

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Повышение безопасности
жизнедеятельности населения и территорий Канашского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 08/01-05-703.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 «Об утверждении перечня муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – Приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики», приложение № 3 «Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики», приложение № 4 «Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики», приложение № 5 «Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 26 419,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 26 419,9 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных

программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа о бюджете Канашского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на реализацию муниципальной программы Канашского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 8 752,4 тыс. рублей, на 2024 год – 1 600,0 тыс. рублей и на 2025 год – 1600,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является сектор по делам ГО и ЧС, мобилизации и специальных программ администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики, что соответствует Перечню муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно п. 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Защита населения и территорий Канашского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на

водных объектах на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает семь основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики государственную политику в области пожарной безопасности.

Основное мероприятие 2. Обеспечение деятельности учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основное мероприятие 3. Обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по подготовке населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики к действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основное мероприятие 4. Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности муниципального звена ТП РСЧС в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, пожары и происшествия на водных объектах.

Основное мероприятие 5. Совершенствование функционирования органов управления муниципального звена ТП РСЧС в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики, систем оповещения и информирования населения.

Основное мероприятие 6. Обеспечение реализации санитарно-эпидемиологических мероприятий в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики. Предусматривается организация и осуществление профилактических мероприятий, направленных на недопущение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основное мероприятие 7. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики.

Вместе с тем, в разделе II проекта Муниципальной программы указано, что подпрограмма «Защита населения и территорий Канашского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики» объединяет четыре основных мероприятия.

2. Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» предусматривает шесть основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование взаимодействия Канашского муниципального округа Чувашской Республики и институтов гражданского общества в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Основное мероприятие 2. Профилактическая работа по укреплению стабильности в обществе.

Основное мероприятие 3. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия.

Основное мероприятие 4. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Основное мероприятие 5. Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Основное мероприятие 6. Профилактика правонарушений со стороны членов семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности.

В разделе II проекта Муниципальной программы указано, что подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет одно основное мероприятие.

3. Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасные муниципальное образование» на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики» объединяет четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры.

Основное мероприятие 3. Обеспечение безопасности на транспорте.

Основное мероприятие 4. Обеспечение управления оперативной обстановкой в муниципальном образовании.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение общепрограммных расходов, связанных с реализацией муниципальных функций по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритеты муниципальной политики в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в Канашском муниципальном округе определены в соответствии с проектом Стратегии.

Целью проекта Муниципальной программы является:

-обеспечение безопасности жизнедеятельности жителей Канашского муниципального округа Чувашской Республики, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

-предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

-подготовка населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

-создание комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- своевременное информирование населения Канашского муниципального округа о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий Канашского муниципального округа;

- снижение угрозы и возможного ущерба от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов аварийно-спасательных сил;

- подготовка населения Канашского муниципального округа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация контроля над обстановкой на улице и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

- доведение уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами индивидуальной защиты до 100 процентов;

- формирование коммуникационной платформы в Канашском муниципальном округе с целью устранения рисков обеспечения безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

готовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера – 100 процентов;

снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах до 35 единиц;

снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах, до 6 человек;

доля населения Канашского муниципального округа, проживающего на территории Канашского муниципального округа, в которой развернута «Система-112», в общей численности населения Канашского муниципального округа – 100 процентов.

Выборочной проверкой установлено:

- значение целевых индикаторов «Снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах» и «Снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах» в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям вышеуказанных целевых индикаторов в Приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

- значения целевых индикаторов подпрограмм в Приложении № 1 проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям в паспорте и разделе 2 следующих подпрограмм:

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики»;

«Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики»;

«Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Канашского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ не представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики принято постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых и принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Значение целевых индикаторов «Снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах» и «Снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах» в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям вышеуказанных целевых индикаторов в Приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

2. Значения целевых индикаторов подпрограмм в Приложении № 1 проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям в паспорте и разделе 2 следующих подпрограмм:

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики»;

«Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики»;

«Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.