и приведших в нарушение ст. 34 БК РФ к дополнительным расходам бюджетных средств (неэффективные расходы) в январе-сентябре 2023 года в сумме 9 129,7 тыс. рублей и риску увеличения кредиторской задолженности муниципального образования.

При этом Контрольно-счетная палата предлагала администрации Козловского муниципального округа, как главному распорядителю бюджетных средств, рассмотреть вопросы платежной дисциплины МУП «ЖКХ Козловского района» по расчетам за энергоресурсы в части за поставленный природный газ, электроэнергию, проанализировать результаты деятельности МУП «ЖКХ Козловского района», принять меры по погашению МУП «ЖКХ Козловского района» своей просроченной задолженности за поставленные энергоресурсы.

По результатам анализа отчета об исполнении бюджета Козловского муниципального округа за 1 полугодие 2023 года в ответ на заключение Контрольно-счетной палаты от администрации Козловского муниципального округа письмом от 15.09.2023 № 01-04/01-04-03-2071 поступил ответ следующего содержания: «По замечаниям в части непринятия мер по погашению МУП «ЖКХ Козловского района» своей просроченной задолженности за поставленные тепло, энергоресурсы, неосуществления контроля со стороны администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики за

распределением выручки и в нарушение ст. 34 БК РФ возникновение дополнительных расходов бюджетных средств (неэффективные расходы) в I полугодии 2023 года в сумме 5295,1 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 12.05.2023 МУП «ЖКХ Козловского района» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство.

С учетом положений ст. 5 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и разъяснений, содержащихся в пунктах 1, 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.07.2009 № 63 «О текущих платежах по денежным обязательствам в деле о банкротстве», требование о взыскании долга в 2023 году является текущим требованием, в связи с чем не подлежит рассмотрению в рамках дела о банкротстве. При таких обстоятельствах требования ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» о взыскании с администрации Козловского муниципального округа Чувашской Республики долга подлежат удовлетворению как обоснованное нормами материального права.

В целях недопущения просроченной кредиторской задолженности за поставленные тепло, энергоресурсы перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» оплата исполнительных листов в 2023 году в порядке солидарной ответственности осуществляется из бюджета Козловского муниципального округа Чувашской Республики».

3.1.5. Информация об исполнении бюджета муниципального образования по состоянию на 01.10.2023 в разрезе видов расходов представлена в таблице № 7:

Таблица № 7 (тыс. рублей)

Наименование	Вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
			Сумма	%
1	2	3	4	5
Всего расходов		589 318,4	409 112,6	69,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	72 998,9	44 079,5	60,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	178 892,2	106 854,3	59,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	12 486,4	11 171,6	89,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	8 296,4	3 971,1	47,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	304 553,0	233 050,0	76,5
Иные бюджетные ассигнования	800	12 091,5	9 986,1	82,6

3.1.5.1. Исходя из вышеуказанной таблицы необходимо отметить, что за 9 месяцев 2023 года наблюдается низкий процент исполнения по видам расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных

(муниципальных) нужд» - 59,7% и 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - 47,9%.

Установлено, что по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в 2023 году согласно бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023 объем бюджетных назначений предусмотрен в объеме 8 296,4 тыс. рублей, исполнение за 9 месяцев 2023 года составило 3 971,1 тыс. рублей или 47,9 % от плана.

Расходы бюджета Козловского муниципального округа в сумме 3 971,1 тыс. рублей за 9 месяцев 2023 года произведены на приобретение жилых помещений (квартир), расположенных на территории г. Козловка, для последующего предоставления детям-сиротам и лицам из их числа. По результатам объявленных электронных аукционов заключено всего 3 муниципальных контракта на приобретение 3 жилых помещений (квартир) на общую сумму 3 971,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 4 325,3 тыс. рублей в бюджете Козловского муниципального округа на 2023 год предусмотрены по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» (*указанные бюджетные ассигнования запланированы при втором уточнении решения о бюджете на 2023 год (от 27.06.2023 № 1/181), в обоснование которого представлена локальная смета на строительство тепловых сетей по ул. Ленкина г. Козловка Чувашской Республики. На момент подготовки настоящего заключения главным распорядителем бюджетных средств, администрацией Козловского муниципального округа, меры по реализации предусмотренных бюджетных ассигнований не принимались (конкурсные процедуры не объявлялись, контракт не заключен).*

Следует отметить, что в ходе подготовки настоящего заключения в решение о бюджете на 2023 год внесены изменения в части уменьшения вышеуказанных бюджетных ассигнований в сумме 4 325,3 тыс. рублей (решение Собрания депутатов Козловского муниципального округа от 09.11.2023 № 2/218).

3.1.5.2. Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 по состоянию на 01.10.2023 в рамках реализации мероприятий по обеспечению доступности для населения бытовых услуг (услуги бани) по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» по подразделу бюджетной классификации расходов 0502 «Коммунальное хозяйство» Управлением по благоустройству из бюджета Козловского муниципального округа произведены расходы в сумме 246,0 тыс. рублей, что составляет 41,0% от плана (600,0 тыс. рублей).

Статьей 8 решения о бюджете определено, что из бюджета Козловского муниципального округа предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям, а также субсидий, указанных в п. 6-8 ст. 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предусмотренные в приложениях № 2-4 к решению о бюджете и муниципальных программах

Козловского муниципального округа, в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами Козловского муниципального округа Чувашской Республики.

Администрацией Козловского муниципального округа принято постановление от 30.12.2022 № 30 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии, направляемой на возмещение затрат (компенсация выпадающих доходов) юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, предоставляющим населению Козловского муниципального округа Чувашской Республики услуги бани по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек» (далее – Порядок от 30.12.2022 № 30), которое разработано на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Согласно п. 1.4 Порядка от 30.12.2022 № 30 целью предоставления субсидии является компенсация (возмещение) выпадающих доходов получателям субсидии образующихся в связи с применением регулируемых цен (тарифов), не обеспечивающим возмещение издержек, предоставляющим населению Козловского муниципального округа услуги бани, в целях реализации мероприятий «Обеспечение доступности для населения бытовых услуг» муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

Согласно п. 2.7 Порядка от 30.12.2022 № 30 субсидия предоставляется в размере не более фактически заявленных и документально подтвержденных выпадающих (недополученных) доходов в связи с предоставлением населению услуги бани по тарифам (ценам), установленным постановлением администрации Козловского муниципального округа на соответствующий период для населения Козловского муниципального округа. Расчет суммы субсидии на возмещение затрат, возникающих в связи с оказанием населению услуг бани по социально-ориентированному тарифу, определяется ежемесячно как разница между экономически обоснованным тарифом (затратами) и утвержденным постановлением администрации Козловского муниципального округа социально-ориентированным тарифам населению на услуги бани на соответствующий период.

В соответствии с п. 2.1 Порядка от 30.12.2022 № 30 субсидии предоставляются на основании заключенного с Управлением по благоустройству Соглашения о предоставлении субсидии. Одним из условий предоставления субсидии является наличие у получателя субсидии:

государственной регистрации в налоговом органе и осуществление им вышеуказанной деятельности на территории Козловского муниципального округа

по тарифу (цене) не выше утвержденной постановлением администрации Козловского муниципального округа;
объекта для оказания услуг бани (здание бани) в собственности, в аренде или на других законных основаниях.

На территории Козловского муниципального округа услуги бани населению обеспечиваются ИП Самсоновым А.М. (г. Козловка, ИНН 162002651210).

На предоставление субсидии из бюджета Козловского муниципального округа в 2023 году между Управлением по благоустройству и ИП Самсоновым А.М. заключено Соглашение от 15.05.2023 № 1 с размером предоставляемой субсидии в сумме 600,0 тыс. рублей (срок действия соглашения: до 31.12.2023).

Объем субсидии, предусмотренный Соглашением от 15.05.2023 № 1, соответствует объему средств, предусмотренному решением о бюджете на 2023 год по разделу 05 подраздел 02 целевая статья А110175240.

На основании договора от 18.12.2020 б/н ИП Самсонов А.М. арендует нежилое помещение (баня № 1) общей площадью 322,3 кв. м., расположенное по адресу: г. Козловка, ул. Маяковского, д. 12, кадастровый номер 21:12:121502:33, принадлежащее ООО «Паритет» (г. Нижний Новгород, ИНН 2130051218) на праве собственности на основании договора купли-продажи от 15.03.2010 № 15, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 13.04.2010 21 АД № 065126.

По данным веб-сервиса «Контур.Фокус» за ИП Самсоновым А.М. зарегистрировано 18 видов деятельности, в том числе вид деятельности 96.09 «Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки».

В соответствии с нормативно-правовыми документами, принятыми администрацией Козловского муниципального округа по частичному возмещению убытков от предоставления услуг бани, финансовым отделом администрации в результате анализа финансово-хозяйственной деятельности ИП Самсонова А.М., оказывающего услуги бани населению, подготовлено Заключение и произведен расчет субсидирования услуг бани за I полугодие 2023 года. Заключение письмом от 15.08.2023 № 07-02/118 финансовым отделом направлено в Управление по благоустройству.

В заключении финансовым отделом отмечено следующее.

ИП Самсоновым А.М. за январь-июнь 2023 года получен доход от предоставления услуг бани в сумме 144,7 тыс. рублей, расходы индивидуального предпринимателя за соответствующий период, связанные с оказанием услуг бани, составили 390,7 тыс. рублей. *Убыток индивидуального предпринимателя от оказания услуги бани за I полугодие 2023 года составил 246,0 тыс. рублей.*

Количество помывок за январь-июнь 2023 года согласно выписке с фискального накопителя составило 724 штук. Утвержденный тариф на одну помывку составляет для взрослого населения 200,0 рублей, детского – 100,0 рублей (постановление администрации Козловского муниципального округа от 12.05.2023 № 422).

Расходы ИП Самсонова А.М., признанные финансовым отделом экономически обоснованными и подтвержденные кассовыми документами,

составили 390,7 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда с начислениями – 160,2 тыс. рублей; коммунальные расходы, расчеты с энергоснабжающими организациями – 230,5 тыс. рублей. Себестоимость одной помывки за отчетный период составила 539,68 рублей. Таким образом, убыток на 1 помывку составил в сумме 339,68 рублей.

Следует отметить, что в ходе подготовки настоящего заключения в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики поступил проект решения Собрания депутатов Козловского муниципального округа «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 16.12.2022 № 3/73 «О бюджете Козловского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии с которым предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение доступности для населения бытовых услуг, в сумме 354,0 тыс. рублей (во 2 полугодии 2023 года данные услуги в Козловском муниципальном округе не оказываются).

3.2. Анализ исполнения бюджета по расходным обязательствам в разрезе муниципальных программ

В решении о бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках 19 муниципальных программ на общую сумму 585 852,8 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования 19 муниципальных программ на сумму 589 318,4 тыс. рублей.

Сведения о финансировании муниципальных программ Козловского муниципального округа, включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования на 01.10.2023 представлены в таблице № 8.

Таблица № 8 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2023 год	Фактические расходы на 01.10.2023	Исполнение, %
1.	Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства	A100000000	24 686,7	14 275,9	57,8
2.	Обеспечение граждан в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем	A200000000	12 317,3	12 287,1	99,8
3.	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	A300000000	677,8	447,7	66,1
4.	Развитие земельных и имущественных отношений	A400000000	1 189,9	88,9	7,5
5.	Формирование современной городской среды на территории Козловского муниципального округа	A500000000	41 369,1	25 209,9	60,9
6.	Комплексное развитие сельских территорий Козловского муниципального округа	A600000000	14 692,0	3 024,4	20,6
7.	Социальная поддержка граждан в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики	Ц300000000	3 666,5	2 198,6	60,0
8.	Развитие культуры в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики	Ц400000000	39 307,1	23 871,2	60,7
9.	Развитие физической культуры и спорта в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики	Ц500000000	587,0	289,0	49,2
10.	Содействие занятости населения Козловского муниципального округа Чувашской Республики	Ц600000000	847,9	656,6	77,4

11.	Развитие образования в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики	Ц700000000	275 062,3	216 746,9	78,8
12.	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Козловского муниципального округа Чувашской Республики	Ц800000000	3 698,3	1 672,2	45,2
13.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики	Ц900000000	6 498,4	2 048,6	31,5
14.	Экономическое развитие и инновационная экономика Козловского муниципального округа Чувашской Республики	Ч100000000	30,0	0,0	0,0
15.	Развитие транспортной системы в Козловском муниципальном округе	Ч200000000	65 996,3	45 475,3	68,9
16.	Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности в Козловском муниципальном округе	Ч300000000	665,0	0,0	0,0
17.	Управление общественными финансами и муниципальным долгом Козловского муниципального округа Чувашской Республики	Ч400000000	23 207,9	19 561,2	84,3
18.	Развитие потенциала муниципального управления	Ч500000000	72 488,6	40 515,1	55,9
19.	Развитие строительного комплекса и архитектуры в Козловском муниципальном округе	Ч900000000	2 330,5	744,2	31,9
Итого			589 318,4	409 112,6	69,4

Анализом исполнения бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ Козловского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года наблюдается низкий процент исполнения (менее 50,0 %) по 8 программам из 19, при этом по 2 программам исполнение на 01.10.2023 отсутствует: «Экономическое развитие» и «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена выборочная проверка муниципальных контрактов, заключенных в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики».

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.03.2022 № 100 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Чувашской Республики и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее - Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.03.2022 № 100) администрацией Козловского муниципального округа заключены следующие муниципальные контракты с ООО «Джи Динамика».

1. от 21.04.2023 № 19 (далее – МК от 21.04.2023 № 19) на выполнение работ по разработке проекта генерального плана Козловского муниципального округа в сумме 1 127,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 071,0 тыс. рублей и средств муниципального округа 56,4 тыс. рублей (уровень софинансирования из бюджета муниципального округа составляет 5,0% от общего объема бюджетных ассигнований). Авансирование по контракту не предусмотрено.

МК от 21.04.2023 № 19 заключен в соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и протокола заседания по повышению эффективности использования бюджетных средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 12.04.2023 № 60.

Согласно п. 5.1 МК от 21.04.2023 № 19 обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 5% от цены контракта и составляет 56,4 тыс. рублей.

ООО «Джи Динамика» в качестве обеспечения исполнения контракта по платежному поручению от 20.04.2023 № 495 внесены денежные средства в сумме 56,4 тыс. рублей на лицевой счет администрации Козловского муниципального округа временного распоряжения. Позже ООО «Джи Динамика» предоставила независимую гарантию от 10.05.2023 № 1194093, выданную ПАО «МТС-Банк» в сумме 56,4 тыс. рублей сроком действия с даты ее выдачи до 29.02.2024 включительно, в связи с чем первоначально внесенные денежные средства в сумме 56,4 тыс. рублей возвращены ООО «Джи Динамика».

Обеспечение гарантийных обязательств по МК от 21.04.2023 № 19 не предусмотрено.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

При этом в соответствии с ч. 6 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Приоритет отдается данному методу, в том числе в связи с тем, что он позволяет выявить объективные цены на товары, работы, услуги, сформировавшиеся под воздействием рыночных механизмов.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК, на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 5 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в Единой информационной системе (далее –

ЕИС).

В соответствии с ч. 18 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относятся, в том числе:

информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;

информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

и другие.

Пунктом 1.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации от 02.10.2013 № 567), установлено, что рекомендации разъясняют возможные способы определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с применением методов, предусмотренных ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 3.7.1 Методических рекомендаций от 02.10.2013 №567 в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК *рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).*

В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 13.07.2023 № 06/05/01-1525 администрацией Козловского муниципального округа представлен запрос коммерческих предложений, направленный администрацией письмом от 27.03.2023 № 06/06-01-16 в адрес трех организаций (письмо с рассылкой по следующим электронным адресам: office@inatech.ru; info@nzfond.ru; info@gdyn.ru), о предоставлении коммерческих предложений на разработку проекта генерального плана Козловского муниципального округа. Также в ответ на указанный запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики администрацией Козловского муниципального округа представлено обоснование цены контракта с приложением трех коммерческих предложений, поступивших от организаций, в адрес которых 27.03.2023 были направлены запросы:

ООО «Джи Динамика» от 05.04.2023 № 1045 на сумму предложения 1 127,4 тыс. рублей (ИНН 7804481441, г. Санкт-Петербург);

ООО «Национальный земельный фонд» от 05.04.2023 № б/н на сумму предложения 1 400,0 тыс. рублей (ИНН 5503102449, г. Омск);

ООО «Институт перспективных технологий» от 05.04.2023 № 114 на сумму предложения 1 300,0 тыс. рублей (ИНН 5402058017, г. Новосибирск).

К обращению об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.04.2023 № 06/06-01-16-870 администрацией Козловского муниципального округа приложен расчет НМЦК, определенный методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) согласно ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 1 127,4 тыс. рублей, т.е. по наименьшей цене, предложенной ООО «Джи Динамика».

Так контракт по разработке генерального плана Козловского муниципального округа от 21.04.2023 № 19 заключен с ООО «Джи Динамика», предложившим наименьшую сумму контракта 1 127,4 тыс. рублей.

Согласно сервису «Контур Фокус» связи между вышеуказанными организациями, направившими коммерческие предложения, отсутствуют.

Следует отметить, что в несоблюдение п. 3.7.1 Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 администрацией Козловского муниципального округа запросы о предоставлении ценовой информации направлены только 3 проектным организациям.

Согласно п. 3.12 Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 поступившие 3 коммерческие предложения зарегистрированы в делопроизводстве заказчика 06.04.2023 под № 1607.

Из трех поступивших коммерческих предложений расчет стоимости разработки проекта генерального плана приложен только ООО «Джи Динамика», который рассчитан исходя из численности населения округа 15,5 тыс. человек в сумме 1 127,4 тыс. рублей, что видно из следующей таблицы:

Таблица № 9

Стоимость заключенного контракта, тыс. рублей	Расчет цены ООО Джи Динамика, тыс. рублей		Расчетная стоимость КСП ЧР		Превышение НМЦК, тыс. рублей (гр.2-гр.4)	Примечание
	итоговая стоимость = базовая стоимость С * коэф., где $C = (bx+a)*Ki$,	численность населения МО, тыс. человек	Итоговая стоимость = базовая стоимость С * коэффициент, где $C = (bx+a)*Ki$	численность населения по данным Чувашстата на 01.01.2023, тыс. человек		
1	2	3	4	5	6	7
1127,4	$(7,38*15,5+78,16)*5,32*1,1005=1127,368$	15,5	$(7,38*15,1+78,16)*5,32=1008,66$	15,1	118,71	применен повышающий коэф. 1,1005
	без применения коэффициента 1,1005 – 1 024,366					

*Примечание: расчет граф 2 и 4 таблицы № 9 произведен на основании приложения 1 «Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Территориальное планирование и планировка территорий» СБЦП 81-2001-01 к приказу Министерства регионального развития РФ от 28.05. 2010 № 260 и приложения 5 «Индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на 1 квартал 2023 года» к письму Министра России от 30.01.2023 № 4125-ИФ/09.

Согласно приведенного ООО «Джи Динамика» расчета итоговая (базовая) стоимость разработки проекта генерального плана округа равна: «С»*коэффициент, равный 1,1005 (где «С» - базовая стоимость разработки

проекта), которая рассчитывается по следующей формуле:

$C=(bx+a)*K_i$, где:

«b» (равен 7,38 тыс. рублей) и «a» (равен 78,16 тыс. рублей) - постоянные величины для определения интервала натурального показателя, которые зависят от «x» - натуральный показатель (численность населения 15,5 тыс. человек);

«K_i» - коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения базовой цены разработки градостроительной документации, равный 5,32 (в соответствии с письмом Минстроя России от 30.01.2023 № 4125-ИФ/09).

По данным Чувашстата численность населения Козловского муниципального округа на 01.01.2023 составляет 15,100 тыс. человек.

Следует отметить, что расчет стоимости разработки проекта генерального плана территории Козловского муниципального округа ООО «Джи Динамика» произведен исходя из численности населения округа, равного 15,5 тыс. человек, что больше на 0,4 тыс. человек данных Чувашстата по состоянию на 01.01.2023 (15,1 тыс. человек), а также с применением повышающего коэффициента, равного 1,1005.

Справочно: повышающие коэффициенты, влияющие на увеличение трудоемкости разработки градостроительной документации к ценам на разработку градостроительной документации применяются в соответствии с таблицей № 8 приложения 1 «Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Территориальное планирование и планировка территорий» СБЦП 81-2001-01 к приказу Министерства регионального развития РФ от 28.05.2010 № 260.

Таблица № 8. Повышающие коэффициенты к ценам на разработку градостроительной документации

	Факторы, влияющие на трудоемкость проектирования	Коэффициент к цене
1	Количество городских населенных пунктов свыше 20	1,05-1,2
2	Наличие крупного города или агломерации с численностью населения свыше 0,5 млн. чел.	1,05-1,2
3	Наличие месторождений полезных ископаемых промышленного значения	1,1-1,2
4	Наличие опасных природно-техногенных процессов, зон возможных стихийных бедствий	1,1-1,2
5	Наличие курортных и рекреационных районов, зон и т.д.	1,1-1,2
6	Наличие неблагоприятных природных условий, требующих сложных мероприятий по инженерной подготовке территории	1,2-1,6
7	Наличие значительных по площади (свыше 20%) реконструируемых территорий	1,1-1,5
8	Сложная экологическая ситуация, ограничения исторической застройки, охраняемый ландшафт	1,1-1,8

Как видно из приведенной таблицы факторов, влияющих на трудоемкость проектирования генерального плана территории Козловского муниципального округа и коэффициента 1,1005, применяемого к указанным факторам не имеется.

Таким образом, применение коэффициента, равного 1,1005, к базовой стоимости разработки проекта генерального плана является необоснованным.

Расчетно стоимость разработки проекта генерального плана при численности населения 15,100 тыс. человек составляет 1 008,66 тыс. рублей $(7,38*15,1+78,16)*5,32$.

Таким образом, в расчете стоимости разработки проекта генерального плана увеличение показателя численности населения Козловского муниципального округа на 0,4 тыс. человек и применение необоснованного

коэффициента 1,1005 к базовой стоимости разработки проекта генерального плана территории привело к завышению НМЦК на 118,71 тыс. рублей, что является нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно календарному плану выполнения работ (приложение № 2 к МК от 21.04.2023 №№ 19) сроки выполнения работ установлены в разрезе этапов:

этап 1 «Сбор и систематизация исходных данных для разработки проекта» - с даты подписания контракта до 29.05.2023, стоимость этапа 15 %;

этап 2 «Разработка материалов проекта генерального плана Козловского муниципального округа» - с даты подписания акта сдачи-приемки выполненных работ по 1 этапу до 31.07.2023, стоимость этапа 35%;

этап 3 «Согласование проекта генерального плана Козловского муниципального округа» - с даты подписания акта сдачи-приемки выполненных работ по 2 этапу до **10.12.2023**, стоимость этапа 50%.

По состоянию на 01.10.2023 по МК от 21.04.2023 № 19 1 и 2 этапы работ по разработке проекта генерального плана Козловского муниципального округа выполнены на сумму 563,7 тыс. рублей, что составляет 50,0% от общей стоимости контракта. Оплата выполненных работ по состоянию на 01.10.2023 составляет 563,7 тыс. рублей.

2. от 24.05.2023 № 28 (далее – МК от 24.05.2023 № 28) на выполнение работ по разработке проекта правил землепользования и застройки муниципального образования Козловского муниципального округа Чувашской Республики на сумму 1 203,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 143,0 тыс. рублей и средств муниципального округа 60,1 тыс. рублей (5,0% софинансирование за счет местного бюджета), авансирование по контракту не предусмотрено.

МК от 24.05.2023 № 28 заключен в соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и протокола заседания по повышению эффективности использования бюджетных средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 18.05.2023 № 65.

К обращению об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.05.2023 № 06/06-01-16-1144 приложен расчет НМЦК, определенный методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) согласно ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 1 203,1 тыс. рублей.

В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 13.07.2023 № 06/05/01-1525 администрацией Козловского муниципального округа представлено обоснование цены контракта с приложением трех коммерческих предложений, поступивших от:

ООО «Джи Динамика» от 05.05.2023 № 1065 на сумму предложения 1 203,1 тыс. рублей (ИНН 7804481441, г. Санкт-Петербург);

ООО «Национальный земельный фонд» от 11.05.2023 № б/н на сумму предложения 1 350,0 тыс. рублей (ИНН 5503102449, г. Омск);

ООО «Институт перспективных технологий» от 11.05.2023 № 157 на сумму предложения 1 300,0 тыс. рублей (ИНН 5402058017, г. Новосибирск).

Следует отметить, что администрацией Козловского муниципального округа направлено письмо от 19.04.2023 № 06/06-01-16-29/1 в адрес трех организаций (письмо с рассылкой по следующим электронным адресам: office@inatech.ru; info@nzfond.ru; info@gdyn.ru) о предоставлении коммерческих предложений на разработку правил землепользования Козловского округа, т.е. в адрес вышеуказанных трех организаций.

При этом в нарушение п. 3.12 Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 поступившие коммерческие предложения в делопроизводстве администрации Козловского муниципального округа не зарегистрированы (отсутствуют входящие № и дата).

Также следует отметить, что в несоблюдение п. 3.7.1 Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 администрацией Козловского муниципального округа запросы о предоставлении ценовой информации направлены только 3 проектным организациям.

Согласно сервису «Контур Фокус» связи между вышеуказанными организациями, направившими коммерческие предложения, отсутствуют.

Так контракт по разработке правил землепользования Козловского округа от 24.05.2023 № 28 заключен с ООО «Джи Динамика», предложившим наименьшую сумму контракта.

Согласно п. 5.1 МК от 24.05.2023 № 28 обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 5% от цены контракта и составляет 60,1 тыс. рублей.

ООО «Джи Динамика» в качестве обеспечения исполнения контракта по платежному поручению от 23.05.2023 № 635 внесены денежные средства в сумме 60,1 тыс. рублей на лицевой счет администрации Козловского муниципального округа временного распоряжения. Позже ООО «Джи Динамика» предоставила независимую гарантию от 16.06.2023 № 1237225, выданную ПАО «МТС-Банк» в сумме 60,1 тыс. рублей сроком действия с даты ее выдачи до 29.03.2024 включительно, в связи с чем первоначально внесенные денежные средства в сумме 60,1 тыс. рублей возвращены ООО «Джи Динамика».

Обеспечение гарантийных обязательств по МК от 24.05.2023 № 28 не предусмотрено.

Согласно календарному плану выполнения работ (приложение № 2 к МК от 24.05.2023 № 28) сроки выполнения работ установлены в разрезе этапов:

этап 1 «Сбор и систематизация исходных данных для разработки проекта» - с даты подписания контракта до 31.08.2023, стоимость этапа 15 %;

этап 2 «Разработка материалов проекта правил землепользования Козловского муниципального округа» - с даты подписания акта сдачи-приемки выполненных работ по 1 этапу до 02.10.2023, стоимость этапа 35 %;

этап 3 «Согласование проекта правил землепользования Козловского муниципального округа» - с даты подписания акта сдачи-приемки выполненных работ по 2 этапу до **15.12.2023**, стоимость этапа 50%.

По состоянию на 01.10.2023 исполнение МК от 24.05.2023 № 28 составляет в сумме 180,5 тыс. рублей (1 этап) или 15,0% от цены контракта.

Следует отметить, что по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Минстроом Чувашии письмом от 28.07.2023 № 07/12-11759

представлены обоснования (расчеты) планируемых бюджетных ассигнований на 2023 год по разработке правил землепользования и застройки Козловского муниципального округа, поступившие в рамках запроса министерства от 7 организаций с ценовыми предложениями, рассчитанными исходя из численности населения округа - 17 736 чел., территории (площади) округа – 516,8 кв. м. и количества населенных пунктов, входящих в состав округа – 68, в том числе:

Таблица № 10

№ п/п	Наименование организации, предоставившего ценовое предложение	Местонахождение организации	Ценовое предложение (тыс. руб.)
1	ООО «НПП «Инженер»	ИНН 2127317852, г. Чебоксары	1 200,0(16.01.2023 № 20)
2	ООО «Джи Динамика»	ИНН 7804481441, г. Санкт-Петербург	1 054,0(16.01.2023 № 3)
3	ООО «Рубикон М»	п. Вурнары, Чувашская Республика	1 200,0(13.01.2023 № 23/01)
4	ООО «Документ»	п. Ибреси, Чувашская Республика	1 088,0(13.01.2023 № 1)
5	ООО «Геземстрой»	ИНН 3666095794, г. Воронеж	1 550,0(16.01.2023 № 11/01)
6	ООО «БТИ» Ибресинского района	п. Ибреси, Чувашская Республика	1 020,0(13.01.2023 № 1)
7	ООО «Институт развития территорий «Константа»	ИНН 7805705415, г. Санкт-Петербург	988,9 (16.01.2023 № 16011)

Из таблицы № 10 видно, что ценовые предложения ООО «Документ», ООО «БТИ» Ибресинского района, ООО «Институт развития территорий «Константа» и ООО «Джи Динамика» ниже, чем расчетные показатели бюджетных ассигнований Минстроя Чувашии, предусмотренных в объеме 1 143,0 тыс. рублей.

Средний показатель ценовых предложений, представленных Минстрою Чувашии для разработки проекта правил землепользования и застройки Козловского муниципального округа, составляет 1 157,3 тыс. рублей, минимальное ценовое предложение - 988,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно таблице № 45 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных округов на разработку правил землепользования и застройки муниципальных образований Чувашской Республики на 2023 год» приложения № 10 к Закону Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с внесенными изменениями от 23.03.2023 № 9) бюджету Козловского муниципального округа субсидии на указанные цели предусмотрены в объеме 1 143,0 тыс. рублей (95,0% от общего объема ассигнований 1 203,1 тыс. рублей).

Средства на разработку правил землепользования и застройки в бюджете Козловского муниципального округа на 2023 год в сумме 1 203, 1 тыс. рублей предусмотрены решением собрания депутатов Козловского муниципального округа от 30.03.2023 № 7/146 «О внесении изменений в решение собрания депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Козловского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской республики 1 143,0 тыс. рублей и местного бюджета 60,1 тыс. рублей).

При обосновании и расчете показателей бюджетных ассигнований Минстроем Чувашии не учитывалось наименьшее коммерческое предложение от ООО «Институт развития территорий «Константа» в сумме 988,9 тыс. рублей.

Одновременно отмечаем, что на запрос Минстроя Чувашии от 13.01.2023 № 07/17 - 285 коммерческое предложение ООО «Джи Динамика» на разработку проекта правил землепользования и застройки Козловского муниципального округа составляет 1 054,0 тыс. рублей, а на запрос администрации Козловского муниципального округа от 19.04.2023 № 06/06-01-16-29/1 ООО «Джи Динамика» представило коммерческое предложение в сумме 1 203,2 тыс. рублей, т.е. с ростом на 149,2 тыс. рублей, **что указывает на признаки искусственного завышения НМЦК (нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ).**

Анализ рынка, имеющихся в свободном доступе в сети Интернет проектных организаций, показал, что в Чувашской Республике в области проектирования и выполнения кадастровых работ осуществляют деятельность следующие организации: ООО «НПП «Землемер» (г. Чебоксары), ООО «Центр кадастра и оценки» (г. Чебоксары), ООО «НПП «Вершина» (г. Чебоксары), ООО «Кадастровый инженер» (г. Чебоксары), ООО «НПП «Инженер» (г. Чебоксары), ООО «Земля» (г. Чебоксары), ООО «Рубикон М» (пгт. Вурнары) и другие.

Из указанного перечня проектных организаций администрацией Козловского муниципального округа запросы коммерческих предложений не направлялись.

Следовательно, анализ рынка проектных организаций администрацией Козловского муниципального округа проведен не в полном объеме.

Исходя из вышеизложенного следует, что формирование НМЦК на разработку правил землепользования и застройки администрацией Козловского муниципального округа с нарушением требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, и последующее заключение муниципального контракта путем осуществления закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур), в совокупности привело к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 149,2 тыс. рублей.

В Перечне муниципальных программ Козловского муниципального округа, утвержденном постановлением администрации Козловского муниципального округа от 30.12.2022 № 9, предусмотрено 23 муниципальных программы, в том числе 4 муниципальных программы, не предусматривающие в 2023 году объемы финансирования: «Развитие туризма и индустрии гостеприимства в Козловском муниципальном округе Чувашской Республики», «Цифровая трансформация Козловского муниципального округа Чувашской Республики», «Цифровое общество Козловского муниципального округа Чувашской Республики» и «Укрепление общественного здоровья Козловского муниципального округа Чувашской Республики».

На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия в Козловском муниципальном округе из 23 муниципальных программ, включенных в Перечень муниципальных программ, утверждены все программы, и размещены на официальном сайте администрации Козловского муниципального округа.

В соответствии со ст. 179 БК РФ:

порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования;

муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Козловского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Козловского муниципального округа от 15.02.2023 № 91 (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ Козловского МО), определено, что проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

При этом следует отметить, что *администрацией Козловского муниципального округа в нарушение ст. 179 БК РФ, Порядка разработки и реализации муниципальных программ Козловского МО, 23 муниципальные программы утверждены без соответствующей экспертизы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (в том числе 2 программы: «Развитие транспортной системы в Козловском муниципальном округе» и «Формирование современной городской среды на территории Козловского муниципального округа» утверждены в 3 квартале 2023 года (постановления от 12.09.2023 №№874, 875) после получения администрацией Козловского муниципального округа заключения на отчет об исполнении бюджета округа за 1 полугодие 2023 года с аналогичными нарушениями).*

В соответствии с абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 4.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Козловского МО муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Сравнительный анализ (выборочно) объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Козловского муниципального округа на 2023 год, предусмотренных решением о бюджете в редакции от 27.06.2023, и паспортами муниципальных программ по состоянию на 27.09.2023 (конечный срок приведения муниципальных программ в соответствие с принятым бюджетом) показал, что *в нарушение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 4.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Козловского МО9 муниципальных программ Козловского муниципального округа не*

приведены в соответствии с решением о бюджете на 2023 год (с изменениями от 27.06.2023 № 1/181), в том числе:

«Развитие земельных и имущественных отношений» в сумме (-) 450,0 тыс. рублей;

«Социальная поддержка граждан» в сумме (+) 626,2 тыс. рублей;

«Содействие занятости населения» в сумме (+) 45,2 тыс. рублей;

«Развитие образования» в сумме (+) 19 986,0 тыс. рублей;

«Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Козловского муниципального округа» в сумме (-) 507,5 тыс. рублей;

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в сумме (+) 4 485,1 тыс. рублей;

«Управление общественными финансами и муниципальным долгом» в сумме (+) 5 751,6 тыс. рублей;

«Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» в сумме (-) 1 957,9 тыс. рублей;

«Развитие потенциала муниципального управления» в сумме (+) 6 584,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что постановлением администрации Козловского муниципального округа от 12.05.2023 № 428 утверждена муниципальная программа «О цифровой трансформации Козловского муниципального округа Чувашской Республики» на 2023-2024 годы». Прогнозируемые объемы финансирования мероприятий указанной муниципальной программы согласно паспорту составляют на 2023 год в сумме 1 663,0 тыс. рублей и на 2024 год – 1 663,0 тыс. рублей (за счет средств бюджета Козловского муниципального округа).

При этом установлено, что в несоблюдение ст. 172 БК РФ предусмотренные муниципальной программой «О цифровой трансформации Козловского муниципального округа Чувашской Республики» на 2023-2024 годы» расходы на 2023 год в сумме 1 663,0 тыс. рублей и на 2024 год – 1 663,0 тыс. рублей решением о бюджете не утверждены.

3.3 Анализ исполнения бюджета по мероприятиям национальных (региональных) проектов.

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету Козловского муниципального округа по состоянию на 01.10.2023 представлено следующим образом (таблица № 11).

Таблица № 11 (тыс. рублей)

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения	Исполнено	%
1. Национальный проект «Жилье и городская среда»	000F000000	4 695,6	4 695,6	100,0
<i>1.1. Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»</i>	<i>A51F200000</i>	<i>4 695,6</i>	<i>4 695,6</i>	<i>100,0</i>
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	4 695,6	4 695,6	100,0

2. Национальный проект «Культура»	000A000000	175,0	175,0	100,0
<i>2.1. Региональный проект «Творческие люди»</i>	<i>Ц41A200000</i>	<i>175,0</i>	<i>175,0</i>	<i>100,0</i>
Государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A255194	175,0	175,0	100,0
3. Национальный проект «Образование»	000E000000	7 472,7	5 327,8	71,3
<i>3.1. Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»</i>	<i>Ц76EB00000</i>	<i>1 351,6</i>	<i>1 005,7</i>	<i>74,4</i>
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	Ц76EB51790	1 351,6	1 005,7	74,4
<i>3.2. Региональный проект «Успех каждого ребенка»</i>	<i>Ц71E200000</i>	<i>6 121,1</i>	<i>4 322,1</i>	<i>70,6</i>
Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	Ц71E250980	2 753,3	2 753,3	100,0
Персонализированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	3 367,8	1 568,8	46,6
Итого		12 343,3	10 198,4	82,6

В Козловском муниципальном округе в 2023 году реализуется 4 региональных проекта в рамках 3 национальных проектов: «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»; «Творческие люди» в рамках национального проекта «Культура»; «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» и «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование».

Согласно отчету о бюджетных обязательствах ф. 0503128М-НП (далее - Отчет ф. 0503128-НП) по состоянию на 01.10.2023 бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов утверждены в объеме 12 343,3 тыс. рублей, приняты бюджетные обязательства в сумме 12 343,3 тыс. рублей или 100,0% от бюджетных ассигнований, исполнено – 10 198,4 тыс. рублей или 82,6% от бюджетных назначений.

Сводной бюджетной росписью на 2023 год предусмотрены средства на реализацию следующих мероприятий:

в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в общем объеме 4 695,6 тыс. рублей на реализацию программ формирования современной городской среды (исполнение 100,0%);

в рамках регионального проекта «Творческие люди» в общем объеме 175,0 тыс. рублей на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры в рамках поддержки отрасли культуры (исполнение 100,0%);

в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в сумме 1 351,6 тыс. рублей на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (исполнение 74,4%);

в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в общем объеме 6 121,1 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий по

персонифицированному финансированию дополнительного образования детей в сумме 3 367,8 тыс. рублей (исполнение 46,6%) и на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях в сумме 2 753,3 тыс. рублей (исполнение 100,0%).

4. Дорожный фонд

4.1. Порядок формирования и использования Дорожного фонда Козловского муниципального округа утвержден решением Собрания депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 29.11.2022 № 4/56.

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Козловского муниципального округа на 2023 год (с учетом внесенных изменений) утвержден в сумме 72 540,9 тыс. рублей. Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального Дорожного фонда в 2023 году составляет в сумме 72 540,9 тыс. рублей, кассовое поступление доходов за 9 месяцев 2023 года составило в сумме 53 795,3 тыс. рублей или 74,2% от плана, в том числе:

собственные доходы – 17 290,9 тыс. рублей при кассовом поступлении 11 107,0 тыс. рублей (64,2%);

безвозмездные поступления из республиканского бюджета Чувашской Республики – 55 250,0 тыс. рублей при кассовом поступлении 42 688,3 тыс. рублей (77,3%).

Сведения о формировании доходной части Дорожного фонда Козловского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года представлены в таблице № 12:

Таблица № 12 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2023 год	Фактическое исполнение на 01.10.2023	% исполнения
Остаток средств Дорожного фонда на 01.01.2023	2 272,9		
Доходы			
I. Собственные доходы, имеющие целевой характер	15 018,0	11 107,0	74,0
Акцизы	12 346,2	10 396,7	84,2
Транспортный налог	1 616,1	242,9	15,0
Прочие неналоговые доходы (инициативные платежи)	1 055,7	467,4	44,3
II. Безвозмездные поступления из республиканского бюджета Чувашской Республики	55 250,0	42 688,3	77,3
Субсидии бюджетам муниципальных округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	32 733,7	23 036,8	70,4
Прочие субсидии бюджетам муниципальных округов (содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального округа и в границах населенных пунктов поселений)	17 391,9	14 527,1	83,5

Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	5 124,4	5 124,4	100,0
Итого доходов	72 540,9	53 795,3	74,2
Расходы			
Реализация инициативных проектов	8 540,7	1 588,3	18,6
<i>за счет средств республиканского бюджета ЧР</i>	<i>5 124,4</i>	<i>953,0</i>	<i>18,6</i>
<i>за счет средств местного бюджета</i>	<i>3 416,3</i>	<i>635,3</i>	<i>18,6</i>
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа, в том числе:	20 798,4	18 892,4	90,8
<i>за счет средств республиканского бюджета ЧР</i>	<i>17 860,7</i>	<i>17 860,7</i>	<i>100,0</i>
<i>за счет средств местного бюджета</i>	<i>2 937,7</i>	<i>1 031,7</i>	<i>35,1</i>
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа, в том числе	16 602,7	11 736,1	70,7
<i>за счет средств республиканского бюджета ЧР</i>	<i>12 926,5</i>	<i>11 049,0</i>	<i>85,5</i>
<i>за счет средств местного бюджета</i>	<i>3 676,2</i>	<i>687,1</i>	<i>18,7</i>
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов, в том числе	14 608,1	5 748,5	39,4
<i>за счет средств республиканского бюджета ЧР</i>	<i>12 191,4</i>	<i>5 176,1</i>	<i>42,5</i>
<i>за счет средств местного бюджета</i>	<i>2 416,7</i>	<i>572,4</i>	<i>23,7</i>
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения, в том числе	9 047,4	7 684,5	84,9
<i>за счет средств республиканского бюджета ЧР</i>	<i>4 465,4</i>	<i>3 478,1</i>	<i>77,9</i>
<i>за счет средств местного бюджета</i>	<i>4 582,0</i>	<i>4 206,4</i>	<i>91,8</i>
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	2 822,7	0,0	0,0
Организация и обеспечение безопасности дорожного движения	52,2	25,0	47,9
Обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов	68,7	68,7	100,0
Всего расходов	72 540,9	45 743,5	63,1

Расходы муниципального Дорожного фонда за 9 месяцев 2023 года составили в сумме 45 743,5 тыс. рублей или 63,1% от плана (72 540,9 тыс. рублей), в том числе по следующим направлениям, соответствующим п. 3.2 Порядка формирования и использования Дорожного фонда Козловского муниципального округа:

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа – 11 736,1 тыс. рублей или 70,7% от плана (16 602,7 тыс. рублей);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа – 18 892,4 тыс. рублей или 90,8% от плана (20 798,4 тыс. рублей);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения – 5 748,5 тыс. рублей или 39,4% от плана (14 608,1 тыс. рублей), при этом низкое освоение бюджетных ассигнований связано с оплатой выполненных работ в октябре 2023 года;

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения – 7 684,5 тыс. рублей или 84,9% от плана (9 047,4 тыс. рублей);

организация и обеспечение безопасности дорожного движения – 25,0 тыс. рублей или 47,9 % от плана (52,2 тыс. рублей);

обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов – 68,7 тыс. рублей или 100,0% от плана;

реализация инициативных проектов – 1 588,3 тыс. рублей или 18,6% от плана (8 540,7 тыс. рублей). *Выборочным анализом низкого исполнения предусмотренных бюджетных ассигнований установлено, что в рамках реализации инициативных проектов по разделу бюджетной классификации расходов бюджета 0409 «Дорожные фонды (дорожное хозяйство)» по состоянию на 01.10.2023 в ЕИС размещены 6 муниципальных контрактов, заключенных администрацией Козловского муниципального округа, на общую сумму 8 528,9 тыс. рублей (экономия от проведенных конкурсных процедур составила 11,8 тыс. рублей).*

Таблица № 13 (тыс. рублей)

№ п/п	№ и дата контракта	Наименование подрядчика	Предмет контракта	НМЦК	Цена контракта	Оплата	
						дата	сумма
1	№ 16 от 24.04.2023	ООО «УК «Домовой»	Ремонт а/дороги от примыкания Янгильдинской районной дороги до ул. Железнодорожная д. № 30 микрорайона Заготзерно станции Тюрлема	197,4	197,4	08.08.2023 расторгнут	
2	№ 32 от 26.06.2023	ООО «Дорстрой12»	Ремонт а/дороги пересечения ул. Егорова с ул. Береговая в д. Андреево-Базары	1 818,7	1 818,7	нет оплаты	
3	№ 13 от 24.04.2023	ООО «УК «Домовой»	Ремонт а/дороги по ул. Жемчужная с пересечением ул. Родниковая в г. Козловка	1 588,3	1 588,3	25.09.2023	1 588,3
4	№ 17 от 24.04.2023	ИП Родионов Н.А.	Ремонт а/дороги по ул. Зеленая, по ул. Толстого в г. Козловка	1 284,0	1 277,6	23.10.2023	1 277,6
5	№ 22 от 01.05.2023	ИП Родионов Н.А.	Ремонт а/дороги по ул. Карла Маркса, ул. Харитонова, ул. Гастелло, ул.Фестивальная в г. Козловка	1 092,4	1 087,0	23.10.2023	1 087,0
6	№ 21 от 01.05.2023	ИП Самсонов А.М.	Ремонт проезжей части по ул. Герцена в г. Козловка	2 559,9	2 559,9	25.10.2023	2 559,9
Итого				8 540,7	8 528,9	x	6 512,8

На момент подготовки настоящего заключения работы по ремонту автомобильных дорог в рамках реализации инициативных проектов оплачены в сумме 6 512,8 тыс. рублей или 76,3% от плана.

При этом установлено, что администрацией Козловского муниципального округа по результатам электронного аукциона № 0815500000523005642 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги пересечения ул. Егорова с ул. Береговая в д. Андреево-Базары Козловского муниципального округа заключен муниципальный контракт от 26.06.2023 № 32 (далее – МК от 26.06.2023 № 32) на сумму 1 818,7 тыс. рублей, **со сроком выполнения работ с 01.07.2023 и не позднее 31.08.2023** и оплатой выполненных работ в течение 7 рабочих дней после подписания сторонами справки о стоимости выполненных работ и произведенных затратах по форме КС-3, счета-фактуры (при наличии) и приложенного к справке акта выполненных работ по установленной форме КС-2, при условии поступления Заказчику бюджетных средств на цели, предусмотренные настоящим Контрактом.

Согласно п. 9.10 МК от 26.06.2023 № 32 подрядчиком в счет обеспечения исполнения контракта представлена независимая гарантия № 9991-4R1/1234596, выданная 16.06.2023 ПАО «Банк Уралсиб» сроком действия по 31.10.2023 на сумму 90,9 тыс. рублей.

В соответствии с п. 5.4 МК от 26.06.2023 № 32 стороны осуществляют оформление и обмен документами о приемке выполненных работ в форме электронных документов (далее - «документ о приемке»), подписанных электронной подписью в ЕИС (zakupki.gov.ru) в соответствии с ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно данным ЕИС документ о приемке № 1 был выставлен подрядчиком 13.12.2023 на сумму 1 818,7 тыс. рублей с указанием срока окончания работ **06.12.2023**, заказчиком работы приняты 14.12.2023.

В соответствии с п. 7.3 контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных Подрядчиком.

В соответствии с п. 7.12 МК от 26.06.2023 № 32 в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, заказчик направляет подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) с указанием суммы штрафа или пеней и сроком перечисления данных сумм на расчетный счет заказчика в добровольном порядке.

Письмом от 14.12.2023 № 06-07/06-07-05-2934 Администрацией Козловского муниципального округа в адрес подрядчика ООО «Дорстрой12» направлено требование об уплате неустойки в сумме 88,2 тыс. рублей ($1\ 818\ 664,00 \times 1/300 \times 15\% \times 97 = 88\ 205,20$ рублей (15% - ключевая ставка ЦБ на дату расчета пени, 97 – количество дней просрочки с 01.09.2023 по 06.12.2023)).

Согласно указанному требованию подрядчику предоставляется 10 рабочих дней на его рассмотрение (с даты его получения). На момент подготовки настоящего заключения ответ подрядчика не поступил.

Оплата за выполненные работы по МК от 26.06.2023 № 32 произведена Администрацией Козловского муниципального округа в сумме 1 818,7 тыс. рублей, в том числе платежными поручениями от 14.12.2023 № 769208 в сумме 727,5 тыс. рублей и от 14.12.2023 № 769141 – 1 091,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно п. 7.12 МК от 26.06.2023 № 32 в случае неоплаты неустоек (штрафов, пеней), в сроки, установленные в претензии заказчика, заказчик, при осуществлении расчетов, вправе удерживать из подлежащих выплате сумм за выполнение работ размер неоплаченных подрядчиком неустоек (штрафов, пеней). Кроме того, в случае нарушения подрядчиком обязательств по контракту, заказчик вправе удовлетворить требования за счет обеспечения по настоящему контракту.

4.2. Следует отметить, что в отчетном периоде по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов исполнение отсутствует.

При этом установлено следующее.

4.2.1. Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Козловского муниципального округа (далее – Управление по благоустройству) по результатам электронного аукциона № 081550000523002737 заключен муниципальный контракт от 18.04.2023 № 12 (далее – МК от 18.04.2023 № 12) с единственным участником закупки ИП Самсоновым А.М. (ИНН 162002651210) в сумме 2 137,4 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: Чувашская Республика, Козловский муниципальный округ, д. Андреево-Базары, ул. Молодежная, д. 1, д. Еметкино, ул. 50 лет Победы, д. 4, со сроком выполнения работ с 01.05.2023 и не позднее 31.08.2023 и оплатой выполненных работ в течение 7 рабочих дней после подписания сторонами справки о стоимости выполненных работ и произведенных затратах по форме КС-3, счета-фактуры (при наличии) и приложенного к справке акта выполненных работ по установленной форме КС-2, при условии поступления Заказчику бюджетных средств на цели, предусмотренные настоящим Контрактом.

Пунктом 5.3. МК от 18.04.2023 № 12 определено, что не позднее 20 рабочих дней после получения от Подрядчика подписанного им двухстороннего акта о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затратах по форме КС-3, Заказчик рассматривает результаты и осуществляет приемку выполненных работ по настоящему Контракту на предмет соответствия их объема, качества требованиям, изложенным в Контракте, Описании объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту), локальной смете (Приложение № 2 к Контракту).

По результатам рассмотрения выполненных работ Заказчик подписывает документы о приемке или мотивированный отказ от принятия результатов выполненных работ с указанием выявленных недостатков, необходимых доработок и сроком их устранения.

При этом в подтверждение выполненных работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных жилых домов в ЕИС размещен акт о приемке выполненных работ от 31.08.2023 № 1 на сумму 2 137,4 тыс. рублей, сформированный в структурированном виде и подписанный электронной подписью поставщика 31.08.2023 и заказчика 11.10.2023.

Согласно ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик должен подписать документ о приемке либо мотивированный отказ в его подписании в срок, установленный контрактом, но не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в ЕИС.

Из вышеизложенного следует отметить, что в нарушение ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением по благоустройству размещенный поставщиком в ЕИС акт о приемке выполненных работ от 31.08.2023 № 1

подписан с опозданием на 9 рабочих дней (срок подписания – не позднее 28.09.2023).

Оплата за выполненные работы произведена Управлением по благоустройству платежным поручением от 16.10.2023 № 485388 в сумме 2 137,4 тыс. рублей, т.е. в сроки, установленные условиями МК от 18.04.2023 № 12 (исходя из даты подписания сторонами акта о приемке выполненных работ от 31.08.2023 № 1 в ЕИС 11.10.2023 согласно условиям контракта оплата за выполненные работы должна быть произведена заказчиком не позднее 20.10.2023 (в течение 7 рабочих дней после подписания акта).

4.2.2. Управлением по благоустройству по результатам электронного аукциона № 081550000523000680 заключен муниципальный контракт от 27.02.2023 № 2 (далее – МК от 27.02.2023 № 2) с **ООО «Дорстрой12»** (ИНН 1200002470), как с участником, предложившим наименьшую цену контракта (снижение на 20,0% от НМЦК) в сумме 685,3 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: Чувашская Республика, г. Козловка, ул. Лобачевского, д. 26, ул. Герцена, д.17, **со сроком выполнения работ с 01.05.2023 и не позднее 31.08.2023** и оплатой выполненных работ в течение 7 рабочих дней после подписания сторонами справки о стоимости выполненных работ и произведенных затратах по форме КС-3, счета-фактуры (при наличии) и приложенного к справке акта выполненных работ по установленной форме КС-2, при условии поступления Заказчику бюджетных средств на цели, предусмотренные настоящим Контрактом.

Согласно п. 9.9 МК от 27.02.2023 № 2 Подрядчик предоставил обеспечение исполнения контракта путем предоставления независимой гарантии № 9991-4R1/1099036 от 17.02.2023, выданной ПАО «Банк Уралсиб», сроком действия по 31.01.2024 на сумму 34,3тыс. рублей.

В ЕИС подрядчиком 28.11.2023 размещен акт о приемке выполненных работ № 2 на сумму 685,3 тыс. рублей. Следует отметить, что указанный акт о приемке выполненных работ на момент подготовки настоящего заключения (на 15.12.2023) заказчиком не подписан.

По данным ЕИС по состоянию на 15.12.2023 исполнение МК от 27.02.2023 № 2 отсутствует.

*Пени по состоянию на 28.11.2023 (дата подписания акта подрядчиком) составляют в сумме 27,1 тыс. рублей $(685\,324,8 - 0) * 79 / 300 * 15,0\% = 27\,070,3$ рублей).*

При этом установлено, что Управлением по благоустройству в адрес подрядчика ООО «Дорстрой21» на момент подготовки настоящего заключения не направлены претензионные письма об уплате неустойки за 79 дней просрочки выполнения своих обязательств по контракту.

Следует отметить, что согласно п. 7.12 МК от 27.02.2023 № 2 в случае неоплаты неустоек (штрафов, пени), в сроки, установленные в претензии Заказчика, Заказчик, при осуществлении расчетов, вправе удерживать из подлежащих выплате сумм за выполнение работ размер неоплаченных Подрядчиком неустоек (штрафов, пени). Кроме того, в случае нарушения

Подрядчиком обязательств по настоящему Контракту, Заказчик вправе удовлетворить требования за счет обеспечения по настоящему Контракту.

4.3. В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия также выборочно проанализированы следующие муниципальные контракты, заключенные с **ООО «Дорстрой21»** на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог:

- от 27.02.2023 № 3 (далее – МК от 27.02.2023 № 3) заключен Управлением по благоустройству по результатам электронного аукциона № 081550000523000677 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Николаева в г. Козловка на сумму 1 127,9 тыс. рублей, **со сроком выполнения работ с 01.05.2023 и не позднее 31.08.2023** и оплатой выполненных работ в течение 7 рабочих дней после подписания сторонами справки о стоимости выполненных работ и произведенных затратах по форме КС-3, счета-фактуры (при наличии) и приложенного к справке акта выполненных работ по установленной форме КС-2, при условии поступления Заказчику бюджетных средств на цели, предусмотренные настоящим Контрактом.

Согласно п. 9.9 МК от 27.02.2023 № 3 подрядчиком в счет обеспечения исполнения контракта представлена независимая гарантия № 9991-4R1/1099068, выданная 20.02.2023 ПАО «Банк Уралсиб» сроком действия по 31.01.2024 на сумму 56,4 тыс. рублей.

В ЕИС размещено решение Управления по благоустройству от 29.11.2023 № 06-07/06-07-05-2809, направленное в адрес ООО «Дорстрой12», об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта. В указанном решении отмечено, что: на 29.11.2023 подрядчиком работы, предусмотренные в рамках МК от 27.02.2023 № 3, не завершены; работы на объекте не ведутся; ООО «Дорстрой12» не уведомяло Управление по благоустройству в соответствии со ст. 716 Гражданского кодекса РФ о приостановлении работ.

Также в адрес подрядчика Управлением по благоустройству было направлено претензионное письмо от 29.08.2023 № 06-07/06-07-05-1191 с требованием надлежащего выполнения условий контракта.

- от 15.05.2023 № 25 (далее – МК от 15.05.2023 № 25) заключен Управлением по благоустройству по результатам электронного аукциона № 081550000523004275 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Николаева протяженностью 151 м. в г. Козловка на сумму 641,7 тыс. рублей, со сроком выполнения работ с 01.06.2023 и не позднее 31.08.2023 и оплатой выполненных работ в течение 7 рабочих дней после подписания сторонами справки о стоимости выполненных работ и произведенных затратах по форме КС-3, счета-фактуры (при наличии) и приложенного к справке акта выполненных работ по установленной форме КС-2, при условии поступления Заказчику бюджетных средств на цели, предусмотренные настоящим Контрактом.

Согласно п. 9.9 МК от 15.05.2023 № 25 стороны приняли к сведению, что подрядчик признан освобожденным от предоставления обеспечения исполнения контракта в случае, предусмотренном п. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ. В ЕИС размещено решение Управления по благоустройству от 29.11.2023 № 06-07/06-07-05-2810, направленное в адрес ООО «Дорстрой12», об одностороннем

отказе заказчика от исполнения контракта. В указанном решении отмечено, что: на 29.11.2023 подрядчиком работы, предусмотренные в рамках МК от 15.05.2023 № 25, не завершены; работы на объекте не ведутся; ООО «Дорстрой12» не уведомяло Управление по благоустройству в соответствии со ст. 716 Гражданского кодекса РФ о приостановлении работ.

Также в адрес подрядчика Управлением по благоустройству было направлено претензионное письмо от 29.08.2023 № 06-07/06-07-05-1912 с требованием надлежащего выполнения условий контракта.

5. Муниципальный долг

Решением о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга Козловского муниципального округа на 1 января 2024 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Козловского округа 0,0 тыс. рублей.

6. Расходование средств резервного фонда

Резервный фонд администрации Козловского муниципального округа на 2023 год утвержден решением о бюджете в объеме 2 000,0 тыс. рублей. Уточненный объем резервного фонда (изменения от 30.03.2023 № 7/146, 27.06.2023 № 1/181) составляет 1 157,8 тыс. рублей.

Согласно отчету ф. 0503117 плановые значения по разделу 0111 «Резервный фонд администрации муниципального образования Чувашской Республики» составляет 985,2 тыс. рублей (разница составляет 172,6 тыс. рублей – выделенные в 3 квартале 2023 г.).

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Козловского муниципального округа утвержден постановлением администрации Козловского муниципального округа от 30.12.2022 № 12 (далее – Порядок).

В соответствии с п. 2.1 Порядка бюджетные ассигнования резервного фонда администрации направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение непредвиденных и неотложных работ по реконструкции или ремонту объектов социально-культурного и жилищно-коммунального значения, проведение ремонтных и аварийно-восстановительных работ, в том числе по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году, а также на иные мероприятия на основании распоряжения администрации Козловского муниципального округа.

По состоянию на 01.10.2023 из резервного фонда администрации выделены средства в объеме 1 014,8 тыс. рублей, в том числе на основании распоряжений администрации Козловского муниципального округа от 08.02.2023 № 45 в сумме 12,9 тыс. рублей, 08.02.2023 № 46 в сумме 25,0 тыс. рублей, 07.03.2023 № 73 в сумме 25,0 тыс. рублей, 14.03.2023 № 78 в сумме 210,5 тыс. рублей, 24.05.2023 № 183 в сумме 249,2 тыс. рублей, 08.06.2023 № 200 в сумме 319,6 тыс. рублей,

24.07.2023 № 237 в сумме 12,5 тыс. рублей, 15.08.2023 № 274 в сумме 30,0 тыс. рублей и 04.09.2023 № 299 в сумме 130,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Козловского муниципального округа по состоянию на 01.10.2023 использованы на цели, предусмотренные Порядком.

7. Дебиторская и кредиторская задолженность бюджета Козловского муниципального округа

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице.

Таблица 14(тыс. рублей)

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2023			Задолженность на 01.10.2023			Изменение (+,-)
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная	
Дебиторская задолженность	52 395,3	0,0	2 780,5	727 703,7	0,0	1 626,4	675 308,4
120500000 «Расчеты по доходам»	52 395,3	0,0	2 780,5	727 703,7	0,0	1 626,4	675 308,4
120511000 «Расчеты с плательщиками налогов»	2 795,6	0,0	2 774,2	10 763,7	0,0	1 620,1	7 968,1
120521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды»	614,6	0,0	0,0	608,9	0,0	0,0	-5,7
120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»	44 040,5	0,0	0,0	43 366,2	0,0	0,0	-674,3
120531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)»	4 938,3	0,0	0,0	4 389,0	0,0	0,0	-549,3
120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	6,3	0,0	6,3	6,3	0,0	6,3	0,0
120551000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	0,0	0,0	0,0	668 569,6	0,0	0,0	668 569,6

Исходя из вышеуказанной таблицы следует, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2023 по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 675 308,4 тыс. рублей и составила в общей сумме 727 703,7 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 1 626,4 тыс. рублей.

Увеличение дебиторской задолженности произошло в результате образования задолженности по счетам:

120551000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 668 569,6 тыс. рублей;

120511000 «Расчеты с плательщиками налогов» в сумме 7 968,1 тыс. рублей (по пояснениям финансового отдела администрации Козловского муниципального округа данная задолженность по данным налогового органа составляет по поступлениям местных налогов сельских поселений Козловского района, преобразованных в Козловский муниципальный округ), в том числе по

данному счету просроченная задолженность по состоянию на 01.10.2023 уменьшилась на 1 154,1 тыс. рублей или на 41,6% и составила 1 620,1 тыс. рублей.

В то же время уменьшилась задолженность по следующим счетам: 120521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» на сумму 5,7 тыс. рублей (0,9%) и составила 608,9 тыс. рублей (задолженность по договорам аренды муниципального имущества);

120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» на сумму 674,3 тыс. рублей (1,5%) и составила 43 366,2 тыс. рублей (задолженность по договорам аренды земельных участков, заключенным на долгосрочный период);

120531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 549,3 тыс. рублей (11,1%) и составила 4 389,0 тыс. рублей (оплата услуг сторонних организаций по ведению учета и составлению отчетности в образовательных организациях).

При этом не изменилась задолженность по счету 120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия», которая как на 01.01.2023, так и на 01.10.2023 составляет в сумме 6,3 тыс. рублей (доходы от денежных взысканий (штрафов), администратором которых является Министерство внутренних дел).

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице.

Таблица № 15 (тыс. рублей)

Наименование счета	Задолженность на 01.01.2023		Задолженность на 01.10.2023		Изменение задолженности (+,-)	Изменение просроченной задолженности (+,-)
	Всего	в т.ч. просроченная	Всего	в т.ч. просроченная		
Кредиторская задолженность	26 660,9	0,0	3 720,9	0,0	22 940,0	0,0
120500000 «Расчеты по доходам»	2 598,8	0,0	1 538,4	0,0	1 060,4	0,0
120511000 «Расчеты с плательщиками налогов»	2 554,5	0,0	1 494,1	0,0	1 060,4	0,0
120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	44,3	0,0	44,3	0,0	0,0	0,0
130200000 «Расчеты по принятым обязательствам»	0,0	0,0	1 158,8	0,0	-1 158,8	0,0
130211000 «Расчеты по заработной плате»	0,0	0,0	1 149,9	0,0	-1 149,9	0,0
130221000 «Расчеты по услугам связи»	0,0	0,0	8,9	0,0	-8,9	0,0
130300000 «Расчеты по платежам в бюджет»	24 062,1	0,0	1 015,1	0,0	23 047,0	0,0
130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц»	0,0	0,0	82,4	0,0	-82,4	0,0
130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет»	24 062,1	0,0	0,0	0,0	24 062,1	0,0
130306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»	0,0	0,0	6,2	0,0	-6,2	0,0
130315000 «Расчеты по единому страховому тарифу»	0,0	0,0	926,5	0,0	-926,5	0,0

130400000 «Прочие расчеты с кредиторами»	0,0	0,0	8,6	0,0	-8,6	0,0
130403000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда»	0,0	0,0	8,6	0,0	-8,6	0,0

По состоянию на 01.10.2023 объем кредиторской задолженности муниципального образования составляет в общей сумме 3 720,9 тыс. рублей, что на 86,0% или на 22 940,0 тыс. рублей меньше задолженности, числящейся на 01.01.2023 (26 660,9 тыс. рублей).

При этом задолженность по состоянию на 01.10.2023 составляет по следующим счетам бюджетного учета:

120500000 «Расчеты по доходам» в сумме 1 538,4 тыс. рублей (на 40,8% или 1 060,4 тыс. рублей меньше уровня 01.01.2023), в том числе по счетам 120511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 1 494,1 тыс. рублей (по пояснениям финансового отдела администрации Козловского муниципального округа данная задолженность составляет по данным налогового органа по поступлениям местных налогов сельских поселений Козловского района, преобразованных в Козловский муниципальный округ) и 120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» - 44,3 тыс. рублей (доходы от денежных взысканий (штрафов), администратором которых является Министерство внутренних дел);

130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 1 158,8 тыс. рублей (на 01.01.2023 задолженности не имеется), в том числе по счету 130211000 «Расчеты по заработной плате» произошло увеличение кредиторской задолженности в сумме 1 149,9 тыс. рублей в связи с выплатой заработной платы за 2 половину месяца с 9 по 12 число месяца, следующего за отчетным, и 130221000 «Расчеты по услугам связи» в сумме 8,9 тыс. рублей;

130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 1 015,1 тыс. рублей, что на 95,8% или 23 047,0 тыс. рублей меньше уровня 01.01.2023, в том числе по счетам 130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» в сумме 82,4 тыс. рублей, 130306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в сумме 6,2 тыс. рублей и 130315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» в сумме 926,5 тыс. рублей;

130400000 «Прочие расчеты с кредиторами» в сумме 8,6 тыс. рублей (на 01.01.2023 задолженности не числилось).

Проведен выборочный анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности ф. 0503169 по дебиторской и кредиторской задолженности, с данными, имеющимися на сайтах: <https://r21.fssp.gov.ru> (служба судебных приставов); <http://app.roskazna.ru/roskazna/id> (УФК по Чувашской Республике); <https://chuvashia.arbitr.ru/> (в картотеке арбитражных дел Арбитражного суда Чувашской Республики).

При этом на сайте Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии (<https://kad.arbitr.ru/>) установлено наличие следующих решений суда:

1) от 04.08.2023 по делу А79-4501/2023 о взыскании с Профессионального образовательного учреждения «Урмарская автомобильная школа общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия

армии, авиации и флоту России» (ИНН 2114000576, далее – ПОУ «Урмарская автошкола «ДОСААФ») в пользу администрации Козловского муниципального округа суммы долга в размере 49,9 тыс. рублей по арендной плате за период с 01.04.2022 по 31.03.2023 в соответствии с договором аренды земельного участка от 03.12.2013 № 65-г и **пени в сумме 3,3 тыс. рублей** за период с 12.07.2022 по 04.08.2023. Начиная с 05.08.2023 и далее по день фактической уплаты долга начисление пени производить на неоплаченную сумму долга исходя из 1/300 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации за каждый день просрочки.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики расчетно произведен расчет суммы пени по состоянию на 01.10.2023 за период с 05.08.2023 по 30.09.2023 на сумму 1,1 тыс. рублей. Таким образом, сумма пени за неоплаченную сумму долга по арендным платежам по договору аренды земельного участка от 03.12.2013 № 65-г, заключенного с ПОУ «Урмарская автошкола «ДОСААФ», по состоянию на 01.10.2023 составляет в сумме 4,4 тыс. рублей (3,3 тыс. рублей + 1,1 тыс. рублей).

2) от 09.08.2023 по делу № А79-4594/2023 о взыскании с ООО «Автодорсервис» (ИНН 2107004820) в пользу администрации Козловского муниципального округа суммы долга в размере 118,7 тыс. рублей задолженности по внесению арендной платы в соответствии с договором аренды земельного участка от 27.04.2005 № 26 за период со 2 квартала 2022 года по 1 квартал 2023 года и **пени в сумме 8,1 тыс. рублей** за период с 12.07.2022 по 09.08.2023, с 10.08.2023 и далее по день фактической оплаты долга начисление пени производить из расчета 1/300 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации за каждый день просрочки.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики расчетно произведен расчет суммы пени по состоянию на 01.10.2023 за период с 10.08.2023 по 30.09.2023 на сумму 2,5 тыс. рублей. Таким образом, сумма пени за неоплаченную сумму долга по арендным платежам по договору аренды земельного участка от 27.04.2005 № 26, заключенного с ООО «Автодорсервис», по состоянию на 01.10.2023 составляет в сумме 10,6 тыс. рублей (8,1 тыс. рублей + 2,5 тыс. рублей).

Согласно данным веб-страницы «Контур. Фокус» деятельность ООО «Автодорсервис» за 2022 год является прибыльной (получена чистая прибыль в сумме 11 220,0 тыс. рублей), деятельность ПОУ «Урмарская автошкола «ДОСААФ» является убыточной (убыток за 2022 год составил в сумме 1 181,0 тыс. рублей).

При этом установлено, что в бюджетной отчетности ф. 0503169 по состоянию на 01.10.2023 суммы начисленных пеней в размере 15,0 тыс. рублей не отражены.

Справочно: В письме Минфина России от 29.01.2021 № 02-06-10/5946 содержатся разъяснения об отражении в бюджетном учете сумм дебиторской задолженности и доходов по неустойкам (штрафам, пеням) за нарушение условий договоров при досудебном урегулировании или в рамках судопроизводства.

В силу положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н (далее – СГС «Доходы») и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция от 01.12.2010 № 157н), доходы текущего финансового года от неустоек (штрафов, пеней) признаются в бюджетном учете на дату возникновения требования к плательщику неустоек (пеней, штрафов).

Согласно п.85 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010 № 162н), учет расчетов по ущербу и иным доходам ведется на счетах аналитического учета счета 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам». Суммы задолженности по штрафам, пеням, неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, отражаются по счету аналитического учета 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)».

Информация о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов в соответствии с п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), должна отражаться в бюджетной отчетности ф. 0503169, где в графах 2, 9 указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему номеру счета бюджетного учета по состоянию на начало года и на конец отчетного периода соответственно.

Таким образом, администрацией Козловского муниципального округа в нарушение Инструкции № 157н, Инструкции № 162н и Инструкции № 191н суммы пеней, предъявленные по решениям Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 04.08.2023 по делу А79-4501/2023 в отношении ПОУ «Урмарская автошкола «ДОСААФ» в сумме 4,4 тыс. рублей (с учетом доначисления за период с 05.08.2023 по 30.09.2023 в сумме 1,1 тыс. рублей) и от 09.08.2023 по делу № А79-4594/2023 в отношении ООО «Автодорсервис» в сумме 10,6 тыс. рублей (с учетом доначисления за период с 10.08.2023 по 30.09.2023 в сумме 2,5 тыс. рублей), по счету 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» по состоянию на 01.10.2023 не отражены в бюджетной отчетности ф. 0503169, что свидетельствует о признаках недостоверности дебиторской задолженности по состоянию на 01.10.2023.

Следует отметить, что администрацией Козловского муниципального округа на запрос Контрольно-счетной палаты от 11.10.2023 № 06/05/01-2253 письмом от 19.10.2023 № 01-04/01-04-03-2377 представлены недостоверные данные об отсутствии задолженности по арендным платежам за муниципальное имущество по состоянию на 01.10.2023, при том, когда из вышеуказанных решений Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии следует, что за:

ПОУ «Урмарская автошкола «ДОСААФ» числится сумма долга в размере 49,9 тыс. рублей по арендной плате за период с 01.04.2022 по 31.03.2023 по

договору аренды земельного участка от 03.12.2013 № 65-г и пени в сумме 4,4 тыс. рублей с 12.07.2022 по 04.08.2023 (с учетом расчета на 01.10.2023);

ООО «Автодорсервис» сумма долга в размере 118,7 тыс. рублей по внесению арендной платы по договору аренды земельного участка от 27.04.2005 № 26 за период со 2 квартала 2022 года по 1 квартал 2023 года и пени в сумме 10,6 тыс. рублей (с учетом расчета на 01.10.2023) за период с 12.07.2022 по 09.08.2023.

8. Результат исполнения бюджета Козловского муниципального округа

Решением о бюджете на 2023 год (с изменениями от 30.03.2023 № 7/146, 27.06.2023 № 1/181) прогнозируемый дефицит бюджета Козловского муниципального округа утвержден в сумме 45223,2 тыс. рублей, источниками финансирования которого являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Размер и источники финансирования дефицита бюджета соответствуют нормам ст. 92.1, 96 БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2023 доходы бюджета Козловского муниципального округа исполнены в сумме 423 567,8 тыс. рублей, расходы – 409 112,6 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования по итогам 9 месяцев 2023 года исполнен с профицитом (превышение доходов над расходами) в размере 14 455,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенный анализ отчета об исполнении бюджета Козловского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года показал следующее:

доходная часть бюджета исполнена в сумме 423 567,8 тыс. рублей или 77,9% к плану (544 095,3 тыс. рублей), к аналогичному периоду 2022 года уменьшилась на 7,8%;

расходная часть бюджета исполнена в сумме 409 112,6 тыс. рублей или 69,4% к плану (589 318,4 тыс. рублей), к аналогичному периоду 2022 года увеличилась на 9,3 %;

бюджет Козловского муниципального округа исполнен с профицитом в сумме 14 455,2 тыс. рублей при плановом дефиците – 45 223,2 тыс. рублей.

2. Установлены следующие факты нарушений (недостатков):

2.1. Существуют риски невыполнения поступлений по таким неналоговым доходам местного бюджета, как доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, прочие неналоговые доходы и доходы, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), что может привести к несбалансированности бюджета и нарушению требований ст. 33 БК РФ.

2.2. Рост задолженности по платежам за найм жилых помещений, предоставленных по договорам коммерческого и социального найма, указывает

на недостаточные действия со стороны администрации Козловского муниципального округа по сокращению задолженности, что в свою очередь указывает на ненадлежащее исполнение полномочий, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ.

2.3. Администрацией Козловского муниципального округа при размещении извещений о проведении торгов по продаже объектов муниципального имущества нарушены условия, установленные ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в части применения рыночной стоимости объекта для определения начальной цены продажи, установленного в отчете оценщика, превышающего срок действия данного отчета – 6 месяцев.

2.4. Имеются риски невыполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Козловского муниципального округа на 2023 год.

2.5. Анализом размещенных план-графиков на 2023-2025 годы установлены риски осуществления администрацией Козловского муниципального округа и Управлением по благоустройству в 2023 году закупок малого объема с превышением ограничений, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.5.1. При этом следует отметить, что в 3 квартале 2023 года Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проведение анализа закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований на предмет выявления случаев искусственного «дробления» объекта закупки с целью заключения нескольких контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», по результатам которого отмечены следующие нарушения (недостатки), допущенные отдельными муниципальными заказчиками Козловского муниципального округа (района):

не соблюдены принципы обеспечения конкуренции в части превышения лимита закупок, который заказчики вправе осуществлять на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (Администрация Козловского района за 2021 и 2022 годы, Отдел строительства и общественной инфраструктуры администрации Козловского района за 2021 и 2022 годы, МКУ «ЦФХО» Козловского района за 2021 и 2022 годы), что указывает на риски по искусственному дроблению закупок с целью ухода от конкурентных процедур и нарушению ч. 4, ч. 5 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

доля закупок малого объема, осуществленных с использованием электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики», по Козловскому муниципальному округу (району) в 2021 году составил 25,68%, в 2022 году – 0,43% и в I полугодии 2023 года – 2,5% (со снижением к 2021 году);

муниципальными заказчиками в несоблюдение распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 июня 2020 № 562-р, приказа Госслужбы Чувашии по тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493 закупки малого объема осуществляются в отдельных случаях без использования электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики» (Отдел образования

администрации Козловского муниципального округа (района);

установлены признаки, указывающие на разделение закупок на несколько договоров до 20,0 тыс. рублей в целях неиспользования Портала закупок малого объема Чувашской Республики (Отдел образования администрации Козловского муниципального округа (района));

выборочный анализ представленных контрактов (договоров) показал, что в 7 муниципальных образованиях Чувашской Республики по 9 муниципальным заказчикам заключено 47 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 23 129,9 тыс. рублей с признаками деления закупок (до 600,0 тыс. рублей) с целью не проведения конкурентных процедур и имеющих единую цель, приобретателем по которым является одно и то же лицо, в связи с чем образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами, что является уклонением от соблюдения обязательной процедуры торгов в целях заключения таких договоров, что свидетельствует о намерении сторон обойти установленные законодательством конкурентные процедуры и указывают на их ничтожность (недействительность), в том числе Отдел строительства и общественной инфраструктуры администрации Козловского района в рамках заключения 01.06.2022 договоров №№ 2 и 3 на выполнение работ по ремонту и благоустройству въездной площадки в г. Козловка со стороны автомобильной дороги М-7 «Волга» на сумму 599,8 тыс. рублей (изготовление стелы) и на сумму 400,2 тыс. рублей (установка стелы).

2.6. Управлением по благоустройству при заключении МК от 27.02.2023 № 1 с ИП Самсоновым А.Н. на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов (ул. Звездная д. 1а, д. 3а, ул. Чернышевского д. 9, д. 11, д. 13, ул. Мичурина д. 2, д. 3, ул. Чернышевского д. 1, д. 2, д. 3, ул. 30 лет Победы д. 40, д. 42, д.42А) в г. Козловка в целях исключения дублирования работ по восстановлению разрушенного дорожного покрытия не учтены работы, предусмотренные ГУП Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики контрактом на строительство тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения от газовых автоматизированных блочно-модульных котельных в г. Козловка, в том числе по благоустройству территорий.

Указанное не позволило выполнить работы по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов (ул. Звездная д. 1а, д. 3а, ул. Чернышевского д. 9, д. 11, д. 13, ул. Мичурина д. 2, д. 3, ул. Чернышевского д. 1, д. 2, д. 3, ул. 30 лет Победы д. 40, д. 42, д.42А) в г. Козловка в полном объеме. Неосвоенная часть средств, а также невыполненный объем работ по МК от 27.02.2023 № 1 составил в сумме 3 318,3 тыс. рублей (не выполнена часть работ по укладке асфальтного покрытия и работы по озеленению территории).

2.7. Действия (бездействия) должностных лиц администрации Козловского муниципального округа и МУП «ЖКХ Козловского района» привели к тому, что работа по уменьшению кредиторской задолженности за энерго, тепло ресурсы перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» не велась на должном уровне, также не осуществлялся

контроль за распределением выручки, что в свою очередь в нарушение ст. 34 БК РФ привело к дополнительным расходам бюджетных средств (неэффективные расходы) за 9 месяцев 2023 года в сумме 9 129,7 тыс. рублей по оплате исполнительных листов и риску увеличения кредиторской задолженности муниципального образования.

2.8. По муниципальному контракту от 21.04.2023 № 19, заключенному с ООО Джи Динамика на разработку генерального плана Козловского округа:

в расчете стоимости разработки проекта генерального плана увеличение показателя численности населения Козловского муниципального округа на 0,4 тыс. человек и применение необоснованного коэффициента 1,1005 к базовой стоимости разработки проекта генерального плана территории привело к завышению НМЦК на 118,71 тыс. рублей, что является нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.9. По муниципальному контракту от 24.05.2023 № 28, заключенному с ООО Джи Динамика на разработку правил застройки и землепользования:

на запрос Минстроя Чувашии от 13.01.2023 № 07/17 - 285 коммерческое предложение ООО «Джи Динамика» на разработку проекта правил землепользования и застройки Козловского муниципального округа составляет 1 054,0 тыс. рублей, а на запрос администрации Козловского муниципального округа от 19.04.2023 № 06/06-01-16-29/1 ООО «Джи Динамика» представило коммерческое предложение в сумме 1 203,2 тыс. рублей, т.е. с ростом на 149,2 тыс. рублей, что указывает на признаки искусственного завышения НМЦК (нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ);

формирование НМЦК на разработку правил землепользования и застройки администрацией Козловского муниципального округа с нарушением требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, и последующее заключение муниципального контракта путем осуществления закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур), в совокупности привело к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 149,2 тыс. рублей;

анализ рынка проектных организаций администрацией Козловского муниципального округа проведен не в полном объеме.

2.10. Администрацией Козловского муниципального округа в нарушение ст. 179 БК РФ, Порядка разработки и реализации муниципальных программ Козловского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Козловского муниципального округа от 15.02.2023 № 91, абз. 2 п. 3 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных для использования в работе и доведения до сведения органов местного самоуправления письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/4884, в 2023 году:

23 муниципальных программы утверждены без соответствующей экспертизы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (в том числе 2 программы: «Развитие транспортной системы в Козловском муниципальном округе» и «Формирование современной городской среды на территории Козловского

муниципального округа» утверждены в 3 квартале 2023 года (постановления от 12.09.2023 №№874, 875) после получения администрацией Козловского муниципального округа заключения на отчет об исполнении бюджета округа за 1 полугодие 2023 года с аналогичными нарушениями);

9 муниципальных программ Козловского муниципального округа не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2023 год (с изменениями от 27.06.2023 № 1/181) на сумму 34 563,6 тыс. рублей.

2.11. В несоблюдение ст. 172 БК РФ предусмотренные муниципальной программой «О цифровой трансформации Козловского муниципального округа Чувашской Республики» на 2023-2024 годы» расходы на 2023 год в сумме 1 663,0 тыс. рублей и на 2024 год – 1 663,0 тыс. рублей решением о бюджете не утверждены.

2.12. В нарушение ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением по благоустройству размещенный поставщиком в ЕИС акт о приемке выполненных работ от 31.08.2023 № 1 (в рамках муниципального контракта от 18.04.2023 № 12, заключенного с ИП Самсоновым А.М. на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: Чувашская Республика, Козловский муниципальный округ, д. Андреево-Базары, ул. Молодежная, д. 1, д. Еметкино, ул. 50 лет Победы, д. 4) подписан с опозданием на 9 рабочих дней.

2.13. Администрацией Козловского муниципального округа в нарушение Инструкции № 157н, Инструкции № 162н и Инструкции № 191н суммы пеней, предъявленные по решениям Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 04.08.2023 по делу А79-4501/2023 в отношении ПОУ «Урмарская автошкола «ДОСААФ» в сумме 4,4 тыс. рублей (с учетом доначисления за период с 05.08.2023 по 30.09.2023 в сумме 1,1 тыс. рублей) и от 09.08.2023 по делу № А79-4594/2023 в отношении ООО «Автодорсервис» в сумме 10,6 тыс. рублей (с учетом доначисления за период с 10.08.2023 по 30.09.2023 в сумме 2,5 тыс. рублей), по счету 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» по состоянию на 01.10.2023 не отражены в бюджетной отчетности ф. 0503169, что свидетельствует о признаках недостоверности дебиторской задолженности по состоянию на 01.10.2023;

2.13.1. Администрацией Козловского муниципального округа на запрос Контрольно-счетной палаты от 11.10.2023 № 06/05/01-2253 письмом от 19.10.2023 № 01-04/01-04-03-2377 представлены недостоверные данные об отсутствии задолженности по арендным платежам за муниципальное имущество по состоянию на 01.10.2023, при том, когда из вышеуказанных решений Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии следует, что за:

ПОУ «Урмарская автошкола «ДОСААФ» числится сумма долга в размере 49,9 тыс. рублей по арендной плате за период с 01.04.2022 по 31.03.2023 по договору аренды земельного участка от 03.12.2013 № 65-г и пени в сумме 4,4 тыс. рублей с 12.07.2022 по 04.08.2023 (с учетом расчета на 01.10.2023);

ООО «Автодорсервис» сумма долга в размере 118,7 тыс. рублей по внесению арендной платы по договору аренды земельного участка от 27.04.2005 № 26 за период со 2 квартала 2022 года по 1 квартал 2023 года и пени в сумме

10,6 тыс. рублей (с учетом расчета на 01.10.2023) за период с 12.07.2022 по 09.08.2023.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Козловского муниципального округа и администрацию Козловского муниципального округа.

2. Администрации Козловского муниципального округа:

2.1. Осуществлять надлежащий контроль за выполнением полномочий главного администратора собственных доходов бюджета муниципального округа, предусмотренных ст. 160.1 БК РФ, в части сокращения задолженности по платежам за найм жилых помещений, предоставленных по договорам найма.

2.2. Принять меры по недопущению неэффективных расходов бюджета.

2.3. Привести муниципальные программы Козловского муниципального округа в соответствие с решением Собрания депутатов Козловского муниципального округа Чувашской Республики от 16.12.2022 № 3/73 «О бюджете Козловского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и на 2025 годов».

2.4. Обеспечить достоверное отражение имеющейся дебиторской задолженности по решениям Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии.

2.5. Не допускать нарушения действующего законодательства в части определения начальной максимальной цены контракта.

3. Управлению по благоустройству и развитию территории администрации Козловского муниципального округа:

3.1. Принять меры по предъявлению требования об уплате неустойки ООО «Дорстрой12» за несвоевременное выполнение им своих обязательств, предусмотренных в рамках МК от 27.02.2023 № 2.

3.2. Обеспечить уплату неустойки ООО «Дорстрой12» в рамках предъявленного требования за несвоевременное выполнение им своих обязательств, предусмотренных МК от 26.06.2023 № 32.