

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта в
Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 05/05-01-09-1456; от 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 158 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 «Об утверждении Перечня муниципальных Программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных

правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики 2023-2035 годы», подпрограмм муниципальной программы Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (далее – приложение № 4), приложения «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств всех источников финансирования».

Стоит отметить, что приложение «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств всех источников финансирования» приложено к проекту Муниципальной программы без указания номера приложения.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 29.03.2022 № 28 «О преобразовании муниципальных образований Чебоксарского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», настоящий Закон вступил в силу с 09.04.2022.

Так в приложении № 3 подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» проекта Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики 2020-2035 годы», а также «Сроки и этапы реализации подпрограммы» по I этапу – 2020-2025 годы отражен срок реализации подпрограммы 2020-2035 годы.

Аналогичная ситуация в приложении № 4 подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» проекта Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики 2020-2035 годы», а также «Сроки и этапы реализации подпрограммы» по I этапу – 2020-2025 годы отражен срок реализации подпрограммы 2020-2035 годы.

Контрольно-счетная палата, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагает внести соответствующие корректировки.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 556 078,36 тыс. рублей, за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа, который не соответствует объему финансирования, предусмотренному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (556 114,3 тыс. рублей).

Таким образом, в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы общий объем финансирования (556 114,3 тыс. рублей), не соответствует общему объему финансирования паспорта проекта Муниципальной программы в 2023–2035 годах (556 078,36 тыс. рублей), разница составляет 36,94 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы прогнозируемые объемы финансирования мероприятий Муниципальной программы предусмотрены в 2019 - 2035 годах.

Контрольно-счетная палата, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагает внести соответствующие корректировки.

Кроме того, в приложении № 4 проекта Муниципальной программы «Объемы финансирования подпрограммы с разбивкой по годам реализации подпрограммы» в паспорте прогнозируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы в 2023–2035 годах составляют 292 658,3 тыс. рублей, которые не соответствуют итоговому объему финансирования в текстовой части, предусмотренному по годам, который составляет 292 657,3 тыс. рублей.

Таким образом, в приложении № 4 проекта Муниципальной программы «Объемы финансирования подпрограммы с разбивкой по годам реализации подпрограммы» в паспорте прогнозируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы в 2023–2035 годах составляет 292 658,3 тыс. рублей, которые не соответствуют итоговому объему финансирования в текстовой части, предусмотренному по годам, (292 657,3 тыс. рублей), расхождение - на 1,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотренный на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта» составляет на 2023 год – 46 673,8 тыс. рублей, на

2024 год – 42 453,4 тыс. рублей и на 2025 год – 42 453,4 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно проекту Муниципальной программы, является управление образования, спорта и молодежной политики администрации Чебоксарского муниципального округа. Соисполнители муниципальной программы в проекте Муниципальной программы не предусмотрены.

В соответствии с п. 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в приложении «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств всех источников финансирования» и в приложениях №№ 3, 4 предусмотрены ответственные исполнители, соисполнители муниципальной программы: БУ «Чебоксарская ЦРБ» Минздрава Чувашии, отдел по развитию общественной инфраструктуры администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, отдел информатизации администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, общеобразовательные учреждения Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, МАУ ДО «ДЮСШ «Центр спорта и здоровья «Улап» Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, МАУ «Стадион «Юность» Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, предприятия и организация независимо от организационно-правовой формы, *которые не включены в паспорт проекта Муниципальной программы как соисполнители Муниципальной программы.*

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие паспорт проекта Муниципальной программы в части указания соисполнителей муниципальной программы.

Вместе с тем, представленный лист согласования не содержит соисполнителей указанных в приложениях №№ 3, 4 к проекту Муниципальной программы, что указывает на риски невыполнения муниципальной программы, т.к. информация об участии в программе до них не доведена.

1.5. Согласно п. 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

Стоит отметить, что в Перечне муниципальных программ указана муниципальная программа с наименованием «Развитие физической культуры и спорта», однако проект Муниципальной программы представлен на экспертизу с наименованием ««Развитие физической культуры и спорта в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики» на 2023-2035 годы».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. Развитие физической культуры и массового спорта.

Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» объединяет следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением.

Основное мероприятие 2. Строительство (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры.

2. Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы» предусматривает выполнение одного основного мероприятия «Содержание спортивных школ».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы является:

развитие и удовлетворение потребностей населения в занятиях физической культурой и спортом;

массовое приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

достижение высоких результатов на республиканских соревнованиях;

создание условий для укрепления здоровья населения путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта;

широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом.

Необходимо отметить, что в разделе 1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы, текстовой части проекта Муниципальной программы указаны цели отличные от целей указанных в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

разработка и внедрение механизмов, позволяющих лицам с ослабленным здоровьем, лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов регулярно заниматься физической культурой и спортом;

разработка и внедрение эффективной системы организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий и соревнований;

разработка и внедрение эффективной системы подготовки и участия сборных команд на республиканских и всероссийских соревнованиях;

разработка и внедрение нормативов подушевого финансирования физической культуры и спорта на основе единых минимальных государственных социальных стандартов;

укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

Необходимо отметить, что в разделе 1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы, текстовой части проекта Муниципальной программы указаны задачи отличные от задач, указанных в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) в 2035 году:

удельный вес населения Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

единовременная пропускная способность спортивных сооружений;

доля учащихся, занимающихся в спортивной школе;

количество подготовленных спортсменов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики - членов сборных команд Чувашской Республики;

удельный вес спортсменов массовых разрядов в общей численности населения Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в разделе 1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы, текстовой части проекта Муниципальной программы указаны целевые индикаторы и показатели, отличные от индикаторов и показателей, указанных в паспорте проекта Муниципальной программы.

Также необходимо отметить, что в приложении № 3 к проекту Муниципальной программы в разделе 2 «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации», указано, что в результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается достижение целевого индикатора и показателя

«уровень использования существующих объектов спорта», однако в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы данный целевой индикатор и показатель отсутствует.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебокарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы общий объем финансирования (556 114,3 тыс. рублей), не соответствует общему объему финансирования паспорта проекта Муниципальной программы в 2023–2035 годах (556 078,36 тыс. рублей), разница составляет 36,94 тыс. рублей.

2. В приложении № 4 проекта Муниципальной программы «Объемы финансирования подпрограммы с разбивкой по годам реализации подпрограммы» в паспорте прогнозируемые объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы в 2023–2035 годах составляют 292 658,3 тыс. рублей, которые не соответствуют итоговому объему финансирования в текстовой части, предусмотренному по годам (292 657,3 тыс. рублей), расхождение - на 1,0 тыс. рублей.

3. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебокарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Чебокарского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта в

Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести процедуру общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.