

Отчет
по результатам контрольного мероприятия «Проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных учреждениям культуры и отдыха города Чебоксары, а также управления и распоряжения имуществом, находящегося в оперативном управлении указанных учреждений, за 2023 год и истекший период 2024 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 26.06.2024 № 162 (с изменениями от 12.07.2024 № 167, от 23.07.2024 № 174).

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета муниципального образования – города Чебоксары, выделенные в 2023 году и истекшем периоде 2024 года и средства от приносящей доход деятельности, полученные в 2023 году и истекшем периоде 2024 года, а также нормативно-правовые акты, муниципальное задание, планы финансово-хозяйственной деятельности, отчеты об их выполнении, бухгалтерская и иная финансовая отчетность, первичные документы, договора, акты выполненных работ, учредительные документы, иные распорядительные документы, подтверждающие целевое и эффективное использование средств бюджета муниципального образования.

3. Объекты контрольного мероприятия: управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары Чувашской Республики, муниципальное автономное учреждение культуры «Чебоксарский городской детский парк имени космонавта А.Г. Николаева» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, муниципальное автономное учреждение культуры «Центральный парк культуры и отдыха «Лакреевский лес» муниципального образования – города Чебоксары – столицы Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2023 год и истекший период 2024 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01 июля 2024 года по 09 августа 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Управление культуры) является отраслевым органом администрации города Чебоксары, осуществляющим функции в целях обеспечения реализации полномочий администрации города Чебоксары по решению вопросов местного значения в сфере организации досуга и обеспечения жителей города Чебоксары услугами организаций культуры, организаций библиотечного обслуживания населения, организаций предоставления дополнительного образования детям, в сфере туризма, осуществлению иных функций администрации города Чебоксары, предусмотренных Положением об Управлении культуры и развития туризма администрации города Чебоксары.

Контрольное мероприятие проведено также в отношении следующих подведомственных Управлению культуры учреждений:

муниципальное автономное учреждение культуры «Чебоксарский городской детский парк имени А.Г. Николаева» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики (далее – Парк Николаева, МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»);

муниципальное автономное учреждение культуры «Центральный парк культуры и отдыха «Лакреевский лес» муниципального образования – города Чебоксары – столицы Чувашской Республики (далее - Лакреевский парк, МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»).

1. Проверка соответствия деятельности Учреждений требованиям законодательства:

1.1. Краткая характеристика Учреждений. Анализ учредительных и организационно-правовых документов Учреждений.

Учреждения осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставами, утвержденными приказами Управления культуры:

- от 21.07.2011 № 210, от 30.11.2023 № 161 - утвержден Устав МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»;

- от 21.07.2011 № 209 (с изменениями от 01.11.2011 № 280, от 15.02.2016 № 36, от 18.03.2020 № 58, от 09.11.2023 № 145) - утвержден Устав МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес».

Выборочной проверкой установлено, что *в нарушение ст. 18 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», пункта 2.5 Устава МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» не обеспечено своевременное внесение изменений в ЕГРЮЛ в части видов деятельности МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (аренда помещения, ресторанная деятельность, реализация сувенирной продукции, создание студий фотографии, видео, звукозаписи и др.).*

В нарушение п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены:

- устав, утвержденный приказом управления культуры и развития туризма администрации города Чебоксары от 30.11.2023 № 161;

- муниципальное задание на оказание услуг (выполнение работ) учреждения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- годовая бухгалтерская отчетность учреждения;

- решения органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов Наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

В ходе проведения контрольного мероприятия вышеуказанное нарушение МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева» устранено.

В соответствии с п. 4 ст. 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ) руководитель автономного учреждения и его заместители не могут быть членами наблюдательного совета автономного учреждения.

Вместе с тем, *в нарушение п. 4 ст. 10 Федерального закона № 174-ФЗ приказом Управления культуры от 21.12.2022 № 188 в состав Наблюдательного совета МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» введен заместитель директора по финансам МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» (член совета).*

2. Анализ финансово-хозяйственной деятельности Учреждений.

2.1. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование результатов деятельности Учреждений.

Выборочной проверкой соблюдения Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее – Приказ № 186н), а также Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Чебоксары, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 15.10.2020 № 2025 (далее - Порядок составления ПФХД от 15.10.2020 № 2025) установлено, что *в нарушение ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ, Приказа № 186н, Порядка составления ПФХД от 15.10.2020 № 2025 МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»:*

в ПФХД на 2023-2025 годы (в ред. от 30.12.2022) занижено итоговое значение суммы расходов по безвозмездным денежным поступлениям (957800) на 48,0 тыс. рублей (65,7 тыс. рублей вместо 17,7 тыс. рублей);

в ПФХД на 2023-2025 годы (в ред. от 29.12.2023) завышено итоговое значение суммы расходов по безвозмездным денежным поступлениям (957800) на 3,0 тыс. рублей (91,7 тыс. рублей вместо 94,7 тыс. рублей);

в ПФХД на 2024-2026 годы (в ред. от 29.12.2023) занижено итоговое значение суммы расходов по безвозмездным денежным поступлениям (957800) на 91,7 тыс. рублей (91,7 тыс. рублей вместо 0,0 тыс. рублей);

в ПФХД на 2024-2026 годы (в ред. от 28.06.2024) занижено итоговое значение суммы «Остаток средств на начало текущего финансового года (957200)» на 25,1 тыс. рублей (1 064,5 тыс. рублей вместо 1 039,4 тыс. рублей);

в ПФХД на 2024-2026 годы (в ред. от 28.06.2024) занижено итоговое значение суммы расходов за счет поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности (957200) на 25,1 тыс. рублей (15 932,8 тыс. рублей вместо 15 907,7 тыс. рублей).

Анализ структуры доходов и расходов МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» по данным ПФХД учреждений на 2023-2024 годы представлен в приложениях № 1 и № 2 к настоящему отчету.

2.2. Порядок использования средств, полученных в виде субсидий на выполнение муниципального задания, и анализ выполнения муниципального задания Учреждениями (основных показателей).

Управлением культуры до МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» доведены муниципальные задания на 2023 и 2024 годы на 1 услугу «Организация и проведение мероприятий» (уникальный номер реестровой записи 9004000.99.0.ББ72АА00001). Количественные значения показателей объема и качества муниципальной услуги по учреждениям на 2023-2024 годы представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Год	Учреждение	Показатель качества муниципальной услуги	Значение показателя качества муниципальной услуги	Показатель объема муниципальной услуги	Значение показателя объема муниципальной услуги
2023	МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева»	Количество участников, чел	7000	Количество проведенных мероприятий, ед.	141
	МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»		155900		21
2024	МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева»		7000		142
	МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»		155900		21

В течение 2023 года и 2024 года (январь – июнь) изменения в муниципальные задания не вносились.

Финансовое обеспечение на выполнение муниципального задания на основании соглашений доведено:

МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в 2023 году на сумму 9 288,5 тыс. рублей, на 2024 год - 9 589,9 тыс. рублей;

МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в 2023 году на сумму 7 666,1 тыс. рублей, на 2024 год - 4 955,0 тыс. рублей.

Муниципальные задания МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» за 2023 год выполнены.

Анализ выполнения количественных показателей муниципальных заданий МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» за 2023 год и январь-июнь 2024 года представлен в приложении № 3 к настоящему отчету.

2.3. Проверка соблюдения условий и порядка использования средств, полученных в виде иных целевых субсидий, определенных Соглашениями.

Постановлением администрации города Чебоксары от 06.06.2022 № 2006 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета города Чебоксары муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным управлению культуры и развития туризма администрации города Чебоксары, на иные цели (далее – Порядок № 2006).

В ходе выборочного анализа документов, представленных МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» для получения целевой субсидии, выявлено, что финансово-экономическое обоснование на уплату земельного налога основывается на мероприятии «Укрепление материально-технической базы учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения» (целевая статья Ц411171200), проводимого в рамках муниципальной программы города Чебоксары «Развитие культуры и туризма в городе Чебоксары», утвержденной постановлением администрации города Чебоксары от 20.05.2019 № 1048.

При этом:

- соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели (от 30.12.2022 (с изменениями от 28.11.2023 № б/н), от 30.12.2023 № б/н) субсидия для финансового обеспечения расходов МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» для оплаты налога на землю предусмотрена в рамках мероприятия «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа и народного творчества» по целевой статье Ц41077А390;

- заявками на кассовый расход (от 26.04.2023 № УК00-000386, от 14.07.2023 № УК00-000658, от 13.10.2023 № УК00-000916, от 06.12.2023 № УК00-001120, от

18.04.2024 № УК00-000294, от 19.06.2024 № УК00-000489) назначение платежа также предусмотрено по целевой статье Ц41077А390;

- платежными поручениями (от 27.04.2023 №665830, от 17.07.2023 №117797, от 23.10.2023 №518065, от 12.12.2023 №754987, от 19.04.2024 №445147, от 25.06.2024 №725170) назначение платежа также предусмотрено по целевой статье Ц41077А390.

Таким образом, МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева» в 4 заявках на получение целевой субсидии на 2023-2024 годы (на уплату земельного налога) наименование мероприятия и код целевой статьи указаны не верно.

В нарушение п. 2.7 Порядка № 2006 Управлением культуры (учредителем) письмо о принятом решении предоставления целевой субсидии МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» не направлено.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о формальном подходе Управления культуры (учредителя) при рассмотрении документов на предоставление целевой субсидии, полученных от Парка Николаева.

В ходе подготовки настоящего отчета Парком Николаева представлены письма Управления культуры о принятом решении на предоставление целевой субсидии, а также финансово-экономическое обоснование Парка Николаева о необходимости выделения средств из бюджета города Чебоксары на иные цели в 2023-2024 годах в корректном варианте, в части отражения наименования мероприятия с указанием целевой статьи.

Анализом использования средств, полученных в виде субсидий на иные цели в сумме 363,7 тыс. рублей на ремонт АПС и системы оповещения управления эвакуацией установлено следующее:

в нарушение ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктов 6.3, 1.8.19 Положений о закупке товаров, работ, услуг МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (от 19.06.2023, от 18.07.2023) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (в целях заключения договоров на ремонт системы пожарной сигнализации) не проведен анализ стоимости материальных ресурсов, в отношении которых применены прайсовые расценки, с использованием наиболее экономичного варианта, определенного на основании сбора информации о текущих ценах (конъюнктурный анализ цен), так выборочный анализ локальных сметных расчетов показал, что Заказчиком (Парк Николаева) при определении сметной стоимости определенных позиций применялись прайсовые цены, а именно, на сигнализатор дымовой, оповещатель охранный, блок индикации, извещатель охранный, аккумулятор, кабель-канал и др.;

в нарушение п. 5.2.4, п. 5.2.5 договоров на ремонт системы пожарной сигнализации, заключенных МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» с ООО «Комплексная безопасность» (от 01.12.2023 №№ 85/23 и 86/23-М) и с ООО «Частное охранное предприятие «БРОНЯ» (от 01.12.2023 №№ 83/23 и 84/23-М) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» приняты выполненные работы в отсутствие общего журнала производства работ и исполнительной документации (копии сертификатов, технических паспортов, результаты испытаний);

в нарушение п.п. 4 п.2 ст. 389 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева» необоснованно уплачены налоги и авансовые платежи по земельному налогу в сумме 4 178,5 тыс. рублей (земли лесного фонда не признаются объектом налогообложения), в том числе: за счет субсидии на иные цели в сумме 4 091,1 тыс. рублей, из них: в 2023 году – 2 698,2 тыс. рублей, в 2024 году (за 1 полугодие) – 1 392,9 тыс. рублей; за счет субсидии на выполнение муниципального задания и средств от иной приносящей доход деятельности в сумме 87,4 тыс. рублей, из них: в 2023 году – 87,4 тыс. рублей.

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, в части уплаты земельного налога будет

направлен запрос на уточнение категории земель, а в последующем будет направлено заявление на возврат денежных средств по исчисленному налогу в налоговый орган.

В ходе выборочного анализа документов, направленных МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в Управление культуры на получение субсидии на иные цели, установлено, что **в нарушение ст. 78.1 БК РФ, п. 2.3. Порядка № 2006 МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» с целью заключения соглашения на предоставление субсидии на иные цели для финансового обеспечения расходов МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на внедрение единой централизованной системы бюджетного бухгалтерского учета и отчетности в сумме 248,3 тыс. рублей (соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.05.2023 № б/н) не обеспечено предоставление в Управление культуры документов, предусмотренных п. 2.3. Порядка № 2006, а именно: справки налогового органа об отсутствии учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, справки об отсутствии задолженности по возврату в бюджет города субсидий.**

В ходе составления настоящего отчета письмом от 27.08.2024 № 92 МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» представлено пояснение и вышеуказанные справки, согласно которым учреждение неисполненной обязанности по уплате налогов и задолженности по возврату субсидии не имеет.

2.4. Анализ использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.

В соответствии с Уставами МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» учреждения вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в Уставе учреждения. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретённое за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение учреждений.

В проверяемом периоде средства, полученные учреждениями о приносящей доход деятельности, использованы:

МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в 2023 году в сумме 12 442,1 тыс. рублей (выплаты персоналу – 4 375,4 тыс. рублей; уплата налогов, сборов и иных платежей – 578,3 тыс. рублей; закупка товаров, работ, услуг – 7 488,4 тыс. рублей); в 2024 году (январь-июнь) – 5 475,5 тыс. рублей (выплаты персоналу – 2 242,1 тыс. рублей; уплата налогов, сборов и иных платежей – 17,2 тыс. рублей; закупка товаров, работ, услуг – 3 216,2 тыс. рублей);

МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в 2023 году в сумме 27 871,2 тыс. рублей (выплаты персоналу – 9 626,7 тыс. рублей; уплата налогов, сборов и иных платежей – 12,3 тыс. рублей; закупка товаров, работ, услуг – 18 232,1 тыс. рублей; в 2024 году (январь-июнь) - 10 375,6 тыс. рублей (выплаты персоналу – 5 200,0 тыс. рублей; уплата налогов, сборов и иных платежей – 17,4 тыс. рублей; закупка товаров, работ, услуг – 5 158,3 тыс. рублей).

В ходе выборочного анализа использования средств, полученных от приносящей доход деятельности, выявлено, что в 2023 году (январь-август) с ИП Александрова М.Н. заключены договора на оказание услуг по уборке помещений и территорий МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» на общую сумму 296,8 тыс. рублей, в то время как по штатному расписанию числятся должности уборщик территории и служебных помещений в количестве 4 ставки, **что в свою очередь указывает на неэффективное использование средств МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в сумме 296,8 тыс. рублей.**

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, в 2023 году был заключен договор на уборку территории и уборку помещений с ИП Александрова М.Н. в связи с тем, что количества сотрудников, имеющих в Учреждении, оказалось недостаточно для надлежащего

обслуживания и содержания территории и помещений парка, в частности в осенне-зимний периоды и в период проведения крупных культурно-массовых мероприятий из-за большого потока посетителей.

2.5. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за Учреждениями.

2.5.1. Проверкой установлено, что за проверяемый период МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» уточненный перечень особо ценного движимого имущества по состоянию на 31.12.2022, 31.12.2023 на утверждение Управлению культуры (учредителю) не представлялся, соответственно, утвержденный уточненный перечень особо ценного движимого имущества, утвержденный Управлением культуры, в управление имущественных и земельных отношений администрации города Чебоксары не направлялся, что является нарушением п. 5 Порядка определения видов особо ценного движимого имущества автономного или бюджетного учреждения, созданного на базе муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 16.12.2010 № 244.

В ходе выборочного внешнего осмотра и анализа представленных к проверке документов и сведений МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» выявлено, что:

1) в нарушение ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), п. 9 приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»» (далее – СГС «Основные средства») 24 объектам имущества не присвоены инвентарные номера.

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, на объектах основных средств дописаны и проставлены инвентарные номера;

2) в нарушение ст. 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 45 СГС «Основные средства» МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева» не обеспечено списание 20 объектов имущества в связи с непригодностью их использования;

3) в нарушение ст. 9, 21 Федерального закона № 402-ФЗ в бухгалтерском учете учреждения числится объект «Нежилое здание кафе «В гостях у Винни Пуха»», который подлежит списанию на основании постановления администрации города Чебоксары от 17.11.2023 № 4188 «О списании объекта недвижимости МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева».

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, отсутствуют денежные средства на снос (демонтаж) данного здания. Парк Николаева неоднократно предоставлял весь пакет документов Управлению культуры для уточнения бюджета на снос (демонтаж) нежилого здания кафе «В гостях у Винни Пуха»;

4) в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» не приняты к бухгалтерскому учету 12 объектов имущества.

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, в период составления настоящего отчета основные средства приняты к учету на забалансовый учет (представлены подтверждающие документы).

5) в нарушение ст. 161 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» не заключены письменные договорные отношения на размещение на территории зооуголка «Ковчег» учреждения 3 рекламных щита: «Конные бега 10 августа 2024 10:00» (203,5x97,0 см), «Школа

скорочтения и развития интеллекта IQ007» (72,0x52,0 см) и «Языковая школа TODAY» (50,0x30,0 см), что в свою очередь привело к недополучению доходов МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева».

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, рекламные щиты демонтированы ввиду их неактуальности;

5.1) в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ не приняты к бухгалтерскому учету 52 ед. животных: кролики - 10 ед., утки - 10 ед., морские свинки - 15 ед., козы - 2 ед. и курицы - 15 ед..

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, в период составления настоящего отчета принят к учету приплод животных (птиц) в количестве 52 ед. (представлены подтверждающие документы);

б) в нарушение ст. 18 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», пункта 2.6 Устава МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» осуществляется деятельность инкубаторов для птицеводства, выращивание овощей, не предусмотренные Уставом, а также не обеспечено своевременное внесение изменений в ЕГРЮЛ в части видов деятельности МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»;

7) в нарушение ст. 161 ГК РФ МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» не приняты меры по сдаче в аренду объекта имущества «Домик – ярмарка 3*2 (4)», что в свою очередь указывает на упущенную выгоду в 2023-2024 годах расчетно в сумме 67,8 тыс. рублей (в 2023 году – 39,0 тыс. рублей (6,5 тыс. рублей*6 мес.), в 2024 году – 28,8 тыс. рублей (7,2 тыс. рублей * 4 мес.);

8) в нарушение ст. 161, 689 ГК РФ на территории лесного участка, предоставленного МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в постоянное (бессрочное) пользование на основании приказа Минприроды Чувашии от 28.11.2016 № 1295 в целях использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, без соответствующего оформления документов размещены:

- домик (хозяйственное помещение), принадлежащий ИП Антонов И.К. (подтверждается актом осмотра имущества, находящегося в оперативном управлении МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», от 10.07.2024), что в свою очередь указывает на безвозмездное пользование земельным участком МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» без оформления договорных отношений и на упущенную выгоду МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в 2023-2024 годах расчетно в сумме 69,9 тыс. рублей (в 2023 году – 19,5 тыс. рублей (6,5 тыс. рублей*3 мес.), в 2024 году – 50,4 тыс. рублей (7,2 тыс. рублей*7 мес.).

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (письмо от 27.08.2024 № б/н) домик (хозяйственное помещение) демонтирован и вывезен с территории лесного участка 8 и 9 августа 2024 года;

- причал для катеров (теплоходов), лестничная площадка, домик (билетный киоск, пункт досмотра), которые принадлежат АО «Чебоксарский речной порт», что в свою очередь указывает на безвозмездное пользование земельным участком МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» без оформления договорных отношений и на упущенную выгоду МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в 2023-2024 годах расчетно в сумме 33,9 тыс. рублей (в 2023 году – 19,5 тыс. рублей (6,5 тыс. рублей*3 мес.), в 2024 году – 14,4 тыс. рублей (7,2 тыс. рублей*2 мес.);

- нестационарный торговый объект, где осуществляется продажа напитков, продуктов питания (шашлык, чипсы, фрукты, мороженое, выпечка и др.), беседки, столы, скамейки, которые принадлежат ИП Турхан Д.А., что в свою очередь указывает на безвозмездное пользование земельным участком МАУК «ЧГДП

им. космонавта А.Г. Николаева» без оформления договорных отношений и на упущенную выгоду МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в 2017-2024 годах расчетно в сумме 159,4 тыс. рублей, в том числе за 2023-2024 годы в сумме 46,4 тыс. рублей.

СПРАВОЧНО:

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 18.07.2024 № 06-04/01-1451 администрацией города Чебоксары письмом от 22.07.2024 № 1462 представлена копия договора от 16.05.2016 № 11 на право размещения нестационарного торгового объекта, заключенного между администрацией города Чебоксары и ИП Турхан Д.А.. Также указано, что иные договоры с ИП Турхан Д.А. в период с 2016 по 2024 не заключались.

В соответствии с договором от 16.05.2016 № 11 администрация города Чебоксары предоставляет хозяйствующему субъекту (ИП Турхан Д.А.) право разместить нестационарный торговый объект в Схеме № 11,3,10, в районе пляжа «Левобережный», павильон 100 кв.м. под общественное питание. Плата за размещение нестационарного торгового объекта составляет 22,431 тыс. рублей в год.

Срок действия данного договора закончился 13.05.2017. Согласно п. 6.4 договора срок действия договора может быть продлен на 1 календарный год при условии заключения дополнительного соглашения о продлении договора. Данное соглашение между администрацией города Чебоксары и ИП Турхан Д.А. заключено не было, соответственно согласно п. 6.5 договора, хозяйствующий субъект должен был демонтировать и вывезти объект самостоятельно в 1-дневный срок после истечения срока договора.

Таблица № 2

Период	Индекс потребительских цен на услуги	Сумма
13.05.2016-13.05.2017		22 431,00
13.05.2017-13.05.2018	1,003	22 498,29
13.05.2018-13.05.2019	1,004	22 520,72
13.05.2019-13.05.2020	1,002	22 565,77
13.05.2020-13.05.2021	1,0042	22 660,54
13.05.2021-13.05.2022	1,0026	22 719,46
13.05.2022-13.05.2023	1,0204	23 182,94
13.05.2023-13.05.2024	1,001	23 206,12
	Итого	159 353,84

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», (письмом от 27.08.2024 № б/н) Парк Николаева в апреле 2023 года обратился в суд с требованием обязать ИП Турхан Д.А. освободить необоснованно занимаемый лесной участок от нестационарного торгового объекта путем его демонтажа (следующее заседание отложено до 05.09.2024). Дополнительно будет подано новое исковое заявление с требованием демонтировать две беседки и склад.

9) в нарушение п. 8 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ, п. 5.1, 7.20, 8.4 Устава директором МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» на рассмотрение в Наблюдательный совет предложения о совершении сделок по распоряжению имуществом не представлялись, соответственно, договора заключались без согласования с учредителем и с Наблюдательным советом.

2.5.2. Выборочным анализом соответствия имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» данным выписок из реестра муниципального имущества, представленных в ходе контрольного мероприятия, установлено, что **в несоблюдение требований постановления администрации города Чебоксары от 27.08.2015 № 2789 «Об учете муниципального имущества города Чебоксары» МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» допущено предоставление в Управление имущественных и земельных отношений администрации г. Чебоксары недостоверных данных по 5 объектам особо ценного движимого имущества: инвентарные номера по данным**

бухгалтерского учета МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» не соответствуют инвентарным номерам по данным выписок из реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2024.

В ходе подготовки настоящего отчета МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» письмом от 27.08.2024 № 92 представлено пояснение, согласно которому нарушение устранено, в Единый реестр муниципальной собственности города Чебоксары внесены изменения (письмо администрации города Чебоксары от 23.08.2024 № И0801-17248).

В ходе выборочного комиссионного осмотра 19.07.2024 имущества, находящегося в оперативном управлении МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», установлено следующее:

1) в несоблюдение требований п. 3.4 Договора безвозмездного пользования земельным участком от 02.08.2023 № 32/1323-Мбз, заключенного между администрацией города Чебоксары, МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», на безвозмездно используемом земельном участке (кадастровый номер 21:01:010104:2 – зона отдыха «Волгарь» в Тихой зоне на Московской набережной города Чебоксары) МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» не обеспечено надлежащее санитарное содержание территории земельного участка – производилось складирование мусора.

Территория очищена от мусора (мусор собран и выброшен в контейнер для мусора) в ходе проведения осмотра 19.07.2024 ИП Ловкиным А.В., который занимается организацией процесса предоставления посетителям культурно-развлекательных услуг и их реализации посетителям на данном земельном участке на основании агентского договора от 16.10.2023;

1.1) выборочным визуальным осмотром имущества, размещенного на агентской площадке № 1 на Московской набережной города Чебоксары (зона отдыха «Волгарь» в Тихой зоне на Московской набережной) и переданного ИП Ловкину А.В. на безвозмездной основе по Агентскому договору от 16.10.2023 для организации процесса предоставления посетителям культурно-развлекательных услуг и их реализации посетителям, установлены факты ненадлежащего соблюдения МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» требований Федерального закона № 174-ФЗ, п. 3.6 Устава МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в части обеспечения сохранности и недопущения ухудшения технического состояния имущества, переданного МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в оперативное управление, а именно: разобранная брусчатка; проросшая сквозь брусчатку трава; повреждение декоративной стены мангала (в верхнем левом ряду отсутствует кирпич); повреждение элемента беседки (сломано крепление доски беседки); отсутствие на агентской площадке имущества, переданного по агентскому договору (2 скамьи находятся через дорогу на «чужой» территории; 3 урны по факту находят на территории парка); 1 объект особо ценного движимого имущества (камера видеонаблюдения с поворотным механизмом) не включен в перечень имущества, переданного ИП Ловкину А.В.

Согласно пояснению МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», представленному письмом от 01.08.2024 № 86, скамьи возвращены на земельный участок учреждения, повреждения объектов имущества устранены, что подтверждается фото;

2) осмотром имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», расположенного по адресу: г. Чебоксары, ул. Лесная, дом 1 (территория Парка «Лакреевский лес»), установлено, что территория Лакреевского парка покрыта асфальтобетонным покрытием, а именно: входная часть, парковка, пешеходные дорожки к аттракционам, к административному зданию, к торговым домикам (ларькам), площадка перед сценой и кафе «Лакреевское». При визуальном осмотре асфальтобетонное покрытие в хорошем состоянии.

При этом, по данным бухгалтерского учета на балансе МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» числится объект основного средства «Дорожки пешеходные»

инв. № 526 с датой ввода в эксплуатацию 01.01.1979 (балансовой стоимостью 337,2 тыс. рублей, остаточной стоимостью 0,0 рублей).

МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» письмом от 01.08.2024 № 86 представлено пояснение, согласно которому: «...На протяжении нескольких лет назад (до проверяемого периода) осуществлялся поэтапный частичный ремонт асфальтированного покрытия данного объекта...», при этом, документы, подтверждающие проведение текущего ремонта объекта имущества «Дорожки пешеходные» инв. № 526 не представлены (к пояснению от 01.08.2024 № 86 не приложены).

Согласно данным сайта ЕИС закупки <https://zakupki.gov.ru> между МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» (Заказчик) и АО «Дорэкс» (Подрядчик) в 2017 году заключено 2 (два) договора на общую сумму 5 244,1 тыс. рублей (https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=по+адресу%3A+г.Чебоксары%2C+ул.Лесная%2C+1&morphology=on&pageNumber=1&sortDirection=false&recordsPerPage=10&showLotsInfoHidden=false&sortBy=UPDATE_DATE&fz44=on&fz223=on&af=on&ca=on&pc=on&pa=on¤cyIdGeneral=-1):

- на выполнение подрядных работ по ремонту дорог от апреля 2017 года на сумму 3 975,1 тыс. рублей, в соответствии с которым Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение подрядных работ по ремонту дорог на территории Заказчика по адресу: г. Чебоксары, ул. Лесная, 1; оплата выполненных работ производится Заказчиком за счет средств субсидии на иные цели;

- договор на выполнение подрядных работ по ремонту дорог от мая 2017 года на сумму 1 269,0 тыс. рублей, в соответствии с которым Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение подрядных работ по ремонту тротуара на территории Заказчика по адресу: г. Чебоксары, ул. Лесная, 1; оплата выполненных работ производится Заказчиком за счет средств субсидии на иные цели.

СПРАВОЧНО: Согласно информации (с приложением фото), размещенной на информационном сайте столицы Чувашии «ЧЕБОКСАРЫ.РУ» 23.05.2017 (https://www.cheboksary.ru/townn/74992_k_1_ijunja_v_pkio_lakreevskij_les_pojavjatsja_novye_dorozhki_i_trotuary.htm) и на официальном сайте АО «Дорэкс» (<https://doreks.ru/news/973-zaversheno-blagoustrojstvo-territorij-v-lakreevskom-lesu.html>) на территории парка «Лакреевский лес» в 2017 году АО «Дорэкс» выполнены дорожные работы (благоустройство дорог и тротуаров) общей площадью 3 600 тыс. кв. м. на сумму 5,2 млн рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с абз. 5 п. 27 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н) результат работ по ремонту объекта основных средств, не изменяющих его стоимость (включая замену элементов в сложном объекте основных средств (в комплексе конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое), в случае когда в результате ремонта не созданы объекты нефинансовых активов, соответствующие критериям признания объектов основных средств, подлежит отражению в регистре бухгалтерского учета - Инвентарной карточке соответствующего объекта основного средства путем внесения записей о произведенных изменениях, без отражения на счетах бухгалтерского учета.

В нарушение ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 27 Инструкции № 157н, п. 11 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н (далее – Методические указания № 61н), в Инвентарной карточке № 0000000022 учета нефинансовых активов (ф. 0509215) на объект особо ценного движимого имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» «Дорожки пешеходные» инв. № 526 (дата формирования карточки – 29.07.2024) в разделе 8 «Сведения о произведенном ремонте, достройке, реконструкции, модернизации» не отражена информация о проведенном ремонте объекта расчетно на сумму 5,2 млн. рублей;

3) в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ в ходе осмотра выявлено 3 объекта имущества, которые не числятся в бухгалтерском учете МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» (инвентарные номера не нанесены), из которых два объекта имущества (ветхое деревянное сооружение (дом) рядом с ремонтной зоной и скамья с логотипом «МТС» - согласно пояснению МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 01.08.2024 № 86 установлена несколько лет назад) не выявлены в ходе инвентаризации, проведенной перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год (приказ МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 03.10.2023 № 150 «О проведении годовой инвентаризации»), что в свою очередь, в нарушение требований ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее - Методические указания № 49), указывает на некачественную инвентаризацию и формальный подход МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» к проведению инвентаризации.

В период проведения контрольного мероприятия 3 вышеуказанных объекта имущества приняты к бухгалтерскому учету в состав иного движимого имущества на забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации» по цене 1,0 рубль каждый объект;

4) в нарушение ст. 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 9 СГС «Основные средства», п. 46 Инструкции № 157н МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на 4 объекта имущества (павильон «Белочка» б/у, павильон «Игрот», касса самообслуживания уличного исполнения – 2 ед.) допущено нанесение неверных инвентарных номеров, а также не нанесен инвентарный номер на объект имущества, приобретенный в период проведения контрольного мероприятия (сценический подиум 5000*3000*300; согласно пояснению МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 01.08.2024 № 86 имущество принято к учету 15.07.2024, при этом на момент осмотра 19.07.2024 на объект имущества инвентарный номер не нанесен).

В ходе проведения контрольного мероприятия МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» нарушения устранены: на объекты имущества нанесены соответствующие инвентарные номера;

5) В соответствии с п. 3.6 Устава МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» при осуществлении права оперативного управления имуществом учреждение обязано эффективно использовать имущество. При этом, осмотром имущества, закрепленного за МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на праве оперативного управления, установлены объекты имущества (помещения), которые в уставной деятельности МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» не используются, не эксплуатируются (пустуют): кирпичная постройка (кухня) инв. № 01013200011, 2 помещения общей площадью 257,8 кв. м в двухэтажном административном здании (на 1 этаже - помещение кафе «Сказка» площадью 96,7 кв. м; на 2 этаже - помещение площадью 161,1 кв. м), деревянное административное строение инв. № 01012200033 (используется только в зимнее время в качестве «Резиденции Деда Мороза»), что в свою очередь, в

несоблюдение п. 3.6 Устава учреждения, указывает на неэффективное использование имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» при осуществлении права оперативного управления имуществом;

б) в нарушение ст. 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 45 СГС «Основные средства» МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» не обеспечено списание 7 объектов имущества в связи с непригодностью их в использовании, а именно: напольные шахматы инв. № 21012600003, павильон «Белочка» б/у инв. № 557, мотоблок с насадками инв. № 859, 4 деревянных дома обшитых блокхаусом (инв. №№ 21013600091, 21013600092, 21013600093, 21013600084).

СПРАВОЧНО: договор от 26.07.2024 № 19-24/ТО с ООО «Эконорма» на техническое освидетельствование оборудования для определения возможности дальнейшей эксплуатации вышеуказанных объектов имущества заключен после осмотра имущества, проведенного 19.07.2024. Кроме того, согласно приложению № 1 к вышеуказанному договору от 26.07.2024 № 19-24/ТО с ООО «Эконорма», не предусмотрено техническое освидетельствование по объекту имущества деревянный дом обшитый блокхаусом инв. № 21013600091;

7) визуальным осмотром объекта особо ценного движимого имущества Вспомогательное помещение инв. № 10, используемого работниками Лакреевского парка, эксплуатирующими парк, как хозяйственное помещение, установлено, что фасад помещения находится в неудовлетворительном состоянии (разрушается): покрылся трещинами, местами рушится штукатурка, что в свою очередь **указывает на несоблюдение МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» требований Федерального закона № 174-ФЗ, п. 3.6 Устава учреждения в части недопущения ухудшения технического состояния имущества, осуществления капитального и текущего ремонта имущества.**

Согласно пояснению МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», представленному письмом от 01.08.2024 № 86: «...вопрос о возможности...текущего ремонта будет рассмотрен в декабре 2024 года при утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»;

8) в соответствии с нормами, предусмотренными п. 7 ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ, п. 2 ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ, п. 2 ст. 298 ГК РФ, автономное учреждение (некоммерческая организация) вправе осуществлять иные виды деятельности (иную приносящую доход деятельность) лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

В соответствии с п. 2.1 Устава МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с действующим законодательством, настоящим Уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сфере культуры.

В соответствии с Уставом МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» основными целями деятельности учреждения являются: организация активного отдыха и развлечений, удовлетворение культурных запросов различных групп населения, создание условий для восстановления физических и духовных сил, воспитание и пропаганда экологической культуры на основе непосредственного контакта человека с природой, развитие творческо–производственного потенциала для совершенствования основных направлений культурно – досуговой деятельности (п. 2.3).

Согласно п. 2.6. Устава МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»:

- приведенный в пунктах 2.4 и 2.5 Устава перечень видов деятельности является **исчерпывающим;**

- **Учреждение не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом.**

В соответствии с п. 3.7 Устава МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» использует закрепленное за ним имущество и имущество, приобретенное на средства, выделенные

ему Учредителем, исключительно для целей и видов деятельности, закрепленных в настоящем Уставе.

Согласно письму Минфина России от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ»:

- поскольку целью создания государственных (муниципальных) учреждений является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов власти, виды деятельности учреждений должны соответствовать целям, для достижения которых они созданы;

- исчерпывающий перечень видов деятельности учреждений в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 7-ФЗ, частью 2 статьи 7 Федерального закона № 174-ФЗ должен быть определен в их уставах;

- помимо основных видов деятельности государственные (муниципальные) учреждения вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность также указана в их учредительных документах;

- информация об основных видах деятельности государственных (муниципальных) учреждений должна быть отражена не только в их уставах. Данные сведения должны также содержаться в одном из важнейших документов, регламентирующих деятельность бюджетных и автономных учреждений - плане финансово-хозяйственной деятельности.

Сдача в аренду имущества является для автономного учреждения деятельностью, приносящей доход. Так, в соответствии с представленными к проверке ПФХД МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на 2023 и 2024 годы операционная аренда - один из видов приносящей доход деятельности учреждения. Соответственно в уставе автономного учреждения, сдающего в аренду имущество, следует отдельно указывать данный вид деятельности.

СПРАВОЧНО: доходы МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от операционной аренды составили в 2023 году – 516,5 тыс. рублей, в 2024 году (январь-июнь) – 236,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» осуществлял деятельность, не предусмотренную Уставом учреждения, а именно деятельность по передаче имущества в аренду (по 13 договорам аренды имущества).

Согласно пояснению МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», представленному письмом от 27.08.2024 № 92: «...В соответствии с абз. 20 п. 2.5. Устава учреждение осуществляет такой вид деятельности, не являющийся основным видом деятельности, как создание кафе, буфетов, киосков и организация в них торговли на территории парка, создание комфортных и сервисных услуг для посетителей. При этом не указывается каким конкретным способом должна быть организована торговля, соответственно можно заключать любые договоры для достижения цели... На основании абз. 16 п. 2.5. Устава «создание мастерских по производству ремонтных, монтажных, пуско-наладочных, строительных работ» учреждение передало в аренду гараж с распределительной подстанцией под ремонт автомобилей...».

В соответствии со ст. 606 ГК РФ:

- по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование;

- плоды, продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются его собственностью.

Исходя из вышеизложенного, МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» вправе, используя имущество, закрепленное за ним Учредителем, осуществлять деятельность по созданию кафе, буфетов, киосков и организации в них торговли на территории парка, по

созданию мастерских по производству ремонтных, монтажных, пуско-наладочных, строительных работ. При этом, МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» вышеуказанную деятельность не осуществляет, а осуществляет деятельность по передаче имущества арендаторам за плату (операционная аренда); тогда как деятельность по созданию кафе, буфетов, киосков и организации в них торговли на территории парка, по созданию мастерских по производству ремонтных работ (монтажных, пуско-наладочных, строительных) осуществляют арендаторы.

Таким образом, *в несоблюдение ч. 7 ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ, п. 2 ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ, п. 2 ст. 298 ГК РФ, п. 2.6, п. 3.7 Устава МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в проверяемом периоде (2023 год и истекший период 2024 года (январь – июнь)) МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» осуществляло деятельность, не предусмотренную Уставом (передача имущества в аренду по 13 договорам аренды имущества).*

8.1) по договору аренды имущества от 01.06.2021 ИП Гордееву А.В. передан гараж с распределительной подстанцией инв. № 114 (иное движимое имущество). Гараж используется арендатором под ремонт автомобилей (автомастерская). Срок аренды: с 01.06.2021 по 31.03.2039. В соответствии с п. 5 приложения № 1 к договору аренды имущества от 01.06.2021 годовая сумма арендной платы за пользование имуществом составляет 156,5 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.3.1 договора аренды имущества от 01.06.2021 размер арендной платы может быть ежегодно пересмотрен арендодателем в одностороннем порядке в сторону увеличения, но не ранее, чем по истечении года аренды. Изменение арендной платы осуществляется с 1 января соответствующего года путем умножения суммы арендной платы за пользование имуществом на среднегодовой индекс потребительских цен по Чувашской Республике за предыдущий год по данным, отраженным в решении Кабинета Министров Чувашской Республики в текущем году.

Вместе с тем, *МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на протяжении 6 лет с момента заключения договора на предоставление в аренду имущества (гараж с распределительной подстанцией инв. № 114) не производился ежегодный пересмотр размера арендной платы в одностороннем порядке в сторону увеличения на размер среднегодового индекса потребительских цен по Чувашской Республике на 2019 – 2024 годы, тем самым упущенная выгода МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» за период с 2019-2024 годы составила расчетно в сумме 190,4 тыс. рублей, в том числе за проверяемый период (2023 и 2024 годы) - 132,3 тыс. рублей, что также указывает на неэффективное использование имущества при осуществлении МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» права оперативного управления имуществом (п. 3.6 Устава МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»).*

СПРАВОЧНО:

1. Расчет произведен с применением индексов потребительских цен по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике <https://21.rosstat.gov.ru/>: 2018 год – 104,71; 2019 год – 102,0; 2020 год – 105,21; 2021 год – 108,86; 2022 год – 112,24; 2023 год – 107,26.

2. В ходе осмотра установлено, что ожидание автомобилей на осуществление ремонта в автомастерской (гараж, арендованный ИП Гордеевым А.В.) осуществляется на бесплатной асфальтированной парковке Лакреевского парка. На момент осмотра непосредственно перед автомастерской припаркованы 5 автомобилей, из них 2 автомобиля без регистрационных номеров.

Согласно пояснению, представленному Учреждением письмом от 01.08.2024 № 86: «...асфальтированная парковка учреждения открыта для свободного заезда и бесплатной стоянки любого автотранспорта ежедневно с 08.00 час. до 20.00 час., в т.ч. для автотранспорта лиц, обратившихся за услугами по ремонту автомобилей к арендатору ИП Гордееву А.В.».

Следует отметить, что передача имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в аренду под автомастерскую не соответствует основным целям деятельности МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» (п. 2.3 Устава): организация активного отдыха и развлечений, удовлетворение культурных запросов различных групп населения, создание условий для восстановления физических и духовных сил, воспитание и пропаганда экологической культуры на основе непосредственного контакта человека с природой, развитие творческо–производственного потенциала для совершенствования основных направлений культурно – досуговой деятельности;

9) в соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Остальным имуществом, в том числе недвижимым имуществом, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено частью 6 настоящей статьи.

В соответствии со ст. 209 ГК РФ распоряжение имуществом - одно из правомочий собственника, позволяющее ему по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать своё имущество в собственность другим лицам (продавать, менять, дарить и др.), передавать им, оставаясь собственником, права владения и пользования имуществом, передавать им право распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог, распоряжаться им иным образом.

9.1) В соответствии с Положением о порядке предоставления в аренду муниципального имущества города Чебоксары, утвержденным решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 03.11.2020 № 48 (далее – Положение от 03.11.2020 № 48):

- в отношении муниципального недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, арендодателем муниципального имущества выступает учреждение по согласованию с администрацией города Чебоксары (1.4.);

- предоставление в аренду муниципального имущества без проведения торгов и заключение договора аренды на новый срок, если такая возможность установлена законодательством Российской Федерации, а также уточнение характеристик переданного в аренду муниципального имущества, осуществляется постановлением администрации города Чебоксары (1.8);

- заключение договора аренды муниципального имущества осуществляется в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) по результатам проведения торгов (конкурсов или аукционов) на право заключения таких договоров, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей, в порядке, установленном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 марта 2023 года № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (п. 2.1).

В соответствии с п. 3.5 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ заключение договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры, осуществляется без

проведения конкурсов или аукционов в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации, в случае заключения этих договоров с организациями общественного питания в целях создания необходимых условий для организации питания посетителей и работников государственных или муниципальных организаций культуры.

В соответствии с Правилами заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.09.2021 № 1529 (далее – Правила от 09.09.2021 № 1529):

- передача организацией культуры в аренду имущества подлежит согласованию с собственником имущества и органом, осуществляющим функции и полномочия ее учредителя, в случаях и в порядке, которые предусмотрены нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (п. 8);

- размер арендной платы по договору аренды определяется на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы, подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности (п.12).

По договору аренды имущества от 29.09.2023 ИП Сиротиной С.С. передана деревянная сборно-разборная конструкция в виде теремка размерами 3х4м инв. № 21012200001 (в соответствии с Выписками от 18.07.2024 из реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 - особо ценное движимое имущество Учреждения).

Согласно п. 1 раздела 2 ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения, введенного в действие Приказом Росстандарта от 27.06.2013 № 191-ст, общественное питание (индустрия питания): самостоятельная отрасль экономики, состоящая из предприятий различных форм собственности и организационно-управленческой структуры, организующая питание населения, а также производство и реализацию готовой продукции и полуфабрикатов, как на предприятии общественного питания, так и вне его, с возможностью оказания широкого перечня услуг по организации досуга и других дополнительных услуг.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ИП Сиротина С.С. (ИНН 213011792115) осуществляет вид экономической деятельности по ОКВЭД 56.10.2 «Деятельность по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к непосредственному употреблению на месте, с транспортных средств или передвижных лавок».

Согласно пояснению МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», представленному письмом от 27.08.2024 № 92, деревянная сборно-разборная конструкция в виде теремка размерами 3х4м инв. № 21012200001 приобретена МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» за счет средств от приносящей доход деятельности.

Вместе с тем, согласно Выпискам из реестра муниципального имущества от 18.07.2024, представленным в ходе проверки, деревянная сборно-разборная конструкция в виде теремка размерами 3х4м инв. № 21012200001 является объектом особо ценного движимого имущества и закреплена за МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» учредителем на праве оперативного управления, что в свою очередь не позволяет МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» распоряжаться данным имуществом без согласования с учредителем.

Таким образом, в нарушение ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ, Положения от 03.11.2020 № 48, Правил от 09.09.2021 № 1529 в проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» по договору аренды имущества от 29.09.2023 ИП Сиротиной С.С. на срок с 01.10.2023 по 30.09.2024 передан в аренду объект особо ценного движимого имущества, закрепленного за МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» учредителем (деревянная сборно-разборная конструкция в виде теремка инв.

№ 21012200001), без согласования с учредителем и с Наблюдательным советом, а также без проведения оценки рыночной стоимости арендной платы.

9.2) Дополнительным выборочным анализом документов и информации, размещенной в общедоступных источниках, установлено следующее.

Между гр. Васильевым Владимиром Софроновичем (Ссудодатель) и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» (Ссудополучатель) заключен Договор безвозмездного пользования имуществом от 25.12.2023 № б/н, в соответствии с которым Лакреевскому парку в безвозмездное временное пользование предоставлен нестационарный торговый ларек на срок с 01.01.2024 по 31.12.2028.

Нестационарный торговый ларек передан МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» по акту приема-передачи имущества - 01.01.2024.

Имущество принято МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» к учету на забалансовый счет 01.21 по стоимости 1 000,0 тыс. рублей и размещено на территории Лакреевского парка.

В соответствии с п. 2.3 Устава основными целями деятельности МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» являются: организация активного отдыха и развлечений, удовлетворение культурных запросов различных групп населения, создание условий для восстановления физических и духовных сил, воспитание и пропаганда экологической культуры на основе непосредственного контакта человека с природой, развитие творческо–производственного потенциала для совершенствования основных направлений культурно – досуговой деятельности.

В соответствии со статьями 3 и 4 Федерального закона №174-ФЗ и п. 3.7 Устава, МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» использует закрепленное за ним имущество и имущество, приобретенное на средства, выделенные ему Учредителем, исключительно для целей и видов деятельности, закрепленных в настоящем Уставе.

При этом, Договором безвозмездного пользования имуществом от 25.12.2023 № б/н не определена цель получения МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в безвозмездное пользование нестационарного торгового ларька.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 4.2. Договора безвозмездного пользования имуществом от 25.12.2023 № б/н Ссудополучатель (Лакреевский парк) несет риск случайной утраты (повреждения, порчи) имущества (нестационарного торгового ларька) с даты передачи имущества в безвозмездное пользование и до возврата его Ссудодателю (гр. Васильеву В.С.).

29.12.2023 между МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» и ИП Ловкиным А.В. заключен договор аренды имущества (далее - Договор аренды имущества от 29.12.2023), согласно которому срок аренды имущества с 01.01.2024 по 31.12.2028, т.е. на срок получения имущества в безвозмездное временное пользование. Арендная плата по Договору аренды имущества от 29.12.2023 составляет 125,2 тыс. рублей в год: на период с октября по апрель – по 3,6 тыс. рублей, на период с мая по сентябрь – по 20,0 тыс. рублей.

Нестационарный торговый ларек передан МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» ИП Ловкину А.В. по акту приема-передачи имущества - 01.01.2024.

В соответствии с Договором аренды имущества от 29.12.2023 имущество используется арендатором (ИП Ловкиным А.В.) для осуществления своей хозяйственной деятельности: торговля продуктами питания, в т.ч. безалкогольными напитками, мороженым, фаст-фудом и пр. (ассортимент, сорт и качество продуктов согласовываются с арендодателем).

СПРАВОЧНО: в ходе визуального осмотра имущества 19-24.07.2024 установлено, что нестационарный торговый ларек («Сказочный лес») размещен на площадке рядом с административным зданием, площадка перед ларьком используется под сезонное (летнее) кафе на открытом воздухе: расставлены столы со стульями для покупателей ларька.

Как отмечалось ранее, деятельность по передаче имущества в аренду не предусмотрена Уставом МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес».

Необходимо отметить, что предоставление в аренду имущества, полученного в безвозмездное пользование, предоставляет учреждению право не соблюдать процедуры, предусмотренные законодательством в части оценки имущества, проведение торгов (аукциона, конкурса), согласования с учредителем, что в свою очередь указывает на признаки ограничения конкуренции, предусмотренные Федеральным законом № 135-ФЗ.

9.3) Дополнительным анализом документов и информации, размещенной в общедоступных источниках, установлено следующее.

В проверяемом периоде отдельные объекты имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» использовались хозяйствующими субъектами, которые заключили с МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» агентские договоры.

Согласно ст. 1005 ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

Выборочным анализом агентских договоров установлено следующее.

9.3.1) Объект особо ценного движимого имущества «торговый павильон на деревянном настиле под навесом инв. № 01012200034» (3 киоска) используется для организации общественного питания по заключенным МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» агентским договорам:

от 29.09.2023 с ИП Сиротиной С.С. (Агент) (1 киоск «STREET FOOD»), в соответствии с которым выручка Лакреевского парка за весь срок действия поручения (май-сентябрь 2024 года) составляет в размере 100,0 тыс. рублей (вносится авансом в срок до 15.10.2023);

от 19.10.2023 с ГКФХ Васильевым В.А. (Агент) (2 киоск «Fix Кофе»), в соответствии с которым выручка Лакреевского парка за весь срок действия поручения (май-сентябрь 2024 года) составляет в размере 100,0 тыс. рублей (вносится авансом в срок до 01.11.2023);

от 10.04.2024 с ИП Бельским Л.В. (Агент) (3 киоск «Пончики»), в соответствии с которым выручка Лакреевского парка за весь срок действия поручения (май-сентябрь 2024 года) составляет в размере 100,0 тыс. рублей (вносится авансом в срок до 25.04.2024).

Дополнительным анализом документов и информации, размещенной в общедоступных источниках, установлено следующее.

На официальном сайте МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» <https://go2park.ru/> в разделе «Справочный материал. Аренда муниципального имущества» размещены 3 (три) Извещения о проведении процедуры подачи заявок на право заключения договоров аренды муниципального имущества:

- лот № 1 «Часть торгового павильона на деревянном настиле под навесом – торговый киоск № 1 площадью 17 м², расположенный по адресу: г. Чебоксары, ул. Лесная, д. 1 (входная зона парка)»;

- лот № 2 «Часть торгового павильона на деревянном настиле под навесом – торговый киоск № 2 площадью 17 м², расположенный по адресу: г. Чебоксары, ул. Лесная, д. 1 (входная зона парка)»;

- лот № 3 «Часть торгового павильона на деревянном настиле под навесом – торговый киоск № 3 площадью 17 м², расположенный по адресу: г. Чебоксары, ул. Лесная, д. 1 (входная зона парка)».

В соответствии с вышеуказанными извещениями:

- дата начала приема заявок – 09.03.2023; дата окончания приема заявок – 07.04.2023, до 17.00 час;

- объекты муниципального имущества (лот №1, лот № 2, лот № 3) имеют инженерные сети (электроэнергия);

- целевое назначение объектов имущества - торговые помещения;
 - цена договора – 19,9 тыс. рублей в месяц, без учета коммунальных услуг и НДС.
- Размер арендной платы по договору аренды определяется на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы;
- срок действия договора аренды – 5 (пять) месяцев;
 - участники проведения процедуры подачи заявок на право заключения договоров аренды муниципального имущества - организации общественного питания (юридические лица с классом ОКВЭД 56).

Сведения о проведении аукционов по вышеуказанным лотам на официальном сайте МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» отсутствуют.

На основании вышеизложенного следует, что объект особо ценного движимого имущества «торговый павильон на деревянном настиле под навесом инв. № 01012200034» МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», который в 2023 году предусматривалось предоставить в аренду путем проведения аукциона (с дополнительной оплатой коммунальных услуг - электроэнергия), в 2024 году используются для оказания услуг по агентским договорам, заключенным с ИП Бельским Л.В., ГКФХ Васильевым В.А., ИП Сиротиной С.С., при этом расходы на коммунальные услуги (электроэнергия) Агентами не возмещаются.

В соответствии с условиями агентских договоров от 29.09.2023 с ИП Сиротиной С.С., от 19.10.2023 с ГКФХ Васильевым В.А и от 10.04.2024 с ИП Бельским Л.В.:

- Агент обязуется за вознаграждение по поручению Лакреевского парка от своего имени совершать юридические и фактические действия, направленные на организацию процесса предоставления посетителям парка услуг общественного питания и их реализацию посетителям (п. 2.2);

- под организацией процесса предоставления услуг в рамках настоящего договора стороны решили считать деятельность Агента, заключающуюся в:

- надлежащем оборудовании и оформлении агентских площадок с целью наиболее эффективной организации процесса предоставления услуг;

- реализацию посетителям парка за плату услуг, которые устанавливаются сторонами в настоящем договоре;

- организации рекламных компаний с целью привлечения максимального спроса на предоставляемые Агентом по поручению парка услуги (п. 2.2.1).

В соответствии с п. 1 приложений № 2 к вышеуказанным агентским договорам Агентом по поручению парка организуется процесс предоставления посетителям парка услуг:

ИП Сиротиной С.С. на агентской площадке № 1 (1 киоск в торговом павильоне на деревянном настиле) – организация общественного питания (торговля фаст-фудом и сопутствующим товаром – безалкогольными напитками и пр.);

ГКФХ Васильевым В.А. на агентской площадке № 1 (2 киоск в торговом павильоне на деревянном настиле) – организация общественного питания (торговля хот-догами, сэндвичами, картофелем фри, картофелем спиральным, выпечкой и сопутствующим товаром – безалкогольными напитками, мороженым и пр.);

ИП Бельским Л.В. на агентской площадке № 1 (3 киоск в торговом павильоне на деревянном настиле) – организация общественного питания (торговля хот-догами, гамбургерами, мучными изделиями, кондитерскими изделиями и сопутствующим товаром – безалкогольными напитками, соками, мороженым, молочными коктейлями и пр.).

В соответствии с разделом 4 вышеуказанных агентских договоров Агент: за свой счет проводит все необходимые мероприятия, в том числе техническое обслуживание, ремонт закупку запасных частей и расходных материалов, для надлежащего оказания услуг (п. 4.1.2.);

за свой счет оборудует агентские площадки оборудованием и инвентарем, необходимым для надлежащей организации процесса предоставления услуг населению (п. 4.1.3);

по согласованию с парком определяет ценовую политику услуг, процесс предоставления которых организуется им на агентских площадках (п. 4.1.4).

При этом вышеуказанными агентскими договорами не предусмотрена обязанность Лакреевского парка по передаче Агентам продуктов питания и сопутствующих товаров в целях оказания услуги по организации общественного питания, что в свою очередь указывает на то, что Агенты приобретают продукты питания и сопутствующие товары за счет собственных средств, а не за счет принципала (Лакреевский парк).

Вместе с тем, предмет агентского договора - оказание посреднических услуг. Как следует из ст. 1005 ГК РФ, предметом агентского договора является совершение агентом по поручению принципала юридических и фактических действий, при этом агент всегда осуществляет свою деятельность (оказание посреднических услуг) за счет принципала независимо от того, от чьего имени (агента или принципала) совершаются сделки.

На основании вышеизложенного, в проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» заключены агентские договоры с ИП Сиротиной С.С. от 29.09.2023, с ГКФХ Васильевым В.А от 19.10.2023 и с ИП Бельским Л.В. от 10.04.2024 с нарушением требований п. 1 ст. 1005 ГК РФ, а именно Агентами за свой счет, а не за счет принципала осуществляется организация общественного питания (торговли), что в свою очередь указывает на признаки искусственного (номинального) агентского договора.

При этом оказание услуг (торговли) осуществляется хозяйствующими субъектами (ИП Сиротиной С.С., ГКФХ Васильевым В.А и ИП Бельским Л.В.) посредством использования объекта имущества (части объекта имущества) Лакреевского парка без правовых оснований, т.е. на бездоговорной основе, в том числе без заключения договоров аренды, что также указывает на несоблюдение МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» норм, предусмотренных ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ, Положения от 03.11.2020 № 48, Правил от 09.09.2021 № 1529 в части порядка распоряжения имуществом, в том числе согласования с учредителем (Наблюдательным советом) и проведения оценки рыночной стоимости арендной платы.

Необходимо отметить, что агентский договор не предполагает иной платы, кроме агентского вознаграждения (ст. 1006 ГК РФ).

При этом пунктом 4.2.3 агентских договоров (от 29.09.2023 с ИП Сиротиной С.С., от 19.10.2023 с ГКФХ Васильевым В.А. и от 10.04.2024 с ИП Бельским Л.В.) предусмотрено, что МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» обеспечивает агентские площадки необходимыми коммунальными услугами, объемы и порядок оплаты которых является предметом другого соглашения сторон.

В ходе составления отчета на запрос Контрольно-счетной палаты от 10.09.2024 № 06-02/01-1758 МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» письмом от 10.09.2024 № 99 представлено пояснение, согласно которому: «...Учет электроэнергии по торговому павильону на деревянном настиле отдельно не ведется, счет-фактура выставляется энергосберегающей организацией на весь парк в целом по общему прибору учета. Отопления, водоснабжения и пр. в торговом павильоне на деревянном настиле нет...».

СПРАВОЧНО:

В проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» соглашения с Агентами на обеспечение вышеуказанных агентских площадок коммунальными услугами не заключались (в ходе проверки не представлены, в бухгалтерском учете учреждения поступления от Агентов в счет возмещения коммунальных расходов отсутствуют).

Между тем, ***возмещение расходов на коммунальные услуги относится к расходам на содержание имущества, которые несет арендатор в силу п. 2 ст. 616 ГК***

РФ, что также указывает на то, что договоры, заключенные с ИП Сиротиной С.С., с ГКФХ Васильевым В.А и с ИП Бельским Л.В., имеют признаки договоров аренды имущества.

Исходя из вышеизложенного, заключение МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» вышеуказанных агентских договоров, имеющих признаки договоров аренды, позволяет учреждению не соблюдать процедуры, предусмотренные законодательством в части оценки имущества, проведения торгов (аукциона, конкурса), согласования с учредителем, что в свою очередь указывает на признаки ограничения конкуренции, предусмотренные Федеральным законом № 135-ФЗ.

9.3.2) Между МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» и ИП Ловкиным А.В. (Агент) заключен агентский договор от 16.10.2023, в соответствии с которым:

- Лакреевский парк на безвозмездной основе для исполнения агентского договора на срок действия договора передает ИП Ловкину А.В. (Агенту) 92 объекта имущества (в том числе 70 объектов особо ценного движимого имущества) (приложение № 4);

- срок действия агентского договора: с 01.01.2024 по 31.12.2026 (п. 10.4);

- Агент обязуется за вознаграждение по поручению Лакреевского парка от своего имени совершать юридические и фактические действия, направленные на организацию процесса предоставления посетителям парка культурно-развлекательных услуг и их реализацию посетителям (п. 2.2);

- под организацией процесса предоставления услуг в рамках настоящего договора стороны решили считать деятельность Агента, заключающуюся в:

- надлежащем оборудовании и оформлении агентских площадок с целью наиболее эффективной организации процесса предоставления услуг;

- реализацию посетителям парка за плату услуг, которые устанавливаются сторонами в настоящем договоре;

- организации рекламных компаний с целью привлечения максимального спроса на предоставляемые Агентом по поручению парка услуги (п. 2.2.1).

В соответствии с п. 1 приложения № 2 к агентскому договору от 16.10.2023 № б/н с ИП Ловкиным А.В. Агентом по поручению парка организуется процесс предоставления посетителям парка услуг на агентской площадке № 1:

- организация предоставления посетителям благоустроенных беседок с мангалами (мангалмест) во временное возмездное пользование (с почасовой оплатой); услуг шашлычника на возмездной основе; проката шампуров, решеток для барбекю и т.п.;

- торговли сопутствующими продовольственными и непродовольственными товарами (уголь для мангалов, шампуры, решетки для барбекю, мороженое, безалкогольные напитки, шашлык, овощи и т.п.)

- работа вендинговых автоматов и кофематов.

В соответствии с разделом 4 агентского договора от 16.10.2023 № б/н с ИП Ловкиным А.В. Агент:

- за свой счет дооборудует агентскую площадку необходимым для надлежащей организации процесса предоставления услуг населению в рамках настоящего договора оборудованием и инвентарем (п. 4.1.2);

- за свой счет проводит все необходимые мероприятия, в том числе: сохранность, техническое обслуживание, ремонт, закупку запасных частей и расходных материалов, поддержание в хорошем состоянии всего имущества, находящегося на агентских площадках, для надлежащего оказания услуг по настоящему договору (п. 4.1.3);

- по согласованию с парком определяет ценовую политику услуг, процесс предоставления которых организуется им на агентских площадках (п. 4.1.4);

- за свой счет обеспечивает охрану агентских площадок силами и средствами специализированной охранной организацией (п. 4.1.10);

- за свой счет обеспечивает соблюдение на агентских площадках техники безопасности, противопожарной безопасности, санитарно-гигиенических и санитарно-

эпидемиологических требований, предусмотренных действующим законодательством РФ и несет всю полноту ответственности, если вышеназванные требования будут нарушены (п. 4.1.14);

самостоятельно за свой счет организует работы по уборке агентских площадок, и по согласованию с парком организует работы по благоустройству агентских площадок, в т.ч. осуществляет:

- в зимний период: уборку от снега и наледи крыш строений и подходных путей;
- в летний период: покос травы, подрезание кустарников, уход за зелеными насаждениями (п. 4.1.15).

Вместе с тем, агентским договором от 16.10.2023 № б/н не предусмотрена обязанность Лакреевского парка по передаче Агенту продовольственных и непродовольственных товаров (уголь для мангалов, шампуры, решетки для барбекю, мороженое, безалкогольные напитки, шашлык, овощи и т.п.), вендинговых автоматов и кофематов, предоставление шашлычника и инвентаря (шампуров, решеток для барбекю и т.п.) в целях предоставления посетителям культурно-развлекательных услуг, что в свою очередь указывает на то, что Агент осуществляет вышеуказанные расходы не за счет принципала (Лакреевский парк), а за счет собственных средств.

На основании вышеизложенного, **в проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» заключен агентский договор от 16.10.2023 с ИП Ловкиным А.В. (Агент) с нарушением требований п. 1 ст. 1005 ГК РФ, а именно: Агентом за свой счет, а не за счет принципала осуществляется организация торговли продовольственными и непродовольственными товарами, предоставления услуг шашлычника и проката инвентаря, работы вендинговых автоматов и кофематов, что в свою очередь указывает на признаки искусственного (номинального) агентского договора.**

При этом оказание услуг (торговли) осуществляется ИП Ловкиным А.В. посредством использования объектов имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» без правовых оснований, т.е. на бездоговорной основе, в том числе без заключения договоров аренды, что также указывает на несоблюдение МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» норм, предусмотренных ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ, Положения от 03.11.2020 № 48, Правил от 09.09.2021 № 1529 в части порядка распоряжения имуществом, в том числе согласования с учредителем (Наблюдательным советом) и проведения оценки рыночной стоимости арендной платы.

В соответствии с п. 4.1.3. агентского договора от 16.10.2023 № б/н с ИП Ловкиным А.В. Агент за свой счет проводит все необходимые мероприятия, в том числе: сохранность, техническое обслуживание, ремонт, закупку запасных частей и расходных материалов, поддержание в хорошем состоянии всего имущества, находящегося на агентских площадках.

Кроме того, в соответствии с приложением № 4 к агентскому договору от 16.10.2023 № б/н объект имущества «Сервисный блок 3 (поз/13)» включает в себя систему отопления, водоснабжения, водонагревания, канализации, видеонаблюдения (видеорегистратор, монитор), датчик движения, что указывает на то, что в процессе эксплуатации данного имущества возникают коммунальные расходы.

Пунктом 4.2.3 агентского договора от 16.10.2023 с ИП Ловкиным А.В. предусмотрено, что МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» обеспечивает агентские площадки необходимыми коммунальными услугами, объем и порядок оплаты которых является предметом другого соглашения сторон.

В соответствии с пояснением МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», представленным письмом от 10.09.2024 № 99: «...Расходы учреждения за водоснабжение в сервисном блоке 3 составили в 2023 году 2324,94 руб. и в 2024 году (январь-июнь) 1385,56 руб. и

осуществляются за счет средств от приносящей доход деятельности. Иные коммунальные расходы по сервисному блоку 3 учреждение не несет».

При этом, МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» не представлена информация по произведенным на данной агентской площадке расходам на электроэнергию.

На запрос Контрольно-счетной палаты от 11.09.2024 № 06-02/01-1782, МКУ «Управление жилищно - коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары письмом от 11.09.2024 № 01/11-7889 представлена информация, в соответствии с которой: **«...расходы по электроосвещению Московской набережной на земельном участке с кадастровым номером 21:01:010104:2 (в т.ч. зоны отдыха «Волгарь») оплачивает наше Учреждение в рамках договора энергоснабжения с АО «Чувашская энергосбытовая компания». Вычленив расходы на потребление электроэнергии сетей наружного освещения в районе зоны отдыха «Волгарь» не представляется возможным».**

СПРАВОЧНО: в проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» соглашение с ИП Ловкиным А.В. на обеспечение вышеуказанной агентской площадки коммунальными услугами не заключалось (в ходе проверки не представлено, в бухгалтерском учете учреждения поступления от ИП Ловкина А.В. в счет возмещения коммунальных расходов отсутствуют).

Между тем, расходы на поддержание имущества в исправном состоянии, на текущий ремонт и на содержание имущества (возмещение расходов на коммунальные услуги) относятся к расходам, которые несет арендатор в силу п. 2 ст. 616 ГК РФ, что также указывает на то, что **договор, заключенный с ИП Ловкиным А.В. имеет признаки договора аренды имущества.**

Исходя из вышеизложенного, заключение МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» агентского договора с ИП Ловкиным А.В., имеющего признаки договора аренды, позволяет учреждению не соблюдать процедуры, предусмотренные законодательством в части оценки имущества, проведения торгов (аукциона, конкурса), согласования с учредителем, что в свою очередь указывает на признаки ограничения конкуренции, предусмотренные Федеральным законом № 135-ФЗ.

2.5.3. На территориях МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» кроме имущества, принадлежащего учреждениям на праве оперативного управления, размещались нестационарные объекты (аттракционы, батуты, вендинговые автоматы и др.) принадлежащие индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые в проверяемом периоде осуществляли свою деятельность по оказанию посетителям парков услуг по организации досуга, отдыха, спорта, общественного питания на основании заключенных агентских договоров в количестве 33 шт. (кассовое поступление с 01.01.2023 по 30.06.2024 – 2 821,2 тыс. рублей) и соглашений о совместной деятельности в количестве 7 шт. (кассовое поступление с 01.01.2023 по 30.06.2024 – 192,5 тыс. рублей).

2.5.3.1. Дополнительным анализом документов и информации, размещенной в общедоступных источниках, установлено следующее.

Выборочным анализом установлено, что в проверяемом периоде агентские договоры и соглашения о совместной деятельности заключены МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» с хозяйствующими субъектами на оказание культурно-развлекательных услуг. При этом **на размещение нестационарных объектов на территории парков (аттракционы, батуты, вендинговые автоматы и др.), принадлежащих хозяйствующим субъектам (индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам), договоры не заключены.**

В соответствии с Уставами МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» и ч. 7 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

При предоставлении мест под нестационарные торговые объекты органы местного самоуправления должны руководствоваться Гражданским Кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) и Федеральным законом № 131-ФЗ.

Согласно п. 17, 20 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросу местного значения городского округа, в том числе относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, создание условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

В силу п.п.6 п. 1 ст. 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случаях размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 39.36 ЗК РФ виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 в число таких объектов включены сезонные аттракционы (п. 24).

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения принимаются муниципальные правовые акты.

При этом, в период составления отчета на запрос Контрольно-счетной палаты от 29.08.2024 № 06-04/01-1703 администрацией города Чебоксары письмом от 03.09.2024 № 17722 представлено пояснение, согласно которому: «...Утвержденный документ (нормативно-правовой акт), регламентирующий порядок размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, отсутствует...».

Так же из ответа следует, что: «Заключение договоров на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары осуществляется по результатам проведенного аукциона в электронной форме.

Начальная цена платы за размещение нестационарного объекта определяется в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

МАУК «Центральный парк культуры и отдыха «Лакреевский лес» и МАУК «Чебоксарский городской детский парк им. космонавта А.Г. Николаева» по вопросу предоставления согласия на заключение учреждениями договоров на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта, а именно: аттракционов, катков, проката коньков, батуты, вендинговых автоматов и др., в Управление имущественных и земельных отношений администрации города Чебоксары, не обращались. Заключенные указанными муниципальными учреждениями договора на право размещения нестационарных объектов в управлении отсутствуют...».

Таким образом, в муниципальном образовании – городе Чебоксары в соответствии с ч.1 ст.7 Федерального закона № 131-ФЗ (полномочия органов местного самоуправления в части принятия муниципальных правовых актов) отсутствует порядок размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, а также отсутствует порядок (положение), регулирующий размещение на территории парков города Чебоксары аттракционов и иных нестационарных объектов.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно Уставу МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» является автономной некоммерческой организацией, созданной с целью оказания муниципальных услуг для обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, а также муниципальными правовыми актами города Чебоксары и настоящим Уставом, полномочий в сфере культуры и отдыха.

Согласно Уставу МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» является автономной некоммерческой организацией, созданной с целью оказания муниципальных услуг для обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, а также муниципальными правовыми актами города Чебоксары и настоящим Уставом, полномочий в сфере культуры.

Таким образом, МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» осуществляют деятельность во исполнение функций и полномочий органа местного самоуправления - города Чебоксары – столицы Чувашской Республики и при осуществлении уставной деятельности должны, в том числе, соблюдать требования, установленные частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании пункта 4 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может

приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ, к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права.

Передача соответствующих прав на конкурентной основе, то есть путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Таким образом, размещение МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на территории парков нестационарных объектов (аттракционы, батуты, вендинговые автоматы и др.), принадлежащих хозяйствующим субъектам (индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам), без проведения торгов (конкурса, аукциона) и без заключения договоров на размещение нестационарных объектов указывает на нарушение статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ и ст. 161 ГК РФ, что в свою очередь образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст.14.32 КоАП РФ.

Выборочно проанализированы ежемесячные платежи по агентским договорам, заключенным учреждениями с ООО «Детский парк» и ИП Скоросуев С.П.

Проверкой установлено, что размер среднемесячной платы составляет (с учетом сезонных условий деятельности учреждений расчет произведен за период май-сентябрь 2023 года):

по агентскому договору от 01.01.2023 № 002 на услуги аттракционов, заключенному между МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и ООО «Детский парк», в сумме 36,1 тыс. рублей/месяц (180,5 тыс. рублей/5 месяцев);

по агентскому договору от 01.01.2023 № 001 на услуги по организации катка и аттракционов, заключенному между МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и ИП Скоросуев С.П., в сумме 28,5 тыс. рублей/месяц (142,5 тыс. рублей/5 месяцев);

по агентскому договору от 11.10.2023 на услуги по организации работы аттракционов, заключенному между МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» и ООО «Детский парк», в сумме 38,7 тыс. рублей/месяц (193,4 тыс. рублей/5 месяцев);

по агентскому договору от 11.10.2023 на услуги по организации работы аттракционов, заключенному между МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» и ИП Скоросуев С.П., в сумме 24,6 тыс. рублей/месяц (123,0 тыс. рублей/5 месяцев).

СПРАВОЧНО:

По данным информационной системы «КонтурФокус» выручка ООО «Детский парк» (ИНН 2119006250) составляет: в 2022 году - 6 222,5 тыс. рублей, в 2023 году - 7 183,8 тыс. рублей, в 2024 году (по состоянию на 02.09.2024) - 7 568,3 тыс. рублей.

Торговые точки размещены по адресам:

- улица Космонавта Андрияна Григорьевича Николаева, д. 6 - среднемесячная выручка — 105,0 тыс. рублей;
- улица Лесная, 1 (Лакреевский лес) - среднемесячная выручка — 118,8 тыс. рублей;
- улица Космонавта Андрияна Григорьевича Николаева, 6А (парк Николаева) - среднемесячная выручка — 451,8 тыс. рублей.

Рис. № 1

Показатели	Все суммы указаны в рублях				
	2020	2021	2022	2023	2024
Выручка	0	2 016 845	6 222 470	7 183 765	7 568 270
Средний чек	1	179	212	229	253

Торговые точки

Чебоксары. Координаты: 56,11869, 47,260197 [Карта](#)

Среднемесячная выручка — 104 966 ₽
Среднемесячный чек — 214 ₽
Нет рабочих касс

Первая активность — 29.04.2024
Последняя активность — 19.08.2024

Чебоксары г.п.. Координаты: 56,11684, 47,251106 [Карта](#)

Среднемесячная выручка — 118 773 ₽
Среднемесячный чек — 246 ₽
Рабочие кассы — 1 шт

Первая активность — 26.10.2020
Последняя активность — 26.08.2024

Чебоксары г.п.. Координаты: 56,119072, 47,262524 [Карта](#)

Среднемесячная выручка — 451 798 ₽
Среднемесячный чек — 194 ₽
Рабочие кассы — 1 шт

Первая активность — 26.10.2020
Последняя активность — 26.08.2024

В связи с отсутствием порядка (положения), регулирующего размещение на территории парков города Чебоксары аттракционов и иных нестационарных объектов, а также порядка определения размера платы за размещение аттракционов и иных нестационарных объектов, проверить правильность определения размера ежемесячной платы по агентским договорам не представляется возможным.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен расчет платы за размещение нестационарных объектов на территориях парков - МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» с использованием Методики расчета размера платы за размещение нестационарных торговых объектов на землях и (или) земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях и (или) земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и расположенных на территории города Чебоксары (далее - Методика расчета размера платы за размещение НТО), являющейся приложением № 2 к постановлению администрации города Чебоксары от 27.02.2020 № 411. Данным Постановлением утвержден Временный порядок размещения нестационарных торговых объектов на землях и (или) земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях и (или) земельных участках,

государственная собственность на которые не разграничена, и расположенных на территории города Чебоксары (далее - Временный порядок размещения НТО от 27.02.2020 № 411).

Согласно Временному порядку размещения НТО от 27.02.2020 № 411:

- временный порядок распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (п. 1.2);

- размещение нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары осуществляется по итогам проведения торгов в форме открытого аукциона (далее аукцион) либо в случаях, установленных настоящим Временным порядком, без проведения аукциона (п. 1.4).

В соответствии с Методикой расчета размера платы за размещение НТО, размер платы за размещение нестационарного торгового объекта определяется по следующей формуле:

$РП = (Бса \times Ипц) : 100 \times S \times Ксз \times Кт$, где:

РП - размер платы за размещение НТО за 1 кв. м в месяц (руб.);

Бса - базовая ставка платы за размещение НТО за 1 кв. м в месяц (руб.) – 350,0 рублей;

Ипц - величина индекса потребительских цен (%);

S - площадь НТО (кв. м) - при общей площади НТО свыше 50 кв. м применяется понижающий коэффициент = 0,5;

Ксз - коэффициент социальной значимости реализуемых товаров – иные НТО – 1,0;

Кт - коэффициент обеспеченности торговыми местами (коэффициент территориального расположения НТО – центр – 1,4).

СПРАВОЧНО:

Расчет размера платы за размещение нестационарного объекта за 1 месяц, рассчитанного в соответствии с Методикой расчета размера платы за размещение НТО:

В соответствии с п. 3 постановления администрации города Чебоксары от 27.02.2020 № 411 базовая ставка платы за размещение нестационарного торгового объекта составляет в сумме 350 рублей в месяц за один квадратный метр площади земельного участка, занимаемого нестационарным торговым объектом, с учетом ее ежегодной индексации на величину индекса потребительских цен, установленного в прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики на текущий год, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года.

По данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике <https://21.rosstat.gov.ru/> индекс потребительских цен составил (декабрь к декабрю предыдущего года; в процентах): 2020 год – 105,21; 2021 год – 108,86; 2022 год – 112,24. Таким образом, базовая ставка платы за размещение нестационарного торгового объекта с учетом ее ежегодной индексации на величину индекса потребительских цен на 2023 год составляет в сумме 449,9 рублей в месяц за один квадратный метр площади земельного участка, занимаемого нестационарным торговым объектом.

а) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»

В соответствии с информацией, представленной учреждением в ходе проверки, в проверяемом периоде на территории Парка Николаева размещались нестационарные объекты на агентских площадках ориентировочной площадью: ООО «Детский парк» - 762,3 кв.м, ИП Скоросуев С.П. - 848,0 кв.м.

Размер платы за размещение нестационарных объектов за 1 месяц расчётно составляет:

*ООО «Детский парк» в сумме 240,1 тыс. рублей/месяц (449,9 рублей*762,3 кв.м.*1,0*1,4*0,5);*

ИП Скоросуев С.П. в сумме 267,1 тыс. рублей/месяц
(449,9 рублей*848,0 кв.м.*1,0*1,4*0,5);

б) МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»

В соответствии с информацией, представленной учреждением письмом от 05.09.2024 № 95, в проверяемом периоде на территории Лакреевского парка размещались нестационарные объекты на агентских площадках ориентировочной площадью: ООО «Детский парк» - 986,0 кв.м, ИП Скоросуев С.П. – 2 110,0 кв.м.

Размер платы за размещение нестационарных объектов за 1 месяц расчётно составляет:

ООО «Детский парк» в сумме 310,5 тыс. рублей/месяц
(449,9 рублей*986,0 кв.м.*1,0*1,4*0,5);

ИП Скоросуев С.П. в сумме 664,5 тыс. рублей/месяц (449,9 рублей*2110,0 кв.м.*1,0*1,4*0,5).

2.5.3.2. Выборочным анализом заключенных учреждениями агентских договоров и соглашений о совместной деятельности установлено следующее:

МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»

- отсутствует единая методика определения размера ежемесячных платежей (денежных вознаграждений) по агентским договорам;

- расчеты и обоснования определения размеров установленных ежемесячных платежей (денежных вознаграждений) по агентским договорам отсутствуют (к договорам не приложены, к проверке не представлены);

- при заключении агентских договоров с хозяйствующими субъектами применяется разный (неодинаковый) подход в части определения ежемесячного платежа;

МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»

1) ежемесячные платежи (денежный взнос, денежное вознаграждение) в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличены на 5,7 - 10,0 % (ООО «Детский парк», ИП Иголкина Л.В., Общественная организация «Федерация футбола Калининского района «Новый город», ИП Скоросуев С.П. - на 10%, ИП Квасков К.А. - на 5,7 %);

2) в проверяемом периоде все договоры заключены на срок менее 1 года.

При заключении договоров Парком Николаева не производилась оценка рыночной стоимости нежилых помещений, предоставляемых в рамках соглашений о совместной деятельности («Домик – ярмарка», «Торговый прицеп модель КУПАВА 813210»), а также не представлены расчеты (калькуляция) ежемесячных платежей (денежных взносов, денежных вознаграждений) по агентскому договору.

Выборочный анализ установленных ежемесячных платежей (денежных взносов, денежных вознаграждений) по агентским договорам и соглашениям о совместной деятельности показал, что стоимость в отношении каждого договора/агента различна.

Так, например:

а) в 2024 году заключено соглашение о совместной деятельности со стоимостью 1,0 тыс. рублей/месяц с ИП Гоголашвили А.Э., что меньше на 6,2 тыс. рублей стоимости, установленной по соглашениям о совместной деятельности с ИП Иголкина Л.В., ИП Порфирьева А.В., ИП Скоросуев С.П.;

б) в 2024 году заключен агентский договор со стоимостью 3,0 тыс. рублей с ИП Ананьевой М.Г. на оказание услуг аттракционов «Катание на лошадях и пони» и с ООО «ФотоСтарПро» на оказание услуг аттракционов «СелфиматPhotostar», что меньше на 11,0 тыс. рублей стоимости, установленной по агентскому договору с ИП Квасков К.А.;

в) стоимость услуги одного аттракциона (расчетно) составит:

- ООО «Детский парк»: в 2023 году – 16,9 тыс. рублей (270,4/16 ед.); в 2024 году – 17,5 тыс. рублей (297,4/17 ед.);

- ИП Скоросуев С.П.: в 2023 году – 36,1 тыс. рублей (216,5/6 ед.); в 2024 году – 39,7 тыс. рублей (238,2/6 ед.);

- Общественная организация «Федерация футбола Калининского района "Новый город» в 2023 году – 16,8 тыс. рублей (100,7/6 мес.); в 2024 году – 19,7 тыс. рублей (98,6/5 мес.).

Таким образом, *применение различного подхода при заключении агентских договоров и соглашений о совместной деятельности, в том числе по стоимости (в 2024 году заключались агентские договора и соглашения о совместной деятельности с хозяйствующими субъектами в пределах от 1,0 тыс. рублей до 14,0 тыс. рублей в месяц), свидетельствует об отсутствии единой методики определения стоимости ежемесячных платежей (денежных взносов, денежных вознаграждений), что указывает на недополучение Парком Николаева дополнительных доходов;*

3) перечень агентских площадок, на которых агентом по поручению Парка Николаева организуется процесс предоставления посетителям услуг с участием аттракционов, в 2024 году (по договору от 01.01.2024 № 002 - ООО «Детский парк») по сравнению с 2023 годом (по договору от 01.01.2023 № 002 – ООО «Детский парк») дополнен аттракционом «Автодром», при этом, стоимость ежемесячной платы (по сравнению с 2023 годом) не изменилась. Таким образом, *вышеуказанный факт привел к недополучению доходов Парком Николаева в 2024 году (январь-июнь) расчетно в сумме 9,3 тыс. рублей.*

В ходе проведения комиссионного осмотра (акт осмотра от 15-16.07.2024 и 24.07.2024) выявлено, что на территории Парка Николаева размещены 2 домика «Касса» и аттракцион «Стрелковый тир детский», которые принадлежат агенту ООО «Детский парк», при этом, указанное имущество в перечне агентских площадок (по договору от 01.01.2024 № 002 - ООО «Детский парк») не предусмотрено.

Таким образом, *в нарушение ст. 161 ГК РФ аттракцион «Стрелковый тир детский» размещен на территории Парка Николаева без соответствующего оформления документов (без договорных отношений), что привело к недополучению доходов Парком Николаева в 2024 году (январь-июнь) расчетно в сумме 9,3 тыс. рублей;*

4) между Парком Николаева и ИП Антонов И.К. заключен агентский договор от 01.05.2023 № 005 на осуществление рекреационной деятельности (по адресу: г. Чебоксары, пос. Сосновка, мкр.«Октябрьский») с 01.05.2023 по 30.09.2023.

В соответствии с договором, агент ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет Парку Николаева отчет и письменную справку о количестве человек, посетивших агентскую площадку в отчетном периоде.

В ходе проведения контрольного мероприятия Парком Николаева представлены пять отчетов (за май – сентябрь 2023 года) на общую сумму 125,0 тыс. рублей, при этом справки о количестве человек, посетивших агентскую площадку в отчетном периоде, не представлены.

Кроме того, согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00 (в разрезе контрагентов) за 2023 год (КФО «2») сумма оборотов за период по дебету составляет 13 489,4 тыс. рублей, из них: ИП Антонов И.К. – 100,0 тыс. рублей.

Из этого следует, что вышеуказанный договор исполнен в полном объеме на сумму 125,0 тыс. рублей, при этом, агентом денежные средства Парку Николаева перечислены в сумме 100,0 тыс. рублей, что на 25,0 тыс. рублей меньше.

Вместе с тем, *в нарушение ст. 330 ГК РФ, п. 3.5, 4.1.19, 6.3 агентского договора от 01.05.2023 № 005 Парком Николаева в отношении агента неустойка за просрочку платежа не выставлялась в 2023-2024 годах расчетно в сумме 28,9 тыс. рублей (25,0+3,9).*

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г.Николаева» представлено соглашение о расторжении контракта от 31.08.2024 с ИП Антонов И.К. Указанный документ противоречит отчету агента от 30.09.2023, в

соответствии с которым агент осуществлял свою деятельность на территории парка по сентябрь 2023 года включительно;

5) между Парком Николаева и ИП Гоголашвили А.Э. заключено соглашение о совместной деятельности от 24.04.2024 № 24/04 со сроком действия: с момента подписания до 31.12.2021. При этом соглашение подписано электронной подписью лишь 01.07.2024.

Данный факт свидетельствует о формальном подходе Парком Николаева при оформлении соглашения о совместной деятельности от 24.04.2024 № 24/04;

б) в соответствии с агентскими договорами, заключенными в 2023-2024 годах, Парком Николаева подтверждающие документы не представлены, а именно, разрешительные документы (лицензии) о страховании ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц; справка о количестве человек, посетивших аттракционы; счет-фактура на выполненные услуги; бухгалтерская документация, отражающая финансовые показатели исполнения агентом. Данный факт свидетельствует о формальном подходе Парка Николаева при заключении договоров и оформлении результатов сделки.

2.6. Проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству Учреждений.

2.6.1. По данным сводов начислений, удержаний, выплат, представленных к проверке, на оплату труда работникам МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в 2023 году и в 2024 году (январь – июнь) направлено средств в общей сумме 14 239,7 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году - 9 297,9 тыс. рублей (за счет средств бюджета – 5 931,8 тыс. рублей; за счет средств от приносящей доход деятельности – 3 366,1 тыс. рублей (в т.ч. по договорам оказания услуг (ГПХ) – 77,5 тыс. рублей)); в 2024 году (январь – июнь) - 4 941,8 тыс. рублей (за счет средств бюджета – 3 006,1 тыс. рублей; за счет средств от приносящей доход деятельности – 1 935,7 тыс. рублей (в т.ч. по договорам оказания услуг (ГПХ) – 57,5 тыс. рублей)).

Данные, отраженные в Своде начислений, удержаний, выплат за 2024 год (январь-июнь) не соответствуют данным форм отчетности «П-4 (месячная) Сведения о численности и заработной плате работников» и «ЗП-культура (квартальная) сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» в сумме (расчетно) 11,3 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» 07.08.2024 сданы корректирующие отчеты за март – июнь 2024 года.

Согласно пояснениям МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», поступившим письмом от 27.08.2024 № б/н, корректирующая отчетность по «ЗП-культура (квартальная) сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» за январь – сентябрь 2024 года будет сдана в начале октября 2024 года.

В ходе выборочного анализа правомерности осуществления оплаты труда работникам и руководителю МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» установлено следующее:

а) в 2024 году МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» необоснованно произведены расходы на оплату труда рабочим по уходу за животными за счет субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 0,6 тыс. рублей;

б) в нарушение п. 4.11 Положения об оплате труда работников муниципального автономного учреждения культуры «Чебоксарский городской детский парк им. космонавта А.Г. Николаева» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, утвержденного приказом учреждения от 27.12.2022 № 80 (далее - Положение об оплате труда), раздела 2 Положения о премировании

работников МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», утвержденного приказом учреждения от 27.12.2022 № 82 (далее - Положение о премировании) осуществлена премиальная выплата за оперативное проведение ремонтных работ и подготовке вольеров для животных менеджеру, заведующему отделом зооуголка «Ковчег» и инженеру в общей сумме 96,5 тыс. рублей, в то время как выполнение данных видов работ предусмотрено должностной инструкцией рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и договорами на выполнение работ по ремонту ограждений вольеров для животных, следовательно, не может являться основанием для премирования, что в свою очередь приводит к неэффективному расходованию средств МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева».

При этом, в нарушение ст. 78.1 БК РФ, Соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания от 30.12.2022 № б/н премиальные выплаты инженеру за оперативное проведение ремонтных работ и подготовке вольеров для животных к весенне-летнему периоду в сумме 6,2 тыс. рублей неправомерно произведены за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, в то время как зооуголок «Ковчег» полностью находится на обеспечении Парка Николаева за счет средств от приносящей доход деятельности.

Также, премиальные выплаты работникам МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» выплачены без учета индивидуальной оценки труда каждого работника и его личного вклада в деятельности учреждения (к проверке не представлены докладные записки, приказы о премировании также не содержат данные об оценке и конкретные виды работ, выполненные работниками);

в) в нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 4.11 Положения об оплате труда, раздела 2 Положения о премировании премиальная выплата работникам МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» осуществлена без учета индивидуальной оценки труда работников и их личного вклада в деятельность МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (к проверке не представлены докладные записки, приказы о премировании также не содержат данные об оценке и конкретные виды работ, выполненные работниками) на сумму 145,1 тыс. рублей, что в свою очередь привело к неэффективному расходованию средств МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в указанной сумме;

г) в нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 3.4 Положения об оплате труда приказами МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (кроме приказов от 03.06.2024 № 33-л/с (19,2 тыс. рублей), от 19.06.2024 № 38-л/с (10,8 тыс. рублей)) установлены компенсационные выплаты за увеличение объема работ в период с 2023 по 2024 годы в сумме 1 316,9 тыс. рублей, при том, что данная выплата в приказе не конкретизирована, что в свою очередь привело к неэффективному расходованию средств МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в указанной сумме;

д) в нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 5.8 Положения об оплате труда директору МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» за 1 и 2 квартал 2023 года необоснованно произведены стимулирующие выплаты в виде премиальных выплат расчетно в сумме 19,2 тыс. рублей.

Письмом от 27.08.2024 № б/н МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» представлено пояснение и расчет, согласно которому фактическая переплата премии директору составляет в сумме 10,3 тыс. рублей.

е) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» осуществлена оплата по договору подряда от 27.01.2023 на оказание услуг контрактного управляющего в сумме 23,0 тыс. рублей, в то время как выполнение данных видов работ было возложено на директора, что в свою очередь приводит к неэффективному расходованию средств в указанной сумме.

2.6.2. По данным сводов начислений, удержаний, выплат, представленных к проверке, на оплату труда работникам МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в 2023 году и в

2024 году (январь – июнь) направлено средств в общей сумме 18 900,5 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году – 12 329,3 тыс. рублей (за счет средств бюджета – 4 554,7 тыс. рублей; за счет средств от приносящей доход деятельности – 7 774,6 тыс. рублей); в 2024 году (январь – июнь) – 6 571,2 тыс. рублей (за счет средств бюджета – 1 244,9 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности – 5 326,3 тыс. рублей).

Приказом МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 18.10.2023 № 154 утверждено штатное расписание, действующее с 01.10.2023 по 31.12.2023, с численностью 63,0 шт. ед. и месячным фондом оплаты труда в сумме 1 386,8 тыс. рублей с увеличением штатной численности по приносящей доход деятельности на 23,5 шт. ед. (с 39,5 шт. ед. до 63,0 шт. ед., или на 59,5 %) и увеличением месячного фонда оплаты труда на 500,0 тыс. рублей (с 886,8 тыс. рублей до 1 386,8 тыс. рублей, или на 56,4 %). Так, введены должности: «специалист по кадровой работе» – 1 шт. ед., «старший кассир» – 1 шт. ед., «сторож» - 3 шт. ед.; увеличена численность по должностям: «контролер газового хозяйства» – на 1 шт. ед. (с 1 шт. ед. до 2 шт. ед.); «контролер-оператор» - на 9 шт. ед. (с 15 шт. ед. до 24 шт. ед.), «подсобный рабочий» - на 5 шт. ед. (с 2 шт. ед. до 7 шт. ед.), «продавец» - на 3,5 шт. ед. (с 2,5 шт. ед. до 6,0 шт. ед.).

Приказом МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 29.11.2023 № 160/1 штатная численность учреждения (действует с 01.12.2023 по 31.12.2023) уменьшена на 0,5 шт. ед. (за счет субсидии на выполнение муниципального задания по должности «специалист по связям с общественностью»).

При этом, необходимо отметить, что:

должности, введенные в штат МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на период с 01.10.2023 по 31.12.2023, оставались вакантными до конца 2023 года;

согласно представленным в ходе проверки оборотно-сальдовым ведомостям по счету 205 за 2023 год, начиная с октября и до конца 2023 года отмечается значительное снижение выручки «МАУК ЦПКиО «Лакреевский лес» от оказания услуг катания на аттракционах: сентябрь 2023 года - 2 800,6 тыс. рублей, октябрь 2023 года – 244,2 тыс. рублей; ноябрь 2023 года – 139,7 тыс. рублей; декабрь 2023 года – 1,5 тыс. рублей, при этом в штат МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» вводится дополнительно 9 шт. ед. по должности «контролер-оператор» (оператор по обслуживанию аттракционов согласно должностной инструкции);

при наличии договора об охране объекта от 15.04.2022 № б/н, заключенного между МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» и ООО «Частная охранная организация «Альфа» на срок по 30.04.2027, в штат МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» введены 3 шт. ед. по должности «сторож».

Между тем, приказом МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 16.01.2024 № 09 на 2024 год (на период с 01.01.2024 по 31.12.2024) утверждено штатное расписание со штатной численностью 42,0 ед., то есть со снижением на 20,5 шт. ед. к штатной численности в количестве 62,5 шт. ед. на конец 2023 года.

Таким образом, в 2023 году МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в отсутствие потребности допущено необоснованное увеличение штатной численности работников по приносящей доход деятельности на 23,5 шт. ед. с месячным фондом оплаты труда 500,0 тыс. рублей на период с 01.10.2023 по 31.12.2023, которые оставались вакантными до конца финансового года. (СПРАВОЧНО: в соответствии с данными строки 2100 (по приносящей доход деятельности) ПФХД на 2023год от 29.12.2023 расходы на выплаты персоналу на 2023 год предусмотрены в сумме 11 162,0 тыс. рублей; в соответствии с данными строки 2100 (по приносящей доход деятельности) ПФХД на 2024 год от 29.12.2023 расходы на выплаты персоналу на 2024 год предусмотрены в сумме 12 320,6 тыс. рублей, т.е. с ростом на 10,4 % к уровню 2023 года).

Выборочным анализом установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы работникам МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» установлено следующее:

а) в ходе выборочного сравнения заработной платы работников МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» с МРОТ установлено, что в январе и феврале 2023 года по трем работникам МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» при расчете заработной платы учитывались компенсационные выплаты за увеличение объема работ, за расширение зоны обслуживания, оплата за работу в выходные и праздничные дни, тем самым не применены персональные повышающие коэффициенты к окладам для доведения месячной заработной платы работников до МРОТ, что в свою очередь, **в нарушение ст. 133 ТК РФ, п. 2.9 Положения об оплате труда работников муниципального автономного учреждения культуры «Центральный парк культуры и отдыха «Лакреевский лес» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, утвержденного приказом МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 22.12.2017 № 180 (далее – Положение об оплате труда № 180), привело к недоначислению заработной платы работникам расчетно на сумму 32,1 тыс. рублей, в том числе в январе 2023 года - 19,3 тыс. рублей, в феврале 2023 года – 12,8 тыс. рублей;**

б) в соответствии со ст. 151 ТК РФ при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, работнику производится доплата. Размер доплаты устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы (статья 60.2 настоящего Кодекса).

В проверяемом периоде компенсационные выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (за увеличение объема работы, за расширение зоны обслуживания) составили: в 2023 году в сумме 486,8 тыс. рублей, из них оплачиваемые за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания – 377,8 тыс. рублей; в 2024 году (январь - июнь) – 165,3 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания - 67,4 тыс. рублей, которые установлены приказами МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес».

При этом, в проверяемом периоде работникам МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» доплата за увеличение объема работы и за расширение зоны обслуживания установлена в нарушение требований ст. 60.2, 151 ТК РФ: без учета содержания и (или) объема дополнительной работы (не конкретизирована в трудовых договорах работников), что привело к неэффективному расходованию средств МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в сумме 206,9 тыс. рублей, а также не позволяет оценить установление выплат за увеличение объема работы работникам, оплата труда которых производилась в проверяемом периоде за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, как за выполнение дополнительного объема работы, связанного с выполнением муниципального задания, что в свою очередь в нарушение ст. 78.1 БК РФ указывает на необоснованное расходование средств субсидии на выполнение муниципального задания в части осуществления выплат работникам за увеличение объема работы расчетно в общей сумме 579,7 тыс. рублей с учетом страховых взносов 30,2 % (выплата - 445,2 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году – 377,8 тыс. рублей, в 2024 году – 67,4 тыс. рублей; страховые взносы – 134,5 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году – 114,1 тыс. рублей, в 2024 году – 20,4 тыс. рублей);

в) в соответствии с п. 4.3.5 Положения об оплате труда № 180 выплаты стимулирующего характера производятся по решению руководителя учреждения в пределах фонда оплаты труда, сформированного за счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

Также в соответствии с п. 2.1 Положения о стимулирующих выплатах работникам муниципального автономного учреждения культуры «Центральный парк культуры и отдыха «Лакреевский лес» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, утвержденного приказом учреждения от 16.10.2017 № 151 (далее

- Положение о стимулирующих выплатах № 151) объем стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения определяется исходя из утвержденного фонда оплаты труда учреждения на соответствующий финансовый год, сформированного за счет приносящей доход деятельности.

В нарушение ст. 78.1 БК РФ, Положения об оплате труда № 180, Положения о стимулирующих выплатах № 151 в проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» неправомерно осуществлено начисление стимулирующих выплат (за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, за почетное звание, за стаж работы) за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания расчетно в общей сумме 1 817,2 тыс. рублей включая страховые взносы - 30,2 % (в том числе: стимулирующие выплаты - 1 395,7 тыс. рублей; страховые взносы – 421,5 тыс. рублей), из них: в 2023 году – 1 359,4 тыс. рублей (в том числе выплаты - 1 044,1 тыс. рублей; страховые взносы – 315,3 тыс. рублей); в 2024 году – 457,8 тыс. рублей (в том числе: выплаты - 351,6 тыс. рублей; страховые взносы – 106,2 тыс. рублей).

В ходе составления настоящего отчета МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» письмом от 27.08.2024 № 92 представлено пояснение, согласно которому оплата труда работников учреждения, в том числе стимулирующих выплат, осуществляется за счет средств, поступающих из бюджета города Чебоксары и (или) от приносящей доход деятельности: к пояснению приложен приказ МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 15.01.2021 № 06, в соответствии с п. 3 которого в Положение об оплате труда № 180 и Положение о стимулирующих выплатах № 151 внесены изменения;

з) выборочным анализом установлено, что в проверяемом периоде в нарушение требований п. 4.2 и раздела III «Регламент работы комиссии по оценке качества выполняемых работ» Положения о стимулирующих выплатах № 151 работкам учреждения установлена надбавка за качество выполняемых работ без проведения оценки выполнения показателей и критериев эффективности работы (к проверке не представлены (отсутствуют) оценочные листы, протоколы комиссии).

В ходе составления настоящего отчета МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» письмом от 27.08.2024 № 92 представлены пояснения и представлены оценочные листы, сводные оценочные листы и протоколы;

д) в соответствии со штатными расписаниями МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на 2024 год (утверждены приказами МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»): от 16.01.2024 № 09, от 30.01.2024 № 16, от 04.03.2024 № 30, от 01.04.2024 № 39) оплата труда директора и ведущего юрисконсульта МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» производится за счет средств от приносящей доход деятельности, т.е. директор и ведущий юрисконсульт МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» не участвуют в реализации мероприятий по оказанию услуг в рамках выполнения муниципального задания МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на 2024 год.

Вместе с тем, ***в нарушение ст. 78.1 БК РФ, Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Чебоксары и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее – Положение о формировании муниципального задания № 3262), условий Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета города Чебоксары бюджетному или автономному учреждению города Чебоксары на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 30.12.2023 № б/н (далее - Соглашение от 30.12.2023 № б/н), МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в периоде январь-июнь 2024 года допущено нецелевое использование бюджетных средств расчетно на общую сумму 35,5 тыс. рублей, а именно за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания:***

в январе 2024 года заместителю директора по общим вопросам произведено начисление выплаты за выполнение обязанностей директора в сумме 10,8 тыс. рублей с учетом страховых взносов 30,2 % (в том числе: выплата – 8,3 тыс. рублей, страховые взносы – 2,5 тыс. рублей);

в июне 2024 года ведущему юристу произведено начисление отпускных в сумме 24,7 тыс. рублей с учетом страховых взносов 30,2 % (в том числе: отпускные - 19,0 тыс. рублей, страховые взносы – 5,7 тыс. рублей).

Согласно пояснениям, представленным МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» письмом от 27.08.2024 № 92, учреждением вышеуказанное нарушение устранено, что подтверждается платежными поручениями на общую сумму 35,5 тыс. рублей (от 23.08.2024 № 529 на сумму 27,3 тыс. рублей, от 23.08.2024 № 530 на сумму 8,2 тыс. рублей).

3. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством.

Аудит в сфере закупок осуществляется с применением Методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок, утвержденных Коллегией Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, и на основании норм, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

3.1. В 2023 и 2024 (январь – июнь) годах МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» при проведении закупок руководствовалось Положениями о закупке товаров, работ, услуг МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», утвержденными протоколами заседаний наблюдательного совета учреждения от 22.12.2022, от 10.01.2023, от 14.03.2023, от 26.04.2023, от 19.06.2023, от 18.07.2023, от 27.06.2024.

В плане закупок на 2023 год МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» запланировано (с учетом вносимых изменений) 11 закупок на общую сумму 4 127,1 тыс. рублей, на 2024 год запланировано (с учетом вносимых изменений) 5 закупок на общую сумму 2 731,9 тыс. рублей.

В то же время МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» представлен реестр заключенных договоров в 2023-2024 годах. При этом объем средств заключенных договоров по указанному реестру не соответствует данным ПФХД.

Сведения о заключенных в 2023-2024 годах договорах МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»

Таблица № 3

№	Период	Объем расходов на закупку товаров, работ, услуг по данным ПФХД, тыс. руб.	Объем закупок по данным плана закупок в последней редакции, тыс. руб.	По данным реестра Учреждения			
				всего		в т. ч. у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	
				кол-во договоров, шт.	объем закупок, тыс. руб.	кол-во договоров, шт.	объем закупок, тыс. руб.
1	2023 год	10 199,453	4 127,057	308,00	9 966,594	308,00	9 966,594
2	2024 год	11 541,840	2 731,900	132,00	6 036,951	132,00	6 036,951
3	Всего	21 741,293	6 858,957	440	16 003,545	440	16 003,545

Согласно представленным реестрам МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» осуществлены закупки: в 2023 году - 297 закупок на общую сумму 5 839,5 тыс. руб. без соответствующего отражения в плане закупок, в 2024 году (январь-июнь) - 127 закупок на общую сумму 3 305,1 тыс. руб. без соответствующего отражения в плане закупок.

Анализ заключения и исполнения договоров показал следующее:

- в нарушение ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.5.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (от 19.06.2023, от 18.07.2023) план закупок на 2023 год не утвержден приказом учреждения;

- в нарушение ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.5.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (от 19.06.2023, от 18.07.2023) план закупок на 2023 год, на 2024 год поквартальную разбивку не имеет;

- сведения о количестве и стоимости договоров, размещенных в ЕИС, за февраль, июнь, сентябрь 2023 года не соответствуют реестру договоров, представленных МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева», в части количества и общей стоимости договоров.

3.2. В 2023 и 2024 (январь – июнь) годах МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» при проведении закупок руководствовалось Положениями о закупках товаров, выполнении работ, оказании услуг МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес», утвержденных протоколами заседаний Наблюдательного совета: от 28.12.2022 № б/н, от 10.01.2023 № б/н, от 09.03.2023 № б/н, от 24.04.2023 № б/н; от 05.06.2023 № б/н, от 18.07.2023 № б/н, от 10.07.2024 № б/н (далее – Положения о закупке МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»).

Согласно отчетам МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» по закупкам, размещенным в ЕИС, объем закупок МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» за проверяемый период составляет: за 2023 год в сумме 7 427,0 тыс. рублей (492 договора), из них: не превышающие 100,0 тыс. рублей (п. 1-3 ч.15 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ) – 3 989,9 тыс. рублей (479 договоров); у единственного поставщика – 3 437,1 тыс. рублей (13 договоров); за 2024 год (январь-июнь) в сумме 6 486,7 тыс. рублей (246 договоров), из них: не превышающие 100,0 тыс. рублей (п. 1-3 ч.15 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ) – 2 936,2 тыс. рублей (241 договоров); у единственного поставщика – 3 424,5 тыс. рублей (5 договоров).

Выборочным анализом в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» установлено следующее:

- в нарушение ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее – Правила формирования плана закупки № 932), Положений о закупке МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в Плане закупки товаров, работ, услуг МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на 2023 год (на период с 01.01.2023 по 31.12.2023) в системе ЕИС не размещена информация по договору от 02.08.2023 № 5-Ф-232 на участие в Форуме Профессионалов индустрии развлечений и отдыха, заключенному между ООО «Центр по обеспечению безопасности стационарных и передвижных парковых аттракционов, аквапарков и оборудования детских игровых площадок» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на сумму услуг 185,3 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек);

- в нарушение ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, Положений о закупке МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в 2023 году в реестре договоров в системе ЕИС не размещена информация о закупке, стоимость которой превышает 100,0 тыс. рублей (закупка услуг по договору от 02.08.2023 № 5-Ф-232 на участие в Форуме Профессионалов индустрии развлечений и отдыха, заключенному между ООО «Центр по обеспечению безопасности стационарных и передвижных парковых аттракционов, аквапарков и оборудования детских игровых площадок» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на сумму 185,3 тыс. рублей), что в свою очередь указывает на признаки состава

административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек);

- введение в Положение о закупке МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» (в ред. от 05.06.2023, от 18.07.2023, от 10.07.2024) изменения в части увеличения суммы закупки у единственного поставщика по одному договору до 10 млн. рублей позволяет учреждению осуществлять практически все закупки без проведения конкурентных процедур.

3.3. Необходимо отметить, что в проверяемом периоде (2023 год и январь-июнь 2024 года) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг, предусмотренных ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ:

- все закупки осуществлялись без проведения конкурентных процедур (у единственного поставщика), таким образом, в несоблюдение требований Положений о закупке товаров, работ, услуг МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и Положений о закупке МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» не обеспечена эффективность финансовых вложений, проявлен субъективный подход к выбору контрагентов и не обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка, что существенным образом влияет на конкуренцию;

- в несоблюдение требований пунктов 6.3, 1.8.19 Положений о закупке товаров, работ, услуг МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (от 19.06.2023, от 18.07.2023) и Положений о закупке МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» (от 05.06.2023, от 18.07.2023, от 10.07.2024) учреждениями закупка у единственного поставщика осуществлялась в отсутствие обоснования потребности в закупке у единственного поставщика (информация о причинах заинтересованности в конкретном товаре, работе, услуге, о причинах необходимости приобрести его у конкретного (единственного) поставщика к заключенным договорам не приложена (отсутствует)) и экономического обоснования цены договора (не проведено изучение рынка, сравнение цен и других условий поставки продукции, выполнения работ).

4. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности.

4.1. В соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ, федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, Инструкции № 157н утверждена учетная политика МБУ «УФПО МУК г. Чебоксары» (приказ об утверждении учетной политики не представлен) и МКУ «ЦБ г. Чебоксары» (от 29.12.2023 № 106-ОД).

В соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция № 174н) в МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» приняты следующие приказы «О создании постоянно действующей комиссии по приему-передаче и списанию основных средств, товарно-материальных ценностей и бланков строгой отчетности»: от 09.01.2023 № 5, от 02.03.2023 № 25, от 09.01.2024 № 7.

МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» изданы приказы о норме расхода ГСМ: от 12.09.2022 № 45, от 09.01.2023 № 2, от 09.01.2024 № 21.

В ходе выборочной проверки актов расхода топлива выявлено следующее:

- на основании актов расхода топлива (за месяц) нельзя определить на какой вид работ было израсходовано данное топливо и за какой день;

- в нарушение п. 3 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ первичные документы по расходованию ГСМ на ежедневной основе в МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» не оформлялись;

- на основании актов расхода топлива без утверждения норм ГСМ на техники: воздуходувка «Чемпион», триммер «Чемпион» списаны материальные запасы (бензин) на общую сумму 3,9 тыс. рублей;

- на основании актов расхода топлива (от 01.11.2023 № 24, № 25, № 31) сверх утвержденных норм ГСМ списаны материальные запасы (бензин) на общую сумму 0,2 тыс. рублей.

В совокупности вышеуказанные обстоятельства указывают на завышение объемов расходования ГСМ МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева».

4.2. Выборочным анализом долгосрочных договоров аренды имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» установлено следующее:

1) договор аренды имущества от 01.06.2021 с ИП Гордеевым А.В. (аренда гаража с распределительной подстанцией инв. № 114) заключен на срок с 01.06.2021 по 31.03.2039. Годовая сумма арендной платы за пользование имуществом составляет 156,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность ИП Гордеева А.В. (согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 205) составляет в сумме 2 504,1 тыс. рублей, из них долгосрочная задолженность (срок исполнения которой по правовому основанию возникновения превышает 12 месяцев) составляет в сумме 2 230,1 тыс. рублей;

2) по договору аренды имущества от 29.09.2023 с ИП Григорьевым В.Ю. (аренда 2 (двух) деревянных домиков обшитый блокхаусом инв. №№ 21013600090, 21013600089) заключен на срок с 01.10.2023 по 30.09.2028. Годовая сумма арендной платы составляет 120,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность ИП Григорьева В.Ю. (согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 205) составляет в сумме 480,0 тыс. рублей, из них долгосрочная задолженность (срок исполнения которой по правовому основанию возникновения превышает 12 месяцев) составляет в сумме 450,0 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской отчетности ф. 0503769 по виду деятельности (вид финансового обеспечения) - «собственные доходы учреждения»:

по строке «0113 0000000000120 2 205 21 006» в графе 9 отражена сумма дебиторской задолженности по аренде имущества в сумме 2 984,1 тыс. рублей (в т.ч.: по ИП Гордееву А.В. – 2 504,1 тыс. рублей; по ИП Григорьеву В.Ю. – 480,0 тыс. рублей);

по строке «Итого по коду счета 2 205 21 000» в графе 9 отражена сумма дебиторской задолженности по аренде имущества в размере 3 080,1 тыс. рублей;

в графе 10 по вышеуказанным строкам данные отсутствуют.

По данным бухгалтерской отчетности ф. 0503730 Баланс государственного (муниципального) учреждения на 01.01.2024 данные строки 251 раздела «Финансовые активы», по которой подлежит к отражению долгосрочная дебиторская задолженность по доходам, отраженным в общей сумме показателя по строке 250, отсутствуют.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18 и п. 69 Инструкции № 33н МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» допущено искажение данных бухгалтерской отчетности в части не отражения суммы долгосрочной дебиторской задолженности по аренде имущества:

в отчетности ф. 0503730 по строке 251 в графе 9 и 10 в сумме 2 680,1 тыс. рублей;

в отчетности ф. 0503769 по виду деятельности (вид финансового обеспечения) «собственные доходы учреждения» по строкам «0113 0000000000120 2 205 21 006» и «Итого по коду счета 2 205 21 000» в графе 10 в сумме 2 680,1 тыс. рублей, что в свою очередь повлияло на сводную бухгалтерскую отчетность (ф. 0503730, ф. 0503769) Управления культуры за 2023 год, что в свою очередь образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ.

4.3. Анализом дебиторской задолженности МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» по деятельности по выполнению муниципального задания установлено следующее.

В соответствии с ПФХД МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 29.12.2023 доходы от поступления субсидии на выполнение муниципального задания составляют за 3 года (2024-2026 годы) в общей

сумме 14 865,0 тыс. рублей, в том числе в 2024 году – 4 955,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2025-2026 годах – 9 910,0 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской отчетности ф. 0503769 по виду деятельности (вид финансового обеспечения) - «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания»:

по строкам «0801 0000000000 130 4 205 31 001», «Итого по коду счета 4 205 31 000» и «Итого по коду синтетического счета 4 205 00 000» в графе 9 отражена сумма дебиторской задолженности по субсидии на выполнение муниципального задания на 3 года (2024-2026 годы) в сумме 14 865,0 тыс. рублей;

в графе 10 по вышеуказанным строкам данные отсутствуют.

По данным бухгалтерской отчетности ф. 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 01.01.2024 данные строки 251 раздела «Финансовые активы», по которой подлежит к отражению долгосрочная дебиторская задолженность по доходам, отраженным в общей сумме показателя по строке 250, отсутствуют.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18 и п. 69 Инструкции № 33н МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» допущено искажение данных бухгалтерской отчетности в части не отражения суммы долгосрочной дебиторской задолженности по субсидиям на выполнение муниципального задания на плановый период 2025-2026 годы:

в отчетности ф. 0503730 по строке 251 в графе 8 и 10 в сумме 9 910,0 тыс. рублей;

в отчетности ф. 0503769 по виду деятельности (вид финансового обеспечения) «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» по строкам «0801 0000000000 130 4 205 31 001», «Итого по коду счета 4 205 31 000» и «Итого по коду синтетического счета 4 205 00 000» в графе 10 в сумме 9 910,0 тыс. рублей.

Анализом дебиторской задолженности МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» по деятельности по выполнению муниципального задания установлено следующее.

В соответствии с ПФХД МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 30.12.2022, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 29.12.2023 доходы от поступления субсидии на выполнение муниципального задания (счет 205.00) составляют за 3 года (2023 – 2025 годы и 2024-2026 годы) в общей сумме 28 656,8 тыс. рублей (9 552,3 тыс. рублей ежегодно) и 29 184,2 тыс. рублей (9 728,1 тыс. рублей) соответственно.

При этом, по данным бухгалтерской отчетности ф. 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 01.01.2024 по строке 251 долгосрочная дебиторская задолженность не отражена.

Таким образом, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18 и п. 69 Инструкции № 33н МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» допущено искажение данных бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2024 в части не отражения суммы долгосрочной дебиторской задолженности по субсидиям на выполнение муниципального задания «на начало года» и «на конец года»:

в отчетности ф. 0503730 по строке 251 в графе 6 и 10 в сумме 19 104,6 тыс. рублей и 19 456,2 тыс. рублей соответственно;

в отчетности ф. 0503769 по виду деятельности (вид финансового обеспечения) «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» по строке «0801 0000000000 130 4 205 31 001» в графе 2 и 9 в сумме 19 104,6 тыс. рублей и 19 456,2 тыс. рублей соответственно.

В ходе составления настоящего отчета МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» представлены пояснения (письма от 27.08.2024 № б/н и от 27.08.2024 № 92 соответственно) и уточненные отчеты

ф. 0503730 и ф. 0503769 учреждений, в которых отражены суммы долгосрочной дебиторской задолженности по субсидиям на выполнение муниципального задания.

4.4. В ходе контрольного мероприятия выборочно произведен анализ своевременности оплаты по агентским договорам и соглашениям о совместной деятельности.

Согласно агентским договорам и соглашениям о совместной деятельности Агент ежемесячно, не позднее 10-го числа каждого месяца, следующего за отчетным, перечисляет на расчетный счет МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» денежный взнос/выручку парка.

На основании актов сверок с агентами за истекший период 2024 года выявлено, что МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в отношении агентов неустойка за просрочку платежа не выставилась, упущенная выгода составила расчетно в сумме 0,9 тыс. рублей.

4.5. В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 402-ФЗ экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

4.5.1. Положение о внутреннем финансовом контроле МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» утверждено приказом МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от 28.12.2018 № 174 (приложение 11 к Учетной политике МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»).

В ходе проверки МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» представлены документы, подтверждающие проведение инвентаризации (перед составлением годовой отчетности за 2023 год) финансовых и нефинансовых активов по состоянию на 01.10.2023.

При этом, МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» за проверяемый период (2023 год, январь-июнь 2024 года) не представлены (отсутствуют):

- приказ о создании комиссии по осуществлению внутреннего контроля;
- акты по результатам проведения плановых проверок (последующий контроль) по 1-4 пунктам Графика проведения внутренних проверок финансово-хозяйственной деятельности.
- протоколы проведения внутренней проверки (предварительный и текущий контроль).

Таким образом, в несоблюдение требований ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 402-ФЗ, Положения о внутреннем финансовом контроле МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в проверяемом периоде (2023 год и январь-июнь 2024 года) МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» внутренний финансовый контроль осуществлялся ненадлежащим образом.

В период составления настоящего отчета МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» письмом от 27.08.2024 № 92 представлено пояснение и приказ учреждения от 21.08.2024 № 122 «О создании комиссии по внутреннему финансовому контролю».

4.5.2. Положение о внутреннем финансовом контроле МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» утверждено приказом учреждения от 27.12.2022 № 85 (приложение № 8 к учетной политике для целей бухгалтерского учета).

Дополнительным анализом документов установлено следующее.

В соответствии с Положением о внутреннем финансовом контроле МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»:

1) внутренний финансовый контроль осуществляется в форме предварительного, текущего и последующего контроля (п. 4.2);

2) результаты проведения предварительного и текущего контроля оформляются в виде индивидуальных карт внутреннего финансового контроля сотрудниками учреждения ежемесячно (п. 4.2);

3) результаты проведения последующего контроля оформляются должностным лицом, на которое возложено ведение внутреннего финансового контроля или Комиссией

по проведению внутреннего финансового контроля в виде акта или справки по результатам проведенных проверок. Справка или акт должен содержать в себе следующую информацию:

- программу проверки (утверждается руководителем учреждения);
- общие положения по вопросам соблюдения учреждением действующего законодательства;
- характер и состояние систем бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности;
- виды, методы и приемы, применяемые в процессе проведения контрольных мероприятий;
- выявленные факты нарушений;
- факты неправильного планирования производственных показателей и финансовых показателей, невыполнения задач, обязательств, неправильного расходования денежных средств, а также другие нарушения финансовой дисциплины;
- факты искажения бюджетного учета и составления финансовой отчетности;
- выявленные факты бесхозяйственности, нехватки денежных средств или материальных ценностей;
- сумма нанесенного материального ущерба и иных последствий, наступивших в результате допущенных нарушений;
- эффективность, целевое использование денежных средств, материальных запасов и основных средств;
- наличие, правильность составления договоров (по форме и содержанию), заполнение обязательных реквизитов;
- описание принятых мер и перечень мероприятий по устранению недостатков и нарушений в ходе последующего контроля, рекомендации по недопущению возможных ошибок (п. 4.7).

В ходе проверки МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» представлены:

план внутреннего финансового контроля на 2023 год, утвержденный приказом МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» от 25.04.2023 № 34/1, согласно которому запланированы: проверка наличия имущества (инвентаризация); проверка поступления, наличия и использования денежных средств в кассе; контроль и проверка регистрации обязательств (срок проведения данных мероприятий – декабрь 2023 года);

акт от 28.12.2023 по результатам проведения мероприятия по внутреннему контролю, согласно которому в соответствии с планом внутреннего финансового контроля на 2023 год (согласно приказу от 25.04.2023 № 34/1) проведены мероприятия, по результатам которых нарушения не выявлены (другая информация в акте отсутствует).

При этом, МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» за проверяемый период (2023 год, январь-июнь 2024 года):

- не представлены (отсутствуют) ежемесячные индивидуальные карты внутреннего финансового контроля по итогам проведения предварительного и текущего контроля;
- акт по результатам проведения последующего контроля не соответствует требованиям п. 4.7 Положения о внутреннем финансовом контроле МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева».

Таким образом, *в несоблюдение требований ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 402-ФЗ, Положения о внутреннем финансовом контроле МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в проверяемом периоде (2023 год и январь-июнь 2024 года) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» внутренний финансовый контроль осуществлялся ненадлежащим образом.*

5. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Поступили пояснения и замечания:

от МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» письмом от 27.08.2024 № 172, которые рассмотрены и приняты к сведению;
от МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»» письмом от 27.08.2024 № 92, которые рассмотрены и приняты частично.

6. Выводы.

1. Объем финансового обеспечения деятельности учреждений в проверяемом периоде в разрезе источников:

1.1. МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»:

за 2023 год в сумме 26 124,9 тыс. рублей, в том числе за счет: остатка средств на начало текущего финансового года – 391,0 тыс. рублей; средств субсидии на выполнение муниципального задания – 9 288,5 тыс. рублей; средств субсидий на иные цели – 3 310,2 тыс. рублей; средств от приносящей доход деятельности – 13 061,2 тыс. рублей; безвозмездных поступлений – 74,0 тыс. рублей;

за январь-июнь 2024 года – 13 031,5 тыс. рублей, в том числе за счет: остатка средств на начало текущего финансового года – 1 064,5 тыс. рублей; средств субсидии на выполнение муниципального задания – 4 350,0 тыс. рублей; средств субсидий на иные цели – 1 392,9 тыс. рублей; средств от приносящей доход деятельности – 6 224,1 тыс. рублей.

1.2. МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»:

за 2023 год в сумме 39 733,7 тыс. рублей, в том числе за счет: остатка средств на начало текущего финансового года – 4 500,9 тыс. рублей; средств субсидии на выполнение муниципального задания – 7 666,1 тыс. рублей; средств субсидий на иные цели – 248,3 тыс. рублей; средств от приносящей доход деятельности – 26 880,3 тыс. рублей; безвозмездных поступлений – 438,1 тыс. рублей;

за январь-июнь 2024 года – 21 704,2 тыс. рублей, в том числе за счет: остатка средств на начало текущего финансового года – 3 948,1 тыс. рублей; средств субсидии на выполнение муниципального задания – 3 400,0 тыс. рублей; средств от приносящей доход деятельности – 14 218,6 тыс. рублей; безвозмездных поступлений – 137,5 тыс. рублей.

2. В нарушение ст. 18 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», пункта 2.5 Устава МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» не обеспечено своевременное внесение изменений в ЕГРЮЛ видов деятельности учреждения.

3. В нарушение п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в сети «Интернет» не размещены: Устав (в ред. от 30.11.2023); план финансово-хозяйственной деятельности; годовая бухгалтерская отчетность; решение органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов Наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено.

4. В нарушение п. 4 ст. 10 Федерального закона № 174-ФЗ приказом Управления культуры от 21.12.2022 № 188 в состав Наблюдательного совета МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» введен заместитель директора по финансам МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» (член совета).

5. В нарушение ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ, Приказа № 186н, Порядка составления ПФХД от 15.10.2020 МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в ПФХД: на 2023-2025 годы занижены расходы на общую сумму 51,0 тыс. рублей; на 2024-2026 годы занижены: расходы на общую сумму 116,8 тыс. рублей, остаток средств на начало текущего финансового года на общую сумму 25,1 тыс. рублей.

6. Проверкой использования средств, полученных в виде субсидий на иные цели, установлено:

6.1. МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»:

6.1.1. В нарушение п. 5.2.4, п. 5.2.5 договоров на ремонт системы пожарной сигнализации (с ООО «Комплексная безопасность» от 01.12.2023 №№ 85/23 и 86/23-М и с ООО «Частное охранное предприятие «БРОНЯ» от 01.12.2023 №№ 83/23 и 84/23-М), приняты выполненные работы в отсутствие общего журнала производства работ и исполнительной документации (копии сертификатов, технических паспортов, результаты испытаний);

6.1.2. В нарушение п.п. 4 п. 2 ст. 389 НК РФ необоснованно (земли лесного фонда не признаются объектом налогообложения) уплачен земельный налог в сумме 4 178,5 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии на иные цели - 4 091,1 тыс. рублей (в 2023 году – 2 698,2 тыс. рублей, в 2024 году (за 1 полугодие) – 1 392,9 тыс. рублей); за счет субсидии на выполнение муниципального задания и средств от иной приносящей доход деятельности - 87,4 тыс. рублей (в 2023 году).

7. Выборочным анализом использования средств, полученных от приносящей доход деятельности, установлено, что МАУК «ЧГДП им. космонавта А. Г. Николаева» в 2023 году (январь-август) допущено неэффективное расходование средств на уборку помещений и территорий учреждения (заключены договоры на оказание услуг по уборке помещений и территорий с ИП Александрова М.Н.) в общей сумме 296,8 тыс. рублей: при наличии в штате учреждения уборщиков (4 шт. ед.).

8. Проверкой соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за Учреждениями, установлено:

8.1. МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»:

8.1.1. В нарушение п. 5 Порядка определения видов особо ценного движимого имущества автономного или бюджетного учреждения, созданного на базе муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 16.12.2010 № 244, не обеспечено представление в Управление культуры и в управление имущественных и земельных отношений администрации города Чебоксары перечня особо ценного движимого имущества учреждения по состоянию на 31.12.2022 и 31.12.2023.

8.1.2. В нарушение ст. 9, 21 Федерального закона № 402-ФЗ, СГС «Основные средства»

- 24 объектам имущества не присвоены инвентарные номера (в ходе составления настоящего отчета нарушение устранено);

- не обеспечено списание 20 объектов имущества в связи с непригодностью их использования;

- в бухгалтерском учете числится «Нежилое здание кафе «В гостях у Винни Пуха»», которое подлежит списанию на основании постановления администрации города Чебоксары от 17.11.2023 № 4188 «О списании объекта недвижимости МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»;

- не приняты к бухгалтерскому учету 12 объектов имущества и 52 ед. животных (в ходе составления настоящего отчета нарушения устранены).

8.1.3. В нарушение ст. 161 ГК РФ не заключены письменные договорные отношения на размещение на территории зооуголка «Ковчег» учреждения 3 (трех) рекламных щитов, что привело к недополучению доходов учреждением. В период составления настоящего отчета рекламные щиты демонтированы.

8.1.4. В нарушение требований ст. 161 ГК РФ не приняты меры по вовлечению в хозяйственный оборот, в том числе по сдаче в аренду объекта имущества «Домик – ярмарка 3*2 (4)», что привело к недополученному доходу учреждения в 2023-2024 годах расчетно в сумме 67,8 тыс. рублей.

8.1.5. В нарушение ст. 161, 689 ГК РФ на территории лесного земельного участка МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» в 2023 и 2024 (январь-июнь) годах размещались объекты имущества 3 (трех) хозяйствующих субъектов (ИП Антонова И.К. -

домик (хозяйственное помещение); АО «Чебоксарский речной порт» - причал для катеров (теплоходов), лестничная площадка, домик (билетный киоск, пункт досмотра); ИП Турхан Д.А. - нестационарный торговый объект, беседки, столы, скамейки) без оформления договорных отношений, что привело к недополучению доходов учреждением в 2023-2024 годах расчетно в общей сумме 150,2 тыс. рублей. В период составления настоящего отчета домик (хозяйственное помещение) ИП Антонова И.К. демонтирован.

8.1.6. В нарушение п. 8 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ, п. 5.1, 7.20, 8.4 Устава директором МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» на рассмотрение в Наблюдательный совет предложения о совершении сделок по распоряжению имуществом не представлялись, соответственно договора заключались без согласования с учредителем и с Наблюдательным советом.

8.2. МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»:

8.2.1. В несоблюдение требований постановления администрации города Чебоксары от 27.08.2015 № 2789 «Об учете муниципального имущества города Чебоксары» по 5 объектам особо ценного движимого имущества в Управление имущественных и земельных отношений администрации г. Чебоксары представлены недостоверные данные (неверные инвентарные номера). В ходе составления настоящего отчета нарушение устранено.

8.2.2. Установлен факт несоблюдения требований п. 3.6 Устава МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в части обеспечения сохранности и недопущения ухудшения технического состояния особо ценного движимого имущества учреждения «Вспомогательное помещение» (фасад покрылся трещинами, местами рушится штукатурка).

8.2.3. В нарушение Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, СГС «Основные средства», Методических указаний № 61н:

- в Инвентарной карточке учета нефинансовых активов на объект особо ценного движимого имущества «Дорожки пешеходные» инв. № 526 не отражена информация о проведенном ремонте объекта расчетно на сумму 5,2 млн рублей;

- не приняты к бухгалтерскому учету 3 (три) объекта имущества (в ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено);

- не обеспечено списание 7 объектов имущества в связи с непригодностью их в использовании;

- на 5 объектов имущества не нанесены (нанесены неверные) инвентарные номера (в ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено).

8.2.4. В нарушение требований ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, Методических указаний № 49 выявленные факты наличия имущества не принятого к учету указывают на некачественную инвентаризацию и формальный подход МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» к проведению инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год.

8.2.5. Выборочным осмотром установлены объекты имущества (помещения), которые в уставной деятельности МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» не используются (пустуют): кирпичная постройка (кухня), 2 помещения общей площадью 257,8 кв. м, деревянное административное строение (используется только в зимнее время), что в несоблюдение п. 3.6 Устава учреждения, указывает на неэффективное использование имущества МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» при осуществлении права оперативного управления имуществом.

8.2.6. В несоблюдение ч. 7 ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ, п. 2 ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ, п. 2 ст. 298 ГК РФ, п. 2.6, п. 3.7 Устава в 2023-2024 годах МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» осуществляло деятельность, не предусмотренную Уставом, а именно: деятельность по передаче имущества в аренду.

8.2.7. МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на протяжении 6 лет с момента заключения договора на предоставление в аренду имущества (гараж с распределительной

подстанцией инв. № 114) не производился ежегодный пересмотр размера арендной платы в одностороннем порядке в сторону увеличения на размер среднегодового индекса потребительских цен по Чувашской Республике, тем самым упущенная выгода учреждения за 2023-2024 годы составила расчетно в сумме 132,3 тыс. рублей, что, в несоблюдение требований п. 3.6 Устава учреждения, также указывает на неэффективное использование имущества при осуществлении МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» права оперативного управления имуществом.

8.2.8. В нарушение ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ, Положения от 03.11.2020 № 48, Правил от 09.09.2021 № 1529 в проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» объект особо ценного движимого имущества (деревянная сборно-разборная конструкция в виде теремка) передан ИП Сиротиной С.С. по договору аренды имущества от 29.09.2023 без согласования с учредителем и Наблюдательным советом, а также без проведения оценки рыночной стоимости арендной платы.

8.2.9. В проверяемом периоде МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» заключены агентские договоры от 29.09.2023 с ИП Сиротиной С.С., от 19.10.2023 с ГКФХ Васильевым В.А., от 10.04.2024 с ИП Бельским Л.В. (на организацию общественного питания на агентских площадках - 3 киоска в торговом павильоне на деревянном настиле) и от 16.10.2023 с ИП Ловкиным А.В. (на организацию процесса предоставления посетителям культурно-развлекательных услуг на Московской набережной города Чебоксары - зона отдыха «Волгарь») с нарушением требований, установленных ст. 1005 ГК РФ:

8.2.9.1. агентами (ИП Сиротиной С.С., ГКФХ Васильевым В.А., ИП Бельским Л.В., ИП Ловкиным А.В.) за свой счет, а не за счет принципала (МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес») осуществляется организация торговли (продовольственными, непродовольственными и сопутствующими товарами), предоставления услуг шашлычника и проката инвентаря, работы вендинговых автоматов и кофематов, что в свою очередь указывает на признаки искусственного (номинального) агентского договора;

8.2.9.2. в силу п. 2 ст. 616 ГК РФ, расходы на поддержание имущества в исправном состоянии, на текущий ремонт и на содержание имущества (в т.ч. возмещение расходов на коммунальные услуги) относятся к расходам, которые несет арендатор. При этом в ходе выборочного анализа установлено, что агентские договоры имеют признаки договоров аренды, а именно по агентскому договору:

Учреждение обеспечивает агентские площадки необходимыми коммунальными услугами, объемы и порядок оплаты которых является предметом другого соглашения сторон (соглашения не заключены);

агент несет расходы по техническому обслуживанию, ремонту, закупке запасных частей и расходных материалов, по обеспечению сохранности и поддержанию в хорошем состоянии имущества;

оказание услуг (торговли) осуществляется хозяйствующими субъектами (ИП Сиротиной С.С., ГКФХ Васильевым В.А., ИП Бельским Л.В., ИП Ловкиным А.В.) посредством использования объектов имущества Учреждения без правовых оснований (на бездоговорной основе), в том числе без заключения договоров аренды. Названное указывает на несоблюдение норм, предусмотренных ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ, Положения от 03.11.2020 № 48, Правил от 09.09.2021 № 1529 в части порядка распоряжения имуществом, в том числе согласования с учредителем и Наблюдательным советом, и проведения оценки рыночной стоимости арендной платы.

Заключение МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» вышеуказанных агентских договоров, имеющих признаки договоров аренды, позволяет учреждению не соблюдать процедуры, предусмотренные законодательством в части оценки имущества, проведения торгов (аукциона, конкурса), согласования с учредителем, что в свою очередь указывает на признаки ограничения конкуренции, предусмотренные Федеральным законом № 135-ФЗ;

8.2.9.3. выборочным анализом установлено, что агентами в рамках агентских договоров (от 29.09.2023 с ИП Сиротиной С.С., от 19.10.2023 с ГКФХ Васильевым В.А., от 10.04.2024 с ИП Бельским Л.В. и от 16.10.2023 с ИП Ловкиным А.В.) на агентских площадках не возмещаются коммунальные расходы (электроэнергия, водоснабжение).

Кроме того, в соответствии с информацией, представленной МКУ «Управление жилищно - коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары письмом от 11.09.2024 № 01/11-7889, расходы по электроосвещению зоны отдыха «Волгарь» на Московской набережной города Чебоксары на земельном участке с кадастровым номером 21:01:010104:2, переданном в безвозмездное пользование МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на основании Договора безвозмездного пользования земельным участком от 02.08.2023 № 32/1323-Мбз, оплачивает МКУ «Управление жилищно - коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары.

8.2.10. Передача в аренду имущества (нестационарного торгового ларька) ИП Ловкину А.В., полученного МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» от гр. Васильева В.С. по Договору безвозмездного пользования имуществом от 25.12.2023 № б/н, предоставляет учреждению право не соблюдать процедуры, предусмотренные законодательством в части оценки имущества, проведения торгов (аукциона, конкурса), согласования с учредителем, что в свою очередь указывает на признаки ограничения конкуренции, предусмотренные Федеральным законом № 135-ФЗ.

8.3. Выборочная проверка размещения на территориях МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» нестационарных объектов (аттракционы, батуты, вендинговые автоматы, ларьки и др.), принадлежащих хозяйствующим субъектам (индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам), показала:

8.3.1. В муниципальном образовании – городе Чебоксары в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (полномочия органов местного самоуправления в части принятия муниципальных правовых актов) отсутствуют:

- порядок размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары;

- порядок (положение), регулирующий размещение на территории парков города Чебоксары аттракционов и иных нестационарных объектов.

8.3.2. Размещение МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» на территории парков нестационарных объектов (аттракционы, батуты, вендинговые автоматы и др.), принадлежащих хозяйствующим субъектам (индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам), без проведения торгов (конкурса, аукциона) и без заключения договоров на размещение нестационарных объектов, что указывает на нарушение статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ и ст. 161 ГК РФ, что в свою очередь образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст.14.32 КоАП РФ.

В связи с отсутствием порядка (положения), регулирующего размещение на территории парков города Чебоксары аттракционов и иных нестационарных объектов, а также порядка определения размера платы за размещение аттракционов и иных нестационарных объектов, проверить правильность определения размера ежемесячной платы по агентским договорам не представляется возможным.

СПРАВОЧНО:

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен выборочный расчет платы за размещение нестационарных объектов ООО «Детский парк» и ИП Скоросуев С.П. на территориях парков МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» с использованием Методики расчета размера платы за размещение НТО.

Размер платы за размещение нестационарного объекта за 1 месяц, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета размера платы за размещение НТО:

а) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»: ООО «Детский парк» - 240,1 тыс. рублей/месяц; ИП Скоросувев С.П. - 267,1 тыс. рублей/месяц;

б) МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»: ООО «Детский парк» - 310,5 тыс. рублей/месяц; ИП Скоросувев С.П. - 664,5 тыс. рублей/месяц.

8.3.3. Выборочный анализ агентских договоров и соглашений о совместной деятельности, заключенных МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» с хозяйствующими субъектами, показал:

- расчеты и обоснования определения размеров установленных ежемесячных платежей (денежных вознаграждений, денежных взносов) отсутствуют (к договорам и соглашениям не приложены, к проверке не представлены);

- при заключении агентских договоров и соглашений о совместной деятельности применяется разный (неодинаковый) подход, в том числе в части определения ежемесячного платежа;

- отсутствует единый подход определения размера ежемесячных платежей (денежных вознаграждений, денежных взносов).

8.3.4. По агентскому договору от 01.01.2024 № 002, заключенному между МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и ООО «Детский парк»:

- при увеличении в 2024 году количества агентских площадок на 1 аттракцион («Автодром»), размер ежемесячной платы по сравнению с 2023 годом не изменился, что привело к упущенной выгоде Учреждения в 2024 году (январь-июнь) расчетно в сумме 9,3 тыс. рублей.

Кроме того, на территории Парка Николаева, в нарушение ст. 161 ГК РФ, размещен аттракцион «Стрелковый тир детский», принадлежащий ООО «Детский парк», без оформления договорных отношений, что привело к упущенной выгоде в 2024 году (январь-июнь) расчетно в сумме 9,3 тыс. рублей.

8.3.5. По агентскому договору от 01.05.2023 № 005, заключенному между МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и ИП Антоновым И.К., в нарушение ст. 330 ГК РФ, п. 3.5, 4.1.19, 6.3 настоящего агентского договора, Учреждением не велась претензионная работа за 2023-2024 годы на сумму 3,9 тыс. рублей и не обеспечено взыскание денежного вознаграждения за сентябрь 2023 года в сумме 25,0 тыс. рублей.

9. Проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству учреждений, установлено:

9.1. МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»:

9.1.1. Данные, отраженные в Своде начислений, удержаний, выплат за 2024 год (январь-июнь) не соответствуют данным форм отчетности «ЗП-культура (квартальная) сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» расчетно в сумме 11,3 тыс. рублей.

9.1.2. В 2023-2024 года осуществлено неправомерное расходование средств субсидии на выполнение муниципального задания и средств от приносящей доход деятельности расчетно в общей сумме 17,1 тыс. рублей, в том числе:

- 0,6 тыс. рублей на оплату труда рабочему по уходу за животными (за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания);

- 6,2 тыс. рублей премиальные выплаты инженеру за оперативное проведение ремонтных работ и подготовке вольеров для животных к весенне-летнему периоду за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, в то время как зооуголок «Ковчег» полностью находится на обеспечении Парка Николаева за счет средств от приносящей доход деятельности;

- 10,3 тыс. рублей премиальные выплаты директору учреждения (за счет средств от приносящей доход деятельности премиальная выплата по итогам 1, 2 квартала 2023 года

произведена больше, чем указано в приказах Управления культуры и туризма администрации города Чебоксары).

9.1.3. В нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 3.4 Положения об оплате труда выплата компенсационного характера за увеличение объема установлена без учета содержания и (или) объема дополнительной работы (не конкретизирована в трудовых договорах работников, приказах), что привело к неэффективному расходованию средств учреждения в сумме 1 316,9 тыс. рублей.

9.2. МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»:

9.2.1. В 2023 году в отсутствие потребности допущено необоснованное увеличение штатной численности работников по приносящей доход деятельности на 23,5 шт. ед. с месячным фондом оплаты труда 500,0 тыс. рублей на период с 01.10.2023 по 31.12.2023, которые оставались вакантными до конца финансового года.

9.2.2. В нарушение ст. 133 ТК РФ, п. 2.9 Положения об оплате труда № 180 в 2023 году при расчете заработной платы по трем работникам Учреждения, в несоблюдение требований ч.2 ст. 60.2, ст. 151 ТК РФ, учитывались компенсационные выплаты за увеличение объема работ, за расширение зоны обслуживания, оплата за работу в выходные и праздничные дни, тем самым не применены персональные повышающие коэффициенты к окладам для доведения месячной заработной платы работников до МРОТ, что привело к недоначислению заработной платы расчетно на общую сумму 32,1 тыс. рублей.

9.2.3. В нарушение требований ст. 60.2, 151 ТК РФ доплата за увеличение объема работы и за расширение зоны обслуживания установлена без учета содержания и (или) объема дополнительной работы (не конкретизирована в трудовых договорах работников, приказах), что привело к неэффективному расходованию средств учреждения от приносящей доход деятельности в сумме 206,9 тыс. рублей.

9.2.4. В нарушение ст. 78.1 БК РФ работникам учреждения, оплата труда которых производилась за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, установлена выплата за увеличение объема работы без учета содержания и (или) объема дополнительной работы (не конкретизирована в трудовых договорах работников), что не позволяет оценить выполненные работы, как связанные с выполнением муниципального задания, что указывает на необоснованное расходование средств субсидии на выполнение муниципального задания расчетно в общей сумме 579,7 тыс. рублей (с учетом страховых взносов 30,2 %).

9.2.5. В нарушение ст. 78.1 БК РФ, Положения о формировании муниципального задания № 3262, условий Соглашения от 30.12.2023 № б/н учреждением в 2024 году допущено нецелевое использование средств субсидии на выполнение муниципального задания расчетно на общую сумму 35,5 тыс. рублей.

В ходе составления настоящего отчета нарушение устранено, что подтверждается платежными поручениями на общую сумму 35,5 тыс. рублей.

10. Выборочным анализом закупочной деятельности Учреждения, а также анализом договоров на поставку товаров, выполнения работ и услуг, установлено следующее:

10.1. МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»:

10.1.1. В нарушение ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» (от 19.06.2023, от 18.07.2023):

- план закупок на 2023 год не утвержден приказом учреждения;
- планы закупок на 2023-2025 годы и на 2024-2026 годы ежемесячную или поквартальную разбивку не имеют;
- сведения о количестве и стоимости договоров, размещенных в ЕИС, за февраль, июнь, сентябрь 2023 года не соответствуют данным реестров договоров, представленных учреждением.

10.2. МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»:

10.2.1. в нарушение ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 2 Правил формирования плана закупки № 932, Положений о закупке МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес»:

- в Плане закупки учреждения на 2023 год в системе ЕИС не размещена информация о закупке на сумму 185,3 тыс. рублей (договор от 02.08.2023 № 5-Ф-232 на участие в Форуме Профессионалов индустрии развлечений и отдыха);

- в 2023 году в реестре договоров в системе ЕИС не размещена информация о закупке (1 договор), стоимость которой превышает 100,0 тыс. рублей.

10.3. В проверяемом периоде (2023 год и январь-июнь 2024 года) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг, предусмотренных ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, требований Положений о закупке товаров, работ, услуг все закупки осуществлялись без проведения конкурентных процедур (у единственного поставщика), при этом закупки у единственного поставщика осуществлялись в отсутствие обоснования потребности в закупке у единственного поставщика и экономического обоснования цены договора.

11. Проверкой организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности установлено:

11.1. МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева»:

11.1.1. Выборочной проверкой актов расхода топлива установлено:

- в нарушение п. 3 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ первичные документы по расходованию ГСМ на ежедневной основе в учреждении не оформлялись;

- без утверждения приказами МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» норм расхода ГСМ на технику (воздуходувка «Чемпион», триммер «Чемпион») на основании актов расхода топлива списаны материальные запасы (бензин) на общую сумму 3,9 тыс. рублей;

- сверх утвержденных приказами МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» от 12.09.2022 № 45, от 09.01.2023 № 2, от 09.01.2024 № 21 норм расхода ГСМ на основании актов расхода топлива списаны материальные запасы (бензин) на общую сумму 0,2 тыс. рублей (газонокосилка «Чемпион», бензогенератор «Hanter»).

11.1.2. Анализом актов сверок с агентами по агентским договорам за истекший период 2024 года выявлено, что учреждением в отношении агентов неустойка за просрочку платежа не выставлялась, упущенная выгода составила расчетно в сумме 0,9 тыс. рублей.

11.2. МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» в нарушение ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18 и п. 69 Инструкции № 33н допущено искажение (занижение) данных бухгалтерской отчетности ф. 0503730 и ф. 0503769 по состоянию на 01.01.2024 в части не отражения суммы долгосрочной дебиторской задолженности по аренде имущества на сумму 2 680,1 тыс. рублей, что в свою очередь образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

11.3. В несоблюдение требований ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 402-ФЗ, Положений о внутреннем финансовом контроле в проверяемом периоде (2023 год и январь-июнь 2024 года) МАУК «ЧГДП им. космонавта А.Г. Николаева» и МАУК «ЦПКиО «Лакреевский лес» внутренний финансовый контроль осуществлялся ненадлежащим образом.

7. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в:

- муниципальное автономное учреждение культуры «Чебоксарский городской детский парк имени космонавта А.Г. Николаева» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики;

- муниципальное автономное учреждение культуры «Центральный парк культуры и отдыха «Лакреевский лес» муниципального образования – города Чебоксары – столицы Чувашской Республики.

2. Отчет по результатам контрольного мероприятия направить:

Администрации города Чебоксары;

Чебоксарскому городскому Собранию депутатов;

Управлению культуры и развития туризма администрации города Чебоксары;
в прокуратуру г. Чебоксары Чувашской Республики.