

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности государственных учреждений средств массовой информации в рамках подпрограммы «Массовые коммуникации» государственной программы Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии», за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 15.11.2022 № 269.

2. Предмет контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства при использовании средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на обеспечение деятельности государственных учреждений средств массовой информации.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики (далее - Минцифры Чувашии, Министерство) – *проведена выборочная проверка в части предоставления субсидий на выполнение государственного задания, иных целевых субсидий, контроля за соблюдением условий предоставленных субсидий АУ «Издательский дом «Хыпар» Минцифры Чувашии, АУ «Редакция Шумерлинской газеты «Вперед» Минцифры Чувашии, АУ «Редакция Канашской районной газеты «Канаш» Минцифры Чувашии;*

Автономное учреждение Чувашской Республики «Издательский дом «Хыпар» Министерства цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики;

Автономное учреждение Чувашской Республики «Редакция Канашской районной газеты «Канаш» Министерства цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики;

Автономное учреждение Чувашской Республики «Редакция Шумерлинской газеты «Вперед» Министерства цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики.

4. Проверяемый период: 2020 - 2021 годы и истекший период 2022 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 21 ноября 2022 года по 27 января 2023 года (с учетом приостановления).

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Деятельность автономных учреждений осуществляется в рамках доведенного учредителем государственного задания. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в виде субсидий, выделяемых из республиканского бюджета. В соответствии с утвержденным государственным заданием автономные учреждения выполняют следующие работы: «Осуществление издательской деятельности».

Государственное задание, доводимое Минцифры Чувашии до учреждений, включало подготовку и выпуск газет, установленный количественный показатель -

полосы формата А2; для ИД Хыпар дополнительно - подготовку и выпуск 2-х журналов, количественный показатель печатные листы.

Выполнение работ осуществлялся путем размещения в газетах и журналах учреждений информационных материалов на освещение социально значимых тем. Перечень вопросов, предлагаемый для публикации и необходимый для выполнения государственного задания в 2020-2021 годы включал 35 социально значимых тем, в 2022 году - 37 социально значимых тем.

Анализ выполнения проверяемыми подведомственными учреждениями основных показателей государственного задания на 2020, 2021, 2022 год показал фактическое достижение показателей объема работ по подготовке и выпуску всех печатных изданий (газет и журналов), освещение социально значимых тем.

Так, объем финансирования, доведенный ИД Хыпар на выполнение государственного задания по подготовке и выпуску газет, фактически позволяет перевыполнить показатель в 2020 году на 90,4% по подготовке и выпуску журналов на 63,7% , в 2021 году на 87,4% и 64,6%, в 2022 году (по данным за 9 месяцев) на 34,4% и 9,9% соответственно.

Объем финансирования, доведенный Редакции газеты «Канаш» на выполнение государственного задания по подготовке и выпуску газет, также фактически позволяет перевыполнить показатель в 2020 году на 90,4%, в 2021 году на 87,0%, в 2022 году (значение показателя за 9 месяцев) на 68,5% соответственно.

Объем финансирования, доведенный Редакции газеты «Вперед» на выполнение государственного задания по подготовке и выпуску газет, фактически позволяет перевыполнить показатель в 2020 году на 78,5%, в 2021 году на 56,1%, в 2022 году (значение показателя за 9 месяцев) на 21,9% соответственно.

Указанные факты позволяют сделать вывод, что Минцифры Чувашии ежегодно занижают значения показателей объема работы «Подготовка и выпуск газет - количество листов формата А2», а также «подготовка и выпуск журналов - количество печатных листов», соответственно, установленные нормативы затрат на единицу выполнения показателей государственного задания не соответствуют фактическим расходам, что приводит к завышению норматива и впоследствии к значительному перевыполнению показателей государственного задания.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о пересмотре объемов государственного задания в пределах доведенного финансирования.

В анализируемом периоде наибольший объем бюджетных средств на выполнение государственного задания направлен на подготовку и выпуск газеты «Хыпар».

В ходе контрольного мероприятия проанализирован тираж газет «Хыпар» и «Хыпар эрнекун» за 2020 – 2021 годы, 11 месяцев 2022 года. Приведенные данные указывают на:

снижение тиража в феврале, марте, апреле, мае, июне 2020 года по сравнению с январем 2020 года (с начала подписного периода на первое полугодие);

снижение тиража в феврале, марте, апреле, мае, июне 2021 года по сравнению с январем 2021 года (с начала подписного периода на первое полугодие).

Аналогичная ситуация складывается и по второму полугодью 2020 и 2021 годов, где также наблюдается динамика снижения тиража в августе, сентябре, октябре, ноябре, декабре по сравнению с июлем.

В ходе выборочной проверки Контрольно-счетной палатой на основании представленных документов (договоров, заключенных с подписчиками на альтернатив-

ную подписку, заявок УФПС, сформированных из личного кабинета, а также сведений представленных Учреждением) проанализировано распределение экземпляров по подписчикам газеты «Хыпар».

В результате анализа показателей установлены следующие отдельные отклонения.

В связи с чем в ходе контрольного мероприятия изучен вопрос отражения в бухгалтерском учете тиража (экземпляров) газет и журналов, напечатанных в типографиях с которыми заключались договоры.

В ходе проверки установлено, что бухгалтерский учет напечатанных газет (готовой продукции) не ведется. бухгалтерский учет ведется по оказанным услугам, а не по поступившей готовой продукции в виде газет и журналов.

При этом в государственном задании Минцифры Чувашии установлен показатель, характеризующий выполнение работы в виде выпуска газет в форме издательской продукции. Услуги по печатанию газет оказывают типографии. Фактически тираж газет в учреждение не поступает.

Выборочной проверкой формирования альтернативной подписки «Хыпар» установлено, что в проверяемом периоде Учреждением наращивался объем подписчиков за счет заключения договоров о сотрудничестве. При этом анализ условий договора о сотрудничестве показал, что такой договор имеет «смешанную форму», содержащую элементы различных договоров, предусматривающего как альтернативную подписку, так и получение информационного материала о деятельности заказчика. Кроме того, правовое регулирование подобных договоров, создает риски не исполнения Учреждением взятых на себя обязательств перед заказчиками.

Проведенный в рамках контрольного мероприятия выборочный на основании представленных ИД Хыпар товарных накладных анализ возвращенных экземпляров газет «Хыпар» и «Хыпар эрнекун» показал, что за 6 месяцев 2022 года возврат составил 40,7% от количества переданных на реализацию.

Также в ходе проверки установлено, что при установленном Минцифры Чувашии показателем, характеризующим условия (формы) выполнения работы, - «Форма издательской продукции – Печатная, с Количеством полос формата А2» в подписной тираж, учитываемый при расчете показателя государственного задания, характеризующего объем работ по подготовке и выпуску газет, ИД Хыпар включалась электронная подписка.

Проверка показала Министерством в 2020 году нарушались сроки перечисления субсидии на реализацию социально значимых проектов в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности проверенных учреждений показал, что автономными учреждениями в нарушение абз. 1 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 5 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановления № 433, произведены расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с выполнением государственного задания, а именно на оплату коммунальных и эксплуатационных расходов, а также на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, не связанных с оказанием государственных услуг (оплачиваемых за счет иной приносящей доход деятельности).