

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета Алатырского района за 2022 год

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алатырского района Чувашской Республики (далее – Алатырский район) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение), п. 5.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 03.04.2023 № 160 должностным лицом Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Бойковой Е.М.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Алатырского района за 2022 год подготовлено с учетом положений абзаца десятого ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1 ст. 5 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 14 «О преобразовании муниципальных образований Алатырского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» в силу которых органы местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания Алатырского муниципального округа Чувашской Республики осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией Алатырского района, в т.ч. результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных

средств Алатырского района, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрании депутатов Алатырского района от 16.12.2021 № 18/1 «О бюджете Алатырского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений (далее – решение о бюджете) и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Алатырского района на 2022 год, утверждённой решением Собрании депутатов от 16.12.2021 № 18/1 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» (далее - Решение о бюджете), главным распорядителем средств бюджета Алатырского района определены (далее – ГАБС):

1. Администрация Алатырского района (далее – Администрация);
2. Управление образования администрации Алатырского района (далее – Управление образования);
3. Финансовый отдел администрации Алатырского района (далее – Финансовый отдел).

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Алатырского района, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. В несоблюдение п. 133 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н) в ф. 0503117 представленной Администрацией по состоянию на 01.01.2023 (составляется на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов (ф. 0503127)) утвержденные бюджетные назначения по коду дохода ГАБС 903 (Администрация) составляют 152 749,3 тыс. рублей, тогда как по ф. 0503127 утвержденные бюджетные назначения по коду дохода ГАБС 903 (Администрация) составляют 152 921,6 тыс. рублей. Данный факт свидетельствует об искажении показателей отчетности по ф. 0503127 по состоянию на 01.01.2023 на сумму 172,3 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия письмом от 10.03.2023 № 7/01-01-831 представлена уточненная ф. 0503127;

2. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н в представленной Администрацией бюджетной отчетности ф. 0503169 по счету 1 205 35, по счету 1 206 23 в графе 11 раздела 1 и в разделе 2, не отражена просроченная дебиторская и не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности в общей сумме 16,4 тыс. рублей, что в свою очередь свидетельствует об искажении показателей отчетности ф. 0503169;

3. В нарушение п. 12, 167 Инструкции № 191н Администрацией:
в бюджетной отчетности ф. 0503169 в графе 10 по коду счета 1 205 23 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности допущено искажение

показателей бюджетной отчетности на сумму 19 383,3 тыс. рублей, или 100,0 %, в результате не отражения суммы долгосрочной задолженности по аренде земельных участков;

в бюджетной отчетности ф. 0503130 по строке 251 в графах 6, 8 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность на сумму 19 383,3 тыс. рублей.

4. Администрацией в нарушение п. 11.1, 173.1 Инструкции № 191н не представлены показатели в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства по ф. 0503190 при наличии в регистрах бухгалтерского учета информации в числовом значении, предусмотренных формой бюджетной отчетности об имеющихся на начало года и на отчетную дату объектов незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества в сумме 25,0 тыс. рублей и 5 880,7 тыс. рублей соответственно.

5. При заключении муниципального контракта от 26.09.2022 № 0815500000522008120 с ООО «ТриДГеоНН» Администрацией в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н при формировании Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) допущено искажение показателей бюджетной отчетности по коду бюджетной классификации 903 0412 А 410277590 в графе 7, 8 раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего финансового года по расходам» Отчета (ф. 0503128) на сумму 716,0 тыс. рублей или 0,6 %.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия письмом от 23.03.2023 № 14/01-01-1048 представлена уточненная ф. 0503128.

6. Проверкой соблюдения соотношений отдельных показателей форм бюджетной отчетности, представленных Управлением образования установлено расхождение:

- показателей по исполнению доходов бюджета, указанных в отчете ф. 0503127 по строке 010 графам 4, 5 с показателями, указанными в Сведениях об исполнении бюджета ф. 0503164 по строке 010 графам 3, 5.

- показателей по расходам бюджета, указанных в отчете ф. 0503127 по строке 200 в графах 4, 6, 10, с показателями, указанным в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по строке 200 графам 3, 5, 7.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия письмом от 23.03.2023 № 14/01-01-1048 представлена уточненная ф. 0503164.

7. Финансовым отделом и Управлением образования в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 1 Пояснительной записки (ф. 0503160) «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов, об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

Организация бюджетного процесса в Алатырском районе.

Бюджетный процесс в Алатырском районе Чувашской Республики в 2022 году основывался на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетного кодекса РФ), законодательства Чувашской Республики

регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Алатырского района Чувашской Республики Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Алатырского района Чувашской Республики от 15.11.2005 (с последующими изменениями), а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного решением Собрании депутатов Алатырского района Чувашской Республики от 15.12.2020 № 4/3 (далее - Положение о бюджетном регулировании).

Утверждение бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования от 23.06.2016 № 574).

На основании пункта 3 Общих требований от 23.06.2016 № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

В Алатырском районе утверждены следующие Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета:

- методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Администрация, утвержденная постановлением Администрации Алатырского района от 19.09.2022 № 360.

- методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Управление образования, утвержденная начальником Управления образования Администрации Алатырского района от 19.09.2022 № 81;

- методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Финансовый отдел, утвержденная начальником финансового отдела № 32 от 19.09.2022.

Первоначально решением Собрании депутатов Алатырского района Чувашской Республики от 16.12.2021 № 18/1 «О бюджете Алатырского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» основные характеристики бюджета Алатырского района Чувашской Республики на 2022 год были утверждены в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Алатырского района в сумме 347 427,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 291 273,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета – 291 273,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Алатырского района в сумме 347 427,5 тыс. рублей;

- *в нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ утвержден предельный объем муниципального долга бюджета Алатырского района в сумме 0,0 рублей.*

верхний предел муниципального внутреннего долга Алатырского района на 1 января 2023 года в сумме 0,00 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алатырского района – 0,00 рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга Алатырского района в сумме 0,00 рублей;

дефицит бюджета Алатырского района в сумме 0,00 рублей.

При этом источниками финансирования дефицита бюджета в сумме 7 469,6 тыс. рублей на 2022 год были утверждены:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 7 469,6 тыс. рублей;

За 2022 год в бюджет Алатырского района Чувашской Республики изменения вносились 4 раза решениями Собрания депутатов Алатырского района Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Алатырского района Чувашской Республики от 16.12.2021 № 18/1 «О бюджете Алатырского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (от 30.03.2022 г. № 22/1; от 29.06.2022 г. № 25/1; от 29.09.2022 г. № 1/25; от 28.12.2022 г. № 8/1):

1. от 30.03.2022 г. № 22/1:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Алатырского района в сумме 395 003,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 338 839,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета – 338 839, 6 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Алатырского района в сумме 404 088,1 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга Алатырского района на 1 января 2023 года в сумме 0,00 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алатырского района – 0,00 рублей;

дефицит бюджета Алатырского района в сумме 9 084,5 тыс. рублей.

2. от 29.06.2022 г. № 25/1:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Алатырского района в сумме 443 836,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 387 190,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета – 387 140,8 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Алатырского района в сумме 464 248,5 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга Алатырского района на 1 января 2023 года в сумме 0,00 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алатырского района – 0,00 рублей;

дефицит бюджета Алатырского района в сумме 20 411,7 тыс. рублей.

3. от 29.09.2022 г. № 1/25:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Алатырского района в сумме 452 849,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 396 203,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета – 396 153,3 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Алатырского района в сумме 478 442,5 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга Алатырского района на 1 января 2023 года в сумме 0,00 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алатырского района – 0,00 рублей;

дефицит бюджета Алатырского района в сумме 25 593,1 тыс. рублей.

4. В результате внесения *последних изменений* и дополнений в бюджет (решение Собрании депутатов Алатырского района *от 28.12.2022 № 8/1* основные характеристики бюджета Алатырского района на 2022 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Алатырского района в сумме 491 746,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 428 174,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 427 435,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Алатырского района в сумме 499 216,4 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета Алатырского района на 1 января 2023 года в сумме 0,0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алатырского района – 0,0 рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Алатырского района в сумме 7 469,6 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета Алатырского района в сумме 7 469,6 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации Алатырского района «О мерах по реализации решения Собрании депутатов Алатырского района «О бюджете Алатырского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение бюджета Алатырского района организовано финансовым отделом администрации Алатырского района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи Алатырского района и внесения изменений в нее и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Алатырского района Чувашской Республики, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом заместителя главы-начальником финансового отдела от 28.05.2021 № 16.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют Решению о бюджете на 2022 год (с изменениями и дополнениями), что отвечает требованиям п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрании депутатов Алатырского района «Об исполнении бюджета Алатырского района за

2022 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьями 37, 67 Положение о бюджетном регулировании финансовый отдел администрации Алатырского района Чувашской Республики составляет и представляет в администрацию Алатырского района Чувашской Республики бюджетную отчетность Алатырского района Чувашской Республики; составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Алатырского района Чувашской Республики, главными администраторами доходов бюджета Алатырского района Чувашской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Алатырского района Чувашской Республики бюджетную отчетность об исполнении бюджета Алатырского района Чувашской Республики и представляет ее в Министерство финансов Чувашской Республики.

В пунктах 11.2 п. 11 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

Администрацией представлена бюджетная отчетность, сформированная финансовым отделом администрации Алатырского района Чувашской Республики Чувашской Республики на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств, письмом от 27.03.2023 № 15/15-01-1079 (вход. от 27.03.2023 № 1330) или в установленный пунктом 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ срок (не позднее 1 апреля текущего года).

3. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Алатырского района за 2022 год.

Основные показатели исполнения бюджета Алатырского района за 2022 год, утвержденных решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуется нижеследующими данными:

*Таблица № 1
тыс. рублей*

Наименование показателей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	3	4	5	6
Доходы бюджета	491 747,2	491 960,1	212,9	100,0

в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	63 572,3	65 747,4	2 175,1	103,4
- безвозмездные поступления, в т.ч. от других бюджетов бюджетной системы РФ	428 174,9	426 212,7	-1 962,2	99,5
Расходы бюджета	499 216,4	466 057,8	-33 158,6	93,4
Дефицит (-), профицит (+)	-7 469,2	25 902,3	33 371,5	-346,8
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	7 469,6	-25 902,4	-33 372,0	-346,8
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	7 469,6	-25 902,4	-33 372,0	-346,8
в том числе:				
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	
-кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	
Иные источники	0,0	0,0	0,0	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	7 469,6	-25 902,4	-33 372,0	-346,8

Поступления доходов в отчетном 2022 году составило в объеме 491 960,1 тыс. рублей или 100,0% к плану в сумме 491 747,2 тыс. рублей, или на 212,9 тыс. рублей больше годового плана.

Расходы в 2022 году осуществлены в сумме 466 057,8 тыс. рублей или 93,3% к плану в сумме 499 216,4 тыс. рублей, т.е. меньше плана на 33 158,6 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2022 году сложился профицит в сумме 25 902,3 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Алатырского района на 2022 год предельном размере дефицита в сумме 7 469,2 тыс. рублей.

4. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики Алатырского района Чувашской Республики.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период до 2021-2023 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Послания Главы Чувашской Республики Государственному Совету от 02.02.2021, Единого плана по

достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Алатырского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Алатырского района на 2022-2024 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития РФ на 2022-2024 годы (далее – базовый прогноз).

Среди основных параметров базового прогноза:

уровень социально-экономического развития Алатырского района - в 2020 году характеризовался следующими показателями:

индекс промышленного производства – 101,3 %;

рост сельскохозяйственного производства – 108,6 %;

объем инвестиций в основной капитал – 89,0 %;

объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» на сумму 17,0 млн. рублей, или 100,0 %;

объем ввода жилья – 53,0 %;

потребительская инфляция – 2,0 %;

темп роста оборота розничной торговли – 103,2 %, объема платных услуг населению – 82,1 %;

реальные располагаемые денежные доходы населения, по предварительным данным, – 101,1 %);

численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости на конец 2020 года – 132 человека (на конец 2019 года – 53 человека).

В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Алатырского района базовый вариант прогноза рассматривается как основной.

Налоговые правоотношения в Алатырского района Чувашской Республики осуществляются в соответствии с законодательством РФ, законами Чувашской Республики о налогах и сборах, Положением о вопросах налогового регулирования в Алатырского района Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации, Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденным решением Собрания депутатов Алатырского района от 30.11.2018 № 36/04.

На территории Алатырского района Чувашской Республики взимаются местные налоги, которые установлены Налоговым кодексом Российской Федерации и Положением о вопросах налогового регулирования в Алатырского района Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации, Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления и обязательны к уплате на территории Алатырского района, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 138 Бюджетного кодекса РФ между Минфином Чувашии и администрацией Алатырского района заключено соглашение от 14.01.2022 № 1 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Алатырского района Чувашской Республики.

Предметом настоящего Соглашения является осуществление в 2022 году мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Алатырского района Чувашской республики, являющегося в 2022 году получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из республиканского бюджета Чувашской Республики и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, предусмотренных Законом Чувашской Республики от 25.11.2021 № 86 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно условиям Соглашения от 14.01.2022 № 1 Администрация обязана:

1.1.1 принять меры, направленные на снижение уровня дотационности Алатырского района Чувашской республики и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета,

1.1.2. принять меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств,

1.1.3. соблюдать требований бюджетного законодательства Российской Федерации,

1.1.4. принять меры в рамках повышения качества управления муниципальными финансами,

1.2. Получатель обязан представлять в Министерство результаты мониторинга выполнения сельскими поселениями, входящими в состав Алатырского района Чувашской Республики. обязательств в соответствии с перечнем обязательств поселений, подлежащих включению в Соглашение которым предусматриваются меры по социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов поселения приведенных в приложение к Порядку заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельских поселений Чувашской Республики.

1.3. Глава администрации Алатырского района в случае невыполнения обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, обязан применить к должностным лицам органа местного самоуправления Алатырского района Чувашской республики, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств, меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.4. Глава администрации Алатырского района Чувашской Республики обязан направлять в Министерство: отчет об исполнении обязательств Алатырского района Чувашской Республики, предусмотренных аб. 9-14 п.п. 2.1.1, абзацами 2, 4-9 пп. 2.1.2, п.п. 2.1.3 и 2.1.4 пункта 2. 1 раздела 2 настоящего Соглашения - ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом; годовой отчет об исполнении обязательств Алатырского района Чувашской Республики не позднее 15 марта 2022 года.

Проведен выборочный анализ выполнения условий указанного соглашения.

1) Ежемесячное размещение на официальном сайте муниципального района Чувашской Республики отчета об исполнении бюджета муниципального района.

На официальном сайте Алатырского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены ежемесячные отчеты об исполнении бюджета Алатырского района.

2) Обеспечение роста поступлений налоговых и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи) в консолидированный бюджет Алатырского района Чувашской республики. По итогам исполнения консолидированного бюджета Алатырского района Чувашской республики за 2022 год по сравнению с уровнем исполнения за 2021 год роста поступлений составляет 4,0 %.

3) Снижение задолженности по местным налогам в консолидированный бюджет Алатырского района на конец 2022 по сравнению с показателем на начало 2022 года. Задолженность по местным налогам в консолидированный бюджет Алатырского района на конец 2022 года составила 1052,5 тыс. рублей. Рост задолженности составил 4,6%.

4) Обеспечение достижения показателей по увеличению собственных доходов, предусмотренных планом мероприятий (дорожной картой) по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета муниципального района Чувашской Республики. Рост доходного потенциала составил 2 756,7 тыс. рублей, при плановом 3 095,9 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного установлено, что не все обязательства по Соглашению от 14.01.2022 № 1 выполнены.

Таким образом, *Администрацией не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных пунктом 2 Соглашения от 14.01.2022 № 1 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Алатырского района Чувашской Республики, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных ч. 8 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ.*

5. Анализ показателей социально-экономического развития Алатырского района за 2022 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией постановлением от 03.02.2016 № 26 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Алатырского района на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок от 03.02.2016 № 26).

Администрацией постановлением от 21.10.2021 № 337 принят прогноз социально-экономического развития Алатырского района на 2022-2024 годы (далее – Прогноз).

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Алатырского района на 2022–2024 годы разработаны в двух вариантах:

консервативный вариант исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса;

базовый вариант исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики.

В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации базовый вариант прогноза рассматривается как основной.

При разработке бюджета Алатырского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов используется базовый вариант прогноза.

Выборочно проанализировано выполнение показателей по Прогнозу:

Согласно Прогнозу, при базовом варианте «Ввод в действие жилых домов» должна была составить 4,4 тыс. кв. метров общей площади, фактически составила 1,6 тыс. кв., что меньше предусмотренных плановых значений.

Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств при базовом варианте должна была составить 1211,8 млн. рублей, фактически составила 1305,0 млн. рублей, что больше предусмотренных плановых значений.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года), при базовом варианте должна была составить 93 человека, фактически составила 81 человек, что меньше предусмотренных плановых значений.

Социально-экономическое развитие Алатырского района в 2022 году характеризовалось ростом производства продукции сельского хозяйства, снижением численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости.

6. Анализ исполнения доходов бюджета Алатырского района Чувашской Республики.

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2022 год составило 103,4%. В бюджет поступило 491 960,0 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 491 746,8 тыс. рублей, в том числе поступило собственных доходов в сумме 65 747,4 тыс. рублей при плане в сумме 63 572,3 тыс. рублей, безвозмездные перечисления составили в сумме 426 212,7 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 428 174,9 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 0,0 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 54 040,7 тыс. рублей к плану в сумме 52 079,7 тыс. рублей или на 105,1 %.

Налоговые поступления в бюджет Алатырского района за 2022 год составили:

налог на доходы физических лиц в сумме 42 250,1 тыс. рублей или 103,0 % от плана в сумме 41 000,1 тыс. рублей;

акцизы в сумме 3 870,3 тыс. рублей или 108,5 % от плана в сумме 3 568,2 тыс. рублей;

налог на совокупный доход в сумме 5 597,3 тыс. рублей или 104,2 % от плана в сумме 5 371,3 тыс. рублей;

транспортный налог поступил в сумме 1 224,5 тыс. рублей или 108,9 % от плана в сумме 1 124,4 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 677,9 тыс. рублей или 110,1 % от плана в сумме 615,8 тыс. рублей;

государственная пошлина поступила в сумме 420,4 тыс. рублей или 105,1 % от плана в сумме 400,0 тыс. рублей;

Неналоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 11 706,7 тыс. рублей к плану в сумме 11 492,2 тыс. рублей или на 101,9 %.

Неналоговые поступления в бюджет Алатырского района за 2022 год составили:

доходы от использования имущества в сумме 4 443,0 тыс. рублей или 103,1 % от плана в сумме 4 309,5 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 26,3 тыс. рублей или 119,5 % от плана в сумме 22,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 2 794,1 тыс. рублей или 101,7 % от плана в сумме 2 747,2 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 3 510,4 тыс. рублей или 100,0 % от плана в сумме 3 509,2 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 655,5 тыс. рублей или 104,54 % от плана в сумме 627,0 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы в сумме 277,4 тыс. рублей или 100,0 % от плана в сумме 277,4 тыс. рублей;

Проведен выборочный анализ исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Решением Собрания депутатов Алатырского района Чувашской Республики от 29 апреля 2021 г. № 10/4 утвержден «Порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Алатырского района Чувашской Республики».

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества Алатырского района Чувашской Республики на 2022 год и основными направлениями приватизации муниципального имущества на 2023 - 2025 годы, утвержденным решением Собрания депутатов Алатырского района Чувашской Республики от 16.12.2021 № 18/5, на 2022 год предполагается приватизировать 2 объект недвижимости:

1. Помещение - нежилое с кадастровым номером 21:06:220303:211, Чувашская Республика, Алатырский район, с. Новые Айбеси, ул. Ленина, д.19, помещение 2, общей площадью 276,9 кв.м

2. Помещение - нежилое с кадастровым номером 21:06:250407:246, Чувашская Республика, Алатырский район, с.Стемасы, ул. 141 Стрелковой дивизии, д.36, помещение №№ 9-37, общей площадью 357,2 кв.м.

Исходя из состава, предлагаемого к приватизации муниципального имущества в 2022 году, ожидается получение доходов местного бюджета от приватизации в сумме не менее 300 тысяч рублей.

В 2023 - 2024 годах ожидаются поступления в местный бюджет от приватизации муниципального имущества в размере не менее 350 тысяч рублей ежегодно.

По состоянию на 31.12.2022 не приватизирован ни один объект недвижимости.

По нежилому помещению с кадастровым номером 21:06:250407:246, расположенному по адресу Чувашская Республика, Алатырский район, с. Стемасы, ул. 141 Стрелковой дивизии, д.36, помещение №№ 9-37, общей площадью 357,2 кв.м. стоимость имущества согласно отчета об оценке от 14.03.2022 № 14-03/22 составила 695,0 тыс. рублей. На аукцион объект выставлялся в течение 2022 года 3 раза: 11.05.2022, 16.06.2022, 16.09.2022. Процедуры признаны несостоявшимися, так как до окончания приема заявок не было подано ни одной заявки на участие.

По нежилому помещению с кадастровым номером 21:06:220303:211, Чувашская Республика, Алатырский район, с. Новые Айбеси, ул. Ленина, д.19, помещение 2, общей площадью 276,9 кв.м. Оценка не производилась, на аукцион объект не выставлялся. Объект исключен из прогнозного плана приватизации решением Собрания депутатов Алатырского района от 30.03.2022 года № 22/3.

Указанные факты свидетельствуют о принятии со стороны Администрации недостаточных мер по своевременной приватизации муниципального имущества, включенного в план (программу) приватизации.

Таким образом, в несоблюдении статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ Администрацией ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в необеспечении мер по своевременной приватизации муниципального имущества, включенного в план (программу) приватизации.

Отдел экономики и муниципального имущества администрации Алатырского района ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным на Собрание депутатов Алатырского района, вносит отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества за прошедший год с указанием перечня приватизированного имущества, способа, срока и цены сделки приватизации. Отчет представлен своевременно.

Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов за 2022 год и к 2021 году

Таблица № 2
тыс. рублей

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	План 2022 года в % к 2021 году	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8
НДФЛ	36 370,0	41 000,1	112,7	42 250,1	103,0	36 975,4	114,3
Акцизы	3 101,4	3 568,2	115,1	3 870,3	108,5	3 102,9	124,7
Совокупный доход	4 810,8	5 371,3	111,7	5 597,3	104,2	4 925,8	113,6
Транспортный налог	1 132,6	1 124,4	99,3	1 224,5	108,9	1 182,7	103,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	851,2	615,8	72,3	677,9	110,1	851,0	79,7
Государственная пошлина	237,7	400,0	168,3	420,4	105,1	257,4	163,3
Итого налоговых доходов	46 503,70	52 079,80	112,0	54 040,50	103,80	47 295,20	114,30
Доходы от использования имущества	3 855,8	4 309,5	111,8	4 443,0	103,1	3 888,4	114,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	24,0	22,0	91,7	26,3	119,5	24,0	109,6

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 184,9	2 747,2	125,7	2 794,1	101,7	2 198,0	127,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 935,7	3 509,2	181,3	3 510,4	100,0	1 953,2	179,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 365,5	627,2	45,9	655,7	104,5	1 375,3	47,7
Прочие неналоговые доходы	635,4	277,4	43,7	277,4	100,0	618,6	44,8
<i>Итого неналоговых доходов</i>	<i>10 001,30</i>	<i>11 492,50</i>	<i>114,9</i>	<i>11 706,90</i>	<i>101,90</i>	<i>10 057,50</i>	<i>116,40</i>
Всего собственных доходов	56 505,00	63 572,30	112,5	65 747,40	103,40	57 352,70	114,60

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что исполнение собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета Алатырского района решением о бюджете на 2022 год составляют 65 747,40 тыс. рублей или 103,4% к утвержденным назначениям 63 572,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет составили 426 212,7 тыс. рублей или 99,5 % к плану в сумме 428 174,9 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 93 269,1 тыс. рублей или 21,9% (в 2021 году поступило 332 943,6 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Алатырского района по безвозмездным поступлениям

Таблица № 3
тыс. рублей

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	339 624,10	428 174,90	426 212,70	99,50	332 943,60	121,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	341 554,0	427 435,2	425 484,8	99,5	334 873,3	127,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	41 649,5	39 336,7	39 336,7	100,0	41 649,5	94,4
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	115 127,1	189 818,0	188 282,5	99,2	108 914,4	172,9
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	165 415,1	175 625,2	175 210,3	99,8	165 214,6	106,1
Иные межбюджетные трансферты	19 362,3	22 655,3	22 655,3	100,0	19 094,8	118,6
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	85,4	50,0	52,0	104,0	85,4	60,9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	425,6	689,7	675,9	98,0	425,6	158,8
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-2 440,9	0,0	0,0	0,0	-2 440,7	0,0

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на: субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные

субсидии) - 44,2 %; субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации - 41,2 %.

7. Расходы бюджета Алатырского района Чувашской Республики.

7.1. Анализ исполнения бюджета Алатырского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год

Бюджет Алатырского района Чувашской Республики в целом по расходам исполнен на 93,3%, при плане 499 216,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 466 057,8 тыс. рублей (для сравнения, в 2021 году бюджет по расходам исполнен на 98,2%, при плане 388 751,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 381 571,1 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Таблица № 4
тыс. рублей

Показатели	Справочно: исполнено в 2021 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений на 2022 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	381 571,1	499 216,4	499 401,5	466 057,8	33 343,7	93,3
Общегосударственные вопросы	47 880,2	53 224,9	53 409,8	53 109,6	300,2	99,4
Национальная оборона	1 658,9	1 597,7	1 597,7	1 597,7	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 614,8	5 442,8	5 442,8	3 477,4	1 965,4	63,9
Национальная экономика	47 118,0	117 810,6	117 810,6	97 611,5	20 199,1	82,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	18 412,1	37 025,5	37 025,5	30 268,8	6 756,7	81,8
Образование	204 206,6	205 465,8	205 465,9	202 836,1	2 629,8	98,7
Культура, кинематография	12 938,0	28 126,5	28 126,5	27 640,2	486,3	98,3
Социальная политика	14 624,4	17 255,4	17 255,5	16 661,2	594,3	96,6
Физическая культура и спорт	110,4	221,7	221,7	221,7	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	32 007,7	33 045,5	33 045,5	32 633,6	411,9	98,8

По сравнению с 2021 годом расходы исполнены с увеличением на 84 486,7 тыс. рублей или на 22,1%.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2022 году составили расходы по разделу: Образование - 43,5 %; Национальная экономика - 20,9 %.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год в разрезе видов расходов представлена в таблице.

Таблица № 5
тыс. рублей

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6

Всего расходов		499 216,4	499 216,4	466 057,8	93,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	45 591,0	45 591,0	45 591,0	100,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	79 439,9	79 624,9	78 280,5	98,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	7 270,5	7 270,5	7 012,3	96,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	13 311,0	13 311,1	13 161,1	98,9
Межбюджетные трансферты	500	138 153,0	138 153,0	109 319,2	79,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	211 526,9	211 526,9	208 885,0	98,8
Иные бюджетные ассигнования	800	3 924,1	3 924,1	3 808,7	97,1

7.1.1.Выборочно проверены *капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности* за 2022 год расходы составили в сумме 13 161,1 тыс. рублей или 98,9 % к сводной бюджетной росписи 13 311,1 тыс. рублей.

Решением о бюджете (в последней редакции) утверждена адресная инвестиционная программа с указанием объемов капитальных вложений.

В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Данные нормы предусмотрены и ст. 16 Положение о бюджетном регулировании.

Постановлением Администрации 29.08.2019 № 255 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (далее – Правила № 255).

На основании п. 4 Правил № 255 объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой Алатырского района Чувашской Республики.

Информация об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Алатырского района

Чувашской Республики за 2022 год, представлена одновременно с Проектом решения.

7.1.2. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Алатырского района предусмотрены *дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* в сумме 2 310,5 тыс. рублей, исполнение – 2 310,5 тыс. рублей.

Согласно статье 142 Бюджетного кодекса РФ межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:

дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

дотаций из бюджетов городских округов с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов;

субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений в случаях, установленных статьями 133 и 140 Бюджетного кодекса РФ;

субвенций из бюджетов городских округов с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов в случаях, установленных статьями 133 и 140 Бюджетного кодекса РФ;

субсидий бюджетам муниципальных образований;

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в случаях, установленных статьей 142.2 Бюджетного кодекса РФ;

иных межбюджетных трансфертов.

В Бюджетном кодексе РФ предусматривается предоставление дотаций на сбалансированность только на федеральном и региональном уровнях.

Однако в соответствии с отчетом об исполнении бюджета Алатырского района предусмотрены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2 310,5 тыс. рублей, исполнение – 2 310,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 142 Бюджетного кодекса РФ Администрацией неправомерно предоставлены межбюджетные трансферты из местных бюджетов в форме дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2 310,5 тыс. рублей.

7.2. Анализ исполнения бюджета Алатырского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год в разрезе муниципальных программ.

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Алатырского района утвержден Постановлением Администрации Алатырского района Чувашской Республики от 19.09.2013 № 446 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алатырского района» (далее- Порядок № 446).

Перечнем муниципальных программ Алатырского района на 2022 год, утвержденный распоряжением администрации Алатырского района от 06.12.2021 № 257, предусмотрено 19 муниципальных программ, при фактически утвержденных 19 муниципальных программах, в том числе муниципальные программы, не предусматривающие объемов финансирования:

«Цифровое общество Алатырского района»,
«Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»,

«Цифровой трансформации Алатырского района Чувашской Республики».

Бюджет Алатырского района за 2022 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. На финансирование 17 муниципальных программ, имеющих в утвержденном Перечне муниципальных программ и финансирование которых предусмотрено решением о бюджете, направлено всего 466 057,8 тыс. рублей (93,3% от плана):

Сведения о финансировании муниципальных программ Алатырского района Чувашской Республики включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2022 год

Таблица № 6
тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2022 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа Алатырского района "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	7 677,4	6 842,1	89,1
2.	Муниципальная программа Алатырского района "Обеспечение граждан Алатырского района доступным и комфортным жильем"	A200000000	12 643,4	12 493,4	98,8
3.	Муниципальная программа Алатырского района "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A300000000	598,6	598,6	100,0
4.	Муниципальная программа Алатырского района "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	1 080,8	280,8	26,0
5.	Муниципальная программа Алатырского района "Формирование современной городской среды на территории Алатырского района"	A500000000	2 188,1	2 188,1	100,0
6.	Муниципальная программа Алатырского района "Комплексное развитие сельских территорий Алатырского района"	A600000000	82 657,1	52 649,9	63,7
7.	Муниципальная программа Алатырского района "Социальная поддержка граждан Алатырского района"	Ц300000000	3 187,8	2 953,3	92,6
8.	Муниципальная программа Алатырского района "Развитие культуры и туризма"	Ц400000000	22 219,4	22 219,4	100,0
9.	Муниципальная программа Алатырского района "Развитие физической культуры и спорта"	Ц500000000	4 306,5	4 306,5	100,0
10.	Муниципальная программа Алатырского района "Содействие занятости населения"	Ц600000000	210,1	210,1	100,0
11.	Муниципальная программа Алатырского района "Развитие образования"	Ц700000000	179 675,7	179 431,1	99,9
12.	Муниципальная программа Алатырского района "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Алатырского района"	Ц800000000	2 440,7	2 440,7	100,0
13.	Муниципальная программа Алатырского района "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Алатырского района"	Ц900000000	4 037,5	4 037,0	100,0
14.	Муниципальная программа Алатырского района "Экономическое развитие Алатырского района"	Ч100000000	9 091,0	9 091,0	100,0
15.	Муниципальная программа Алатырского района "Развитие транспортной системы Алатырского района"	Ч200000000	71 202,9	71 017,4	99,7
16.	Муниципальная программа Алатырского района "Управление общественными финансами и	Ч400000000	52 695,1	52 168,0	99,0

	муниципальным долгом Алатырского района"				
17.	Муниципальная программа Алатырского района "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	43 304,3	43 130,4	99,2
Итого			499 216,4	466 057,8	93,3

Выборочной проверкой своевременности внесения изменений в муниципальные программы нарушений не установлено.

В соответствии с п.8.1 Порядка № 44 сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ размещен на официальном сайте администрации Алатырского района.

7.2.1. Между Администрацией Алатырского района и АУ «Центр энергосбережения» Минпромэнерго Чувашии (далее - АУ «Центр энергосбережения») заключен договор на оказание услуг по разработке муниципальной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Алатырского района Чувашской Республики на 2022-2035 годы от 29.03.2022 № 14 на сумму 100,0 тыс. рублей (далее – Договор № 14).

Исходя из анализа Договора № 14 следует, что АУ «Центр энергосбережения» необходимо разработать муниципальную программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности Алатырского района Чувашской Республики на 2022-2035 годы (далее – Муниципальная программа по энергосбережению) в течение 120 календарных дней, с момента подписания договора (т.е. да 27.07.2022)

Согласно техническому заданию оказание услуг состоит из следующих этапов:

сбор исходной информации осуществляется посредством формирования опросных листов, касающихся зон ответственности ресурсоснабжающих организаций (на исполнителя возлагается обязанность в срок 10 дней с даты подписания договора представить заказчику проекты запросов информации (опросных листов));

разработка исполнителем и согласование с заказчиком перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком стоимости реализации мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком целевых уровней снижения энергопотребления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка исполнителем и согласование с заказчиком проекта Муниципальной программы по энергосбережению.

Также техническое задание содержит цель, задачи, состав и содержание Муниципальной программы по энергосбережению (в соответствии с Порядком № 446).

На основании п. 3.1 Порядка № 446 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского района.

Перечень муниципальных программ Алатырского района на 2022 год, утвержденный распоряжением администрации Алатырского района от 06.12.2021

№ 257, предусмотрено 19 муниципальных программ. Изменения в перечень внесены распоряжением от 30.12.2022 № 29). При этом стоит отметить, что Муниципальной программы по энергосбережению разработанная на основании Договора № 14 отсутствует в Перечне муниципальных программ Алатырского района на 2022 год.

Таким образом, в нарушение п. 6 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка № 446 разработка Муниципальной программы по энергосбережению на основании Договора № 14 осуществлена Администрацией в отсутствие утверждения указанной программы в Перечне муниципальных программ Алатырского района.

Постановлением администрации Алатырского района Чувашской Республики от 19.09.2022 № 358 утверждена муниципальная программа Алатырского района Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Алатырском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года».

На основании пункта 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Из указанного следует, что паспорт Муниципальной программы должен содержать сведения о целевых статьях расходов бюджета.

Кроме того, согласно Приложения № 2 к Муниципальной программе предусмотрено указание расходов по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Таким образом, в нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Муниципальной программе по энергосбережению отсутствуют сведения о целевых статьях расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

В ходе анализа Договора № 14 и приложения № 1 (техническое задание) к указанному договору выявлено, что стоимость договора определена за разработку Муниципальной программы по энергосбережению в целом без указания объемов выполняемых работ (услуг), которые необходимо проделать с целью определения целевых показателей, и цены за единицу работы (услуги).

Выборочно проанализированы аналогичные договора на разработку Муниципальной программы по энергосбережению по иным муниципальным округам и городам, которые также заключены прямыми договорами с АУ «Центр энергосбережения»:

г. Алатырь – договор от 18.07.2022 № 42/2022 на сумму 150,0 тыс. рублей;

Шемуршинский муниципальный округ - договор от 03.08.2022 № 44 на сумму 99,0 тыс. рублей;

Шумерлинский муниципальный округ - договор от 21.09.2022 № 116/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей;

Цивильский муниципальный округ - договор от 23.06.2022 № б/н на сумму

140,0 тыс. рублей;

Порецкий муниципальный округ - договор от 10.07.2022 № 105/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей.

В ходе анализа выявлено, что указанные договора с техническим заданием на разработку Муниципальной программы по энергосбережению одинаковы по изложению и также не содержат объемов выполняемых работ (услуг), которые необходимо проделать с целью определения целевых показателей, и цены за единицу работы (услуги). При этом стоимость договоров у каждого муниципального образования разная.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что заказчиками, в т.ч. Администрацией Алатырского района, стоимость работ в договорах по разработке Муниципальной программы по энергосбережению определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ.

По результатам реализации мероприятий по Договору № 14 АУ «Центр энергосбережения» предъявлен акт об оказании услуг от 08.08.2022 № 0000-000127 на сумму 100,0 тыс. рублей, который оплачен платежным поручением от 14.10.2022 № 670662 в указанной сумме.

Таким образом, ***Администрацией в нарушение статьи 34, 94 Закона № 44-ФЗ не проведена претензионная работа по предъявлению неустойки договору № 14 с АУ «Центр энергосбережения», в связи с чем не взыскана неустойка (пени) в бюджет Алатырского района (расчетно) в сумме 0,3 тыс. рублей. (100 000,00 × 12 × 1/300 × 8%).***

Кроме того, ***в нарушение п. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией произведена оплата с нарушением срока по Договору № 14 на 57 дней.***

Несвоевременная оплата за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги влечет за собой риски начисления поставщиком товаров, работ, услуг неустойки и дополнительных расходов Учреждения, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно паспорта Муниципальной программы по энергосбережению прогнозируемые объемы финансирования мероприятий муниципальной программы в 2022 - 2035 годах составляют 32 901,97 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году - 90 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2022 год на предусмотрено финансирование муниципальной программы Алатырского района Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Алатырском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года».

Таким образом, что ***Администрацией при разработанной муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Алатырском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» по Договору № 14 на сумму 100,0 тыс. рублей, и утверждённой Постановлением администрации Алатырского района Чувашской Республики от 19.09.2022 № 358, решением Собрания депутатов от 16.12.2021 № 18/1 «О бюджете Алатырского района на 2022 год и на плановый***

период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию данной программы, что указывает на не эффективное использование бюджетных средств.

7.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2022 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету Алатырского района за 2022 год представлено следующим образом:

Таблица № 7
тыс. рублей

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	2 096,1	2 096,1	100,0
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	2 096,1	2 096,1	100,0
Финансовый отдел администрации Алатырского района	992	2 096,1	2 096,1	100,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	2 096,1	2 096,1	100,0
2. Национальный проект "Образование"	000E000000	6 103,5	6 102,8	100,0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	Ц76EB00000	504,6	504,6	100,0
Управление образования администрации Алатырского района	974	504,6	504,6	100,0
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц76EB5179F	504,6	504,6	100,0
2.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Современная школа"	Ц71E100000	4 806,5	4 805,8	100,0
Администрация Алатырского района	903	4 806,5	4 805,8	100,0
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	Ц71E151690	4 806,5	4 805,8	100,0
2.3. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	792,4	792,4	100,0
Управление образования администрации Алатырского района	974	792,4	792,4	100,0
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	792,4	792,4	100,0
Итого		8 199,6	8 198,9	100,0

В 2022 году на территории Алатырского района осуществлялась реализация 2 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 8 198,9 тыс. рублей или 100 %, в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на национальный проект «Образование» - 74,4%.

7.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2022 год.

В соответствии с «Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Алатырского района Чувашской Республики», утвержденным постановлением администрации Алатырского района от

20.06.2022 г. № 233 резервный фонд Алатырского района Чувашской Республики (далее - резервный фонд) создается для финансирования непредвиденных расходов, имеющих место в текущем финансовом году.

Средства резервного фонда могут расходоваться на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на:

1. предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения Алатырского района Чувашской Республики и ликвидацию их последствий;

2. предупреждения массовых заболеваний и эпидемий на территории Алатырского района Чувашской Республики, включая проведение карантинных мероприятий в случае эпидемий и ликвидацию их последствий;

3. организации и осуществления на территории Алатырского района Чувашской Республики неотложных мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

4. оказания мер социальной поддержки пострадавшим и (или) семьям лиц, погибших в результате опасных природных явлений, стихийных бедствий, катастроф, аварий, пожаров, террористических актов и иных чрезвычайных ситуаций на территории Алатырского района Чувашской Республики, повлекших тяжкие последствия, в том числе:

- закупка, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

- оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество - до 10 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество - до 20 тыс. рублей на семью);

5. проведения аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

6. проведения поисково-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

7. проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, транспорта и связи, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

8. проведение юбилейных мероприятий районного значения;

9. выплата разовых премий и оказания разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед Алатырским районом Чувашской Республики;

10. предоставление материальной помощи гражданам, проживающим на территории Алатырского района, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

11. осуществление иных мероприятий непредвиденного характера для решения вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Алатырского района Чувашской Республики.

Стоит отметить, что в Заключении Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики к отчету об исполнении бюджета Алатырского района Чувашской Республики за 1 полугодие 2022 года было указано, что расходы на проведение юбилейных мероприятий районного значения и выплаты разовых премий и оказания разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед Алатырским

районом Чувашской Республики не относятся к непредвиденным расходам.

Вместе с этим, Администрацией Алатырского района при внесении изменений в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Алатырского района Чувашской Республики», утвержденный постановлением администрации Алатырского района от 20.06.2022 г. № 233 рекомендации не приняты во внимание.

Объем резервного фонда определяется решением Собрания депутатов на очередной финансовый год и плановый период с учетом установленных Бюджетного кодекса РФ ограничений.

Решением о бюджете (в первоначальной редакции) резервный фонд Администрации утвержден в объеме 200,0 тыс. рублей.

По состоянию в 2022 году на основании постановлений администрации из резервного фонда израсходовано 484,8 тыс. рублей:

от 05.04.2022 № 66 из резервного фонда выделены средства в объеме 49,5 тыс. рублей;

от 22.04.2022 № 85 из резервного фонда выделены средства в объеме 33,9 тыс. рублей;

от 17.05.2022 № 106 из резервного фонда выделены средства в объеме 144,3 тыс. рублей;

от 31.10.2022 № 230 из резервного фонда выделены средства в объеме 81,2 тыс. рублей;

от 17.11.2022 № 241, от 20.12.2022 № 275 из резервного фонда выделены средства в объеме 175,9 тыс. рублей.

Остаток средств резервного фонда на 31.12.2022 составил 115,24 тыс. рублей.

7.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2022 год.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алатырского района Чувашской Республики утвержден решением Собрания депутатов Алатырского района № 25/06 от 26.11.2013.

Пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алатырского района Чувашской Республики, утвержденный решением Собрания депутатов Алатырского района № 25/06 от 26.11.2013 объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного Алатырского района утверждается решением Собрания депутатов Алатырского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Алатырского района от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет Алатырского района в соответствии с нормативом, установленным Законом Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике»;

использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего

пользования местного значения Алатырского района;

передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Алатырского района;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Алатырского района;

поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Алатырского района;

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Алатырского района;

денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Алатырского района;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Алатырского района.

Необходимо отметить, что в соответствии с Порядком по дорожному фонду предусмотрено формирование доходной части Дорожного фонда исходя из 10 источников, при этом по данным Администрации в 2022-2024 годах формирование доходной части Дорожного фонда запланировано из 3 источников (транспортный налог, акцизы, субсидии).

Виды доходов, поступившие в Дорожный фонд в 2022 году, соответствуют видам доходов, определенным Положением о дорожном фонде.

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год утвержден в сумме 55 479,1 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2022 году составляет 54 487,6 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 54 889,9 тыс. рублей (или 100,7 %), в том числе:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет – 3568,2 тыс. рублей при кассовом поступлении за 2022 год в сумме 3870,3 тыс. рублей или 108,5 %;

- транспортный налог – 1124,4 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 1124,6 тыс. рублей или 108,9 %;

- субсидии из бюджетов бюджетной системы РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 49 795,0 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 49 795,0 тыс. рублей.

Расходы муниципального дорожного фонда в 2022 году составили в сумме 55293,8 тыс. рублей или 99,7 % при плане в сумме 55 479,2 тыс. рублей, в том числе:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (0409 Ч2103S4181) – 40 226,7 тыс. рублей, исполнено в сумме 40 226,7 тыс. рублей или 100,0 %;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа (0409 Ч210374181) – 1 162,3 тыс. рублей, исполнено в сумме 1 073,8 тыс. рублей или 92,4 %;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа (0409 Ч2103S4182) – 12 189,1 тыс. рублей, исполнено в сумме 12 189,1 тыс. рублей или 100,0 %;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа (0409 Ч210374182) – 1551,1 тыс. рублей, исполнено в сумме 1454,2 тыс. рублей или 93,8 %;

- на пропаганду безопасности дорожного движения и культуры поведения участников дорожного движения (0409 Ч230175070) – 350,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 350,0 тыс. рублей или 100,0 %.

Согласно Решению о бюджете в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований и прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда на 2022 год утвержден в сумме 32 626,4 тыс. рублей, в последней редакции (28.12.2022) – 55 479,1 тыс. рублей.

Согласно отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317) плановые значения расходов по направлению (разделу 04 подраздел 09) «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2022 году составили 106 797,7 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, бюджетные ассигнования Дорожного фонда, предусмотренные решением о бюджете на 2022 год (в редакции от 28.12.2022) не соответствуют плановым значениям расходов по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», отраженным в статье 5 текстовой части решения о бюджете на 2022 год, и в информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда, на 51318,6 тыс. рублей, что связано с отражением в плановых назначениях расходов межбюджетных трансфертов, передаваемых из вышестоящего бюджета бюджетам сельских поселений на осуществление полномочий по содержанию и капитальному ремонту автомобильных дорог.

Средства в объеме 51 318,6 тыс. рублей отражены в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317) по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по графе 7 «Суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации».

8. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

8.1. Муниципальный долг Алатырского района

Решением о бюджете на 2022 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 первоначально утвержден в сумме 0,0 рублей, с учетом уточнений местного бюджета – в размере 0,0 рублей.

Согласно отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2022 бюджетные назначения на 2022 год в части расходов на обслуживание муниципального долга по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» утверждены в объеме 0,0 тыс. рублей.

Предельный объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга установлен первоначально в сумме 0 рублей и 0 рублей с учетом внесенных изменений.

8.2. Дебиторская и кредиторская задолженность

По данным Баланса исполнения бюджета муниципального образования за 2022 год (форма по ОКУД 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 83 456,3 тыс. рублей. Уменьшение к уровню 2021 года (856 197,9 тыс. рублей) составил 773 000,5 тыс. рублей или 90,3%.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 8
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	856 456,8	83 456,3	-773 000,5
120500000 "Расчеты по доходам"	856 197,9	83 449,0	-772 748,9
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	533,5	400,0	-133,5
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами"	62 424,2	82 850,8	20 426,6
120535000 "Расчеты по условным арендным платежам"	114,2	146,1	31,9
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	0,4	0,4	0,0
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	792 009,9	0,0	-792 009,9
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	1 115,7	51,7	-1 064,0
120600000 "Расчеты по выданным авансам"	16,4	7,3	-9,1
120621000 "Расчеты по авансам по услугам связи"	0,1	0,0	-0,1
120623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам"	4,2	4,2	0,0
120626000 "Расчеты по авансам по прочим работам, услугам"	5,0	3,1	-1,9
120641000 "Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учрежд"	7,1	0,0	-7,1
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	242,5	0,0	-242,5
130301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц"	98,2	0,0	-98,2
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнств"	0,9	0,0	-0,9
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	143,4	0,0	-143,4

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица № 9
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Дебиторская задолженность	856 456,8	83 456,3	-773 000,5	100,0	100,0
ГРБС-000	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
Администрация Алатырского района	180 538,7	83 404,2	-97 134,5	21,1	99,9
Управление образования администрации Алатырского района	469 296,1	51,7	-469 244,4	54,8	0,1
Финансовый отдел администрации Алатырского района	206 621,6	0,0	-206 621,6	24,1	0,0

По состоянию на 01.01.2023 объем кредиторской задолженности местного бюджета (форма по ОКУД 0503120) увеличился на 28 992,0 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 342,1 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 29 334,1 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 10
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	342,1	29 334,1	28 992,0
12050000 "Расчеты по доходам"	79,6	71,8	-7,8
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами"	62,3	53,1	-9,2
120535000 "Расчеты по условным арендным платежам"	1,8	3,2	1,4
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	15,5	15,5	0,0
13020000 "Расчеты по принятым обязательствам"	81,5	230,5	149,0
130221000 "Расчеты по услугам связи"	21,0	13,6	-7,4
130223000 "Расчеты по коммунальным услугам"	43,7	114,8	71,1
130226000 "Расчеты по прочим работам, услугам"	0,5	0,0	-0,5
130234000 "Расчеты по приобретению материальных запасов"	16,3	102,1	85,8
13030000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	181,0	29 031,8	28 850,8
130301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц"	0,5	0,0	-0,5
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнств"	30,4	0,0	-30,4
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	0,0	29 031,8	29 031,8
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	150,1	0,0	-150,1

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица № 11
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Кредиторская задолженность	342,1	29 334,1	28 992,0	100,0	100,0
ГРБС-000	15,5	15,5	0,0	4,5	0,1
Администрация Алатырского района	294,3	284,9	-9,4	86,0	1,0
Управление образования администрации Алатырского района	32,2	1,7	-30,5	9,4	0,0
Финансовый отдел администрации Алатырского района	0,1	29 032,0	29 031,9	0,0	99,0

8.3. Дефицит (профицит) бюджета Алатырского района Чувашской Республики.

Бюджет Алатырского района Чувашской Республики по итогам отчетного 2022 года исполнен по данным годового отчета с профицитом в сумме 25 902,3 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Алатырского района на 2022 год предельном размере дефицита в сумме 7 469,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алатырского района за 2022 год показала, что параметры бюджета Алатырского района за 2022 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

1.1. Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета: доходная часть бюджета составила 491 960,1 тыс. рублей или 100,0 % при плановом значении 491 746,8 тыс. рублей;

расходная часть бюджета составила 466 057,8 тыс. рублей или 93,3 % при плановом значении 499 216,4 тыс. рублей;

профицит в сумме 25 902,3 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Алатырского района на 2022 год предельном размере дефицита в сумме 7 469,2 тыс. рублей.

1.2. По результатам внешней проверки установлено, что: верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2022 году предусмотрен 0 рублей;

расходование резервного фонда составляет 484,8 тыс. рублей, остаток средств резервного фонда составляет 115,24 тыс. рублей;

объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2022 году составляет 54 487,6 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 54 889,9 тыс. рублей (или 100,7 %);

объем расходов муниципального дорожного фонда в 2022 году составил 55 293,8 тыс. рублей или 99,7 % при плане в сумме 55 479,2 тыс. рублей.

2. Установлены факты нарушений в части:

2.1. В несоблюдении статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ Администрацией ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в необеспечении своевременной приватизации муниципального имущества, включенного в план (программу) приватизации.

2.2. В нарушение статьи 142 Бюджетного кодекса РФ Администрацией неправомерно предоставлены межбюджетные трансферты из местных бюджетов в форме дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2 310,5 тыс. рублей.

2.3. Администрацией Алатырского района не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ, направленных в сумме 100,0 тыс. рублей на разработку муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алатырского района Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» по следующим основаниям:

- в нарушение п. 6 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка № 446 разработка Муниципальной программы по энергосбережению на основании Договора № 14 осуществлена Администрацией в отсутствие утверждения указанной программы в Перечне муниципальных программ Алатырского района;

- при разработанной муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Алатырском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» и утверждённой Постановлением администрации Алатырского района Чувашской Республики от 19.09.2022 № 358, решением Собрании депутатов от 16.12.2021 № 18/1 «О бюджете Алатырского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию данной программы;

- в Договоре № 14 не определена стоимость за единицу услуг, что привело к расхождению стоимости между аналогичными договорами, заключенными другими муниципальными образованиями.

- в нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ в Муниципальной программе по энергосбережению отсутствуют сведения о целевых статьях расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

- Администрацией в нарушение статьи 34, 94 Закона № 44-ФЗ не проведена претензионная работа по предъявлению неустойки договору № 14 с АУ «Центр энергосбережения», в связи с чем не взыскана неустойка (пени) в бюджет Алатырского района (расчетно) в сумме 0,3 тыс. рублей. $(100, 0 \text{ тыс. рублей} \times 12 \text{ дней} \times 1/300 \times 8\%)$

- в нарушение п. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Администрацией произведена оплата по договору № 14 с АУ «Центр энергосбережения» с нарушением срока на 57 дней.

2.4. Администрацией не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных пунктом 2 Соглашения от 14.01.2022 № 1 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Алатырского района Чувашской Республики, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных ч. 8 ст. 138 Бюджетного кодекса РФ.

2.5. Администрацией Алатырского района при внесении изменений в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Алатырского района Чувашской Республики, утвержденный постановлением

администрации Алатырского района от 20.06.2022 г. № 233 не приняты во внимание рекомендации в части исключения расходов не относящихся к непредвиденным (на проведение юбилейных мероприятий районного значения и выплаты разовых премий, оказание разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед Алатырским районом Чувашской Республики). Расходы на проведение юбилейных мероприятий районного значения и выплату разовых премий, оказание разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед Алатырским районом Чувашской Республики в 2022 году не производились.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности 3 главных администраторов средств бюджета Алатырского района за 2022 год выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проекту решения Собрания депутатов Алатырского района Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Алатырского района Чувашской Республики за 2022 год» может быть рассмотрен в установленном порядке.

Предложения.

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Алатырского района Чувашской Республики за 2022 год в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа и Администрацию Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.