

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Канашского муниципального округа Чувашской Республики
«Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 08/01-05-917.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения», подпрограмм муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» на 2023-2025 годы и их значениях», (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Безопасный труд» муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения»» (далее – приложение № 4).

Выборочным анализом проекта Муниципальной программы выявлено, что в абзаце 2 раздела I «Приоритеты и цели подпрограммы, общая характеристика участия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в реализации подпрограммы» проекта Муниципальной программы установлены основные цели подпрограммы «Безопасный труд» муниципальной программы Канашского района Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 6 294,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 094,9 тыс. рублей, бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики – 5 200,0 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением собрания депутатов

Канашского муниципального округа о бюджете Канашского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на муниципальную программу Канашского муниципального округа «Содействие занятости населения» составляет на 2023 год – 480,9 тыс. рублей, на 2024 год – 484,9 тыс. рублей и на 2025 год – 484,5 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом Муниципальной программы ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения».

Согласно Перечню муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Содействие занятости населения» является отдел сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности управления сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Однако в несоблюдение пункта 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем муниципальной программы предусмотрена администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан.

Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и включает 1 основное мероприятие:

Основное мероприятие 1. Мероприятия в области содействия занятости населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики

2. Безопасный труд.

Подпрограмма «Безопасный труд» включает 1 основное мероприятие.

Основное мероприятие 1. Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является создание правовых и экономических условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;

повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов и обеспечение защиты трудовых прав граждан;

внедрение культуры безопасного труда.

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

уровень безработицы – 3,5 процента в среднем за год (по методологии Международной организации труда);

уровень регистрируемой безработицы – 0,42 процента в среднем за год;

коэффициент напряженности на рынке труда – 0,4 единицы в среднем за год;

удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности работников – 37,0 процента.

Выборочным анализом установлено, что:

целевой индикатор «Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года)», предусмотренный в приложении № 1 отсутствует в паспорте проекта Муниципальной программы;

целевой индикатор «Уровень безработицы», предусмотренный в паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Канашского муниципального округа, регулирующий проведение общественного обсуждения проектов муниципальных программ не представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики принято постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых и принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В абзаце 2 раздела I «Приоритеты и цели подпрограммы, общая характеристика участия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в реализации подпрограммы» проекта Муниципальной программы установлены основные цели подпрограммы «Безопасный труд» муниципальной программы Канашского района Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

2. В несоблюдение пункта 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем муниципальной программы предусмотрена администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Целевой индикатор «Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года)», предусмотренный в приложении № 1 отсутствует в паспорте проекта Муниципальной программы.

4. Целевой индикатор «Уровень безработицы», предусмотренный в паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Содействие занятости населения», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.