

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о б оценке регулирующего воздействия проекта решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле»

1. Общие сведения

1.1. *Администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* отдел экономики и имущественных отношений администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле» (далее - проект решения).

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта решения проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации Мариинско-Посадского районной Чувашской Республики от 20.09.2018 №665, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Данным проектом решения устанавливается порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а именно:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом № 248-ФЗ.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям. Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном земельном контроле может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно-надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

Не регулирование вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой: проект решения содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального земельного контроля, а в конечном итоге — к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования является правовая регламентация порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики проверок по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Чувашской Республики, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики предусмотрена административная и иная ответственность.

Основная цель проведения муниципального земельного контроля - сохранение земли, как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство*: сохранение текущего положения. Не рассматривается.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: принятие проекта решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора и территории, на которые будет оказано воздействие*:

- субъекты предпринимательской деятельности в лице юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- государство в лице администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики;
- общество.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия*. Рассматривается два варианта.

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства - отрицательный, выраженный в неурегулированности законодательства по осуществлению муниципального земельного контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности - отрицательный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества - нейтральный.

При выборе прямого государственного регулирования возникают следующие эффекты:

для государства - положительный, так как устанавливается механизм муниципального земельного контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности - положительный, выраженный, с одной стороны, в установлении единообразного для всех механизма муниципального земельного контроля, с другой стороны - обеспечение соблюдения обязательных требований Федерального закона;

для общества - положительный, выраженный в принятии мер по сохранению земли, как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	Отрицательный	Положительный
Общество	Нейтральный	Положительный

5.3. Количественное описание существующего воздействия:

Количественное описание существующего воздействия может быть описано показателями по аналогии с проведением «народной инвентаризации» свободных земель и земельных участков на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта решения не предусмотрено.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установление на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики единого механизма осуществления муниципального земельного контроля за соблюдением обязательных требований Федерального закона.

6. Публичные консультации

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Уставом Мариинско-Посадского района Чувашской Республики проведены публичные консультации по проекту решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле» (далее - проект решения).

Проект решения размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://regulations.cap.ru/projects/2527> и на официальном сайте Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в баннере «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» по ссылке: <https://marpos.cap.ru/action/activity/banneri/tekuschie-napravleniya/2019-god/ocenka-reguliruyushego-vozdjstviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyushego> 18 ноября 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 3 декабря 2021 г.

Проект решения и перечень вопросов по нему были направлены исх. письмом

№34/01-02-5324 от 19.11.2021 в адрес глав администраций 1 городского и 11 сельских поселений Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, в адрес сельскохозяйственных предприятий и организаций, чьи интересы затрагиваются проектом решения (ООО «НамЭКО», ООО «Молочный цех «Октябрьский», ООО «Октябрьское», ООО «Смак-Агро», КФХ Алексеев Ю.М., КФХ Белов А.Е., КФХ Григорьев А.В., КФХ Клементьев А.Н., КФХ Тагеев М.Л., КФХ Федоров А.В.), письмом от 19.11.2021 № 34/01-02-5323 - в Минэкономразвития Чувашии. Также на экспертизу направлен в Прокуратуру Мариинско-Посадского района Чувашской Республики от 19.11.2021 №34/01-02-5322 (всего 24 письма).

По результатам публичных консультаций получен ответ с Минэкономразвития Чувашии от 03.12.2021 №05/21-17350 о том, что по изученному проекту постановления есть замечания. В связи с этим в проект постановления по результатам публичных консультаций ожидается внесение изменений. По электронной почте в форме сообщения получен ответ от главы Аксаринского сельского поселения о том, что предложений и замечаний не имеется. Также в ходе телефонных переговоров были получены устные мнения следующих участников: администрации Сутчевского с/пос., Шоршелского с/пос., Октябрьского с/пос.

Иные организации не представили предложения и замечания к проекту решения, а также не проинформировали администрацию Мариинско-Посадского района Чувашской Республики об их отсутствии.

Все поступившие предложения будут проанализированы, в проект по результатам публичных консультаций будут внесены изменения и дополнения.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендованного варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом решения, соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной осуществления муниципального земельного контроля является необходимость регламентации порядка.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью предлагаемого правового регулирования является предотвращение или сокращение нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Чувашской Республики, содержащие нормы земельного права, нарушения принципов эффективного и рационального использования земель.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует требованиям Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федерации», Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Оценка результативности и эффективности органов муниципального контроля осуществляется в установленном Федеральным законом порядке на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля.

Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля являются:

- доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года, - 75 процентов;

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года - 0 процентов.

Индикативными показателями осуществления муниципального земельного контроля являются:

1) количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в орган муниципального земельного контроля (единица);

2) количество проведенных органом муниципального земельного контроля внеплановых контрольных мероприятий (единица);

3) количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения органом муниципального земельного контроля внепланового контрольного мероприятия (единица);

4) количество выявленных органом муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований (единица);

5) количество устраненных нарушений обязательных требований (единица);

6) количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия (единица);

7) количество выданных органом муниципального земельного контроля предписаний об устранении нарушений обязательных требований (единица).

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект решения устанавливает требования к субъектам предпринимательской деятельности, связанные с участием в контрольных мероприятиях по предоставлению документов и объяснений по фактам использования земельных участков.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта решения, учитывая, что проверки организуются в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности из бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, не выявлено.

7.5. Оценка расходов бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений Мариинско-Посадской районной администрации Чувашской Республики.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Регламентация процедуры осуществления контрольной деятельности и информирование о результатах проведенных контрольных мероприятий, целенаправленный комплекс мероприятий, предпринимаемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля позволит более эффективно использовать земельные ресурсы, сделать прозрачным учет и контроль землепользования, повысить уровень правосознания и ответственности землепользователей.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: опубликование принятого решения в средствах массовой информации.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски не выявлены.

8. Реализации выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел экономики и имущественных отношений администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг будет проводиться отделом экономики и имущественных отношений администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей и формирования годовой отчетности о результатах контрольной деятельности.

9. Информации об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено отделом экономики и имущественных отношений администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики: главным специалистом-экспертом Михайловой Ольгой Николаевной, заместителем начальника отдела экономики и имущественных отношений Назаровой Наталией Валерьевной (телефон: 8(83542)2-15-65; e-mail: marpos_economy@cap.ru).

Глава администрации Мариинско-
Посадского района



В.Н.Мустаев