

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального
округа Чувашской Республики
«Молодежь»

1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Молодежь».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Молодежь» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.12.2024 № 01/03-01-14-917.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ от 16.02.2023 № 97);

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 05.11.2024 № 1015 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015), в соответствии с которым реализация муниципальных программ будет осуществляться с 01.01.2025;

Перечень муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 4 (с изм. от 06.12.2024 № 1175) (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2024годы;
- 2 этап – 2025-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 и состоит из текстовой части с указанием стратегических приоритетов и целей социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием связи с национальными целями, паспорта, показателей, структуры, финансового обеспечения проекта Муниципальной программы, паспорта комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи».

1.2. Объем финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы составляет 1 658,3 тыс. рублей в полном объеме за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 6.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 параметры финансового обеспечения в паспорте структурного элемента муниципальной программы приводятся в разрезе источников финансирования, а также с детализацией по его мероприятиям (результатам). Не допускается расхождение параметров финансового обеспечения структурных элементов муниципальной программы, приведенных в паспорте такой программы и паспортах ее структурных элементов.

Одновременно отмечаем, что реализация муниципальной программы предусматривается в ходе выполнения 1 комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи» с общим объемом финансирования в сумме 1 507,0 тыс. рублей.

Таким образом, в несоблюдение пункта 6.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 в объемах финансового обеспечения муниципальной программы, приведенных в паспорте программы (1 658,3 тыс. рублей) и в паспорте ее структурных элементов (1 507,0 тыс. рублей) имеются расхождения в сумме 151,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики осуществляется в соответствии с законодательством за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, республиканского бюджета Чувашской Республики, бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и средств внебюджетных

источников. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в решении Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 05.12.2024 № 8/1-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения от бюджета на 2025-2027 годы) на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Молодежь», составляет на 2025 – 2027 годы по 137,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы на 2025-2027 годы.

В соответствии с подпунктом 6 п. 2.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 в паспорте структурного элемента муниципальной программы рекомендуется отражать параметры финансового обеспечения за счет всех источников по годам реализации в целом по структурному элементу муниципальной программы, а также с детализацией по его мероприятиям (результатам).

Необходимо отметить, что в паспорте комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи» объем финансирования предусматривается на период с 2023-2024 годы в сумме 151,3 тыс. рублей без разбивки по годам.

Таким образом, в несоблюдение подпункта 6 п. 2.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 объемы финансирования на 2023 - 2024 годы, предусмотренные в паспорте комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи», указаны без разбивки по годам.

При этом, в ходе анализа установлено, что в решении Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 05.12.2023 № 9/1-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – решение о бюджете от 05.12.2023 № 9/1-с) и решении Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с) бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Молодежь» с объемом финансирования на 2023-2024 годы в сумме 151,3 тыс. рублей не предусматриваются.

Таким образом, в несоблюдение пункта 6.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы

«Молодежь» на 2023-2024 годы не предусматривается решением о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с и от 05.12.2023 № 9/1-с на 2023-2024 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015, разработка муниципальных программ осуществляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками в соответствии с перечнем муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Молодежь Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».

Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является администрация Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, куратором - глава Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, что соответствует Перечню муниципальных программ.

1.4. Согласно пункту 2.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 в паспорте структурного элемента муниципальной программы рекомендуется отображать сведения о кураторе, соисполнителе муниципальной программы, администраторе (при необходимости).

При этом, в паспорте комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи» не предусмотрены соисполнители муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с отделом экономики, имущественных, земельных отношений и инвестиционной деятельности, отделом образования и молодежной политики, отделом организационно-контрольной и кадровой работы, отделом правового обеспечения, финансовым отделом администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

1.5. В соответствии со структурой муниципальной программы, предусмотренной в таблице 3 паспорта проекта Муниципальной программы, муниципальная программа включает 1 комплекс процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи», который предусматривает реализацию 1 мероприятия - Создание условий для совершенствования форм и методов работы по патриотическому воспитанию молодежи.

Пунктом 2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 установлено, что цель, показатель муниципальной программы и структурного элемента муниципальной программы, как правило,

формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы на момент окончания реализации этой муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы. Для каждой цели муниципальной программы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации муниципальной программы.

Целью проекта Муниципальной программы является - создание условий для формирования у молодежи гражданской идентичности и высокого патриотического сознания, которая соответствует цели государственной программы Чувашской Республики «Молодежь Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.12.2023 № 794.

Согласно подпункту 3) пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 в стратегические приоритеты муниципальной программы включаются сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

При этом, в Методических рекомендациях по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024 № 02/24-, в стратегические приоритеты муниципальной программы рекомендуется включать сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

В целях обеспечения выполнения методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024 № 02/24- рекомендуем пересмотреть подпункт 3) пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 в части включения сведений о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики в стратегические приоритеты муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 2.13. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 в перечень показателей муниципальных программ, показателей их структурных элементов включаются показатели приоритетов социально-экономического развития города Новочебоксарска Чувашской Республики, определяемые в документах стратегического планирования.

При этом, администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не утверждена.

Таким образом, *в несоблюдение пункта 2.13. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики проект Муниципальной программы разработан в отсутствие приоритетов социально-экономического развития, определенных стратегией социально-экономического развития муниципального образования.*

1.6. В разделе 4 текстовой части проекта Муниципальной программы предусматривается реализация задачи по созданию условий для совершенствования форм и методов работы по патриотическому воспитанию молодежи, которую планируется осуществлять путем проведения мероприятий в области образования, патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи.

В представленном проекте Муниципальной программы в паспортах комплексов процессных мероприятий в соответствии с задачей проекта Муниципальной программы определены мероприятия и целевые показатели.

В паспорте комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи» предусматривается достижение к 2035 году:

5 процентов доли граждан, охваченных мероприятиями по патриотическому воспитанию;

19 процентов количества мероприятий по поэтапному внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Вышеуказанные показатели связаны с показателями государственной программы Чувашской Республики «Молодежь Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.12.2023 № 794 в соответствии с пунктом 2.14. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015.

1.8. Постановлением администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 16.02.2023 № 98 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, в соответствии с которым на официальном сайте администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики размещено извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Молодежь» и проект Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 11.12.2024 по 25.12.2024.

Одновременно проект Муниципальной программы размещен в информационной сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/9426>, с указанием периода с 11.12.2024 по 25.12.2024 проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 6.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 в объемах финансового обеспечения муниципальной программы, приведенных в паспорте программы (1 658,3 тыс. рублей) и в паспорте ее структурных элементов (1 507,0 тыс. рублей) имеются расхождения в сумме 151,3 тыс. рублей.

2. Объемы финансирования на 2023 - 2024 годы, предусмотренные в паспорте комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи», указаны без разбивки по годам в несоблюдение подпункта 6 п. 2.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015.

3. В несоблюдение пункта 6.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Молодежь» на 2023-2024 годы не предусматривается решением о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с и от 05.12.2023 № 9/1-с в вышеуказанный период.

4. В паспорте комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи» не предусмотрены соисполнители муниципальной программы в несоблюдение пункта 2.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015.

5. В несоблюдение пункта 2.13. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики проект Муниципальной программы разработан в отсутствие приоритетов социально-экономического развития, определенных стратегией социально-экономического развития муниципального образования.

3. Предложения

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Принять меры по приведению объемов финансирования проекта Муниципальной программы на 2023-2024 годы в соответствии с решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете муниципального образования в указанный период.

2.2. Привести в соответствие с методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, направленными Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024

№ 02/24- Порядок разработки и реализации муниципальных программ от 05.11.2024 № 1015 в части включения сведений о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики в стратегические приоритеты муниципальной программы.

2.3. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.